

Besturenfusie Zuyderzee College,  
Bonifatius Mavo en Emelwerda College  
tot Stichting Scholengroep Voortgezet  
Onderwijs Noordoostpolder/  
Lemsterland.

Emmeloord, 14 november 2006.

Aan de raad.

#### **Voorgenomen besluit.**

1. Kennis nemen van en instemmen met de besturenfusie van het Zuyderzee College, de Bonifatius Mavo en het Emelwerda College tot Stichting Scholengroep Voortgezet Onderwijs Noordoostpolder/Lemsterland.
2. Hiertoe instemmen met de statuten van de nieuwe Stichting Scholengroep Voortgezet Onderwijs Noordoostpolder/Lemsterland.

#### **Advies raadscommissie.**

De partijen VVD, PU en Van de Belt maken een voorbehoud. De overige partijen adviseren positief omtrent dit voorstel.

---

#### **Aanleiding.**

Op 8 april 2005 hebben de besturen van het Zuyderzee College, de Bonifatius Mavo en het Emelwerda College een intentieovereenkomst ondertekend met het oog op (op termijn) bestuurlijke krachtenbundeling. In deze overeenkomst wordt aangegeven dat bij bestuurlijke samenwerking moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- de identiteit van de scholen moet worden gewaarborgd in de nieuwe structuur;
- de bestuurlijke schaalvergroting moet leiden tot een grotere risicoafdekking in relatie tot de toenemende financiële risico's voor het voortgezet onderwijs;
- (door natuurlijk verloop) te behalen efficiencyvoordelen in de overhead van de scholen moeten het mogelijk maken meer middelen te besteden aan het primaire proces i.c. het onderwijs aan de leerlingen;
- (door natuurlijk verloop) te behalen voordelen uit het reorganiseren van het onderwijsaanbod moeten leiden tot meer middelen te besteden aan het primaire proces i.c. het onderwijs aan de leerlingen;
- de werkgelegenheid van het personeel van de drie scholen moet op deze wijze het best worden gewaarborgd.

#### **Probleemstelling.**

Het bureau Hilferink Croonen Onderwijsmanagement heeft in 2005 van de drie genoemde besturen opdracht gekregen om een onderzoek uit te voeren naar de mogelijkheid en wenselijkheid van bestuurlijke samenwerking, uitmondend in een bestuurlijke krachtenbundeling. Dit onderzoek is tevens ondersteund door het bestuur van het Berechja College. Beoordeeld is of aan de vijf hierboven genoemde voorwaarden kon worden voldaan. In het eindrapport "*Naar een versterkt VO-aanbod in Lemsterland, de Noordoostpolder en Urk*" wordt hier uitvoerig op ingegaan.

In oktober 2005 heeft Hilferink Croonen het onderzoek afgerond. In het kort wordt gemeld dat een besturenfusie noodzakelijk is om het onderwijsaanbod gezond te maken en het marktaandeel in een wijder voedingsgebied te vergroten. Onderlinge concurrentie moet worden omgebogen in onderlinge samenwerking. Aansturing vanuit één orgaan is noodzakelijk.

In november 2005 hebben de drie schoolbesturen de gemeenteraad de benodigde informatie verschaft over de ontwikkelingen rondom een op handen zijnde besturenfusie tussen de Bonifatius Mavo, het Emelwerda College en het Zuyderzee College. Op 15 november 2005 hebben de drie afzonderlijke schoolbesturen ingestemd met een besturenfusie. Dit betrof een voorgenomen besluit. Voor de gemeente Noordoostpolder is de positie van het openbaar onderwijs relevant. In de tussentijd zijn de besturen verder gegaan op het pad op weg naar de bestuurlijke fusie. Een noodzakelijke stap is het wijzigen van de statuten.

### **(Wettelijk) beleidskader.**

Wet op het Voortgezet Onderwijs

### **Onderbouwing keuze voor het voorgenomen besluit.**

Enkele redenen ter onderbouwing van de besturenfusie.

1. De financiële risico's voor de sector onderwijs nemen toe. Dit is o.a. het gevolg van de marktconforme decentralisatie van verantwoordelijkheden die door het Ministerie van Onderwijs is ingezet. Na de invoering van de lump sum-bekostiging in het voortgezet onderwijs waren er nog allerlei vangnetten. Die gaan allemaal op korte termijn verdwijnen c.q zijn reeds verdwenen. Voorbeelden daarvan zijn: de leeftijdscorrectie op de lump sum, het vervangingsfonds en het participatiefonds. Daarnaast brengen ook ontwikkelingen in de sociale regelgeving veel grotere risico's voor werkgevers (in het onderwijs) met zich mee. Te denken valt daarbij aan de WIA en de invoering van de levensloopregeling. Om deze risico's te kunnen dragen dwingt dit scholen zich aan te sluiten bij grotere bestuurlijke eenheden. Dus ook als het niet zou komen tot een besturenfusie tussen de hierboven genoemde scholen zou elk van de scholen op termijn gedwongen zijn zich bij een groter bovenregionaal verband aan te sluiten. Daarmee zouden we de regie over het onderwijsaanbod in de Noordoostpolder uit handen geven aan verantwoordelijken die minder affiniteit met onze regio hebben dan de verantwoordelijken in onze regio.
2. Volgens berekeningen die het Algemeen Pedagogisch Centrum enkele jaren geleden maakte dient een brede scholengemeenschap ongeveer 2500 leerlingen te hebben om een optimaal breed onderwijsaanbod te kunnen aanbieden. De beide brede scholengemeenschappen hebben deze aantallen niet. Ze kennen dan ook beide te kleine afdelingen die veel geld kosten, hetgeen ten koste gaat van (de kwaliteit) van de "gezonde" afdelingen. De huidige onderlinge concurrentie dwingt de scholen ertoe deze ongezonde (onrendabele) situatie in stand te houden. Op termijn kan dit leiden tot het verdwijnen van onderdelen van het onderwijsaanbod of het verdwijnen van onderdelen van het onderwijsaanbod voor denominaties. Door de besturenfusie kan er in de polder een optimaal breed onderwijsaanbod worden gegarandeerd ook nog eens voor elke denominatie. Het moge duidelijk zijn dat dit niet het geval zal zijn als de scholen op termijn gedwongen worden elk in een ander boven-regionaal verband op te gaan.
3. Elk van de drie scholen heeft eigen overheadkosten (schoolleiding/ ondersteuning). Voor de drie scholen gezamenlijk kan hierop worden bespaard. Deze "winst" kan in het primaire proces, het onderwijs, worden geïnvesteerd, hetgeen bijdraagt aan het onder 2 gestelde. Ook dit effect van de regionale besturenfusie is groter dan bij een bovenregionale samenwerking.
4. De drie scholen constateren dat steeds meer leerlingen uit de randgebieden van onze regio kiezen voor scholen buiten de regio. Dit heeft te maken met de mogelijkheden die deze scholen hebben om hun aanbod te verbeteren en te verbreden. Mogelijkheden die de drie scholen door het onder 2 geschetste niet

