

Beheer afvalscheidingstation.

Emmeloord, 28 juni 2005.

Aan de raad.

**Voorgenomen besluit.**

1. Instemmen met het voorstel om perceelgebonden pasjes te verstrekken, waarmee vanaf 1 januari 2006 de bezoeken aan afvalscheidingstation eenvoudig gecontroleerd en geregistreerd kunnen worden.
2. Instemmen met het voorstel om bij vermissing een tarief van EUR 10,00 voor een nieuw pasje te vragen.
3. Instemmen met het voorstel om vanaf 1 januari 2006 ongeacht de afvalsoort en de hoeveelheid afval een tarief van EUR 5,00 per bezoek in rekening te brengen.
4. Instemmen met het voorstel om jaarlijks voor het eerste bezoek per pashouder geen kosten in rekening te brengen.
5. De onder 2. en 3. genoemde bedragen opnemen in de verordening afvalstoffenheffing 2006.
6. Instemmen met het voorstel om voorzieningen voor controle en betaling op het afvalscheidingstation te realiseren.

**Advies raadscommissie.**

De commissie van advies III adviseert positief omtrent dit voorstel; de fractie van de Politieke Unie stemt tegen.

---

**Aanleiding.**

Sinds 1998 beschikt de gemeente over een gemeentelijk afvalscheidingstation (GAS) waar inwoners hun grof huishoudelijk afval gratis kunnen brengen. De capaciteit van het GAS is destijds gebaseerd op het inwoneraantal van Noordoostpolder en cijfers van gemiddelde afvalstromen per inwoner.

Sinds het invoeren van betaalde systemen bij de buurgemeenten Kampen, Zwartewaterland, Steenwijkerland en Urk zijn de hoeveelheden afval die naar het GAS gebracht worden sterk toegenomen. De capaciteit van het GAS is hierdoor onder druk komen te staan. Zo werd in 2003 op het GAS 234 kg per inwoner gebracht, terwijl het landelijk gemiddelde in soortgelijke gebieden uitkwam op 155 kg per inwoner. Uit een vergelijking van de afvalstromen met voorgaande jaren, blijkt verder dat het afvalaanbod groeit. Met name de afvalstromen bouw- en sloopafval, puin, grond en onbrandbaar afval zijn in Noordoostpolder hoger dan de vergelijkbare gemiddelden.

**Probleemstelling.**

De capaciteit van het afvalscheidingstation is niet ingericht op de groeiende afvalstroom. Bovendien worden de kosten voor het verwijderen van afval dat vanuit andere gemeenten bij het GAS wordt gebracht, door de inwoners van Noordoostpolder betaald. Om deze problemen op te lossen, is het noodzakelijk om maatregelen te treffen die het bezorgen van afval uit omliggende gemeenten tegengaan en/of waarmee de kosten voor deze afvalstromen op de veroorzakers verhaald worden.

**(Wettelijk) beleidskader.**

In artikel 10.22 van de wet milieubeheer is vastgelegd dat de gemeentelijke organisatie de plicht heeft om de grove huishoudelijke afvalstoffen van haar inwoners in te zamelen. Deze inzameling moet onder meer bestaan uit een locatie waar de inwoners deze afvalstoffen zelf heen kunnen brengen. In de gemeente Noordoostpolder is dit het GAS.

**Onderbouwing keuze voor het voorgenomen besluit.**

In opdracht van de gemeente heeft het adviesbureau Syncera De Straat B.V. een rapport over mogelijke maatregelen opgesteld. In uw vergadering van 24 februari 2005 heeft u reeds gesproken over deze maatregelen. De opmerkingen die tijdens deze bespreking zijn gemaakt, zijn meegewogen in een aangepast voorstel voor uitwerking van de bovengenoemde adviespunten. Dit voorstel ziet er als volgt uit:

**1. Controle en registratie middels pasjessysteem**

Bij ieder perceel waar afvalstoffenheffing wordt geheven, wordt een pasje verstrekt. Het pasje is noodzakelijk voor toegang tot het GAS. Flevocollect beheert de pasjes en de bijbehorende voorzieningen en automatisering. Om misbruik van de pasjes te voorkomen, wordt op het GAS zelf steekproefsgewijs aanvullend op legitimatie gecontroleerd. Dit systeem is voordeliger dan een persoonlijke legitimatiecontrole van iedere bezoeker aan de poort. Daarnaast is continuïteit bij de inzet gewaarborgd en is het, in tegenstelling tot persoonlijke controle, niet strijdig met de geldende regelgeving voor arbeidsomstandigheden.

**2. Betaling per bezoek**

Momenteel is de hoogte van de afvalstoffenheffing onafhankelijk van de mate van gebruik van het afvalscheidingstation. Deze ongelijkheid kan voor een deel worden opgeheven door per bezoek een tarief van EUR 5,00 in rekening te brengen. De inkomsten die hieruit voortvloeien kunnen in mindering gebracht worden op de afvalstoffenheffing, waarbij toch een zekere mate van tariefsdifferentiatie ontstaat. Om de overgang van de huidige werkwijze naar het nieuwe systeem soepel te laten verlopen stellen wij voor om voor het eerste bezoek geen kosten in rekening te brengen. Aan de hand van een evaluatie in september 2006 kan alsnog worden besloten of een gratis eerste bezoek na 2006 moet worden voortgezet. Ook zal bij deze evaluatie bekeken worden of er nog meer aanpassingen gewenst zijn. In die zin fungeert het voorgestelde systeem als groei-model. Om reden van veiligheid, traceerbaarheid, nauwkeurigheid en fraudegevoeligheid, wordt afrekenen uitsluitend mogelijk gemaakt via pin en chip.

