

Milieuprogramma 2005.

Emmeloord, 8 februari 2005.

Aan de raad.

Voorgenomen besluit

1. Kennis nemen van het meerjarig milieu-uitvoeringsprogramma 2005-2008.
2. Het milieuprogramma 2005 vaststellen.
3. Een krediet van EUR 162.000,00 voteren voor de uitvoering van het milieu-programma 2005.

Advies raadscommissie

De fracties van PvdA/Groen Links, CDA, ChristenUnie/SGP en VVD stemmen in met het voorgenomen besluit; de overige fracties maken een voorbehoud ten aanzien van het voorgestelde en nemen het terug naar hun fractie.

Aanleiding en wettelijk (beleids)kader

Uw raad heeft op 23 september jl. besloten het huidig milieubeleid voort te zetten en de kaders¹ voor het op te stellen Meerjarig milieu-uitvoeringsprogramma 2005-2008 te gebruiken voor het SMART formuleren van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma.

Bijgaand treft u ter kennisname het Meerjarig milieu-uitvoeringsprogramma (mmup) aan, waarin de doelstellingen zo SMART als mogelijk zijn weergegeven en vertaald naar uit te voeren actiepunten die in de periode 2005 t/m 2008 uitgevoerd zullen gaan worden. Bij het mmup is een toelichting gevoegd.

Ten tweede is ter vaststelling het milieuprogramma 2005 bijgevoegd. Op grond van artikel 4.20 van de Wet milieubeheer dient uw raad jaarlijks een milieuprogramma vast te stellen. Dit uitvoeringsprogramma bevat onder meer een overzicht van de in 2005 uit te voeren activiteiten ter uitvoering van de bij wettelijk voorschrift met het oog op de bescherming van het milieu aan het gemeentebestuur opgedragen taken. Daarnaast bevat het programma de actiepunten uit het mmup voor het jaar 2005.

De bedoeling was zowel het mmup als het milieuprogramma eind 2004 aan te bieden. Vanwege de verlate vaststelling van de kaders voor het mmup enerzijds en beperkt beschikbare ambtelijke inzet door andere werkzaamheden anderzijds, is enige vertraging opgetreden.

Milieuprogramma 2005

Naast de reguliere taken zoals het verlenen van milieuvergunningen, het afhandelen van meldingen, controleren en handhaven van milieuregelgeving en milieucommunicatie, ligt in 2005 de nadruk op uitvoering van reeds vastgesteld milieubeleid, zoals bijvoorbeeld klimaatbeleid, integraal handhavingsbeleid, duurzaam bouwen beleid en bedrijfsinterne milieuzorg.

Daarnaast zal er uitvoering worden gegeven aan de aanpak van milieuproblemen, die naar de mening van uw raad hoge prioriteit hebben. Dit zijn met name overlast door hondenpoep en zwerfafval. In dit kader zal veel aandacht worden gegeven aan handhaving en voorlichting.

¹ Actuele, bijgestelde en aanvullende milieudoelstellingen zoals deze themagewijs zijn beschreven in bijlage 2 behorende bij het raadsvoorstel behandeld op 23 september jl.

Aan het eind van het milieuprogramma is in bijlage 1 een overzicht opgenomen van de in 2005 uit voeren activiteiten en actiepunten. Om een koppeling te kunnen leggen met het milieubeleidsplan cq het mmup is voor zover mogelijk in een kolom een overzicht opgenomen van de bijbehorende activiteitenletters respectievelijk actiepuntnummers.

Financiën

De verwachte kosten van de uitvoering van het milieuprogramma bedragen EUR 157.193,00 (exclusief BTW).

Het gaat om uitvoering van de volgende activiteiten:

Actiepunt 1: Inhuur handhaving en toezicht APV verontreiniging openbare ruimte	25.000,00
Actiepunt 3a: Onderzoek en toezicht afvalprobleembedrijven	7.500,00
Actiepunt 3c: Interessepeiling collectieve inzameling	7.500,00
Actiepunt 5a: Pilotproject inzameling afval Ecopark	20.000,00
Actiepunt 10a: Onderzoek aard en omvang afvaldumpingen	7.500,00
Actiepunt 11a: Organisatie LA21 bijeenkomst	500,00
Actiepunt 11b: Uitvoering LA21 projecten	3.500,00
Actiepunt 12b: Uitvoering milieucommunicatie activiteiten	2.300,00
Actiepunt 18a: Rapport duurzame bedrijventerreinen	8.168,00
Actiepunt 18c: Aangepaste voorwaarden gronduitgifte bedrijventerreinen	7.500,00
Actiepunt 18d: Workshop duurzame bedrijventerreinen	7.500,00
Actiepunt 18e: Stimulering toetreding MJA Energiebeleid	2.500,00
Actiepunt 19c, 20c: Plan van aanpak dubo	10.000,00
Actiepunt 20a: Kennistraject duurzame energie	1.500,00
Actiepunt 21c: Cursus (aangescherpte) EPC berekening controleren	2.100,00
Actiepunt 22d: Uitvoeren communicatieactiviteiten duurzaam wonen en bouwen	4.000,00
Actiepunt 23b: Uitvoeren, rapporteren milieumonitor	2.000,00
Actiepunt 26a: Plan van aanpak vervoer eigen organisatie	5.000,00
Actiepunt 38: Breestraat	1.500,00
Actiepunt 47a: Uitvoeren klimaatbeleid, onderdeel gem. gebouwen en installaties	3.125,00
Actiepunt 50a, 19a: Uitvoeren DE scan	10.000,00
Activiteit H: Toetsingsprogramma vrijstellingsregeling grondverzet	6.500,00
Activiteit F: Modules Nazca	12.000,00
Totaal:	157.193,00

Op grond van de beleidsplanning en het dekkingsplan (bezuinigingsplan) 2005-2008 is EUR 162.000,00 (exclusief BTW) beschikbaar, zodat de uitvoering van het programma binnen het beschikbare budget kan worden uitgevoerd. Het restant kan ingezet worden voor onvoorziene uitgaven.

