

COLLEGEPROGRAMMA 2006-2010

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

“Aan het werk voor de inwoners van Noordoostpolder !”

I. Woord vooraf.

Proces.

Het is gebruikelijk dat de grootste partij na de verkiezingen het initiatief neemt om tot collegevorming en een collegeprogramma te komen. Voor het eerst is gekozen voor het inzetten van een informateur. Deze informateur, voormalig gemeentesecretaris J.J. Barendrecht, kreeg de opdracht te onderzoeken welke combinatie van partijen het meest recht doet aan de verkiezingsuitslag en als haalbaar kan worden aangemerkt. Het resultaat was een combinatie van CDA, PvdA/GroenLinks en VVD.

Vervolgens hebben de vertegenwoordigers van deze partijen onder leiding van de lijsttrekker van het CDA, de heer W.J. Schutte, in een tijdsbestek van drie weken de onderhandelingen over het collegeprogramma, de samenstelling van het college en de inhoud van de portefeuilles tot een voor ieder bevredigend resultaat gebracht.

Teneinde het draagvlak voor het collegeprogramma binnen de gemeenteraad te bevorderen, zijn de niet-collegepartijen in de gelegenheid gesteld om hun belangrijke punten in overweging mee te geven aan de onderhandelaars. De onderhandelaars zijn daar op serieuze wijze mee omgegaan en iedere partij voor zich kan het resultaat daarvan in de beoordeling van dit collegeprogramma meenemen.

Missie.

Noordoostpolder is een gemeente om trots op te zijn. Samen verder werken aan het versterken van de Noordoostpolder als geheel. Daarom wordt de komende vier jaar gewerkt met een programma dat er toe doet en met een bestuur dat er voor gaat.

De missie is duidelijk:

- aan het werk met vraaggerichte dienstverlening en inwonersparticipatie;
- aan het werk met economische ontwikkeling, ruimtelijke ontwikkeling en wonen;
- aan het werk met versterking van zorg, onderwijs, veiligheid en leefbaarheid van wijken en dorpen;
- aan het werk met vrije tijdsbesteding;
- aan het werk voor een financieel gezonde huishouding.

Met andere woorden: aan het werk voor de inwoners van Noordoostpolder!

Signalen.

Het is meer dan ooit nodig oog en oor te hebben voor signalen uit de samenleving die om een adequaat antwoord van het gemeentebestuur vragen. Of dit nu dienstverlening, infrastructuur, voorzieningen, werkgelegenheid, veiligheid, cultuur of andere samenlevingsvraagstukken betreft: als daar een gemeentelijke taak ligt of een vangnetfunctie van de gemeente gewenst is, moet dat worden opgepakt. Als regisseur zoals bij uitvoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning en de kadernota Jeugd(zorg) én Onderwijsbeleid, in een ontwikkelrol bij wijkaanpak, in partnerschap met bedrijfsleven ter stimulering van de economische ontwikkeling, als beleidsmaker op het terrein van ruimtelijke ontwikkeling.

Als bewoners, instellingen of bedrijven iets zelf kunnen aanpakken moet daar ook ruimte voor zijn. Om dit te bevorderen moet inwonersparticipatie nog meer worden ontwikkeld. Dat betekent dat het college open staat voor ideeën, kritiek en gevoelens van de inwoners van Noordoostpolder en deze serieus wil meenemen in de afwegingen en besluitvorming. Openheid en eerlijkheid, zonder op voorhand zaken dicht te timmeren, zal het leidend motief van het college zijn.

Collegeprogramma.

In dit collegeprogramma worden diverse majeure zaken beschreven waaraan de komende tijd voortvarend moet worden gewerkt. Dit vraagt niet zo zeer om beleidsuitspraken, maar veel meer om uitvoering. Dit, in combinatie met een, ook door de provincie, als gezond maar niet ruim te beschouwen financiële positie, heeft geleid tot de overtuiging dat deze raadsperiode vooral moet worden gebruikt om de lopende projecten een extra uitvoeringsimpuls te geven.

Voor nieuw beleid is daarnaast beperkte ruimte.

Samenwerking.

Het college zal van het begin af werken aan een goede onderlinge vertrouwensbasis en samenwerking. Dat vanuit een gedeelde visie op hoe te werken en hoe Noordoostpolder verder te ontwikkelen en te besturen. Het college zal nadrukkelijk naar buiten treden en open communiceren. Dit is voorwaarde om te werken aan maatschappelijk draagvlak voor het bestuurlijk handelen.

