

Stedelijk Waterplan Noordoostpolder.

Emmeloord, 11 april 2006.

Aan de raad.

Voorgenomen besluit.

Stedelijk Waterplan Noordoostpolder inclusief kaarten vaststellen en als uitgangspunt te nemen voor toekomstige plannen.

Advies raadscommissie.

De commissie van advies voor Woonomgeving adviseert positief ten aanzien van het voorgestelde; de fracties van Politieke Unie en VVD maken een voorbehoud.

Aanleiding.

Bijgevoegd Stedelijk Waterplan Noordoostpolder betreft een uitvloeisel van de afspraak uit het in 2003 tussen het Rijk, VNG, IPO en UvW gesloten Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) waarin is afgesproken dat gemeenten en waterschappen medio 2006 een stedelijk waterplan (hierna te noemen: waterplan) hebben opgesteld.

Het waterplan heeft tot doel:

- gezamenlijk met Waterschap Zuiderzeeland een visie op het stedelijk waterbeheer te ontwikkelen. De hoofddoelstelling is "het hebben, houden en realiseren van een veilig en ecologisch gezond watersysteem, dat voldoet aan zijn functie";
- het waterbeleid binnen de eigen organisatie, tussen de gemeente en het waterschap en met andere partijen af te stemmen zodat de stedelijk wateropgaven¹ tegen de laagste maatschappelijke kosten gerealiseerd kunnen worden en
- om concrete afspraken te maken, waarbij de ambities, maatregelen, financiering en doorwerking in de ruimtelijke ordening met name met het waterschap nader worden afgestemd.

Probleemstelling.

De noodzaak tot het opstellen van een waterplan is gelegen in het gegeven dat extreme weersituaties de afgelopen jaren laten zien dat de omgang met water in het stedelijk gebied en de afvoer hiervan het nodig maken om tot wederzijdse afstemming van beleid en taken te komen. Een waterplan is een geschikt instrument om afspraken te maken tussen de gemeente en het waterschap en om in te spelen op ontwikkelingen rondom de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water.

Het waterplan

Het waterplan zoals dat in samenwerking met het waterschap Zuiderzeeland tot stand is gekomen bestaat uit kaarten en een bijbehorende nota.

¹ Betreft een indicatieve aanduiding van de ruimteclaims en gebruiksbepalingen die voortkomen uit de wens om waterproblemen (regen-, grond- en afvalwateropgave) tot een oplossing te brengen. En daarmee uiteindelijk inspelen op kansen en knelpunten die uit nader onderzoek i.h.k.v. het opstellen van het Waterplan naar voren zijn gekomen.

De kaarten vormen de basis van het waterplan. Belangrijkste kenmerken ervan zijn;

- snel en makkelijk te raadplegen en aan te passen of aan te vullen;
- geven een (integraal) overzicht van de huidige situatie van watergerelateerde thema's en
- maken het mogelijk om effectief en efficiënt te werken.

De nota dient als aanvulling op de kaarten te worden beschouwd en dient als input voor planvorming van gemeente en waterschap en levert een bijdrage aan (boven)regionale plannen en rapportages. Voorbeelden hiervan zijn:

- Baggerplan;
- Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP);
- Bestemmingsplannen (w.o. informatie t.b.v. de waterparagraaf (watertoets));
- Waterbeheersplan van het waterschap;
- Bijdrage aan diverse (boven)regionale rapportages en plannen, bijvoorbeeld zoals deze naar aanleiding van de Kaderrichtlijn Water worden opgesteld (rapportages ten behoeve van het stroomgebiedplan) en het nieuwe Omgevingsplan Flevoland (thema Water).

Kaarten en nota bevat informatie en kaders die als uitgangspunt zullen dienen voor:

- beleidsvorming- beleidsuitvoering;
- vertrekpunt voor nader overleg met het waterschap over taken, verantwoordelijkheden en (co)financiering van maatregelen.

Het stedelijke water in Emmeloord en de dorpen is geïnventariseerd en verwerkt in bijgevoegde kaarten. Voor uitgebreide informatie wordt u verwezen naar de tekst op de kaarten.

