

Cofinanciering multifunctioneel centrum  
Espel in het kader van Leader+.

Emmeloord, 13 januari 2004.

Aan de raad.

**Voorgenomen besluit.**

In het kader van Leader+ instemmen met de cofinanciering van het multifunctioneel centrum Espel en hiervoor een krediet van EUR 102.000,00 beschikbaar stellen.

**Advies raadscommissie.**

---

**Aanleiding.**

Leader+ is een communautair initiatief van de Europese Commissie. Het initiatief beoogt een versterking van de sociale en economische vitaliteit van het landelijk gebied. Daarbij wordt veel waarde gehecht aan samenwerking en het verbeteren van het organisatievermogen van de lokale gemeenschap. De regio randstad, bestaande uit de provincies Noord-Holland, Zuid-Holland, Utrecht en Flevoland, heeft een gezamenlijk Leader+ programma opgesteld, dat op 30 juli 2001 door de Europese Commissie is goedgekeurd.

Binnen de provincie Flevoland kunnen door de lokale gemeenschap van de gemeenten Noordoostpolder, Dronten, Lelystad en Zeewolde aanvragen voor subsidie ingediend worden. De thema's waarbinnen projecten moeten vallen, zijn: wonen en werken, agrarische ontwikkeling, recreatie en toerisme, jongeren en vrouwen. De uitvoering van het Leader+ programma in Flevoland ligt in handen van de Lokale Actie Groep Flevoland (LAG), een onafhankelijke groep van plaatselijke partners waarin de verschillende sociaal-economische kringen evenwichtig zijn vertegenwoordigd. Zij geven voorlichting over het Leader+ programma en nodigt initiatiefnemers uit om projectvoorstellen in te dienen.

Vanuit Leader+ is geld beschikbaar voor het opstarten van projecten. De initiatiefnemers zullen daarnaast op zoek moeten naar andere financieringsbronnen. Dit kan privaat geld zijn en / of geld van andere overheden. In de praktijk betekent dit dat de gemeente ook benaderd wordt om een initiatief te cofinancieren. Begin 2003 heeft de gemeente een verzoek ontvangen van de Stichting Centrumvoorziening Espel om voor het realiseren van een multifunctioneel centrum te Espel een eenmalige financiële bijdrage van EUR 215.000,00 beschikbaar te stellen.

**Probleemstelling.**

De Stichting Centrumvoorziening Espel wil een multifunctioneel centrum creëren waarin activiteiten op het gebied van jongeren- en jeugdwerk, zorg, sociale- en culturele zaken kunnen plaatsvinden op een bereikbare en voor iedere inwoner van Espel toegankelijke plek. De volgende doelstellingen zijn te benoemen:

- het vergroten van de mogelijkheden rondom de combinatie arbeid en zorg op het platteland;
- door het bieden van voorzieningen dichtbij huis stimuleren dat oudere dorpsbewoners langer in hun eigen huis en dorp blijven wonen;
- het bevorderen van contacten tussen ouder wordende mensen en kinderen en jongeren waardoor meer begrip en samenwerking ontstaat;
- creëren van voorzieningen op het gebied van gezondheidszorg;
- het bieden van kinderopvang en peuterspeelzaal;
- het bieden van een veilige en vertrouwde omgeving waarin jongeren van 12 tot 18 jaar elkaar kunnen ontmoeten.

Om dit te bereiken wordt het bestaande gebouw Una Sancta verbouwd en vergroot en zal de naaste omgeving van het gebouw opgeknapt worden door het realiseren van een tuin, een speelterrein en een terras.

Het beoogde resultaat zal zijn dat de leefbaarheid van het dorp de komende decennia gewaarborgd kan worden en dat het dorp aantrekkelijk blijft voor bestaande en nieuwe bewoners (gezien de toekomstige extra woningbouw) en zodoende de uitstroom van jongvolwassenen tegen wordt gegaan. Tevens worden bestaande knelpunten met betrekking tot de huisvesting opgelost.