Voor de uitvoering het programma is in totaal 15828 uur nodig. Door bureau milieu wordt 14537 uur geleverd, de overige uren worden door andere bureau's geleverd.

Communicatie

Het milieuprogramma zal na vaststelling in "de Noordoostpolder" worden bekendgemaakt en gedurende 4 weken ter inzage worden gelegd.

Achterliggende documenten

Naast het Meerjarig milieu-uitvoeringsprogramma 2005-2008 is bijgevoegd het milieu-programma 2005.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
de secretaris. de burgemeester.

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

MILIEUPROGRAMMA 2005

INHOUD

1. INLEIDING	6
2. INRICHTINGEN	6
2.1 Algemeen	6
2.2 Beleid vergunningverlening	6
2.3 Handhaving	7
3. BEDRIJFSINTERNE MILIEUZORG	8
4. BODEM	8
5. AFVALINZAMELING EN -PREVENTIE	9
6. (AFVAL)WATER	9
<i>Ongerioldeerde lozingen in het buitengebied</i>	9
7. MILIEUCOMMUNICATIE	10
8. VERKEER EN VERVOER	10
9. RUIMTELIJKE ORDENING, BOUWEN EN WONEN	10
<i>Milieutoets</i>	10
<i>Duurzaam bouwen</i>	10
10. DUURZAAM ONDERNEMEN	11
11. EXTERNE VEILIGHEID	11
12. LUCHTKWALITEIT	11
13. MILIEUMONITORING	12
BIJLAGE 1: ACTIVITEITENOVERZICHT MILIEUPROGRAMMA 2005	12

1. INLEIDING

De gemeenteraad moet jaarlijks een milieuprogramma vaststellen. Deze verplichting is vastgelegd in artikel 4.20 van de Wet milieubeheer (Wm). In het milieuprogramma moeten de milieutaken staan die de gemeente in dat jaar gaat uitvoeren en de financiële consequenties daarvan.

Het voor u liggende programma bevat dus in de eerste plaats, zoals voorgeschreven in voornoemd artikel, een overzicht van de taken die de gemeente op grond van de Wet milieubeheer in 2005 moet uitvoeren. Daarnaast zijn de milieutaken opgenomen die rechtstreeks voortvloeien uit het gemeentelijk milieubeleid, zoals dat is vastgelegd in het milieubeleidsplan Noordoostpolder 2001-2004 (vastgesteld december 2000) en de actualisatie hiervan het meerjarig milieu-uitvoeringsprogramma 2005-2008 (mmup).

Het milieuprogramma beschrijft de voorgenomen activiteiten op hoofdlijnen, en dan met name die activiteiten waar budgetten aan toegekend moeten worden. Een volledig overzicht van de geplande activiteiten vindt u in bijlage 1 van dit milieuprogramma. Voor de uitvoering het programma is in totaal 15828 uur nodig. Door bureau milieu wordt 14537 uur geleverd, de overige uren worden door andere bureaus geleverd. De geraamde kosten voor uitvoering van het programma bedragen EUR 157.193. Op grond van de beleidsplanning en het dekkingsplan (bezuinigingsplan) 2005-2008 is EUR 162.000 beschikbaar, zodat de uitvoering van het programma binnen het beschikbare budget kan worden uitgevoerd. Het restant kan ingezet worden voor onvoorziene uitgaven.

2. INRICHTINGEN

2.1 Algemeen

Binnen de gemeente Noordoostpolder zijn ruim 2300 inrichtingen gevestigd die op grond van de Wet milieubeheer vergunning-, danwel meldingsplichtig zijn. Naast het afhandelen van vergunningen en meldingen moet de gemeente Noordoostpolder er bij deze inrichtingen op toezien dat de van toepassing zijnde milieuregelgeving wordt nageleefd, en er zondig handhavend opgetreden wordt.

In tabel 1 is een overzicht opgenomen van het aantal inrichtingen, onderverdeeld in categorie 1 (eenvoudige inrichting) tot en met 4 (complexe inrichting) en de af te handelen vergunningen en meldingen. Daarnaast bevat de tabel een overzicht van de aantallen geplande controles.

