

Programma's integraal jeugdbeleid
2007-2010

Emmeloord, 29 november 2006.

Aan de raad.

Voorgenomen besluit.

- a. Ter uitvoering van de programma's integraal jeugdbeleid 2007-2010 de dekking van de kosten laten plaatsvinden binnen de budgetten integraal jeugdbeleid (P563), preventie volksgezondheid en rijksregeling specifieke uitkering (P556) en jeugdhulpverlening(P569);
- b. Instemmen met het overhevelen van budget van programma 4 naar programma 6;
- c. Het krediet ad. €100.000,00 reeds beschikbaar gesteld (collegeprogramma nr. 19) ter uitvoering van de programma's integraal jeugdbeleid 2007-2010 aanwenden zoals is voorgesteld in de notitie 'Programma's integraal jeugdbeleid 2007-2010';
- d. Instemmen met structurele dekking van de kosten volgens de financiële bijlage;
- e. De 5^e wijziging van de programmabegroting 2007 vaststellen.

Advies raadscommissie.

De partijen ONS en CDA maken een voorbehoud. De overige partijen adviseren positief omtrent dit voorstel.

Aanleiding

Voor u ligt de notitie 'Programma's Jeugdbeleid 2007-2010' (bijlage I). Dit document is ontwikkeld naar aanleiding van de 'Notitie Integraal Jeugdbeleid 2006-2010', waarin een analyse gemaakt is van het bestaande beleid. In deze notitie kijken we naar de toekomst. De programma's hebben tot doel onze jeugd optimale kansen te bieden zich tot volwaardige burgers te ontplooien, die in staat zijn in deze maatschappij hun steentje bij te dragen, te participeren.

Inleiding

Op diverse terreinen vinden ontwikkelingen plaats, zowel landelijk als lokaal, die van invloed zijn op het jeugdbeleid.

- Operatie Jong heeft een sturingsadvies (Koersen op het kind) afgegeven.
- In de Wet maatschappelijke ondersteuning is één van de prestatievelden de invulling van het preventief jeugdbeleid.
- Er hebben wijzigingen plaatsgevonden in het onderwijsachterstandenbeleid die van invloed zijn op de bekostiging.
- Er is sprake van een stelselwijziging ten aanzien van de schoolbegeleidingsdienstgelden.
- De BOS-impuls biedt mogelijkheden om invulling te geven aan activiteiten voor jeugd.
- Scholen krijgen meer verantwoordelijkheden.
- Zorgpartners zijn bezig met de vormgeving van het elektronisch kinddossier.
- De provincie heeft een nieuwe koers ingezet op het terrein van jeugdzorg.
- Lokaal is men op zoek naar meer integraliteit en samenhang en afstemming.
- Gebiedsgericht werken zal een belangrijk item zijn binnen het gemeentelijk beleid.

Probleemstelling

Zoals hierboven reeds zichtbaar wordt, vinden er op allerlei terreinen ontwikkelingen plaats, los van elkaar, zonder samenhang. Daarnaast was reeds in de notitie integraal jeugdbeleid 2006-2010 geconstateerd dat ook op lokaal niveau er sprake was van versnippering in het jeugdbeleid. Integraliteit was nodig.

(Wettelijk) beleidskader

Integraliteit proberen we te waarborgen door bij de opzet van het jeugdbeleid het kind centraal te stellen. Dit heeft geresulteerd in het onderbrengen van alle jeugdbeleid in de volgende domeinen: het domein gezin, het domein school, domein leeftijdgenoten en het domein wijk.

Bij de ontwikkeling van de programma's van het integraal jeugdbeleid zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

Ouders zijn primair verantwoordelijk voor de opvoeding van hun kinderen.

Aanvullend heeft de gemeente Noordoostpolder een aantal taken:

- De gemeente biedt algemene ondersteuning aan alle kinderen en ouders;
- De gemeente geeft gezamenlijk met de provincie specifieke ondersteuning op het moment dat kinderen extra steun nodig hebben in hun ontwikkeling of ouders bij de opvoeding.

De levensloop van het kind is leidend.

Het beleid moet de behoeften van het kind in elke levensfase volgen en niet andersom.

Hoe dichterbij, hoe gewoner, eerder en sneller.

De uitvoering van het beleid is dicht bij het kind en ouders geregeld en de toegang tot de voorzieningen is laagdrempelig.

Taken worden meer gebundeld.

Activiteiten worden in samenhang aangeboden zodat geen drempel bestaat om er gebruik van te maken.

Instrumenten zijn afgestemd op resultaatsturing.

Resultaten van beleid worden getoetst op effectiviteit, met zo min mogelijk papieren rompslomp.

Voortborduren op in gang gezette ontwikkelingen.

Maatregelen sluiten aan op ontwikkelingen van onderaf.

Voorgestelde maatregelen binnen de domeinen

Het domein gezin

Een laagdrempelige voorziening voor jeugd en ouders (jeugdloket)

We willen een laagdrempelig, eerstelijns voorziening voor alle jeugdigen (van 0 tot 23 jaar) en ouders realiseren waar onder meer taken als opvoedingsondersteuning, zorgcoördinatie, jeugdgezondheidszorg, licht ambulante begeleiding en functies op het gebied van advies en melding worden aangeboden. Tevens zal aansluiting gezocht worden bij de indicatiestelling jeugdzorg. Het doel is om een aantal taken te bundelen op het gebied van opvoeding, preventieve gezondheidszorg en bescherming. De taken moeten uitgevoerd worden in de directe nabijheid van jeugdigen en hun ouders.

