

Verstrekken achtergestelde lening aan de Stichting IJsselmeerziekenhuizen en opheffen Gemeenschappelijke regeling IJsselmeerziekenhuizen.

Emmeloord, 22 juni 2004.

Aan de raad.

Voorgenomen besluit.

1. Een krediet van EUR 2,4 miljoen beschikbaar stellen ten behoeve van het verstrekken van een achtergestelde lening aan de Stichting IJsselmeerziekenhuizen onder voorwaarde dat de Stichting IJsselmeerziekenhuizen de leningen aan de Gemeenschappelijke regeling IJsselmeerziekenhuizen overneemt en overigens onder voorwaarden zoals hierna in het raadsvoorstel is verwoord.
2. De 18e wijziging van de programmabegroting 2004 vaststellen.
3. De deelneming aan de Gemeenschappelijke regeling IJsselmeerziekenhuizen opzeggen onder voorwaarde dat de Stichting IJsselmeerziekenhuizen de leningen aan de Gemeenschappelijke regeling IJsselmeerziekenhuizen overneemt.

Advies raadscommissie.

De fracties van CDA, PvdA/GroenLinks, PU en D'66 adviseren positief over de uitgangspunten die aan dit raadsvoorstel ten grondslag liggen, met dien verstande dat de PU het nog wel in de fractie moet bespreken.

De fracties van CU/SGP en VVD maken een voorbehoud in afwachting van fractieoverleg.

Aanleiding.

Medio 2003 richtte de Stichting IJsselmeerziekenhuizen (Stichting) aan de gemeenten Lelystad en Noordoostpolder een verzoek om garant te staan voor het over sluiten van enkele geldleningen (conversie) en het omzetten van kort geld in een vaste geldlening (consolidatie). Dit verzoek bracht verrassend aan het licht dat een deel van de financiering van de Stichting via de Gemeenschappelijke regeling IJsselmeerziekenhuizen (GR) liep. Een GR echter die begin jaren negentig, bij de privatisering van de IJsselmeerziekenhuizen, enkel in stand was gehouden om medewerkers die dat wensten de ambtelijke status te kunnen laten behouden.

Daarmee ontstond binnen de algehele ziekenhuisproblematiek in het noordelijk deel van Flevoland een probleem op zich, namelijk de niet beoogde betrokkenheid van de gemeenten bij de financiering van de Stichting. Uiteraard had dit gegeven ook vergaande invloed op de afdoening van het verzoek van de Stichting inzake het garanderen van geldleningen.

Probleemstelling.

Om dezelfde redenen als welke indertijd hebben gegolden bij het besluit tot privatisering van de IJsselmeerziekenhuizen, staan de gemeenten Lelystad en Noordoostpolder op het standpunt dat de financiering van de Stichting via de GR moet worden beëindigd en dat de GR, nu is gebleken dat er geen medewerkers met een ambtelijke status meer zijn, zo spoedig mogelijk moet worden opgeheven. Dat mag echter niet ten koste gaan van de van de Stichting. Integendeel, de Stichting dient voor wat betreft de financiering weer in een stabiele, gunstige en zelfstandige positie komen te verkeren.

Voor gedetailleerde informatie omtrent deze problematiek wordt verwezen naar onze reactie d.d. 29 januari 2004 op de motie van raadscommissie I van 12 januari 2004 inzake IJsselmeerziekenhuizen.

(Wettelijk) beleidskader.

De Gemeentewet en de Wet Gemeenschappelijke regelingen c.q. de Gemeenschappelijk regeling IJsselmeerziekenhuizen.

Onderbouwing keuze voor het voorgenomen besluit.