Tabel 1: Inrichtingen Wm Noordoostpolder (peildatum 13-12-2004)

	Cat. 1	Cat. 2	Cat. 3	Cat. 4	Totaal
Vergunningplichtige Wm inrichtingen	8	250	170	31	459
Meldingsplichtige Wm inrichtingen	228	1522	156	1	1907
Totaal	236	1772	326	32	2366
Te verlenen vergunningen	1	23	15	3	42
Ambtshalve wijzigingen	0	10	8	2	
Af te handelen meldingen ex art.8.19 Wm	0	10	9	6	25
Af te handelen meldingen ex art. 8.40/8.44 Wm	11	152	16	0	179
Uit voeren controles	0	143	71	20	234
Verwacht aantal hercontroles	0	95	47	13	155

2.2 Beleid vergunningverlening

In het kader van het Milieubeleidsplan 2001-2004 is een meerjarig project gestart, dat tot doel heeft bedrijven aan te sporen tot milieubewust handelen door de kwaliteit van de milieuvergunningen te verbeteren. Hiervoor zijn de volgende acties gestart die ook in 2005 zullen doorlopen:

2005

No. 1450-7

1. Verbetering van de toepassing van de verruimde reikwijdte Wet milieubeheer. De nadruk zal liggen op de agrarische sector en de glastuinbouw.
2. Aandacht richten op vergunningen op hoofdzaken en vergunningen op maat bij bedrijven die daarvoor in aanmerking komen, doelgroep- en branchebenadering.
In 2005 zal bij de twee bedrijven die ervaringen hebben met de vergunning op maat een evaluatie plaatsvinden.
3. Als derde speerpunt voor vergunningverlening kan worden genoemd dat in navolging van de professionalisering van de milieuhandhaving, dezelfde programmatische systematiek zal worden gehanteerd. Dit betekent dat capaciteit ten behoeve van vergunningverlening vooral wordt ingezet bij bedrijven waar de milieurisico's het grootst zijn.

2.3 Handhaving

Twee ontwikkelingen hebben er voor gezorgd dat het aantal controles voor 2005 lager wordt gepland dan voorgaande jaren.

Ten eerste heeft het college besloten om vanaf 2005 handhaving integraal te organiseren. De achterstand op een aantal andere handhavingsterreinen moet worden weggewerkt zonder toename van de bestaande handhavingcapaciteit. Daardoor is de beschikbare capaciteit voor milieuhandhaving lager dan de afgelopen jaren. Tot en met 2004 was EUR 250.000 beschikbaar per jaar voor de milieusamenwerking Noordoost Flevoland (NOF), vanaf 2005 is dit EUR 175.000 per jaar.

De tweede oorzaak van het lagere aantal controles is dat de NOF met ingang van 2005 meer uren per controle rekent dan voorheen. In 2004 bleek uit evaluatie dat de tot dan toe gehanteerde kengetallen te laag waren.

Bij de planning voor 2005 zijn ondermeer de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Categorie 1 bedrijven worden vanwege de lage milieubelasting niet meer gecontroleerd. Uiteraard wordt er wel gereageerd op klachten, verzoeken tot handhaving en andere signalen (piepsysteem).
- In beginsel wordt de gebruikelijke frequentie gehanteerd (cat. 2 eens per vijf jaar, cat. 3 eens per twee jaar, cat. 4 elk jaar).
- Door de beperkte middelen kunnen op basis van deze frequentie slechts ruim de helft van de categorie 4 bedrijven gecontroleerd worden en ook de aantallen in categorie 2 en 3 vallen lager uit.
- Bij de selectie van te controleren bedrijven wordt gekeken naar het naleefgedrag: goed gedrag wordt beloond door een controle over te slaan.
- Binnen laatstgenoemde selectie zal de prioriteit liggen bij de bedrijven waar sprake is van milieu- en veiligheidsrisico's. Dit sluit aan bij de professionalisering van de handhaving.
- Bedrijven die door middel van een gecertificeerd kwaliteitssystemeem blijken te hebben gegeven van een goede bedrijfsvoering (waaronder milieuverantwoord ondernemen) zullen een lagere prioriteit krijgen bij de selectie van te controleren bedrijven. Ook dit criterium sluit aan bij de professionalisering van de handhaving.

Professionalisering van de handhaving

Eind 2002 is landelijk een set kwaliteitscriteria ten aanzien van handhaving geformuleerd in het kader van discussie "professionalisering van de handhaving". De handhavende organisaties kregen tot 2005 de tijd om aan de criteria te voldoen. De gemeente Noordoostpolder voldeed op 1 januari 2005 nog niet geheel aan de kwaliteitscriteria. Dit wordt veroorzaakt door de keuze om alle handhaving die betrekking heeft op de fysieke leefomgeving (milieu, ruimtelijke ordening, bouwen en wonen, veiligheid) integraal te organiseren. Afgesproken is dat uiterlijk 1 april 2005 voor het taakveld milieu wél zal worden voldaan aan de kwaliteitscriteria.

Integrale handhaving

In mei 2003 is een inventarisatie uitgevoerd naar de (stand van zaken) van alle door de gemeente Noordoostpolder uit te voeren handhavingstaken. In vervolg hierop is door een projectgroep een meerjarig handhavingbeleidsplan opgesteld, deze Nota Integrale

2005

No. 1450-8

Handhaving is op 23 november 2004 in B&W en op 27 januari 2005 in de Raad vastgesteld. Het bijbehorende jaarprogramma zal in het eerste kwartaal van 2005 worden opgesteld.

Regionale handhavingsprojecten

In 2005 zal een aantal gezamenlijke handhavingsprojecten worden uitgevoerd door gemeenten, Milieusamenwerking, SEPH, provincie, politie en waterschappen. Deze projecten hebben tot doel om het beleid van de verschillende instanties op elkaar af te stemmen alsmede de uitvoering van de handhaving te verbeteren.

