

Beschikbaar stellen van een krediet voor de realisatie van definitieve samenwerking sociale recherche.

Emmeloord, 16 november 2004.

Aan de raad.

Voorgenomen besluit.

1. Een krediet van EUR 85.124,00 beschikbaar stellen voor de inkoop van sociale recherche vanaf 1 januari 2005.
2. De 6e wijziging van de programmabegroting 2005 vaststellen.

Advies raadscommissie.

De fractie van VVD en D66 maken een voorbehoud. De fracties van CDA, CU/SGP en PvdA/GL staan positief ten opzichte van het voorstel. De PU-fractie is tegen het voorstel, zolang de uitzonderingspositie van Zeewolde niet wordt aangepast.

Aanleiding.

In augustus 2003 heeft het college ingestemd met de intentie te komen tot een opsporingssamenwerkingsverband. Het betreft hier een samenwerking tussen alle gemeenten in Flevoland met uitzondering van de gemeente Dronten, omdat zij reeds samenwerkt met de gemeente Zwolle. In november 2003 is er voor het jaar 2004 een samenwerkingsconvenant gesloten door de gemeenten Almere, Lelystad, Urk, Noordoostpolder en Zeewolde. Hierin is besloten om voor onbepaalde tijd samen te werken op het gebied van controle en opsporing van fraude op het terrein van de sociale zekerheid, meer in het bijzonder in die zin dat een opsporingssamenwerkingsverband tot stand wordt gebracht. In het convenant is voorts vermeld dat alle partijen de samenwerking ook laten voortduren na 31 december 2004, echter met een hernieuwde overeenkomst aangaande verantwoordelijkheden, bevoegdheden en de oplossingswijze bij eventuele geschillen. Deze nota betreft de financiering van het samenwerkingsverband vanaf 1 januari 2005.

Probleemstelling.

Samenwerking op het gebied van sociale recherche houdt in dat de functie van sociaal rechercheur bij de gemeente Noordoostpolder verdwijnt en dat sociale recherche ingekocht wordt bij het samenwerkingsverband. Naast de loonkosten voor de sociaal rechercheur dient de gemeente ook mee te betalen aan overheadkosten van het samenwerkingsverband.

(Wettelijk) beleidskader.

De WWB leidt tot wijziging van het wettelijk kader, dat voorheen in de Algemene bijstandswet was geregeld.

- De gemeente is 100% verantwoordelijk voor de kosten van bijstand en de financiële risico's die daaraan zijn verbonden.
- De gemeente is bevoegd het beleid over het voorkomen en bestrijden van misbruik en oneigenlijk gebruik vast te stellen. Het beleid moet worden vastgelegd in een fraudeverordening.

Voor het beleidskader is van belang.

- Het collegebesluit d.d. 12 augustus 2003, waarin is ingestemd met de intentie te komen tot een opsporingssamenwerkingsverband en waarin de vervolprocedure is afgesproken.
- Het gesloten samenwerkingsconvenant Sociale Recherche Flevoland en activiteitenplan voor het jaar 2004.
- Het collegebesluit, d.d. 18 november 2003 waarbij is ingestemd met de vorming van het opsporings-samenwerkingsverband "Sociale Recherche Flevoland" per 1 januari 2004.
- Het collegebesluit, d.d. 14 september 2004 waarbij is ingestemd met het beleidsplan en het uitvoeringsplan Hoogwaardige Handhaving.

Onderbouwing keuze voor het voorgenomen besluit.

Samenwerking op het gebied van sociale recherche kan niet los worden gezien van de invoering van hoogwaardig handhaven. Beide hebben tot doel de handhaving van de WWB zo goed mogelijk te kunnen uitvoeren, dat wil zeggen misbruik voorkomen en waar nodig zo snel mogelijk opsporen. Succes kan alleen verkregen worden indien de hele keten verbetert. Professionalisering van diensten ten einde reïntegratie en uitstroom maximaal te bevorderen is dringende noodzaak, mede gelet op de financiële verantwoordelijkheid van de gemeente. De oprichting van een samenwerkingsverband heeft als doel:

1. Het gezamenlijk voorkomen en bestrijden van fraude op het terrein van de Sociale Zekerheid.
2. Het vergroten van de effectiviteit en efficiëntie van de inspanningen van de sociale recherche in de regio Flevoland. Kortweg: voorkomen van onrechtmatige instroom, het sanctioneren van onrechtmatige bijstand en het bevorderen van uitstroom uit de bijstand (bij fraude).

Voordelen van samenwerking.

- Het bevordert de uitstroom (baten).
- Het vergroot de pakkans bij fraude.
- De repressieve opsporing werk ook preventief (ontmoediging).
- Het vermindert (gemeente)grensoverschrijdende fraude.
- De opsporing beter en meer beschikbaar voor gemeenten.
- Een grotere flexibiliteit.
- De weerbaarheid vergroten/kwetsbaarheid verminderen.
- Het genereert opbrengsten, is kostenverlagend.
- Het draagt bij aan een kwaliteitsverbetering van de handhaving.
- De bundeling van kennis, expertise en ervaring, methoden en instrumenten en capaciteit.
- Een efficiëntere bijdrage aan de ketenbenadering van de fraude en een betere afstemming met partners (OM, SIOD, etc.).
- Gemakkelijker participatie binnen op te richten interventieteams vanuit regionaal Platform Fraudebestrijding (RPF)

Specifieke voordelen voor de gemeente Noordoostpolder.