Cruciaal in de oplossing van de hier beschreven problematiek is dat het Waarborgfonds voor de Zorgsector (WfZ) weer betrokken wordt c.q. kan worden bij de financiering van de Stichting. De afgelopen maanden is daarover intensief overleg gepleegd met betrokken partijen met als resultaat dat het WfZ bereid is de door de Stichting van de GR over te nemen leningen en de door de Stichting af te sluiten nieuwe leningen te borgen. Voorwaarden voor deze afspraak zijn:

- de gemeenten Lelystad en Noordoostpolder verstrekken de Stichting een achtergestelde lening van EUR 6,0 miljoen;
- de Stichting werkt mee aan de overname van de GR-leningen;
- de financiers accepteren de omzetting van de leningen aan de GR naar leningen aan de Stichting onder borging van het WfZ;
- de Bank Nederlandse Gemeenten is bereid onder borging van het WfZ consolidatieleningen en nieuwe leningen aan de Stichting te verstrekken;
- het eigen vermogen van de Stichting mag niet negatief zijn, hetgeen moet blijken uit de jaarrekening 2003;
- op basis van tussentijdse rapportages moet blijken dat de exploitatie 2004 een positief resultaat laat zien en
- het management van de Stichting moet de organisatie adequaat kunnen sturen en beheersen.

Het aandeel dat de gemeenten in deze afspraak moeten leveren is dus het verstrekken van een achtergestelde lening van in totaal EUR 6,0 miljoen. Het college zal daartoe een overeenkomst (doen) opstellen, gebruik makend van een van het WfZ te ontvangen concept, waaraan in ieder geval van onze kant de volgende voorwaarden zullen worden verbonden:

- de lening wordt verstrekt zodra de Stichting de lange geldleningen en het (overigens betwiste) kortkrediet van de GR heeft overgenomen;
- de gemeenten ontvangen een rente die gelijk is aan het rentetarief dat het College Tarieven Gezondheidszorg (CTG) hanteert bij de berekening van de vergoedingen voor het ziekenhuis (hetgeen iets hoger is dan de in principe door de gemeente te betalen rente over eventueel aan te trekken geldleningen);
- aflossing van de lening geschiedt in 10 jaar met ingang van 1 januari 2008, waarbij wel dient te worden aangetekend dat de aflossing niet mag betekenen dat de Stichting niet meer voldoet aan de normen van het WfZ (in dat geval wordt de aflossing uitgesteld zolang dat nodig is) en
- voor de lening worden door de gemeenten geen zekerheden gesteld, noch worden daar ziekenhuisinhoudelijke voorwaarden aan verbonden dan wel voorwaarden die de gemeenten daarop invloed geven.

Zoals gesteld betreft het een lening van EUR 6,0 miljoen. Al in een vroeg stadium waren wij met het college van Lelystad overeengekomen, dat een eventuele gemeentelijke garantstelling van rond EUR 30,0 miljoen voor het over sluiten van de GR-leningen, over de beide gemeenten zou worden verdeeld in de verhouding van het aantal inwoners, dus 60%-40%. Over die verdeling is binnen de raad discussie ontstaan op basis van de herkomst van de oorspronkelijke leningen. Bij de redelijkheid van een verdeling op basis van de oorspronkelijke leningen kunnen vraagtekens worden gesteld, maar die vraagtekens worden nog groter nu het gaat om een nieuwe lening, waarmee de Stichting de kort-geld problematiek kan oplossen. Die lening staat veel losser van de verdeling van de investeringen over de beide ziekenhuizen en dus is in die investeringen geen basis te vinden voor de verdeling over de beide gemeenten. Daar komt bij dat de gemeente Lelystad wenst vast te houden aan de oorspronkelijke afspraken tussen de beide colleges als het gaat om de verdeling van de verantwoordelijkheid over de beide gemeenten. Dit betekent dat de gemeente Lelystad een achtergestelde lening van EUR 3,6 miljoen zal verstrekken en van onze gemeente dus EUR 2,4 miljoen worden gevraagd.

Wij hebben nog een ultieme poging gedaan ook de provincie Flevoland te doen participeren in de lening onder verwijzing naar de verantwoordelijkheid van de provincie in deze. Enerzijds hebben de provincies een bewakende rol als het gaat om de kwaliteit van de volksgezondheid, anderzijds is er de toezichhoudende rol als het gaat om gemeenschappelijke regelingen. Dit, gevoegd bij de precaire situatie waarin de Stichting zich bevindt, zou voor gedeputeerde staten voldoende redenen kunnen zijn te bevorderen dat de provincie participeert in de lening. Helaas hebben wij op basis van bestuurlijke contacten moeten constateren dat gedeputeerde staten hier niet op wensen in te gaan. Ons is toegezegd dat dit nog schriftelijk zal worden bevestigd.