II. Programma's en verplichtingen.

In dit collegeprogramma geen uitgebreide beschouwingen, maar concrete verplichtingen voor het nieuwe college, voorafgegaan door een korte visie per programma.

Er wordt verschil gemaakt tussen inspanningsverplichtingen en resultaatverplichtingen.

Op de resultaatverplichtingen kan het college aan het eind van de raadsperiode objectief worden afgerekend, wel of niet gehaald, aangezien het lokale bestuur er ook daadwerkelijk zeggenschap over heeft. Voor inspanningsverplichtingen geldt dat minder, aangezien het primaat voor het te bereiken doel inhoudelijk en financieel veelal bij anderen ligt, dan wel niet of slechts met zeer veel moeite objectief gemeten kan worden. Uiteraard kan wel een oordeel worden uitgesproken over de kwaliteit en kwantiteit van de geleverde inspanningen, maar dat is meer subjectief dan objectief.

Bij de verplichtingen is expliciet aangegeven of het inspannings- dan wel resultaatverplichting is.

De indeling van de verplichtingen is conform de indeling van de huidige programmabegroting met inachtneming van enige aanpassingen die zullen moeten worden verwerkt in de volgende programmabegroting.

1. Openbare orde en veiligheid.

Beleidsvisie.

De zorg voor lokale veiligheid met daarbij een goede voorlichting is een kerntaak van de gemeente, maar de gemeente kan deze kerntaak alleen succesvol oppakken als de inwoners, bedrijven en instellingen hier ook heel nadrukkelijk de verantwoordelijkheid in nemen.

1. Via de daarvoor bestemde kanalen voortdurend vragen en aandringen op uitbreiding van het aantal wijkagenten en deze zichtbaar inzetten (inspanning).
2. In het kader van het tegengaan van a-sociaal gedrag en de bestrijding van vandalisme bestuurlijke boetes maximaal invoeren zodra het wettelijk is toegestaan en wel op zodanige wijze dat op termijn de kosten en opbrengsten tegen elkaar opwegen (resultaat).
3. In de eerste plaats door middel van voorlichting, preventie en toezicht het gebruik en de overlast van alcohol- en drugsgebruik terugdringen (inspanning).

2. Openbare werken (verkeer en vervoer, groenvoorzieningen, milieu).

Beleidsvisie.

Een kwalitatief goede en veilige openbare ruimte is een belangrijk speerpunt van het beleid. Daarbij is de verdere verbetering van de (landelijke) bereikbaarheid van Noordoostpolder van vitaal belang voor de economische ontwikkeling van de gemeente.

4. Door probleemoplossend werken de klachten met betrekking tot het onderhoud van de straten, wegen en bermen doen afnemen (inspanning).
5. De knelpunten in de verkeersveiligheid rondom scholen binnen een jaar in beeld brengen en vervolgens binnen bestaande budgetten een financieel onderbouwd en realistisch plan van aanpak opstellen (resultaat).

6. De knelpunten in de verkeersveiligheid in onder andere de fietsroutes in het buitengebied, met name voor de schoolgaande jeugd, binnen een jaar in beeld brengen en vervolgens een financieel onderbouwd en realistisch plan van aanpak opstellen (resultaat).
7. Gezien het grote belang voor Noordoostpolder voortdurend druk houden op de ontwikkelingen van de grote infrastructurele werken, zoals A50 (inclusief ontsluiting Ens), een Ramspolbrug met een doorvaarhoogte van 13 meter, snel openbaar vervoer naar het westen en het noorden, opwaardering verbinding met Steenwijk, e.d. (inspanning.)
8. Een plan voor de vervanging van de bruggen in Noordoostpolder opstellen, voorzien van een dekkingsplan en uitvoeringsschema (resultaat).
9. Druk uitoefenen om de huidige vormen van openbaar vervoer in Flevoland te verbeteren of in ieder geval in stand te houden (inspanning).
10. Daar waar mogelijk en nodig de dorpsbossen en de bossen in Emmeloord versterken binnen de bestaande budgetten (inspanning).
11. Door wijk- en dorpsgericht werken de klachten met betrekking tot het onderhoud van het openbaar groen doen afnemen (inspanning).
12. De voorwaarden scheppen om samen met partners een milieueducatie centrum te realiseren, zo mogelijk in het Emmelerbos (resultaat).

3. Wonen en ruimtelijke ontwikkeling.

Beleidsvisie.