3. BEDRIJFSINTERNE MILIEUZORG

De gemeentelijke organisatie wil haar burgers het goede voorbeeld geven. Daarom wil zij in 2006 haar bedrijfsinterne milieuzorgsysteem op het niveau van ISO 14001 hebben. Daartoe worden in 2005 de acties uitgevoerd die voor dat jaar gepland zijn in het Plan van Aanpak (25 april 2003) en in het daaraan gerelateerde actieplan (23 september 2004). Een deel van het reeds bestuurlijk vastgestelde gemeentelijke klimaatbeleid heeft betrekking op gemeentelijke gebouwen en installaties. Van deze activiteiten wordt een deel in 2005 opgestart. Hiervoor is EUR 3125 benodigd. De door de gemeentelijke organisatie bereikte prestaties worden bekendgemaakt via de website en de PLUSpagina.

4. BODEM

De structurele taken met betrekking tot bodembeheer hebben betrekking op handhaving van de Wet bodembescherming, uitvoering van het Besluit opslaan in ondergrondse tanks milieubeheer, Bouwstoffenbesluit Bodem- en oppervlaktewaterbescherming, bijhouden van het bodeminformatiesysteem, bodemtoets in het kader van de bouwvergunningprocedure en het verlenen van ontheffingen voor het Lozingenbesluit bodembescherming. Daarnaast wordt geadviseerd over de bodemkwaliteit in het kader van grondtransacties, bestemmingsplanprocedures. Een aantal onderwerpen wordt hierna nader toegelicht.

Breestraat 42 Marknesse.

In het kader van de amovering van tankstations, via de Stichting Uitvoering Bodemsanering Amovering Tankstations (SUBAT) heeft een bodemsanering plaatsgevonden aan de Breestraat 42 te Marknesse. Aangezien er een restverontreiniging is achtergebleven dient jaarlijks een aantal peilbuizen te worden bemonsterd en geanalyseerd. De gemeente is verantwoordelijk voor de nazorg op deze locatie. Derhalve dient een bedrag van EUR 1.500,00 te worden gereserveerd voor het bemonsteren en analyseren van de monitoringsbuizen.

Bodeminformatiesysteem (NAZCA)

Op dit moment beschikt de gemeente over een bodeminformatiesysteem (NAZCA), waarin alle bij het bureau milieu bekende bodemonderzoeken ingevoerd zijn. In 2005 wordt beoordeeld in hoeverre NAZCA wordt uitgebreid met een rapportagemodule en een intranet/internet versie van NAZCA. Door aanschaf van deze software kan nog sneller en klantgerichter langs elektronische weg informatie verschaft worden. Voor de aanschaf van deze modules is EUR 12.000,00 gereserveerd.

Actief bodembeheer

Op grond van de Vrijstellingsregeling grondverzet dient in bepaalde gevallen een partijkeuring te worden uitgevoerd. De resultaten van de partijkeuring dient te worden vergeleken met de kwaliteit van de ontvangende bodem. Dit kost nogal wat rekenwerk. Daarom wordt een programma ontwikkeld dat de toets (rekenwerk) voor ons uitvoert. Hier komt ook een advies uit met de zones waar de grond mag worden toegepast. Kortom, zowel voor de handhaver als de gebruiker een waardevol programma. Aangezien onze bodemkwaliteitskaart en bodembeheerplan maatwerk zijn, is hiervoor geen standaard softwarepakket beschikbaar, maar dient hiervoor een programma te worden geschreven. Om het programma te kunnen maken en aan te schaffen wordt een

bedrag van EUR 6500 ten laste van het milieuprogramma 2005 gebracht. Er zijn geen kosten aan het programma verbonden voor onderhoud en ondersteuning etc.

5. AFVALINZAMELING EN -PREVENTIE

2005 wordt het jaar van de afvalinzameling. De gemeentelijke organisatie wil haar bestaande taken op gebied van de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en zwerfafval verder professionaliseren. Daarnaast wil zij capaciteit inzetten voor toezicht en handhaving op het voorkomen van verontreiniging van de openbare ruimte. Verder blijft afvalpreventie een belangrijk thema. Verontreiniging van de openbare ruimte (zwerfafval en hondenpoep) is een lokaal probleem, waarbij de mentaliteit en participatie van de lokale bevolking een belangrijke factor is. Daarom zal de oplossing daarvoor ook grotendeels gezocht worden in burgerparticipatie.

De volgende concrete acties zullen onder andere worden uitgevoerd in 2005:

