

Verordening Inburgering
Noordoostpolder.

Emmeloord, 14 december 2006

Aan de raad.

Voorgenomen besluit.

1. Vaststellen Verordening Inburgering Noordoostpolder.
2. De voorziening opvang en begeleiding en voorziening Inburgering oudkomers samenvoegen tot voorziening inburgering.

Advies raadscommissie.

De partij ONS maakt een voorbehoud. De overige partijen adviseren positief omtrent dit voorstel.

Aanleiding.

Op 1 januari 2007 wordt de nieuwe Wet inburgering van kracht. De gemeente krijgt een drietal nieuwe rollen toebedeeld:

1. informeren van inburgeringsplichtigen over rechten en plichten;
2. faciliteren van bepaalde doelgroepen;
3. handhaven inburgeringsplicht.

Dit voorstel gaat over de Verordening Inburgering Noordoostpolder die vastgesteld moet worden door de gemeenteraad voordat de wet in werking treedt.

Stand van zaken wetsvoorstel.

Zoals al eerder gemeld heeft inmiddels nog steeds geen behandeling van het wetsontwerp plaatsgevonden in de Eerste Kamer. Verwachting is dat de wet niet voor medio november gepubliceerd zal worden in de Staatscourant. De rijksoverheid zet nog steeds in op de inwerkingtreding 1 januari 2007. Hiervoor is een eenmalig invoeringsbudget van EUR 52 miljoen beschikbaar gesteld. Thans is er nog geen duidelijkheid over de verdeling van dit budget en de voorwaarden aan verstrekking.

Regeling 2007.

Nieuw is de aankondiging van een tijdelijke regeling vrijwillige inburgering ten behoeve van het jaar 2007. De tijdelijke regeling vrijwillige inburgering maakt het voor gemeenten mogelijk om inburgeringsvoorzieningen aan te bieden aan personen met een inburgeringsachterstand die geen inburgeringsplicht hebben op grond van de Wet inburgering.

Naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State dat het gelijkheidsbeginsel belet dat een resultaatverplichting opgelegd kan worden aan genaturaliseerde Nederlanders die nog onvoldoende ingeburgerd zijn, komt het kabinet met de zogenoemde Regeling 2007. Deze regeling sluit qua doel en systematiek nauw aan bij de Wet inburgering, het significante verschil is dat de regeling de verplichting die de wet voorschrijft niet kent. Aan mensen die niet-inburgeringsplichtig maar wel inburgeringsbehoefstig zijn, *kan* een aanbod worden gedaan, zonder dat deelname/inburgering kan worden verplicht.

Deze doelgroep is meegenomen in de prognoses (en bevoorschotting) voor 2007. De gemeente moet aangeven in een prognose hoeveel inwoners gehandhaafd en gefaciliteerd zullen worden, daarop wordt de bevoorschotting afgestemd. Afrekening volgt over drie jaar, wanneer de eerste termijnen verstrijken voor het halen van het inburgeringsexamen. Noordoostpolder kan voor maximaal € 422.988,00 voorschot aanvragen, dit staat gelijk aan ongeveer 75 trajecten.

Pragmatische variant Plus.

Raadscommissie Samenleving is in september schriftelijk geïnformeerd over de strekking van de wet en de implicaties voor de gemeente. Eind oktober heeft de commissie gesproken over de keuzenotitie Wet inburgering waarin het college voor het eerste jaar na invoering pleit voor een pragmatische insteek. Hiervoor tekende zich een meerderheid in de raad af.