Aan het opvoeren van de bouwproductie wordt hoge prioriteit gegeven. In het bijzonder wordt daarbij aandacht geschonken aan het realiseren van een gevarieerd woningaanbod, waaronder betaalbare woningen voor inwoners met lagere inkomens, starters en senioren.

Ook aan het behoud en verbeteren van de leefbaarheid van de wijken en dorpen gaat het college actief werken.

13. Onderzoeken welke invloed grondprijverschillen hebben op de motieven van inwoners voor vestiging in Emmeloord of de dorpen. De resultaten van dit onderzoek betrekken bij de evaluatie van de nota grondbeleid en de prijsdifferentiatie eventueel aanpassen (resultaat).
14. Middels het in ontwikkeling nemen van in- en uitbreidingsplannen de voorwaarden creëren om conform de nota "Noordoostpolder: Ruimte voor wonen" tot en met 2009 de bouw van ca. 1600 woningen in Emmeloord en de dorpen mogelijk te maken (resultaat).
15. Voor het ontwerpen van de uitbreiding van Nagele (met 10 ha., maar rekening houdend met toekomstige groei en de cultuur-historische waarde) een opdracht geven aan jonge, vernieuwende stedenbouwkundigen (resultaat).
16. Het project Emmeloord-centrum uitvoeren conform de samenwerkingsovereenkomst met Provast onder andere door:
 - het realiseren van de deelprojecten Lange Nering-west (inclusief inrichting Kettingplein, Korte Achterzijde (inclusief parkeren Overtuinen, bioscoop en busrestaurant);
 - het aanvangen van de deelprojecten Lange Nering-oost en De Paardenmarkt;
 - het beginnen met de planvoorbereiding van het deelproject De Deel en

- het van een passende functie voorzien van de Poldertoren (resultaat).

17. Bevorderen dat een vaarverbinding en/of randmeer aan de oostelijke kant van Noordoostpolder wordt gerealiseerd als nieuwe economische drager (inspanning).

18. De brede ontwikkeling van de Corridor Emmeloord-Kuinderbos ter hand nemen (resultaat).

4. Onderwijs en educatie.

Beleidsvisie.

Met de onderwijs- en welzijnsinstellingen zijn kortgeleden afspraken gemaakt om in de periode 2006-2010 een sluitende en doorlopende leer- en zorglijn uit te werken. Dit betekent dat er tussen de diverse partners in het veld een verbeteringslag in samenhang en afstemming van beleid én uitvoering gerealiseerd moet worden. Het college neemt deze belangrijke ontwikkeling voortvarend en regisserend ter hand.

19. De speerpunten integraal jeugd- en onderwijsbeleid die in de komende periode uitgewerkt worden, zijn de verbetering van de voor- en vroegschoolse educatie, de uitwerking van een transparante en werkbare zorgstructuur, het verminderen van voortijdig schoolverlaten en meer jongeren een startkwalificatie laten halen (resultaat).

20. Prestatieafspraken met het onderwijs maken over werk-stageplaatsen bij de gemeente (resultaat).

5. Cultuur.

Beleidsvisie.

De culturele voorzieningen zijn van groot belang voor de kwaliteit van het leven in Noordoostpolder. Zij dragen bij aan het imago van onze gemeente en aan de lokale identiteit.

De werelderfgoed-status van Schokland en de Belvédère-status van de gehele gemeente vragen om een integrale ontwikkelingsgerichte benadering om deze kwaliteiten minimaal in stand te houden en waar mogelijk te versterken.

21. Onderzoeken welke mogelijkheden er zijn voor een private ontwikkeling van een evenementenhal en/of -terrein waar grootschalige (podium)optredens, evenementen en misschien ook sportevenementen gehouden kunnen worden (inspanning).

22. Het nadere onderzoek naar de verzelfstandigings(on)mogelijkheden van onderdelen van de afdeling culturele zaken afronden en aansluitend een (eventueel) uitvoeringsplan vaststellen (resultaat).

23. Bij de toeristische promotie gebruik maken van de bijzondere waarde van het werelderfgoed Schokland, Museum Nagele en het Belvédèregebied Noordoostpolder (inspanning).

6. Welzijn (inclusief volksgezondheid).

Beleidsvisie.

Voor de inwoners in onze gemeente is het van belang dat er een breed aanbod van zorg gewaarborgd blijft.

Een belangrijke nieuwe verantwoordelijkheid voor de gemeente en haar inwoners is de invoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO). De gemeente wil hierbij een strakke regie voeren om de hulpverlening en activiteiten op het gebied van welzijn te integreren, inzichtelijk te maken en op elkaar af te stemmen.