### **(Wettelijk) beleidskader.**

#### Toetsing Leader+.

De Stichting Centrumvoorziening Espel heeft al in 2002 een aanvraag voor een Leader+ bijdrage ingediend bij het Programma Management Europa. In het LAG is hierover gedachten gewisseld in november 2002, waarbij een eerste toetsing heeft plaatsgevonden of het project aan de criteria van Leader+ voldoet. Men was van mening dat de kleine dorpen in de Noordoostpolder aandacht behoeven. Het project wordt gezien als belangrijk impuls voor de leefbaarheid van het platteland. In januari 2003 is de aanvraag formeel behandeld met als uitkomst dat het LAG een positief advies geeft en een bijdrage van 30% toe zal kennen mits de financiering rond komt. Deze voorwaarde heeft voornamelijk betrekking op een nog te nemen beslissing door de gemeente Noordoostpolder ten aanzien van cofinanciering. In november 2003 is besloten de bijdrage vanuit Leader+ te verhogen naar 50%.

#### Toetsing Gemeentebeleid.

Binnen de bestuursdienst van de gemeente is inmiddels een aantal malen van gedachten gewisseld over de aanvraag voor cofinanciering van het multifunctioneel centrum Espel. Vanuit de optiek van de verschillende beleidsvelden (jongeren/peuterspeelzaalwerk/kinderopvang etc.) is iedereen ambtelijk positief. Zo'n accommodatie geeft mogelijkheden om groepen en activiteiten op een plek onder te brengen, dit is namelijk een kwestie van voortdurende zorg. Met dit initiatief kunnen de bestaande knelpunten met betrekking tot huisvesting opgelost worden en krijgt de leefbaarheid in het dorp voor de komende decennia (15 à 20 jaar) een grote impuls.

Een toetsing aan het vigerend beleid levert op dat de gemeente Noordoostpolder in het kader van sociaal-cultureel accommodatiebeleid in het verleden in de dorpen alsook in een aantal wijken in Emmeloord buurt- en dorpshuizen heeft gerealiseerd. Ook in Espel is in het verleden zo'n "dorpshuis" tot stand gekomen. In dit geval betreft het een gebouw waarvoor een recht van opstal is verleend door de gemeente aan de Stichting Espelo. In de praktijk is echter de situatie ontstaan dat het huidige sociaal-culturele gebouw voornamelijk commercieel geëxploiteerd wordt als bowlingcentrum, wel is een ruimte beschikbaar voor de jeugd<sup>1</sup>. Diverse redenen liggen hieraan ten grondslag, met als belangrijkste reden dat andere gebruikers zich voorheen slechts mondjesmaat aandienden. Dit omdat zij elders in Espel al onderdak hadden, zoals het café de Ducdalf, de snackbar, het kerkzaaltje en de scholen. Door het opheffen van de openbare basisschool de Kaghe, de sluiting van de snackbar, het samengaan van kerken en het afstoten van de overvloedige accommodaties en de huisvestings-problematiek van de peuterspeelzaal komt het voorzieningenniveau steeds meer onder druk te staan.

Ook de zorgcomponenten die aanwezig lijken in het projectplan zijn binnen de bestuursdienst aan de orde geweest. In 2001 is besloten dat het steunpunt met (ouderen)zorg en medische voorzieningen zoals het consultatiebureau en de huisarts geconcentreerd worden in Creil, dit zorgsteunpunt Saalicon is inmiddels geopend. Het creëren van voorzieningen op het gebied van gezondheidszorg in Espel lijkt hier haaks op te staan. Uit nader overleg en bestudering van het projectplan komt naar voren dat het niet de bedoeling is op dat niveau voorzieningen naar Espel te halen. De voorzieningen zijn voornamelijk van sociaal-culturele aard en bij medische voorzieningen moet gedacht worden aan een afhaalpunt voor medicijnen en een inloopsprekureur van de huisarts (die nu ook twee maal per week in het kruisgebouw aanwezig is) voor mensen die minder mobiel zijn.

#### Toets op haalbaarheid.

Kritisch is gekeken naar de aangeleverde financiering en exploitatie van het project. Extra onderbouwing in de vorm van intentieverklaringen, bouwtekeningen, offertes en toezeggingen zijn

---

<sup>1</sup> Waarvoor altijd huur is betaald.

gevraagd en geleverd. **Duidelijk is dat de Stichting financiering nodig heeft voor het opstarten van dit project, zij zijn na het opstarten van het multifunctioneel centrum zelf verantwoordelijk voor de exploitatie en zullen geen beroep doen op de gemeente voor aanvullende exploitatiesubsidies.**

#### Onderbouwing keuze voor het voorgenomen besluit.

Feit is bijvoorbeeld dat de peuterspeelzaal een concreet en inmiddels zeer acut huisvestingsprobleem heeft en gezien de wens voor kinderopvang en/of buitenschoolse opvang wordt een ook hier een huisvestingsprobleem voorzien. Binnen het bestaande beleid en financiële middelen is dit probleem niet op te lossen, door uitvoering van dit project kan dit wel opgelost worden.

