

Gevolgen Uniforme Openbare
Vorbereidingsprocedure voor inspraak
op ruimtelijke plannen.

Emmeloord, 8 november 2005.

Aan de raad.

Voorgenomen besluit.

- I. De "Inspraakverordening", vastgesteld op 27 juli 2000, met ingang van 6 januari 2006 intrekken.
- II. De "Inspraakverordening 2005" vaststellen.

Advies raadscommissie.

De commissie van advies III adviseert unaniem positief omtrent dit voorstel en adviseert het voorstel als hamerstuk te beschouwen.

Aanleiding.

De Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb (verder: de Wet UOV) en de Aanpassingswet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb (verder: de Aanpassingswet) zijn op 1 juli 2005 in werking getreden. De Aanpassingswet bevat een aantal belangrijke wijzigingen van onder meer de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). Zo is bijvoorbeeld de terinzagetermijn veranderd van vier naar zes weken en is het mogelijk om schriftelijk én mondeling zienswijzen (of bedenkingen) kenbaar te maken. Verder is de inspraakverplichting op grond van artikel 6a WRO voor ruimtelijke plannen komen te vervallen.

Probleemstelling.

De wetgever heeft er voor gekozen om artikel 6a WRO, het betrekken van de bevolking bij de voorbereiding van gemeentelijke ruimtelijke plannen, te laten vervallen. Weliswaar is deze verplichting op grond van de WRO vervallen, maar tot op heden blijft inspraak op basis van de inspraakverordening, door uw raad op grond van artikel 150 Gemeentewet op 27 juli 2000 vastgesteld, van kracht. Met de bepaling in artikel 2 van de "inspraakverordening" is destijds aangesloten aan artikel 6a WRO. Hierin staat: "de voorbereiding of de herziening van ruimtelijke plannen". Dit houdt in dat er inspraak gehouden moet worden op alle ruimtelijke plannen binnen onze gemeente, inclusief 19, lid 1 WRO procedures en wijzigingsplannen ex artikel 11 WRO.

(Wettelijk) beleidskader.

- Artikel 147 en 150 van de Gemeentewet;
- Wet op de Ruimtelijke Ordening;
- Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb;
- Aanpassingswet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb.

Onderbouwing keuze voor het voorgenomen besluit.

Wij zijn van mening dat het een goede zaak is om inspraak te houden vooraf aan de voorgeschreven bestemmingsplanprocedures.

Inspraak op artikel 11 en 19, lid 1 WRO- procedures kost echter onnodig veel tijd (6 weken ter inzage + verwerking), terwijl dit in het verleden inhoudelijk nauwelijks iets heeft toegevoegd aan de procedures, als er überhaupt al gebruik werd gemaakt van de inspraakmogelijkheden. In de nieuwe situatie is het zo dat er door het toepassen van de nieuwe voorbereidingsprocedure op grond van afdeling 3.4 Awb genoeg rechtsbeschermingsmogelijkheden zijn voor burgers om te reageren op de ontwerp-plannen c.q. vrijstellingen. De wetgever heeft er voor gekozen om de juridisering van het openbaar bestuur terug te dringen, om procedures te vereenvoudigen en voor vergunningen zoveel mogelijk gelijk te maken. Het toepassen van inspraak, alvorens het starten van de procedure op grond van afdeling 3.4 Awb zou ons inziens voor dergelijke kleinere ruimtelijke ingrepen dubbele voorbereiding inhouden en onnodig veel proceduretijd in beslag nemen hetgeen de aanvrager niet ten goede komt. Bij bestemmingsplannen is gebleken dat de inspraak weldegelijk een functie kan hebben. Veelal worden zienswijze tijdens de vervolprocedure voorkomen door inspraak toe te passen. Omdat de inspraak qua tijd gelijk kan oplopen met het vooroverleg en artikel 10 BRO kost het bovendien geen extra tijd. Voorgesteld wordt dan ook om de inspraak bij bestemmingsplannen te handhaven.

Voornoemde leidt tot een kleine aanpassing van de inspraakverordening. In artikel 2, lid 2 sub a staat nu dat in ieder geval inspraak wordt verleend op beleidsvoornemens betreffende de voorbereiding of herziening van ruimtelijke plannen. Dit wordt opgesplitst in twee nieuwe onderdelen, namelijk (a) een structuurplan en (b) een regulier bestemmingsplan. Daarmee komt de inspraak voor een artikel 11-plan en een artikel 19-vrijstelling te vervallen.

Om verwarring te voorkomen stellen wij voor de oude verordening in te trekken en een geheel nieuwe, met de aanpassing, vast te stellen.

Communicatie.

Publicatie in De Noordoostpolder. Plaatsing van de nieuwe verordening in het Gemeenteblad.

Achterliggende documenten.