Het pragmatische voorstel komt op het volgende neer:

Actie	Doelgroep	Aantallen (inschattingen)	Start
Handhaven	Traditionele Nieuwkomers	20	Inwerktreding wet 1-1-2007
Handhaven en faciliteren (met maatschappelijke begeleiding)	Asielgerechtigde nieuwkomers	10	Inwerktreding wet 1-1-2007
Handhaven	Oudkomers met reguliere status	25	Selectie BPI, medio 2007
Handhaven en faciliteren (met maatschappelijke begeleiding)	Oudkomers met asielstatus	10	Selectie BPI, medio 2007
Handhaven en faciliteren	Genaturaliseerde Nederlander in een uitkeringspositie	10	Selectie BPI en W&I, medio 2007
Faciliteren	Genaturaliseerde Nederlander die inburgeringsbehoefstig is (geen plicht)	10	Selectie gemeente in overleg met betrokken instanties
Totaal			
Handhaven inburgeringsplichtigen zonder inburgeringsvoorziening		55	
Handhaven en faciliteren inburgeringsplichtigen		30	
Faciliteren inburgeringsbehoefstigen		10	

Reden voor de Pragmatische variant Plus.

1. Naast de minimale wettelijk verplichte taken kan de gemeente extra prioritaire doelgroepen aanwijzen die gehandhaafd en gedeeltelijk gefaciliteerd zullen worden. De selectie voor de doelgroepen is zoals uit bovenstaand schema blijkt zal voor het eerste jaar zijn inburgeringsplichtigen in een uitkeringspositie. Verder is het voorstel om de groep inburgeringsplichtigen onder de 30 jaar voorrang te geven omdat verwacht wordt dat bij hen het meeste resultaat geboekt kan worden. Dit betekent dat voor handhaving van oudkomers en het faciliteren van inburgeringsbehoefstigen eerst naar deze doelgroep wordt gekeken, zonder daarbij anderen op voorhand uit te sluiten;

2. Voor de andere dan de prioritaire doelgroepen die nu gefaciliteerd zullen worden, zijn er voorliggende voorzieningen beschikbaar. Zo kunnen inburgeringsplichtigen gebruik maken van leningsfaciliteiten. Dit is niet het geval bij inburgeringsbehoefligen, daarom wil het college ook een klein deel van deze groep faciliteren;
3. Het opschonen van het Bestand Potentiële inburgeringsplichtigen (BPI) is van groot belang bij de selectie van oudkomers, maar zal de eerste maanden om onderzoek van degenen die in het bestand zijn opgenomen vragen. Zo is nu al bekend dat in het BPI mensen woonachtig in het AZC staan maar ook dat er nog geen filter heeft plaats gevonden op verworven Certificaten Inburgering omdat deze gegevens niet bekend zijn bij IBG;
4. De inwerkingstermijn is zo kort dat er extra tijd genomen moet worden om de werkprocessen te verankeren zodat wanneer oudkomers opgeroepen gaan worden er geen haperingen plaats zullen vinden waardoor uitval beperkt wordt;
5. Het eerste jaar van deze nieuwe wet moet gezien worden als een aanloopjaar. Wanneer de ambities te hoog gesteld worden, zal dit grote financiële risico's voor de gemeente kunnen betekenen. Afgelopen jaren hebben we onder de oude regels gemiddeld 30 tot 40 mensen ingeburgerd, wanneer we dit aantal verhogen is de kans groot dat er problemen ontstaan die er toe zullen leiden dat inburgeraars niet afsluiten met een inburgeringsexamen, waardoor gemaakte kosten niet vergoed zullen worden door de rijksbijdrage;
6. Het college ziet dit vooral als een groeiemodel, wanneer volgend jaar alles draait kan het aantal te handhaven en te faciliteren oudkomers en inburgeringsbehoefligen verhoogd worden.

Bespreking in raadscommissie Samenleving.