- Verminderen van de kwetsbaarheid van de huidige eenmansfunctie van de sociaal rechercheur. De functie en kennis is dermate specialistisch dat bij uitval van de sociaal rechercheur vervanging niet mogelijk is.
- Regionale samenwerking schept mogelijkheden voor grootschalige en/of intergemeentelijke aanpak en een betere aanpak voor grensoverschrijdende zaken.
- Meer flexibiliteit in de toekomst. Na 2 jaar heeft de gemeente de mogelijkheid om op jaarbasis 20% meer of minder capaciteit in te kopen.
- Door de invoering van de Wet Werk en Bijstand met ingang van 1 januari 2004 wordt de gemeente volledig verantwoordelijk voor de financiering van de bijstandsuitkeringen. Een goed georganiseerde en professioneel werkende sociale recherche, gecombineerd met een hoogwaardig handhavingproces zijn dan onmisbaar ter voorkoming en bestrijding van frauduleuze bijstandszaken. Opsporing van onrechtmatig verstrekte uitkeringen geeft een directe besparing voor de gemeente op het inkomensdeel van de WWB.
- Door schaalvergroting wordt maximaal ingezet op controle met meer specialisatie van de functie.
- Er ontstaat een effectievere en meer transparante werkwijze.

Nadelen van samenwerking.

- Vanaf 2005 is er sprake van een kostenstijging.

De belangrijkste activiteiten van het samenwerkingsverband zijn.

- a) De projectmatige of thematische aanpak van fraude.
- b) Het organiseren van een gemeenschappelijke database en operationeel informatiesysteem op fraudegebied.
- c) De uitwisseling van kennis over fraude in de regio, methoden (bijvoorbeeld nieuwe opsporingtactiek) en instrumenten (bijvoorbeeld Risicoprofielen).
- d) Het ontwikkelen van een gemeenschappelijke systematiek om specifieke fraude te signaleren, te detecteren, te controleren en op te sporen (Fraudekaart).

2004

No. 15432-3

- e) Het adviseren van de bestuurlijke en beleidsmatige beslissers en de gemeentelijke "Sociale Diensten".

Opzet van de samenwerking.

Het samenwerkingsverband wordt door de gemeente Almere verzorgd en operationeel aangestuurd. De sociale recherche Flevoland zal fysiek en rechtspositioneel gehuisvest worden in de gemeente Almere. Het voorstel is het samenwerkingsverband te laten bestaan uit 1 teamleider, 9 fte SR en 2 fte administratief medewerkers.

Financiën/Planning.

De begroting van het samenwerkingsverband is "maximaal" opgemaakt. Dit houdt in dat er rekening is gehouden met eventuele verhogingen van kosten in vergelijking met de huidige kosten.

De opgemaakte begroting geeft aan dat het gehele opsporings Samenwerkingsverband jaarlijks maximum EUR 956.000,00 aan kosten heeft.

Bij de verdeling naar rato cliëntenaantallen (uitgezonderd Zeewolde die een maximum bedrag van EUR 9.000,00 inbrengt) betekent dit voor de gemeente Noordoostpolder jaarlijks een bedrag van: EUR 85.123.60.

De inkoop van sociale recherche geeft vanaf 2005 een last van EUR 85.124,00 en moet bijgeraamd worden op de begroting.

In augustus is aan financiën doorgegeven dat er een aanpassing op de begroting is in verband met de samenwerking sociale recherche. In onderling overleg is afgesproken dat dit via de voorjaarsrapportage wordt meegenomen.

Dekking:

In de begroting 2005 is voor de sociale recherche totaal EUR 49.800,00 opgenomen. Deze post moet worden afgeraamd.

Tevens dient voor 2005 ten laste van onvoorziene uitgaven EUR 35.324,00 te worden geraamd.

Dit betekent dat vanaf 2005 netto een bedrag bijgeraamd moet worden van EUR 35.324,00.

Bovenstaande betekent voor de gemeente dat er voldoende ingezet wordt op opsporing, terwijl er voor de komende jaren een vast budget geraamd kan worden dat voldoende geacht wordt om effecten aangaande cliëntenschommelingen op te vangen.

Communicatie.

De uitvoeringsgemeente Almere is verzocht om nadat met alle gemeente een bestuursovereenkomst is gesloten een persbericht dienaangaande te maken.

Achterliggende documenten.

Het collegebesluit van 16 november 2004.

Burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
de secretaris. de burgemeester.

Portefeuillehouder : A. van Meijel
Steller : Tanja Nienhuis
tanja.nienhuis@gemnop.nl
tel: intern 278

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 november 2004, no. 15432-1;

B E S L U I T:

1. een krediet van EUR 85.124,00 beschikbaar te stellen voor de inkoop van sociale recherche vanaf 1 januari 2005;
2. de 6e wijziging van de programmabegroting 2005 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 23 december 2004.

De griffier, de voorzitter,

2004

No. 15432-5

De raad van de gemeente Noordoostpolder besluit:

de programmabegroting voor het dienstjaar 2005 te wijzigen zoals hierna is aangegeven.

6e wijziging van de programmabegroting 2005.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 23 december 2004.

De griffier, de voorzitter,

Ter kennisneming ingezonden

op

aan gedeputeerde staten van

Flevoland te Lelystad.

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2004

No. 15432-6

| PROGRAMMA | | VERHOGING | VERLAGING | NIEUWE RAMING |
|-----------|---|-----------|-----------|------------------|
| Nr. | Omschrijving | | | |
| | In deze begrotingswijziging zijn de financiële consequenties verwerkt voortvloeiende uit het raadsvoorstel inzake samenwerking sociale recherche. | | | |
| | <u>LASTEN</u> | | | |
| 10 | Arbeidsmarkttoeleiding en inkomensondersteuning | 85.124 | | 20.255.222 |
| 12 | Financiering en dekkingsmiddelen | | 85.124 | 1.601.639 |
| | Mutaties reserves | 85.124 | 85.124 | |
| | TOTAAL | 85.124 | 85.124 | |