**3. Flankerende maatregelen**

Het college heeft besloten om een aantal flankerende maatregelen door te voeren. Het betreft het wijzigen van de openingstijden van het GAS en het stoppen met de standplaatsen in de dorpen. Daarnaast worden met ingang van 2005 de locatie en afvalsoort van alle aangetroffen dumpingen geregistreerd. Dit systeem wordt in de loop van 2005 nog ondersteund door het meldingssysteem dat de gemeente opzet als Lokale Agenda 21-project. Door gelijktijdig de plaats te noteren wordt meer grip verkregen op de locaties waar afvalstoffen worden gedumpt. De signalering wordt meegenomen in het takenpakket van de integrale handhaver, de handhaver voor zwerfafval en van de opzichters. Tegen mogelijke illegale dumpingen kunnen op termijn gerichte maatregelen worden getroffen.

**Effecten van de voorgestelde maatregelen**

De hoeveelheid afval die naar het GAS gebracht wordt zal afnemen, doordat bedrijven en de bezoekers uit andere gemeenten geweerd worden. Gelet op ervaringen elders, is de verwachting dat deze afname circa 10% bedraagt.

Dit vermindert de druk op de capaciteit van het GAS en levert een reductie op in de kosten voor afvoer van afval vanuit het GAS. Een tweede effect is de vermindering van het aantal bezoeken aan het GAS. Deze vermindering wordt veroorzaakt doordat inwoners van andere gemeenten worden geweerd en door het in rekening brengen van een tarief per bezoek. Hierdoor kunnen de openingstijden worden vermindert, waardoor kosten worden gereduceerd. Gelet op de ervaringen elders, zal het bezoekersaantal op termijn kunnen halveren.

**Financiën/Planning.**

Flevocollect levert de benodigde investeringen als dienst aan de gemeente Noordoostpolder. De gemeente betaalt hiervoor gedurende 10 jaar jaarlijks EUR 2,03 per perceel via de dienstverleningsovereenkomst aan Flevocollect. Door de reductie van het afvalaanbod en het in rekening brengen van een tarief per bezoek levert het realiseren van het toeritdoseringssysteem en de uitgifte van pasjes, naar verwachting een kostenreductie op in de ordegrrootte van EUR 7,50 per perceel. Hierdoor leidt de investering tot een verlaging van de afvalstoffenheffing. Het gevolg is dat de bewoners die niet of nauwelijks gebruik maken van het afvalscheidingstation op jaarbasis minder gaan betalen dan de bewoners die wel regelmatig gebruik van het afvalscheidingstation maken. Daarnaast levert het stoppen met het innemen van de standplaatsen in de dorpen een financieel voordeel op, dat eveneens zorgt voor een verlaging van de afvalstoffenheffing.

**Communicatie.**

De voorgestelde maatregelen hebben gevolgen voor de inwoners van Noordoostpolder. De uitvoering ervan dient daarom duidelijk en in voldoende mate richting de burgers gecommuniceerd te worden. De invoer van het pasjessysteem en realisatie van de voorgestelde voorzieningen worden gepubliceerd op de website en PLUSpagina. Verder wordt een informatieblad opgesteld met uitleg over het systeem, dat meegestuurd wordt bij uitreiking van de pasjes en dat op het GAS uitgedeeld kan worden aan bezoekers die (nog) geen pasje hebben. Tevens wordt een informatieblad toegevoegd aan het introductiepakket voor nieuwe inwoners.

**Achterliggende documenten.**

- Nota aan het college van burgemeester en wethouders d.d. 28 juni 2005 met bijlagen.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,  
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder: T. van Meijel  
Steller : I. Cornelissen, 501

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 juni 2005, no. 8872-1;

B E S L U I T:

1. In te stemmen met het voorstel om perceelgebonden pasjes te verstrekken, waarmee vanaf 1 januari 2006 de bezoeken aan afvalscheidingstation eenvoudig gecontroleerd en geregistreerd kunnen worden.
2. In te stemmen met het voorstel om bij vermissing een tarief van EUR 10,00 voor een nieuw pasje te vragen.
3. In te stemmen met het voorstel om vanaf 1 januari 2006 ongeacht de afvalsoort en de hoeveelheid afval een tarief van EUR 5,00 per bezoek in rekening te brengen.
4. Instemmen met het voorstel om jaarlijks voor het eerste bezoek per pashouder geen kosten in rekening te brengen.
5. De onder 2. en 3. genoemde bedragen op te nemen in de verordening afvalstoffenheffing 2006.
6. In te stemmen met het voorstel om voorzieningen voor controle en betaling op het afvalscheidingstation te realiseren.

Aldus besloten in de openbare vergadering  
van 28 juli 2005.

De griffier,

de voorzitter,