Een deel van de raadscommissie heeft aangegeven dit pragmatische model misschien te weinig te vinden. Er werd voor gepleit dat de gemeente ook de traditionele nieuwkomers een inburgeringsvoorziening zou aanbieden. Het college vindt dit niet wenselijk omdat er voor deze groep een voorliggende voorziening aanwezig is, bovendien zou dit niet in de geest van de wet zijn waarin juist de eigen verantwoordelijkheid van deze groep voorop staat. Het college erkent wel het risico dat deze nieuwkomers het moeilijk zullen vinden om deze verantwoordelijkheid te dragen waardoor de resultaten van hun inburgering na de drie jaar zullen tegenvallen. Voorgesteld wordt om de mogelijkheid te onderzoeken, deze mensen in de periode van drie jaar jaarlijks op te laten roepen door de trajectbegeleider om te zien of zij vorderingen maken of hulp nodig hebben. Dit is voor wat betreft de intern benodigde inzet te overzien. Wel zal dit zal op vrijwillige basis gebeuren omdat het niet verplicht / gehandhaafd kan worden, maar door jaarlijks de inburgeraar op zijn verplichtingen te wijzen en eventueel te helpen met bijvoorbeeld het aanvragen van een lening is de verwachting dat meer mensen zullen slagen voor hun examen en de gemeente dus later minder hoeft te handhaven.

In de commissie werd ook gepleit voor de maximale variant, dit ontraadt het college in verband met de verwachte kosten. Een ruwe schatting geeft dat het gaat om minimaal 500 inburgeringsplichtigen en -behoefligen, dan zou inburgering, los van alle organisatorische problemen, ongeveer € 3 miljoen kosten. Als gezegd is de bijdrage van het Rijk gemaximeerd.

Verordening.

In verband met de drie taken, informeren, faciliteren en handhaven draagt de Wet inburgering gemeenten op om bij verordening regels te stellen over de volgende onderwerpen:

- Regels over informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen, ter zake van hun rechten en plichten uit hoofde van deze wet, alsmede van het aanbod van en de toegang tot de inburgeringsvoorzieningen;

- Regels met betrekking tot het aanbieden van inburgeringsvoorzieningen aan bijzondere groepen inburgeringsplichtigen en over rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld;
- Het vaststellen van het bedrag van de bestuurlijke boete die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd.

(Wettelijk) beleidskader.

Wet inburgering (op moment van opstellen voorstel nog te behandelen in Eerste Kamer).

Onderbouwing keuze voor het voorgenomen besluit.

De VNG en Frontoffice Inburgering (ministerie) hebben een modelverordening opgesteld. Deze is grotendeels gevolgd bij het opstellen van onze lokale verordening. Afgeweken wordt op de volgende punten:

- In artikel 2 wordt voorgesteld om de verantwoording over het verstrekken van informatie mee te nemen in de huidige planning en controlcycles in plaats van in een aparte rapportage;
- In artikel 3 worden geen prioritaire doelgroepen vast gelegd. Voorstel is, omdat deze groep moet kunnen veranderen op grond van maatschappelijke ontwikkelingen, deze jaarlijks in de gemeentebegroting door de raad te laten bekrachtigen;
- In artikel 5 wordt over de inning van de eigen bijdrage alleen vastgelegd, dat het college dit regelt bij beschikking, en niet op welke wijze dit moet. Indien dit juridisch mogelijk blijkt, wil het college deze eigen bijdrage namelijk kwijtschelden wanneer het inburgeringsexamen succesvol is afgelegd. Reden hierachter is het beperken van de administratieve lasten en de mogelijk stimulators die dit de inburgeraar biedt. Het spreekt voor zich dat het college zo nodig hiervoor nadere regels zal opstellen;
- In artikel 9 worden niet alle bedragen van bestuurlijke boetes bij verschillende overtredingen opgesomd. Voor de maximaal door het college te hanteren bedragen wordt verwezen naar de wet zelf en wordt van het college verwacht de boete te laten afhangen van de situatie (dit moet ook op basis van jurisprudentie zoals die geldt voor andere trajecten).

Voorgesteld wordt de Verordening Inburgering Noordoostpolder vast te stellen.

Financiën/Planning.