24. Bij de budgettair-neutrale invoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (op basis van de door de gemeenteraad vastgestelde visienota) cliënten, vrijwilligers, mantelzorgers en instellingen nadrukkelijk betrekken (resultaat).

25. Het dr. J.H.Jansenziekenhuis dient de volgende zorg te bieden:

- alle poliklinische zorg en dagbehandeling;
- minimaal kort verblijf;
- moeder en kind zorg en
- spoedeisende hulp en acute opvang (inspanning).

26. Inzetten op de verdere ontwikkeling van de ketenzorg in de lokale gezondheidszorg (inspanning).

7. Sport.

Beleidsvisie.

De activiteiten van sportverenigingen spelen een belangrijke rol bij de vrije tijdsbesteding, omdat hierbij ook de sociale samenhang bevorderd wordt en het preventief kan werken op maatschappelijke problemen.

27. Een algemene beleidsnota sport opstellen waarin alle aspecten en problemen op dit beleidsterrein aan de orde komen en worden beoordeeld op de mogelijkheden (resultaat).

8. Economische ontwikkeling (inclusief recreatie).

Beleidsvisie.

In samenspraak en samenwerking met de economische partners werk maken van het stimuleren van de economische ontwikkeling. Door middel van een actief acquisitiebeleid het aantrekken van bedrijven bevorderen en zorgdragen voor gevarieerde werkgelegenheid voor de inwoners met extra aandacht voor de werkgelegenheid van de hoger opgeleiden.

Daarbij samen met particulier initiatief sterk inzetten op het recreatief ontwikkelen van de mogelijkheden van het gebied.

28. De beschikbaarheid van dekkingsmiddelen voor intensivering van het acquisitiebeleid verlengen van 2 jaar naar 5 jaar en elke 2 jaar het beleid evalueren (resultaat).

29. De groei van de werkgelegenheid in Noordoostpolder dient minimaal gelijke tred te houden met de landelijke groeicijfers (resultaat).

30. Onderzoeken of het juridisch is toegestaan woningbouw kavels te reserveren voor medewerkers van bepaalde bedrijven of ondernemingen in het kader van de verbetering van de vestigingsvoorwaarden (resultaat).

31. Met het bedrijfsleven parkmanagementovereenkomsten aangaan inzake gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het openbare gedeelte van de bedrijventerreinen (resultaat).

32. In samenwerking met de provincie en het bedrijfsleven een actieplan voor het aantrekken van nieuwe werkgelegenheid opstellen (resultaat).

33. Bij toekomstige ontwikkeling van bedrijfsterreinen de mogelijkheden voor combinatie van wonen en werken beoordelen (inspanning).

34. Het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente evalueren in relatie met de gevolgen van dat beleid voor de lokale ondernemers (resultaat).
35. De ontwikkelingen in de glastuinbouw bevorderen (inspanning).
36. Zorgen voor de terugkeer binnen een jaar van een VVV-kantoor in Emmeloord (resultaat).

9. Sociale zekerheid.

Beleidsvisie.

Werk is meer dan alleen geld verdienen. Het heeft ook een sociale functie. Het is een belangrijke verantwoordelijkheid van een ieder die kan werken om ook daadwerkelijk aan het werk te gaan, betaald of onbetaald. Het streven is de mogelijkheden die de Wet Werk en Bijstand biedt om werklozen wederom te laten participeren in de maatschappij, ten volle te benutten.

Van essentieel belang hierbij is nauwlettend te volgen hoe de situatie van de inwoners met een minimuminkomen zich in Noordoostpolder ontwikkelt.

37. Met de sociale werkvoorziening afspraken maken over detacherings- of begeleidwerkplaatsen bij de gemeenten (resultaat).
38. De samenwerking binnen de keten sociale zekerheid organiseren en laten uitmonden in een gezamenlijke huisvesting (inspanning).
39. Met de verschillende partners nagaan waar met betrekking tot het armoedebeleid de problemen zitten en beoordelen welke maatregelen gewenst zijn, onder andere voor wat betreft het niet gebruiken van bestaande mogelijkheden (inspanning).

10. Inwoners, bestuur en organisatie.

Beleidsvisie.

Streven naar een kwalitatief goed en slagvaardig ambtelijk apparaat, dat klantgericht naar de inwoners opereert.

De gemeente wil op een meer open wijze luisteren naar en communiceren met haar inwoners. Het gemeentebestuur legt uit wat zij doet of gaat doen en stimuleert de inwoners om mee te praten over haar beleid en plannen.