- De Lokale Agenda 21-bijeenkomst zal geheel in het teken van bestrijding en voorkoming van zwerfafval en verontreiniging van de openbare ruimte staan. Projectvoorstellen die op de agenda gezet zullen worden zijn o.a. monitoring van zwerfafval en hondenpoep, actie adoptie straatafvalbak en het organiseren van voorlichtingcampagnes en/of opruimacties op scholen (kosten EUR 500,00). Voor de uitvoering is EUR 3.500,00 gereserveerd.
- Er wordt éénmalig aan alle basisscholen in de Noordoostpolder, die daarvoor interesse hebben, het lespakket "Zwerfafval Mooi niet!" verstrekt, voor de voortgezet onderwijs scholen "De zwerfafvalbox" en voor de VMBO-scholen het speciale VMBO-lespakket. In totaal bedragen de kosten hiervoor EUR 425,00
- De gemeente stelt een halve fulltime-eenheid aan voor toezicht en handhaving van de openbare ruimte t.a.v. zwerfafval en hondenpoep. Het toezichthouden en handhaven van verontreiniging van de openbare ruimte is een geheel nieuwe taak, die niet eerder in de milieuprogramma's is opgenomen. De uren die nodig zijn voor het uitvoeren van deze taak moeten dan ook extra worden ingehuurd. Deze ingehuurde capaciteit kan wel gecombineerd worden met de ½ FTE handhavingscapaciteit die door de gemeente wordt ingehuurd voor toezicht en handhaving van de APV. Gezien de aard van de overtredingen verdient het in beide gevallen (zowel handhaving afvalstoffenverordening als handhaving APV) de voorkeur om dit strafrechtelijk te handhaven. Daarom gaat de voorkeur uit om voor deze beide taken gezamenlijk één FTE van de politie in te huren. EUR 25.000,00 worden hiertoe ten laste van het milieuprogramma 2005 gebracht.
- De gemeente laat een onderzoek uitvoeren naar de aard en omvang van afvaldumpingen op haar grondgebied (kosten EUR 7.500,00).
- Er wordt een onderzoek uitgevoerd naar afvalprobleembedrijven door toezicht via het landelijk meldsysteem (kosten EUR 7.500,00).
- Gebieds- of branchericht wordt de interesse gepeild voor collectieve inzameling. En indien er voldoende belangstelling is, een collectief contract geregeld (kosten EUR 7.500,00).
- De gemeente laat een pilotproject op EcoPark uitvoeren met betrekking tot gezamenlijke afvalinzameling van huishoudelijk afval en bedrijfsafval. De doelstellingen van dit pilotproject zijn: 80% vermindering van het gewicht van tuin- en groen huishoudelijk afval, 30% kostenbesparing op de afvoer van groen huishoudelijk afval, 40% kostenbesparing bij de afvalverwerking en vermindering van het aantal vrachtwagenbewegingen voor afvalstoffeninzameling tot 52 per jaar. Voor het pilotproject is EUR 20.000,00 gereserveerd.

6. (AFVAL)WATER

Ongerioleerde lozingen in het buitengebied

In de Wet milieubeheer is vastgelegd dat de gemeente zorg draagt voor het doelmatig inzamelen en transporteren van afvalwater dat vrijkomt bij de percelen binnen haar grondgebied. De provincie kan een gemeente ontheffing verlenen van deze zorgplicht, indien de te maken kosten voor aanleg van riolering niet meer in voldoende mate

2005

No. 1450-10

opwegen tegen het te behalen milieurendement. Een perceel hoeft dan niet op riolering aangesloten te worden.

Aan de hand van een uitgevoerd onderzoek behoeven slechts 39 percelen van de totaal 2835 ongerioleerde percelen in het buitengebied te worden aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel. De aanvraag om een ontheffing is toegezonden aan de provincie.

Gemeentelijk Waterplan Noordoostpolder en groendorpen

Herinrichting van de gemeentelijke waterhuishouding, aandacht voor watersystemen bij ruimtelijke ontwikkelingen in structuurvisies en bestemmingsplannen (watertoets in gemeentelijke structuurvisies en bestemmingsplannen) zijn aandachtspunten die in 2005 een belangrijke rol zullen gaan spelen.

In 2005 zal gewerkt worden aan het opstellen van een waterplan Noordoostpolder (gereed 1 januari 2006). Dit plan behelst het, in samenwerking met het Waterschap Zuiderzeeland, opstellen van een nota waarin onder meer knelpunten en kansen en een visie staan weergegeven en de wijze waarop partijen tegen het stedelijk water en de stedelijke wateropgave aankijken. Uitvoering van de geformuleerde projecten zal pas vanaf 2006 plaatsvinden.

7. MILIEUCOMMUNICATIE

Net als in de voorgaande jaren zal de gemeentelijke organisatie zich in 2005 actief inzetten om draagvlak voor milieubeleid te creëren, het milieubesef te versterken en milieuvriendelijk gedrag te stimuleren. Het product 'Milieucommunicatie' bestaat uit voorlichting, educatie, burgerparticipatie en interactieve beleidsvorming. Naast het uitvoeren van deze taken, moet in het stadium van besluitvorming reeds worden bekeken in hoeverre communicatie als instrument kan worden ingezet bij de uitvoering van dat beleid.

Naast gebruikelijke activiteiten als publicaties in de PLUS, de boomfeestdag en milieu-educatief materiaal ter beschikking stellen en het geven van voorlichting aan inwoners en bedrijven, zullen de communicatieactiviteiten uit het klimaatbeleid worden uitgevoerd. De kosten van voorlichtingsmateriaal worden geraamd op EUR 1800.

8. VERKEER EN VERVOER

In het kader van activiteiten uit het gemeentelijk klimaatbeleid wordt een Plan van aanpak voor het vervoer van de gemeentelijke organisatie opgesteld. Het betreft een plan waarin maatregelen worden opgenomen voorreductie van het aantal kilometers die per auto worden afgelegd voor diensten van de gemeentelijke organisatie (woon-werkverkeer personeel, dienstreizen personeel, bezoeken door burgers). De kosten voor het plan bedragen EUR 5000.

9. RUIMTELIJKE ORDENING, BOUWEN EN WONEN

Milieutoets

In 2005 wordt een milieutoets ontwikkeld, waarin alle bestaande milieubeleid en -regelgeving (bijvoorbeeld de Vogel- en habitarichtlijn, Flora en faunawet, de mer, de watertoets, externe veiligheid etc.) overzichtelijk op een rij gezet, waaraan ruimtelijke plannen moeten worden getoetst. Door vroegtijdige inzet van de toets worden milieuaspecten vanaf het begin van de planvorming meegenomen, waardoor aanpassing van plannen in een later stadium, vertraging in de planvorming, potentiële hinderlocaties etc. worden voorkomen of verminderd.