*Het domein school*Voorschoolse voorzieningen

Het professionaliseren van de peuterspeelzalen is binnen dit kader één van de belangrijkste thema's. Ook het betrekken van de kinderopvang bij dit proces is van belang. Overdracht van signalen naar de jeugdgezondheidszorg en basisscholen wordt verder uitgewerkt. Tevens wordt onderzocht hoe de peuterspeelzaal in de buurt/ wijk een bepaalde buurtfunctie kan hebben.

Daarnaast wordt ingezet op het handhaven van opstapje dat in de vroegsignalering een zeer belangrijke rol speelt.

Zorgstructuur

We willen betrokken instellingen laten samenwerken in een externe zorgstructuur rondom scholen, in zogenaamde ZorgAdviesTeams (ZAT's 12- wijk/kerngericht, bestaande ZAT's vo ZAT's 12+). Binnen deze teams vindt flexibel casusoverleg plaats. Het jeugdloket zal hierin een belangrijke rol spelen. Afspraken ten aanzien van signalering en coördinatie worden gemaakt met de lokale partijen, waar wenselijk zal een wijk/kernspecifieke, laagdrempelige en school-/jeugdige-nabije vorm worden uitgewerkt. Er zal aansluiting gezocht worden bij bestaande structuren en ontwikkelingen die reeds in gang zijn gezet.

De gemeente heeft de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor een sluitende signaleringsketen. Belangrijk uitgangspunt is dat alle signalen rondom problemen van kinderen zo snel mogelijk worden opgevangen en door snelle interventies worden gevolgd. Daarom is het belangrijk deze zorgstructuur te realiseren.

Leerplicht/RMC

Het preventief leerplichtbeleid wordt verder uitgewerkt en nader vormgegeven. Uitgangspunt hierbij is een vroegtijdige betrokkenheid van leerplicht bij signalen die wijzen op mogelijk schoolverzuim of voortijdig schoolverlaten. De formatie van leerplicht zal hiervoor dienen te worden uitgebreid binnen de reguliere formatiemiddelen.

Schakelfunctie

Op grond van de wet onderwijsachterstandenbeleid willen we in overleg met schoolbesturen een schakelklas inrichten voor leerlingen waarbij een taalachterstand is geconstateerd.

*Domein leeftijdgenoten*Preventieprojectplannen

Gezamenlijk met het onderwijs ontwikkelen we structureel preventieprogramma's, gericht op de jeugd in het voortgezet onderwijs.

Preventieprojectplannen worden vormgegeven op basis van signalen vanuit de ZAT's, het jeugdloket, sociaal cultureel werk, politie, muzisch centrum enz. De activiteiten zijn bedoeld voor de jeugd zelf maar ook ouders worden betrokken bij de projecten. (Het eerste thema is Hoe leer je uitgaan?)

Extra aandacht voor alcohol en drugs

Uit onderzoek blijkt dat het gedrag van jeugdigen ten aanzien van alcohol en drugs in Noordoostpolder zorgelijk is. Met het CAD en andere partners zullen preventie-activiteiten worden ontwikkeld om excessief alcoholgebruik en drugsgebruik tegen te gaan. (In ieder domein zullen deze preventie-activiteiten worden uitgevoerd.)

*Domein wijk*Maatwerk in de wijk: voorzieningenniveau sluit aan bij de behoefte

Iedere wijk heeft haar eigen dynamiek, haar eigen sociale verbanden en netwerken. Daarom is het van belang te kijken naar de behoeften binnen de verschillende wijken en hierop in te spelen. Dat betekent beleid op maat om de ontwikkeling van kinderen en jongeren te stimuleren in een specifieke wijk/buurt. Structurele oplossingen worden gezocht met de jeugd in de wijk. De invulling van de bos-impuls speelt hierbij een belangrijke rol. Tevens zullen een aantal fysieke middelen ingezet moeten worden om enige knelpunten op te lossen.

Financiën/Planning

Het financiële overzicht is opgenomen in bijlage II:

Communicatie

Inmiddels hebben een aantal deelsessies plaatsgevonden met de samenwerkingspartners in het maatschappelijk middenveld. De verslagen treft u als bijlage III aan.

Achterliggende documenten

Bijlage I: Notitie Programma's jeugdbeleid 2007-2010

Bijlage II: Financiën programma's domeinen

Bijlage III: Gespreksverslagen

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder: J.v.d. Est

Steller : Meijs;237;m.meijs@noordoostpolder.nl

2006

No. 15344-6

De raad van de gemeente Noordoostpolder besluit:

de programmabegroting voor het dienstjaar 2007 te wijzigen zoals hierna is aangegeven.

5e wijziging van de programmabegroting 2007.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 14 december 2006.

De griffier, de voorzitter,

Ter kennisneming ingezonden

op

aan gedeputeerde staten van

Flevoland te Lelystad.

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2006

No. 15344-7

PROGRAMMA		VERHOGING	VERLAGING	NIEUWE RAMING
Nr.	Omschrijving			
	In deze begrotingswijziging zijn de financiële consequenties verwerkt voortvloeiende uit het raadsvoorstel inzake programma's integraal jeugdbeleid 2007-2010.			
	<u>LASTEN</u>			
4	Onderwijs en Educatie		104.670	8.442.341
6	Welzijn	179.569	74.899	4.007.759
		179.569	179.569	
	Mutaties reserves			
	TOTAAL	179.569	179.569	
	<u>BATEN</u>			
6	Welzijn	32.000	32.000	884.601
		32.000	32.000	
	Mutaties reserves			
	TOTAAL	32.000	32.000	