hebben. De besturenfusie, met de onder 1,2 en 3 genoemde voordelen, biedt de drie scholen de mogelijkheid de concurrentie met de scholen buiten onze regio aan te gaan. En een stijgend leerlingenaantal c.q. een niet meer dalend leerlingenaantal biedt de drie scholen nog meer mogelijkheden een breed en kwalitatief hoogwaardig onderwijsaanbod te bieden.

**Statuten.**

Op 29 september 2005 is voor het Zuyderzee College de laatste statutenwijziging doorgevoerd. Dit om het Raad van Beheer model om te zetten naar een Raad van Toezicht. Hierbij is gelijktijdig gekeken naar meer bestuurlijke transparantie en de verbetering van de kwaliteit van bestuur ("good governance").

Bijgevoegd treft u aan de opgestelde Statuten van de Stichting Scholengemeenschap Voortgezet onderwijs Noordoostpolder/Lemsterland. Deze zijn in goed overleg met de heer J. De Boom van het Zuyderzee College en de huisadvocaat (Stein Advocaten Zwolle) tot stand gekomen. Specifieke aandacht is besteed aan de positie van de gemeente Noordoostpolder in relatie tot het openbaar onderwijs (Zuyderzee College).

Belangrijk is dat door de artikelen 13.1, 14.1 en 15.2 uw specifieke instemming benodigd is bij toekomstige statutenwijzigingen, ontbinding en vereffening, een juridische fusie én juridische splitsingen. Wijzigingen op deze terreinen kunnen (verstreckende) inhoudelijke en financiële gevolgen hebben voor het aanbod van het openbaar onderwijs in onze gemeente. Door de vaststelling van voorliggende statuten moeten toekomstige ontwikkelingen in overleg met ons en uw raad plaatsvinden. Hiertoe kan waar nodig tijdig de vinger aan de pols worden gehouden en de positie van het openbaar onderwijs worden gewaarborgd. De voorliggende statuten hebben de instemming van de betreffende schoolbesturen.

Op 1 januari 2007 treden de nieuwe statuten in werking. Uw raad zal voor specifiek het Zuyderzee College moeten instemmen met de voorliggende statutenwijziging. Dit conform artikel 12.3 van de huidige statuten: "*Elk besluit tot juridische fusie waarbij de Stichting partij is, is voorts onderworpen aan de goedkeuring van de gemeenteraad*". Na uw instemming kan de Stichting Scholengroep Voortgezet Onderwijs Noordoostpolder/Lemsterland kan worden opgericht. De Statuten van het Zuyderzee College d.d. 29 september 2005 komen hiermee te vervallen.

**Financiën/Planning.**

Niet van toepassing.

**Communicatie.**

Na instemming met de statutenwijziging wordt het schoolbestuur van het Zuyderzee College schriftelijk van dit besluit op de hoogte gebracht.

**Achterliggende documenten.**

- Intentieverklaring 8 april 2005;
- Onderzoek "*Naar een versterkt VO-aanbod in Lemsterland, de Noordoostpolder en Urk*", Hilferink Croonen Onderwijsmanagement;
- Statuten Stichting Scholengroep Voortgezet Onderwijs Noordoostpolder/Lemsterland.

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2006

No. 16210-4

Wij stellen u voor om in te stemmen met de bestuurlijke fusie. Hiertoe tevens in te stemmen met de voorliggende statuten van de op te richten Stichting Voortgezet Onderwijs Noordoostpolder/Lemsterland.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,  
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder: J. van der Est

Steller : J. Hutten, (0527)63 32 66, j.hutten@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 november 2006,  
no. 16210-1;

gelet op:

- artikel 53 van de Wet op het Voorgezet Onderwijs (WVO);
- Statuten Zuyderzee College d.d. 29 september 2005.

B E S L U I T:

1. kennis te nemen van en in te stemmen met de besturenfusie van het Zuyderzee College, de Bonifatius Mavo en het Emelwerda College tot Stichting Scholengroep Voortgezet Onderwijs Noordoostpolder/Lemsterland;
2. hiertoe in te stemmen met de statuten van de nieuwe Stichting Scholengroep Voortgezet Onderwijs Noordoostpolder/Lemsterland.

Aldus besloten in de openbare vergadering  
van 14 december 2006.

De griffier, de voorzitter,