Duurzaam bouwen

Regionaal zal in 2005 een nieuwe intentieverklaring worden opgesteld en afgesloten tussen gemeenten, provincie en externe partijen zoals bijvoorbeeld bouwbedrijven en architecten over het na streven ambitieniveau op het gebied van duurzaam bouwen in de provincie Flevoland. Dit convenant dient ter vervanging van het in 1998 afgesloten en inmiddels verlopen intentieverklaring Duurzaam Bouwen in de provincie Flevoland.

2005

No. 1450-11

Duurzaam bouwen is een beleidsveld dat zowel beleidsmatig, juridisch als technisch sterk in beweging is. Doordat Emmelhage later wordt gerealiseerd dan in eerste instantie voorzien, moet bezien worden welke consequenties deze ontwikkelingen hebben voor de ambities voor een duurzaam gebouwd Emmelhage. Eén en ander zal op een rij gezet worden in het op te stellen plan van aanpak dubo, dat parallel aan de planvorming rond Emmelhage wordt opgesteld. Vanwege het specialistische karakter enerzijds en de beperkte tijd anderzijds die ambtelijk aan dubo kan worden besteed, is in dit milieuprogramma EUR 10.000 gereserveerd voor externe ondersteuning. Het resulterende plan van aanpak is in eerste instantie bedoeld voor Emmelhage, maar kan ook ingezet worden voor kleinere woningbouwprojecten.

Het vastgestelde gemeentelijk klimaatbeleid bevat een aantal ambities en bijbehorende acties die direct gerelateerd zijn aan duurzaam bouwen. Voor 2005 zijn dat o.a.:

- Het uitvoeren van een duurzame energiescan om de mogelijkheden op het gebied van duurzame energie in de Noordoostpolder in beeld te brengen (kosten EUR 10.000).*
- Opzetten van een kennistraject voor gemeentelijke medewerkers over duurzame energie. Zo mogelijk wordt dit in regionaal verband opgepakt (kosten EUR 1.500).*
- Activiteiten formuleren om een aangescherpte EPC daadwerkelijk te realiseren. Hiertoe wordt o.a. de Cursus "EPC berekening controleren" opgestart en de monitoring van de EPC vastgelegd binnen de organisatie in een procesbeschrijving (kosten cursus EUR 2.100).*
- Tenslotte wordt een communicatietraject opgestart om inwoners van Noordoostpolder bekend te maken met de mogelijkheden van duurzaam wonen en bouwen. Daarbij wordt zo mogelijk aangesloten bij het provinciale programma "Leren voor Duurzame Ontwikkeling 2004-2007" (geplande kosten EUR 4.000).*

10. DUURZAAM ONDERNEMEN

In 2005 zal uitvoering worden gegeven aan activiteiten van het gemeentelijk Klimaatbeleid gericht op duurzaam ondernemen. Het betreft een Pilot duurzame bedrijventerreinen waarbij de mogelijkheden worden geïnventariseerd en eventueel toegepast om het ondernemersklimaat op bedrijventerreinen te verbeteren, het stimuleren van duurzaam ondernemen via de uitgiftevoorwaarden bedrijventerreinen, het organiseren van een workshop duurzame bedrijventerreinen en het stimuleren van bedrijven om energie effectiever en efficiënter in te zetten in hun bedrijfsvoering. De totale kosten worden geraamd op EUR 23.168.

11. EXTERNE VEILIGHEID

Een van de taken van de gemeentelijke organisatie is om de fysieke veiligheid van haar inwoners te beschermen. Deze taak grenst op bepaalde punten aan milieubescherming. In 2005 zullen op dit grensvlak activiteiten moeten worden uitgevoerd die betrekking hebben op het beperkt houden van risico's voor de fysieke veiligheid buiten inrichtingen (externe veiligheid). Het merendeel van deze activiteiten is wettelijk voorgeschreven. Activiteiten in dit kader zijn o.a. het vullen van de landelijke risicokaart met gegevens uit milieuvergunningen en AMvB's, externe veiligheid opnemen in de milieutoets, het afhandelen van milieucalamiteiten en evaluatie/actualisatie van het draaiboek rampenplan.

12. LUCHTKWALITEIT

De gemeentelijke organisatie heeft de wettelijke plicht om eens in de drie jaar haar luchtkwaliteit te beoordelen. In 2005 moet deze beoordeling in de Noordoostpolder weer plaatsvinden. De beoordeling bestaat uit het toetsen van een aantal luchtverontreinigende stoffen, zoals benzeen, lood en fijn stof aan vastgestelde grenswaarden. Deze grenswaarden, de stoffen die getoetst moeten worden en alle verplichtingen m.b.t. de rapportage en informatievoorziening staan in het Besluit luchtkwaliteit. De grenswaarden uit het Besluit Luchtkwaliteit moeten tevens bij ieder

2005

No. 1450-12

relevant bestuursbesluit in acht worden genomen. Dit wil de gemeentelijke organisatie in 2005 beter gaan borgen.

13. MILIEUMONITORING

Ook in 2005 zullen gegevens bijgehouden worden, die het mogelijk maken de uitvoering van milieutaken te monitoren. In het jaarverslag kan dit vervolgens gepresenteerd worden door middel van grafieken en dergelijke.