Dit alles in de overtuiging dat de gemeente slechts voorwaardenscheppend is en dat een echte samenleving pas ontstaat als de inwoners van dorp, wijk of buurt zelf ook een bijdrage leveren aan de leefbaarheid in hun directe omgeving.

40. Het project Andere Overheid is gericht op verbetering van de dienstverlening aan de inwoner en de kwaliteit daarvan. Van het project worden gerealiseerd:
 - de invoering van het burgerservicenummer;
 - de aansluiting bij DigiD;
 - de beschikbaarheid van meer dan 50% van de gemeentelijke dienstverlening via de website;
 - de publieksvriendelijke herinrichting van de loketten in het gemeentehuis inclusief een klantvolgsysteem;
 - de digitale beschikbaarheid van meer dan 50% van de ruimtelijke plannen (resultaat).
41. De communicatie met de inwoners verbeteren en het vertrouwen van de inwoners versterken (inspanning).
42. Onderzoeken of taken beslist bij de gemeente horen of aan derden kunnen worden overgelaten. Op basis van de resultaten van dat onderzoek eventueel een implementatieplan opstellen (resultaat).

43. De bestuurlijke relatie met gesubsidieerde instellingen evalueren met als doel bestuurlijke verstrengeling te vermijden c.q. op te heffen (resultaat).
44. Een onderzoek doen naar optimalisering van de openstellingen van het gemeentehuis in relatie met de wensen van de inwoners en de efficiency van de ambtelijke inzet (resultaat).
45. Een plan vaststellen voor de (door)start van integraal en gebiedsgericht werken, daarmee inhoud gevend aan de thema's wijk- en dorpsgericht werken, leefbaarheid wijken en dorpen, sociale structuur, ontwikkeling dorps- en wijkplannen, integrale veiligheid enz. (resultaat)
46. Een jongerenpanel in het leven roepen (resultaat).
47. Voortdurend kritisch zoeken naar mogelijkheden om de gemeentelijke regelgeving te beperken en in ieder geval niet toe te laten nemen (inspanning).

11. Financiën.

Beleidsvisie.

In onze gemeente willen wij in financieel opzicht blijven werken met een sluitende (meerjaren)begroting.

48. Een jaarlijkse sluitende begroting en verantwoorde meerjarenramingen, waar mogelijk en nodig met inzet van de middelen uit de reserve beleidsplan (resultaat).

III. FINANCIËN.

De verplichtingen uit dit collegeprogramma zullen deel gaan uitmaken van de jaarlijkse cyclus van vaststelling van beleidsplanning en -begroting, te beginnen bij de begroting 2007(-2011) en alsdan zal blijken of en wanneer eventueel benodigde budgettaire middelen beschikbaar zijn voor realisering.

IV. PORTEFEUILLEVERDELING.

Naast de burgemeester bestaat het college uit 4,15 wethouder-fte's, als volgt verdeeld over de partijen: CDA 1,9, PvdA/GroenLinks 1,3 en VVD 0,95.

W.L.F.C. ridder van Rappard, burgemeester

Openbare orde en veiligheid

Algemene, ambtelijke en bestuurlijke aangelegenheden

Cultuur

Projecten Zuiderzeelijn, Andere Overheid en Communicatie.

W.J. Schutte, 1^e loco-burgemeester

Ruimtelijke ontwikkeling

Verkeer en vervoer

Projecten Investerings Landelijke Gebied (ILG) en Oostrand

J.M. v.d. Est, 2^e loco-burgemeester

Onderwijs en educatie

Sport

Groenvoorzieningen

Wonen

Project Emmelhage

W.P. Keur, 3^e loco-burgemeester
Economische ontwikkeling
Recreatie
Milieu
Project Emmeloord-centrum en Europa

A.H.T. van Meijel, 4^e loco-burgemeester
Financiën
Sociale zekerheid
Projecten Handhaven (bestuurlijke verantwoordelijkheid voor alle handhavingstaken behoudens de wettelijke taken van de burgemeester) en Water.

F.K. Zeilstra, 5^e loco-burgemeester
Welzijn
Volksgezondheid
Projecten Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) en Integraal en gebiedsgericht werken

De onderhandelaars van:

het CDA: A.H.T. van Meijel en W.R. Bouma.

de PvdA/GroenLinks: J.M. v.d. Est en F.K. Zeilstra.

VVD: A.W. van Daalen en W.P. Keur.

Emmeloord, 13 april 2006.