De gemeente ontvangt jaarlijks een voorschot inburgering. Dit is gebaseerd op een jaarlijkse prognose van het aantal inburgeringstrajecten die de gemeente gaat realiseren. Daarnaast zit er ook een component in het voorschot voor informeren en handhaven.

De eindverantwoording vindt drie jaar na het verstrekte voorschot plaats. Het uiteindelijke budget is gebaseerd op de geleverde prestaties. In principe moet inburgering budgetneutraal kunnen plaats vinden. De inkomsten vanuit het rijk en de uitgaven van de gemeente dienen dan met elkaar in de pas lopen. Een groot financiële risico is uitval, het niet doen van een afsluitend inburgeringsexamen door inburgeringsplichtigen. Voorstel is om de voorziening vanuit de oude Wet Inburgering Nederland te hernoemen tot voorziening Inburgering.

Communicatie.

Wanneer de wet in de Staatcourant is gepubliceerd zal er van rijkswege een campagne gestart worden om inburgeringsplichtigen te informeren. Zo zijn er internetsites en folders beschikbaar. Om onze informerende rol goed in te kunnen vullen zal er vanaf begin volgend jaar ook een lokaal informatiepakket beschikbaar zijn voor nieuwkomers en zelfmelders.

Achterliggende documenten.

- Schriftelijke informatie raadscommissie Samenleving, 10 augustus 2006;
- Keuzenotitie Inburgering in Noordoostpolder, 25 oktober 2006;
- Collegevoorstel Verordening Inburgering Noordoostpolder, 7 november 2006.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder: Wethouder Zeilstra

Steller : Ellentrees Müller, 633254, e.muller@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 november 2006,
no. 15752-1;

B E S L U I T:

de voorziening opvang en begeleiding en voorziening Inburgering oudkomers samen te
voegen tot voorziening inburgering.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 14 december 2006.

de griffier,

de voorzitter,

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 november 2006,
no. 15752-1;

gelet op de artikelen 8, 19, vijfde lid, 23, derde lid, en 35 van de Wet inburgering;

overwegende dat de raad bij verordening regels dient te stellen over de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen, het aanbieden van een inburgeringsvoorziening aan bijzondere groepen inburgeringsplichtigen en de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld, alsmede dat de raad bij verordening het bedrag dient vast te stellen van de bestuurlijke boete die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd;

besluit vast te stellen de volgende verordening:

Verordening Inburgering Noordoostpolder

Hoofdstuk 1.

Begripsomschrijvingen en informatieverstrekking

Artikel 1

Begripsomschrijvingen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder;
 - b. de wet: de Wet inburgering.
2. De begripsomschrijvingen in de wet zijn van toepassing op de begrippen die in deze verordening worden gebruikt.

Artikel 2

De informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen

1. Het college draagt er zorg voor dat de inburgeringsplichtigen op een doeltreffende en doelmatige wijze worden geïnformeerd over hun rechten en plichten uit hoofde van de wet en over het aanbod van en de toegang tot inburgeringsvoorzieningen.
2. Het college beoordeelt elk jaar de doeltreffendheid en doelmatigheid van de informatieverstrekking aan de inburgeringsplichtigen en rapporteert daarover aan de raad. Deze rapportages zullen opgenomen worden in de huidige planning en controlcyclus.

Hoofdstuk 2.**Doelgroepen en samenstelling inburgeringsvoorziening****Artikel 3****Aanwijzen van de doelgroepen**

Het college wijst jaarlijks groepen inburgeringsplichtigen, binnen artikel 19 van de wet, aan waaraan de gemeente bij voorrang een inburgeringsvoorziening kan aanbieden of die gehandhaafd kunnen worden. In de gemeentebegroting zal jaarlijks door de raad vastgesteld worden welke doelgroepen, naast de wettelijk benoemde, prioriteit krijgen.