Ten behoeve van een goede monitoring zijn in het meerjarig uitvoeringsprogramma indicatoren opgenomen om te kunnen meten in hoeverre de geformuleerde doelstellingen gehaald of uitgevoerd zijn. In 2005 zal de in het verleden opgestelde gemeentelijke milieumonitor hierop worden aangepast. Voor het inwinnen van gegevens bij externe partijen is EUR 2.000 gereserveerd.

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2005

No. 1450-13

product	omschrijving	verwijzing milieubeleids plan/mmup	benodigde uren	aan-tal	middelen (euro's)
P296 Milieuplanning en -beleid					
	actualiseren milieumonitor	Actiepunt 23a	40	1	
	uitvoeren, rapporteren milieumonitor	Actiepunt 23b	100	1	2000
		Activiteit A,			
	opstellen milieuprogramma 2006	actiepunt 12a	150	1	
	opstellen milieujaarverslag 2004	Activiteit A	150	1	
	beheer milieudata (Milis)	Activiteit D en E	180	1	
	opstellen milieutoets	Actiepunt 52a	100	1	
	regionaal ambtelijk milieuoverleg	Activiteit G	40	6	
	actieprogramma duurzaam ondernemen	Actiepunt 17a	75	1	
	rapport duurzame bedrijventerreinen	Actiepunt 18a	50	1	8168
	aangepaste voorwaarden gronduitgifte bedrijventerreinen	Actiepunt 18c	120	1	7500
	workshop duurzame bedrijventerreinen	Actiepunt 18d	100	1	7500
	opstellen waterplan	Actiepunt 15a	300	1	
	vernieuwde intentieverklaring dubo	Actiepunt 19b	75	1	
		Actiepunt 19c, 20c	100	1	10000
	plan van aanpak dubo				
	kennistraject duurzame energie	Actiepunt 20a	50	1	1500
	prestatie afspraken Mercatus	Actiepunt 21b	150	1	
	plan van aanpak vervoer eigen organisatie	Actiepunt 26a	120	1	5000
	onderzoek terugdringing autogebruik	Actiepunt 27a	80	1	
	beleidsadvisering milieu	Activiteit J	450	40	
	adviseren over plannen en vergunningen van externen	Activiteit J	40	8	
	opname afvalreductiedoelstellingen in milieuprogramma's	Actiepunt 7b	10	1	
	monitoring afvalstromen gemeentelijke organisatie	Actiepunt 7a	12	1	
	monitoring afvalzaming	Actiepunt 7c	30	1	
	besluit omtrent invoering Diftar	Actiepunt 4a	40	1	
	interessepeiling collectieve inzameling	Actiepunt 3c	30	1	7500
	pilotproject inzameling afval Ecopark	Actiepunt 5a	40	1	20000
	onderzoek aard en omvang afvaldumpingen	Actiepunt 10a	30	1	7500
	opstellen geluidbeleid	Actiepunt 35	200	1	
P297 Milieuregulering					
	kwaliteit milieuvergunningen	Activiteit D	500	4	
	veldonderzoek	Activiteit D	300	1	
	aanvragen milieuvergunningen (incl. beroepzaken)	Activiteit D, actiepunt 6b	2200	42	
	actualiseren voorschriften	Activiteit D	600	20	
	aanpassing procesbeschrijving vergunningen leidraad afval etc.	Actiepunt 6a	5	1	
	vergunningen op maat/hoofdzaken	Activiteit D	20	2	
	stimulering toetreding MJA Enegiebeleid	Actiepunt 18e	50	1	2500
	prioriteitselling actualisering milieuvergunningen	Actiepunt 49	100	1	
	lozingsvoorschriften in milieuvergunning	Activiteit D	400	70	
	intrekken vergunningen	Activiteit D	50	4	
	meldingen ex. art 8.19 Wm	Activiteit D	250	25	
	meldingen ex. art 8.40 Wm	Activiteit D	1040	179	
	beheer SSM	Activiteit D	30	1	
	BOOT	Activiteit F	20	10	