Belangrijkste conclusies zijn:

- t.a.v. de waterkwantiteit is gekeken naar de hiervoor geldende norm die voor stedelijk gebied van toepassing is. Berekeningen laten zien dat aan de norm wordt voldaan en biedt het stedelijk watersysteem voldoende bescherming tegen het voorkomen van wateroverlast¹. Voor nadere informatie wordt kortheidshalve verwezen naar bijlage 3 van de nota. Wat nog nader dient te worden onderzocht is het gegeven dat met name oudere woonwijken te maken hebben met een moeilijke afvoer van regenwater na hevige regenval. De oorzaak behoeft niet altijd een direct verband met een "waterprobleem" te hebben, maar kan bijvoorbeeld ook worden veroorzaakt door de technische staat van de bestrating of slecht afvoerende trottoir- en straatkolken. In enkele wijken van Emmeloord is sprake van grondwateroverlast.
- t.a.v. de waterkwaliteit (ecologie en chemie) kan gesteld worden dat deze over de hele linie matig is. Omdat de kwaliteit wordt beïnvloed door veel factoren dient er bij de maatregelen voor de verbetering ervan rekening te worden gehouden met de samenhang tussen deze factoren. Voorbeelden van factoren zijn: oppervlaktewater is voedselrijk, aanwezige bagger, de inrichting van de watergang en directe omgeving en het onderhoud.
- t.a.v. de zorgopgave van het waterschap en de gemeente voor het stedelijk watersysteem zijn er aandachtspunten die om nadere afstemming vragen. Het betreft dan met name de verantwoordelijkheden en taakverdeling ten aanzien van beheer- en onderhoudstaken (zoals baggeren) en financiering van de maatregelen.

¹ Wateroverlast: overlast die veroorzaakt wordt door het buiten de oevers treden van oppervlaktewater.

Aan het oplossen van gesignaleerde aandachtspunten wordt momenteel gewerkt of wordt binnenkort opgepakt. Zo wordt er bij het onderhoudsplan voor het park gelegen naast de Hannie Schaftweg nagegaan of enkele maatregelen inpasbaar zijn. Binnenkort wordt begonnen met het opstellen van een baggerplan om de baggerachterstand aan te pakken en het opstellen van een nieuw Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP).

Beleidskader.

Artikel 4.13 van het Nationaal Bestuursakkoord Water vormt het beleidskader voor het opstellen van een waterplan. In dit artikel staat aangegeven dat de gemeente en het waterschap medio 2006 een stedelijk waterplan opstellen.

Onderbouwing keuze voor het voorgenomen besluit.

Kennisneming van het waterplan wordt noodzakelijk geacht, gelet op;

- het belang van de uitkomsten van de inventarisatie, zoals vastgelegd in kaarten en nota Stedelijk Waterplan Noordoostpolder, voor verdere planontwikkeling en -uitvoering en
- de noodzaak voor overleg met het waterschap over met name onderhoud- en beheerstaken op het gebied van stedelijk waterbeheer en (co)financiering van de wettelijke maatregelen.

Financiën/Planning.

Knelpunt bij de financiering van maatregelen vormt de onduidelijkheid over de wijze waarop en in hoeverre gemeenten en waterschappen hun kosten voor het stedelijk waterbeheer kunnen financieren. Het gaat dan met name om de kosten die een uitvloeisel zijn van uitgangspunten ten aanzien van stedelijk waterbeheer zoals opgenomen uit het Nationaal Bestuursakkoord Water. Als voorbeeld kan genoemd worden de voorzieningen die aangelegd moeten worden om water langer in het stedelijk gebied vast te houden.

Gelet op het voorgaande kan er nog geen uitspraak worden gedaan over de omvang van de te maken kosten in de komende jaren. Nader overleg met het waterschap over (co) financiering van het nemen van noodzakelijke maatregelen is wenselijk. Belangrijk uitgangspunt daarbij is een goede afweging van kosten en baten. Op grond hiervan kan het zijn dat, bij het opstellen van uitvoeringsplannen, maatregelen afvallen.

Communicatie.

In het voortraject van het opstellen van het waterplan heeft er een inspraak- en voorlichtingsbijeenkomst plaatsgevonden met bestuurders, vertegenwoordigers van natuur- en milieuorganisaties, de provincie en inwoners. Niet alle wensen en ideeën die tijdens deze bijeenkomsten zijn ingebracht kunnen op voorhand worden ingewilligd. Dit is tijdens de bijeenkomsten ook meegedeeld. Uitgangspunt is dat maatregelen realistisch, haalbaar en betaalbaar moeten zijn.

In het communicatietraject zal door middel van een persbericht hieraan aandacht worden gegeven waarbij tevens ingegaan zal worden op het vervolg (nader overleg met het waterschap en het opstellen van uitvoeringsplannen). De deelnemers aan de bijeenkomsten zullen schriftelijk op de hoogte worden gebracht.

Achterliggende documenten.

Bijgevoegd treft u de nota en kaarten van Emmeloord en dorpen aan. In bijgevoegd collegevoorstel d.d. 11 april 2006, nr. 5496 treft u meer achtergrondinformatie aan over het waterplan.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder: A.H.T. van Meijel

Steller : P.M. Musters. Telefoonnr. 633481, p.musters@noordoostpolder.nl