Artikel 4**De samenstelling van de inburgeringsvoorziening**

1. Het college stemt de inburgeringsvoorziening, met uitzondering van de inburgeringsvoorziening aan geestelijke bedienaren, af op het startniveau en de vaardigheden, de persoonlijke omstandigheden en de maatschappelijke positie van de inburgeringsplichtige.
2. Indien de inburgeringsplichtige een voorziening gericht op arbeidsinschakeling wordt aangeboden, draagt het college er zorg voor dat de inburgeringsvoorziening hierop is afgestemd.

Artikel 5**De inning van de eigen bijdrage**

Het college legt in de beschikking tot toekenning van een inburgeringsvoorziening de manier vast waarop de eigen bijdrage van de inburgeringsplichtige, zal worden geïnd.

Artikel 6**Opleggen van verplichtingen**

Het college kan een inburgeringsplichtige bij beschikking een of meer van de volgende verplichtingen opleggen:

- a. het deelnemen aan de aangeboden inburgeringsvoorziening;
- b. het deelnemen aan gesprekken met de trajectbegeleider;
- c. het deelnemen aan voortgangsgesprekken;
- d. voor de eerste maal deelnemen aan het inburgeringsexamen op een tijdstip dat door het college wordt bepaald;
- e. het melden indien door ziekte dan wel door andere relevante omstandigheden niet aan de verplichtingen in de beschikking kan worden voldaan.

Hoofdstuk 3.**Het aanbod van een inburgeringsvoorziening****Artikel 7****De procedure van het doen van een aanbod**

1. Het college doet het aanbod, bedoeld in artikel 19, eerste of tweede lid, van de wet schriftelijk. Het aanbod wordt gezonden naar het adres waar de inburgeringsplichtige in de gemeentelijke basisadministratie is ingeschreven.
2. In het aanbod wordt een omschrijving gegeven van de inburgeringsvoorziening die wordt aangeboden en worden de rechten en verplichtingen vermeld die aan de inburgeringsvoorziening worden verbonden.
3. De inburgeringsplichtige aan wie een aanbod wordt gedaan, deelt binnen 2 weken het college schriftelijk mee of hij het aanbod al dan niet aanvaardt.
4. Wanneer de inburgeringsplichtige het aanbod aanvaardt, beschikt het college binnen 3 weken na ontvangst van deze mededeling tot toekenning van de inburgeringsvoorziening, overeenkomstig het gedane aanbod.
5. Wanneer de inburgeringsplichtige het aanbod weigert is hij zelf verantwoordelijk voor zijn voorbereiding op het inburgeringsexamen. Het college zal binnen drie weken na weigering een handhavingsbeschikking versturen waarmee de termijn aanvangt waarbinnen de inburgeringsplichtige het inburgeringsexamen moet hebben behaald.

Artikel 8**De inhoud van de beschikking**

Het besluit tot toekenning van een inburgeringsvoorziening bevat in ieder geval:

- a. een beschrijving van de inburgeringsvoorziening;
- b. een opgave van de rechten en verplichtingen van de inburgeringsplichtige;
- c. ingeval van een oudkomer: de datum waarop de termijn van handhaving van de inburgeringsplicht, bedoeld in artikel 26 van de wet, aanvangt;
- d. de datum waarop het inburgeringsexamen moet zijn behaald;
- e. de termijnen en wijze van betaling eigen bijdrage; en
- f. mogelijkheden bezwaar en beroep.

Hoofdstuk 4.**De bestuurlijke boete****Artikel 9****Bestuurlijke boetes**

Het college is bevoegd bestuurlijke boetes op te leggen zoals aangegeven in de wet. De in de wet genoemde maxima zijn voor het college de maximale bedragen die gehanteerd kunnen worden. Het college zal bij elke overtreding de bestuurlijke boete afstemmen op de ernst van de overtreding en de mate waarin deze aan de overtreder kan worden verweten.

Hoofdstuk 5.

Slotbepalingen

Artikel 10

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2007.