Feit is ook dat indien de gemeente het initiatief van de Stichting Centrumvoorziening Espel niet financieel ondersteunt het project niet uitgevoerd zal worden, omdat de projectbegroting dan niet rond komt. Dan zullen naar alle waarschijnlijkheid op korte termijn aanvragen binnenkomen om de huisvestingsproblematiek op te lossen **of verzoeken van het dorpsbelang om de sociaal-culturele accommodatie die in het verleden beschikbaar gesteld is weer als zodanig te mogen gebruiken.** Hiervoor zullen dan eveneens financiële middelen beschikbaar gesteld moeten worden of bijvoorbeeld het gebouw van de Kaghe weer in gebruik genomen moeten worden wat gezien de woningbouw wens op deze locatie niet wenselijk is.

Resumerend kan gesteld worden dat het initiatief om een Multifunctioneel Centrum in Espel op te richten niet geheel past binnen het vigerende beleid, maar wèl goed aansluit bij de in de loop der tijd ontstane praktijksituatie met betrekking tot de huisvesting van sociaal-culturele voorzieningen in Espel in een specifieke sociaal culturele accommodatie èn een oplossing kan bieden voor bestaande of verwachte knelpunten.

#### Financiën/Planning.

De (aangepaste) begroting van het project multifunctioneel centrum Espel bedraagt totaal EUR 568.000,00. De hoogte van het bedrag gevraagd aan cofinanciering door de gemeente is gelijk aan het bedrag dat nodig is om de begroting sluitend en daarmee het project levensvatbaar te maken. Gezien het eerder vermelde besluit van het LAG om de Leader+bijdrage te verhogen naar 50% kan de gemeentelijke cofinanciering dalen. Dit geeft

• uren vrijwilligers	}	EUR 182.000
• toezeggingen bijdragen door verschillende organisatie		EUR 284.000
• bijdrage in het kader van Leader+		EUR 102.000
• gevraagde gemeentelijke cofinanciering		EUR 568.000

Voor cofinanciering van Leader+projecten heeft de gemeente een bedrag gereserveerd binnen de EU-Phasingout reserve van totaal EUR 207.089,00 <sup>(2)</sup>. Door de vele initiatieven en de daarbij behorende inmiddels al toegekende cofinanciering aan 8 projecten resteert slechts een bedrag van EUR 14.450,00. Inmiddels zijn ook al weer nieuwe aanvragen binnen voor cofinanciering van initiatieven uit andere dorpen. Cofinanciering vanuit dit budget is daarom geen reële optie.

Beoordeeld is of er voor cofinanciering van dit project andere budgetten benut kunnen worden. Met betrekking tot de kinderopvang kan vanuit de reserve Kinderopvang een bedrag van EUR 25.000,00 beschikbaar gesteld worden. Voor het resterende bedrag van EUR 77.000,00 kan een beroep worden gedaan op de via diverse andere beleidsramingen gereserveerde middelen binnen de reserve beleidsplan voor de verbetering van de leefbaarheid van wijken en dorpen. Op dit moment is nog een bedrag van EUR 250.000,00 gereserveerd. Na aftrek van bijdrage resteert er nog EUR 173.000,00. Voorgesteld wordt om hiervoor eenmalig EUR 77.000,00 beschikbaar te stellen uit het reserve beleidsplan.

#### Communicatie.

De Stichting Centrumvoorziening Espel zal via een brief op de hoogte gebracht worden van de toekenning en de daarbij behorende voorwaarden, **zoals het feit dat zij niet in aanmerking voor exploitatiesubsidies en dat andere aanvragen met betrekking tot kinderopvang vanuit Espel niet meer gehonoreerd kunnen worden.**

<sup>2</sup> Omgerekend in verband met de invoering van het BTW compensatiefonds met ingang van 2003

2004

No. 540-4

**Achterliggende documenten.**

Projectplan multifunctioneel centrum Espel

Burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,  
de secretaris. de burgemeester.

Steller: P. Boekhout, tel. 480

Conform besloten raad d.d. ....  
Op ..... 1 exemplaar t.k.n. gezonden aan:  
gedeputeerde staten van Flevoland,  
Postbus 55,  
8200 AB LELYSTAD.

