

Uitstel vaststelling verordening ex artikel 213 a Gemeentewet.

Emmeloord, 18 februari 2003.

Aan de raad.

Onderwerp.

In de gewijzigde gemeentewet naar aanleiding van de dualisering zijn de artikelen 212 en 213 aangepast en is een artikel 213 a ingevoegd.

Dit heeft tot gevolg dat in 2003 elke gemeenteraad een drietal verordeningen moet vaststellen: een voor het financiële beheer (artikel 212), een voor de accountantscontrole (artikel 213) en de laatste in deze rij voor het onderzoek naar doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het college gevoerde bestuur (artikel 213 a).

Deze eerste twee genoemde verordeningen dienen in november 2003 te zijn vastgesteld en de laatste in maart 2003.

De raad kan besluiten de laatst genoemde verordening ook maximaal een jaar later vast te stellen.

Voorstel.

De vaststelling van de verordening op de doelmatigheid en doeltreffendheid ex artikel 213 a Gemeentewet uit te stellen en uiterlijk in november 2003 vast te stellen gelijktijdig met de verordeningen als bedoeld in de artikelen 212 en 213.

Advies.

Het seniorenconvent adviseert de raad dit voorstel over te nemen.

Aanleiding.

De artikelen 212, 213 en 213 a zijn artikelen waarin de kaderstellende taak van de raad in het bijzonder naar voren komt.

De verordening ex artikel 212 is de financiële beheersverordening. Door middel van deze verordening regelt de raad de kaders voor het financiële beleid, het financiële beheer en de financiële organisatie van de gemeente.

De raad dient zich er bijvoorbeeld van te verzekeren dat het college een beschrijving van de organisatie maakt, voldoende functiescheiding regelt en interne budgetteringsregels vaststelt.

Ook dient de administratie dusdanige gegevens op te kunnen leveren dat een goede controle van de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid is gewaarborgd. Hiermee wordt uiteraard meteen de lijn gelegd naar een andere hoofdtaak van de raad: de controlerende functie.

In de verordening worden tevens regels opgenomen over de verantwoording (frequentie en inhoud) door het college aan de raad. Ook de inrichting van de verplichte paragrafen in de programmabegroting komt hier aan bod.

De verordening ex artikel 213 regelt de accountantscontrole. Met ingang van begrotingsjaar 2004 wordt de reikwijdte van het accountantsoordeel vergroot en de relatie tussen raad en accountant verstevigd.

Het oordeel van de accountant zal niet meer alleen de getrouwheid (kloppen de cijfers), maar ook de rechtmatigheid omvatten.

In het kader van de rechtmatigheidscontrole gaat de accountant na of de jaarrekening binnen de wet – en regelgeving tot stand is gekomen. De raad heeft de bevoegdheid gekregen om de wettelijke controle-eisen al dan niet op onderdelen te verscherpen.

De accountant dient door de raad te worden benoemd en rapporteert aan de raad.

Op grond van artikel 213 a moet een verordening worden opgesteld waarin de raad de kaders aangeeft voor de doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoeken van het door het college gevoerde bestuur.

Hierin kan de raad bijvoorbeeld aangeven dat eens in de zoveel jaar een afdeling, sector of de gehele bestuursdienst op doelmatigheid en een door de raad vastgesteld programma in de begroting op doeltreffendheid wordt onderzocht.

Sluitstuk van de samenhangende artikelen is de invoering van de rekenkamer(funcctie). Deze dient er uiterlijk in 2006 te zijn. Het gaat hier om onderzoeken naar de rechtmatigheid, doematigheid en doeltreffendheid. In de loop van dit jaar verwacht de griffier dat over de gewenste vorm een discussie met de raad gevoerd kan worden.

Doel, effecten en oplossingen.

Omdat deze artikelen een zekere samenhang vertonen denken we dat het zinvol is deze samenhang ook in de behandeling van de verordeningen na te streven. Verder is het zo dat we zeer onlangs de modelverordeningen hebben ontvangen met betrekking tot deze artikelen. Vanuit dat oogpunt bezien is het feitelijk onmogelijk nu al te komen tot verantwoorde voorstellen. De voorstellen met betrekking tot de verordeningen zullen door het college worden voorgelegd aan de raad. In dit traject is ambtelijk ook voorzien in consultatie van de griffie.

De verordening ex artikel 213 a zou echter in maart 2003 moeten zijn vastgesteld tenzij de raad beslist om hiervoor uitstel te bieden.

Dat wordt in dit voorstel gevraagd.

Wettelijk kader.

De artikelen waarin de verplichting is opgenomen deze verordeningen vast te stellen, zijn de artikelen 212, 213 en 213 a Gemeentewet.

In artikel 81a en 81o Gemeentewet staat de verplichting genoemd om voor een rekenkamer(funcctie) zorg te dragen

Communicatie.

Verplicht is uw besluit tot uitstel van de invoering van artikel 213 a te melden bij het college van gedeputeerde staten.

Verder kan worden opgemerkt dat dit voorstel ter kennis is gebracht van B en W.

Overigens lijkt het niet van belang dit besluit te communiceren.

De griffier, de voorzitter,

De raad van de gemeente Noordoostpolder,
gelezen het voorstel van de werkgroep implementatie dualisme van 17 februari 2003,
gelet op het positieve advies van het seniorenconvent d.d. 18 februari 2003;

B E S L U I T:

de vaststelling van de verordening ex artikel 213 a Gemeentewet uit te stellen teneinde deze uiterlijk in november 2003 in samenhang met de vaststelling van de verordening ex artikel 212 en 213 Gemeentewet te kunnen behandelen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 27 maart 2003.
De griffier, de voorzitter,