Artikel 11

Citeertitel

De verordening wordt aangehaald als: Verordening Inburgering Noordoostpolder.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 14 december 2006.

De griffier, de voorzitter,

Algemene toelichting

De Wet inburgering treedt op 1 januari 2007 in werking en komt in de plaats van de Wet Inburgering Nieuwkomers (WIN) en de verschillende oudkomersregelingen. De wet regelt de inburgeringsplicht voor in beginsel alle onderdanen van derdelanden van 16 tot 65 jaar die duurzaam in Nederland willen en mogen verblijven.

Bij het invulling geven aan de inburgeringsverplichting staat de eigen verantwoordelijkheid (ook in financiële zin) van de inburgeringsplichtige centraal. De inburgeringsplichtige kan naar eigen inzicht bepalen hoe hij zich wil voorbereiden op het inburgeringsexamen. Aan de inburgeringsverplichting is voldaan wanneer het inburgeringsexamen is behaald (een resultaatverplichting).

Gemeenten krijgen in de Wet inburgering een aantal belangrijke taken toebedeeld. Zo hebben gemeenten de opdracht om de inburgeringsplichtigen in de gemeente goed te informeren over de rechten en plichten die voortvloeien uit deze wet. Daarnaast hebben gemeenten de taak aan bepaalde groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening aan te bieden. Een inburgeringsvoorziening leidt inburgeringsplichtigen toe naar het inburgeringsexamen. Ook moeten gemeenten de inburgeringsplicht van inburgeringsplichtigen handhaven. Het college moet een bestuurlijke boete opleggen als een inburgeringsplichtige zich verwijtbaar niet houdt aan de verplichtingen die voor hem gelden.

In verband met deze taken draagt de Wet inburgering gemeenten op om bij verordening regels te stellen over de volgende onderwerpen:

1. Regels over de informatieverstrekking door de gemeente aan inburgeringsplichtigen, ter zake van hun rechten en plichten uit hoofde van deze wet, alsmede van het aanbod van en de toegang tot inburgeringsvoorzieningen (artikel 8 Wet inburgering).
2. Regels met betrekking tot het aanbieden van inburgeringsvoorzieningen aan bijzondere groepen inburgeringsplichtigen en over de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld (artikel 19, vijfde lid, en artikel 23, derde lid, Wet inburgering).
3. Het vaststellen van het bedrag van de bestuurlijke boete die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd (artikel 35 Wet inburgering).

Artikelsgewijze toelichting**Artikel 1****Begripsomschrijvingen**

Het tweede lid geeft aan dat de omschrijvingen van de begrippen die worden gebruikt in de Wet inburgering ook van toepassing zijn op deze verordening.

Artikel 2**De informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen**

De gemeente heeft als taak de inburgeringsplichtigen in haar gemeente goed te informeren over de rechten en plichten die voortvloeien uit de Wet inburgering. De wet laat gemeenten vrij om zelf te bepalen op welke wijze de informatievoorziening aan de inburgeringsplichtigen wordt georganiseerd.

Overeenkomstig de rolverdeling tussen raad en college, stelt de raad in dit artikel de kaders vast voor een adequate informatievoorziening aan de inburgeringsplichtigen. Het college is belast met de organisatie van de informatieverstrekking en legt daarover verantwoording af aan de raad. Deze verantwoording zal worden opgenomen in de huidige planning en controlcyclus. De Marap's zullen gebruikt worden voor een

inhoudelijke rapportage. Een cijfermatige verantwoording zal plaats vinden in de jaarrekening, waarbij indicatoren als het actief geïnformeerde (nieuwkomers plus te handhaven oudkomers) en het aantal ontvangen aanvragen voor informatie gebruikt zullen worden.

Artikel 3

Aanwijzen van de doelgroepen

Artikel 19, tweede lid, Wet inburgering bepaalt dat het college aan twee groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening *moét* aanbieden:

1. inburgeringsplichtige die houder is van een verblijfsvergunning bepaalde of onbepaalde tijd (artikel 28 of 33 Vreemdelingenwet 2000);
2. geestelijke dienaren.