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2005

No. 1450-14

	verscherpte EPC controleren	Actiepunt 21d	0	0	
	lozingsbesluit bodembescherming	Activiteit F	60	2	
	cursus EPC berekening controleren	Actiepunt 21c	25	1	2100
	monitoring EPC vastleggen in procesbeschrijving	Actiepunt 21e	55	1	
P294 Milieuhandhaven					
	prioriteitselling handhaving	Actiepunt 48	300	1	
	klachten en verzoeken om handhaving	Activiteit C	400	30	
	controle en beschikkingen inrichtingen	Activiteit E	1150	234	
	regionale/lokale afstemming	Activiteit E	130	9	
	toezicht en handhaving bouwstoffenbesluit	Activiteit E	170	30	
	handhaving Wet bodembescherming	Activiteit F	40	5	
	geluidklachten niet-inrichtingen	Actiepunt 33b	25	2	
	Inhuur handhaving en toezicht verontreiniging openbare ruimte	Actiepunt 1	10	1	25.000
	Afhandelen handhaving ongewone voorvallen	Activiteit E	40	1	
	onderzoek en toezicht afvalprobleembedrijven	Actiepunt 3a	30	2	7500
P289 Fysieke omgeving					
	beoordeling saneringsplannen en evaluatierapporten	Actiepunt 37, 43	80	4	
	bodemkwaliteitskaart	Actiepunt 39a, 39b, 40	230	3	
	toetsingsprogramma vrijstellingsregeling grondverzet		24	1	6500
	meldingen aan provincie (art. 41 WBB en calamiteiten)	Activiteit F	25	4	
	saneringsgevallen (B&W bevoegd gezag)	Activiteit F	45	10	
	espelerlaan 71		100	1	
	abelenlaan		60	1	
	nijverheidstraat 6		40	1	
	bodemsanering Lange Nering	Activiteit F	80	1	
	verplichte bijdrage WBB-traject	Activiteit F	20	2	
	modules Nazca	Activiteit F	40	1	12000
	cursus Nazca	Activiteit F	50	1	
	invoer gegevens in Nazca	Activiteit F	50	1	
	breestraat	Actiepunt 38	24	1	1500
	uitvoering Bouwstoffenbesluit	Activiteit H	150	60	
	sanering ernstige geluidhindersituaties (verkeersplannen)	Actiepunt 33a	25	pm	
	evaluatieonderzoek ontheffingenregiem geluidvoorschriften	Actiepunt 36	30	1	
	inventarisatie B-lijst	Actiepunt 34	200	1	
	realisatie toeritdoseringssysteem	Actiepunt 2	100	1	
	uitvoering regie- en beleidsplan	Actiepunt 9	200	1	
	uitvoering acties PVA vervoer eigen organisatie	Actiepunt 26b	80	1	
	actualiseren draaiboek ongewone voorvallen	nieuwe taak, ondersteunend aan wettelijke taak	40	1	
	invullen landelijke risicokaart	nieuwe wettelijke taak	300	1	
	toetsen luchtkwaliteit en opstellen rapportage	nieuwe wettelijke taak	40	1	
	energiescan bedrijven	Actiepunt 50b	75	15	
	uitvoeren DE scan	Actiepunt 50a, 19a	75	1	10000
P295 Milieucommunicatie					
	nieuwe milieuginformatiebladen schrijven	Actiepunt 12b	120	4	1800
	milieuginformatie in gemeentegids actualiseren	Actiepunt 12b	20	1	
	milieublicaties verzorgen op PLUSpagina en	Actiepunt 12b	80	10	

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2005

No. 1450-15

	website				
	organiseren Boomfeestdag	Activiteit I	75	1	
	voorlichting afvalpreventie MKB	Actiepunt 12b	13	1	75
	beheren en uitlenen NME leskisten	Activiteit I	180	20	
	ondersteunen 'Je school kan de boom in'	Actiepunt 12b	5	1	
	besluit nemen over voorwaarden NME centrum	Actiepunt 13a	100	1	
	voorlichting over waterhuishouding aanbieden voor scholen in Nagele	Actiepunt 12b	40	3	
	lespakket zwerfaanbieden aan basis-, VO- en VMBOscholen	Actiepunt 12b	10	1	425
	ondersteunen Fietsmilieudag Zuyderzeecollege	Actiepunt 12b	12	1	
	organisatie LA 21 bijeenkomst	Actiepunt 11a	150	1	500
	uitvoering LA 21 projecten	Actiepunt 11b	100	1	3500
	secretariaat natuur- en milieudviescommissie	Activiteit I	100	4	
	uitvoeren communicatieactiviteiten duurzaam wonen en bouwen	Actiepunt 22d	40	1	4000
	uitvoeren communicatieactiviteiten vervoersplan gemeentelijke organisatie	Actiepunt 12b + 26b	18	2	
	uitvoeren communicatieactiviteiten professionalisering handhaving	Actiepunt 12b	20	1	
	beantwoorden milieugerelateerde vragen van burgers	Activiteit I	230	400	
P302 Milieuadvisering projecten					
Corridor Emmeloord-Kuinderbos	milieu-advisering en deelname in werkgroep	Activiteit J	180	6	
Emmelhage	milieu-advisering en deelname in werkgroep	Activiteit J	100	10	
BIMZO	uitvoeren plan van aanpak	Actiepunt 45a	175	1	
BIMZO	onderhoud zorgsysteem	Actiepunt 45b	80	1	
BIMZO	uitvoeren klimaatbeleid, onderdeel gemeentelijke gebouwen en installaties	Actiepunt 47a	395	12	3125
C&B	advisering beschikkingen APV	Activiteit J	30	3	
RO (bouwvergunningen)	milieu advies	Activiteit J	40	20	
RO (ruimtelijke- en verkeersplannen)	milieu advies, milieutoets uitvoeren	Activiteit J, actiepunt 19d, 20b, 21a, 24, 25 (a,b,c,d),28, 29a, 29b, 31a, 31b, 52b	420	20	
RO (grondtransacties)	milieu advies	Activiteit J	50	20	
Totalen			15828		157193
uren te leveren door derden			1291		
uren te leveren door bureau milieu			14537		
uren leverbaar door bureau milieu			14610		
uren onvoorzien (niet ingepland)			73		

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 februari 2004, no. 1450-1;

gelet op artikel 4.20 van de Wet milieubeheer (Wm)

B E S L U I T:

1. kennis te nemen van het meerjarig milieu-uitvoeringsprogramma 2005–2008;
2. het milieuprogramma 2005 vast te stellen, met dien verstande dat het in het voorstel sub 5 genoemde pilotproject gezamenlijke afvalinzameling op het Ecopark wordt beperkt tot EUR 10.000,00. De hiermee vrijkomende EUR 10.00,00 wordt gereserveerd voor de stichting van een milieu-educatiefcentrum;
3. een krediet van EUR 162.000,00 te voteren voor de uitvoering van het milieu-programma 2005.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 24 maart 2005.

De griffier,

de voorzitter,