Zoals gesteld kan de GR, die niet meer nodig is voor het verlenen van een ambtelijke status aan medewerkers, worden opgeheven als de leningproblematiek is opgelost. Daarvan uitgaande dienen de gemeenteraden van Lelystad en Noordoostpolder te besluiten tot opzegging van de deelname. Op grond van de gemeenschappelijke regeling gaat de opheffing van de GR in 3 jaar na het verstrijken van het jaar waarin de raden het besluit tot opzegging van deelname hebben besloten. Op basis van jurisprudentie lijkt het evenwel mogelijk te zijn deze periode, waarin door het Algemeen Bestuur (AB) van de GR een liquidatieplan moet worden opgesteld, te verkorten als alle betrokken partijen het daarmee eens zijn en daaraan willen meewerken. Wij zullen daarover nog in contact treden met het AB en de gemeente Lelystad.

Financiën/Planning.

Er vanuit gaande dat de Stichting blijvend aan al haar verplichtingen zal kunnen voldoen en het verstrekken van de achtergestelde lening ten minste budgettair-neutraal zal verlopen, worden de risico's van de gemeente aanzienlijk beperkt zonder dat daar kosten tegenover staan. Er is dus alle aanleiding aan de achtergestelde lening medewerking te verlenen. Voor het verstrekken van de geldlening dient door uw raad een krediet beschikbaar te worden gesteld van EUR 2,4 miljoen. De daartoe strekkende 18e begrotingswijziging is bijgevoegd is bijgevoegd.

Communicatie.

Met alle betrokken partijen, met in de eerste plaats de Stichting, is voortdurend schriftelijk en mondeling contact en overleg. Dat krijgt na de besluitvorming van de raad uiteraard een uitvoeringsvervolg.

Achterliggende documenten.

- De collegereactie d.d. 29 januari 2004 op de motie van raadscommissie I van 12 januari 2004 inzake IJsselmeerziekenhuizen.
- De brief (met bijlage) d.d. 7 juni 2004, nr. 8246-winterb-u, van het college aan de leden van raadscommissie I inzake IJsselmeerziekenhuizen.

Burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
de secretaris. de burgemeester.

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 juni, no. 8794-1;

gelet op artikel 189 e.v. van de Gemeentewet;

B E S L U I T:

1. een krediet van EUR 2,4 miljoen beschikbaar te stellen ten behoeve van het verstrekken van een achtergestelde lening aan de Stichting IJsselmeerziekenhuizen;
2. de 18e wijziging van de programmabegroting 2004 vast te stellen en
3. de deelneming aan de Gemeenschappelijke regeling IJsselmeerziekenhuizen op te zeggen,

voor wat betreft de onder 1 en 3 genoemde besluiten onder voorwaarde dat de Stichting IJsselmeerziekenhuizen de leningen aan de Gemeenschappelijke regeling IJsselmeerziekenhuizen overneemt en

voor wat betreft het onder 1 genoemde besluit overigens onder de voorwaarden zoals is verwoord in het raadsvoorstel.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 1 juli 2004.

De griffier, de voorzitter,

2004

No. 8794-5

De raad van de gemeente Noordoostpolder besluit:

de programmabegroting voor het dienstjaar 2004 te wijzigen zoals hierna is aangegeven.

18^e wijziging van de programmabegroting 2004.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 1 juli 2004.

De griffier, de voorzitter,

Ter kennisneming ingezonden

op

aan gedeputeerde staten van

Flevoland te Lelystad.

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2004

No. 8794-6

PROGRAMMA		VERHOGING	VERLAGING	NIEUWE RAMING
Nr.	Omschrijving			
	In deze begrotingswijziging zijn de financiële consequenties verwerkt voortvloeiende uit het raadsvoorstel inzake verstrekken achtergestelde lening aan de Stichting IJsselmeerziekenhuizen.			
	<u>LASTEN</u>			
12	Financiering en dekkingsmiddelen	114.000	114.000	1.628.950
	Mutaties reserves	114.000	114.000	
	TOTAAL	114.000	114.000	
	Mutaties reserves			
	TOTAAL	0	0	