Daarnaast bepaalt de wet ook in artikel 19 dat het college aan twee groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening *kán* aanbieden:

1. inburgeringsplichtigen die algemene bijstand of een uitkering op grond een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen socialezekerheidswetten of socialezekerheidsregelingen ontvangen;
2. oudkomers die zelf geen inkomsten uit werk of uitkering hebben.

Het college stelt de prioritaire doelgroep voor het volgend jaar vast. Deze groep kan bij voorrang een inburgeringsvoorziening worden aangeboden. Jaarlijks kan de prioritering hiervoor verschillen, om te voorkomen dat jaarlijks de verordening aangepast moet worden zal de keuze voor een prioritaire doelgroep in de begroting vastgesteld worden. Voor het eerste jaar 2007, zijn middels de Keuzenotitie Inburgering in Noordoostpolder de prioritaire groepen aangewezen. Dit artikel regelt dat deze groepen *bij voorrang* een inburgeringsvoorziening krijgen aangeboden. Dit houdt niet in dat andere groepen worden uitgesloten.

Om te voorkomen dat inburgeringsplichtigen die behoren tot een van de prioritaire groepen die zijn aangewezen, kan aan deze aanwijzing geen recht gaan ontlenen op het krijgen van een aanbod. Dit artikel bepaald dat het college aan deze groepen een inburgeringsvoorziening *kan* aanbieden.

Voor de groep die een inburgeringsvoorziening moet worden aangeboden, de oudkomers met een asielstatus, stelt de gemeente cohorten welke jaarlijks gefaciliteerd kunnen worden. De gemeente bepaald voor de oudkomer wanneer zijn inburgeringsplicht ingaat.

Artikel 4

De samenstelling van de inburgeringsvoorziening

In de verordening dienen regels te worden gesteld met betrekking tot de vaststelling door het college van een passende inburgeringsvoorziening, met in begrip van de totstandkoming en samenstelling van de inburgeringsvoorziening (artikel 19, vijfde lid, onderdeel b, Wet inburgering). Dit artikel legt vast dat het college de samenstelling van de inburgeringsvoorziening afstemt op de omstandigheden van de inburgeringsplichtige.

In geval van uitkeringsgerechtigde inburgeringsplichtigen bepaalt de wet dat de inburgeringsvoorziening gecombineerd *moet* worden met een voorziening gericht op arbeidsinschakeling. Uitgangspunt is wel, zo blijkt uit artikel 19, vierde lid, van de wet, dat een aanbod voor een inburgeringsvoorziening aan een uitkeringsgerechtigde inburgeringsplichtige niet wordt gedaan, indien dat diens arbeidsinschakeling belemmert.

In de wet is geregeld waaruit een inburgeringsvoorziening in ieder geval moet bestaan: een cursus die toe leidt naar het inburgeringsexamen en het eenmaal kosteloos afleggen van dat examen (artikel 19, derde lid, Wet inburgering). Voor asielgerechtigde inburgeringsplichtigen (oud- én nieuwkomers) maakt ook maatschappelijke begeleiding een verplicht onderdeel uit van de inburgeringsvoorziening (artikel 19, zesde lid, Wet inburgering).

Artikel 5

De inning van de eigen bijdrage

In de verordening moet vastgelegd worden hoe de inning van de eigen bijdrage van de inburgeringsplichtige door het college zal geschieden (artikel 23, derde lid, Wet inburgering). De hoogte van de eigen bijdrage is vastgelegd in de wet en bedraagt € 270,00. Dit bedrag kan bij algemene maatregel van bestuur worden gewijzigd (artikel 23, tweede lid, Wet inburgering).