Kopie Inspraakverordening.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder: Burgemeester

Steller : M. de Jong, 63 34 93, m.dejong@noordoostpolder.nl

P. Mulder, 63 34 98, p.mulder@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 november 2005,
no. 15574-1;

gelet op artikel 147 & 150 Gemeentewet, de Wet op de Ruimtelijke Ordening, de Wet
uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb en de Aanpassingswet uniforme
openbare voorbereidingsprocedure Awb.

B E S L U I T:

- I. de "Inspraakverordening", vastgesteld op 27 juli 2000, met ingang van 6 januari 2006 in te trekken;
- II. de navolgende verordening vast te stellen.

VERORDENING inzake de wijze waarop ingezetenen en in de gemeente een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid worden betrokken (Inspraakverordening 2005).

Paragraaf 1

BEGRIPSOMSCHRIJVINGEN

Artikel 1

De verordening verstaat onder:

- a. inspraak : het ten aanzien van gemeentelijke beleidsvoornemens kenbaar maken van een zienswijze en daarover van gedachten wisselen;
- b. inspraakprocedure : de wijze waarop de inspraak gestalte wordt gegeven.

Paragraaf 2

OBJECT VAN INSPRAAK

Artikel 2

1. Inspraak is in beginsel mogelijk op alle terreinen van gemeentelijk bestuur.
2. In elk geval wordt inspraak verleend op beleidsvoornemens betreffende:
 - a. de voorbereiding of de herziening van een gemeentelijk structuurplan
 - b. de voorbereiding of de herziening van bestemmingsplannen als bedoeld in artikel 10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening;
 - c. de stads- of dorpsvernieuwing;
 - d. de voorbereiding van het gemeentelijk milieubeleidsplan;
 - e. de welzijnsvoorzieningen;
 - f. integraal gehandicaptenbeleid.

3. Geen inspraak wordt verleend:
 - a. ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen;
 - b. indien inspraak bij of krachtens de wet is uitgesloten;
 - c. indien sprake is van uitvoering van regelingen van hogere overheden waarbij van enige beleidsvrijheid geen sprake is.

Paragraaf 3

SUBJECT VAN INSPRAAK

Artikel 3

Inspraak wordt verleend aan ingezetenen en in de gemeente een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen.

Paragraaf 4

INSPRAAKPROCEDURE

Artikel 4

Op de in deze verordening bedoelde inspraakprocedure is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5

1. Burgemeester en wethouders stellen voor elk beleidsvoornemen, waarop inspraak wordt verleend, een inspraakprocedure vast.
2. De inspraakprocedure omvat:
 - a. de wijze waarop inspraak wordt verleend;
 - b. een termijnstelling;
 - c. een omschrijving van de mate waarin en de voorwaarden waaronder de in artikel 3 genoemden invloed op het beleidsvoornemen kunnen uitoefenen.

Artikel 6

Burgemeester en wethouders kunnen de inspraakprocedure wijzigen in die gevallen waarin de vaststelling van het beleidsvoornemen zulks vereist. Zij geven hiervan kennis overeenkomstig het gestelde in artikel 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht.

Paragraaf 5

EINDVERSLAG

Artikel 7

1. Ter afronding van de inspraak maken burgemeester en wethouders een eindverslag op.
2. Het eindverslag bevat in ieder geval:
 - a. een overzicht van de gevolgde procedure;
 - b. een weergave van de zienswijzen die tijdens de inspraak mondeling of schriftelijk naar voren zijn gebracht;

- c. een reactie op deze zienswijzen waarbij met redenen omkleed wordt aangegeven op welke punten al dan niet tot aanpassing van het beleidsvoornemen zou kunnen worden overgegaan.
3. Burgemeester en wethouders brengen het eindverslag onmiddellijk ter kennis van de gemeenteraad.

Paragraaf 6

BEKLAGRECHT

Artikel 8

1. Ingezetenen en in de gemeente een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen kunnen over de wijze van uitvoering van deze verordening en de inspraakprocedure bij burgemeester en wethouders een schriftelijke klacht indienen.
2. Een klacht, als bedoeld in het eerste lid, dient uiterlijk vier weken na afloop van de inspraakprocedure te worden ingediend.
3. Burgemeester en wethouders beslissen binnen vier weken na ontvangst van het klaagschrift omtrent de ingediende klacht. Zij kunnen deze termijn met ten hoogste vier weken verdagen.
4. Burgemeester en wethouders brengen de beslissing over het klaagschrift onmiddellijk ter kennis van de klager en de gemeenteraad.

Paragraaf 7

SLOT- EN OVERGANGSBEPALINGEN

Artikel 9

De verordening kan worden aangehaald als "Inspraakverordening 2005".

Artikel 10

De verordening treedt in werking op 6 januari 2006.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 22 december 2005.

De griffier, de voorzitter,