Bewust wordt in dit artikel in de verordening alleen een kader vastgelegd door te stellen dat het college in de beschikking zal vastleggen hoe de eigen bijdrage wordt geïnd. Gedachte hierachter is dat het college om de administratieve lasten te beperken en geen apart debiteurensysteem voor inburgeringsplichtigen op te hoeven zetten voornemens is om, indien juridisch mogelijk, de eigen bijdrage in te zetten als een positieve incentive. In die zin dat deze na het succesvol doorlopen van het inburgeringstraject kwijt gescholden wordt aan de inburgeringsplichtige.

Artikel 6

Opleggen van verplichtingen

Dit artikel vormt de uitwerking van artikel 23, derde lid, Wet inburgering dat bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening regels stelt over de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld. Dit artikel delegeert de bevoegdheid aan het college om de verplichtingen die in het artikel worden genoemd aan inburgeringsplichtigen in het kader van een inburgeringsvoorziening op te leggen. Het college legt in de beschikking tot de toekenning van de inburgeringsvoorziening deze verplichtingen vast.

Artikel 7

De procedure van het doen van een aanbod

Dit artikel bevat enkele procedurele bepalingen die er voor moeten zorgen dat het doen van een aanbod op zorgvuldige wijze gebeurt. In het eerste lid van dit artikel wordt geregeld dat het college het aanbod van een inburgeringsvoorziening aan de inburgeringsplichtige op schriftelijke wijze doet en dat het aanbod wordt toegestuurd naar het adres waar de inburgeringsplichtige staat ingeschreven in de GBA. Op deze wijze kan er geen onduidelijkheid ontstaan over het feit dat het college de inburgeringsplichtige een aanbod heeft gedaan.

Het aanbod zal, in beginsel, inhoudelijk dezelfde strekking hebben als de uiteindelijke beschikking. Hierdoor kan de instemming met het aanbod tevens worden opgevat als instemming met de beschikking tot de toekenning van de inburgeringsvoorziening (die eenzijdig door de gemeente wordt opgelegd).

De zorgvuldigheid van de procedure gebiedt dat als de inburgeringsplichtige het aanbod aanvaardt of weigert, hij of zij dit schriftelijk aan de gemeente mededeelt. Deze schriftelijke mededeling zal gedaan worden in de vorm van het ondertekenen van een door de gemeente opgestelde verklaring door de inburgeringsplichtige. Wanneer het

aanbod niet aanvaard wordt en de inburgeringsplichtige een oudkomer is die zijn eigen inburgering wil regelen, dan zal het college uiterlijk drie weken na weigering een handhavingsbeschikking opleggen. Met daarin de datum waarop aan de inburgeringsplichtigen moet zijn voldaan.

Artikel 8

De inhoud van de beschikking

Het besluit tot het toekennen van een inburgeringsvoorziening wordt kenbaar gemaakt middels een beschikking. Dit betekent dat de inburgeringsplichtige de mogelijkheid heeft tegen dit besluit bezwaar en beroep aan te tekenen. In dit artikel wordt geregeld welke onderwerpen in ieder geval in de beschikking moeten worden neergelegd.

Artikel 9

De hoogte van de bestuurlijke boetes voor de verschillende overtredingen en herhaalde overtredingen

Artikel 35 van de Wet inburgering draagt de gemeenteraad op bij verordening de hoogte van de bestuurlijke boete vast te stellen die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd. In artikel 34 van de wet zijn voor de verschillende overtredingen en bij herhaling van de overtreding, de maximale bedragen vastgelegd.

Er is voor gekozen in de verordening geen gefixeerde bedragen te noemen voor de verschillende overtredingen van de inburgeringsplichtige. Door alleen de maximale boetes vast te stellen zoals in de wet genoemd, kan college bij elke op te leggen bestuurlijke boete nagaan welke boete passend is, gelet op de individuele omstandigheden van de betrokken inburgeringsplichtige.

Artikel 10 Inwerkingtreding

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 11 Citeertitel

Dit artikel spreekt voor zich.