

Actualisering Financieel Kader
Onderwijshuisvesting.

Emmeloord, 9 december 2004.

Aan de raad.

1. Inleiding.

Met ingang van 1 januari 1997 is de Wet Decentralisatie Onderwijshuisvesting van kracht geworden. Daarmee hebben gemeenten er een taak bij gekregen. Sindsdien is de gemeente Noordoostpolder verantwoordelijk voor het goed huisvesten van scholen binnen de gemeentegrenzen. Dit impliceert dat de gemeente beslissingen neemt over het beschikbaar stellen van financiële middelen voor de navolgende voorzieningen:

- nieuwbouw;
- uitbreiding;
- het in gebruik nemen van bestaande gebouwen;
- (ver)plaatsen van noodlokalen;
- het beschikbaar stellen van terrein voor nieuwbouw/uitbreiding/ingebuikneming/(ver)plaatsing;
- eerste aanschaf onderwijsleerpakket en/of meubilair;
- medegebruik of huur van onderwijsruimten;
- aanpassingen;
- onderhoud;
- herstel constructiefouten;
- herstel en vervanging in verband met schade ingeval van bijzondere omstandigheden en
- huur van een sportterrein.

De financiële middelen die benodigd zijn om de voorzieningen te bekostigen worden ontvangen via het Gemeentefonds. Om de taak goed te kunnen uitvoeren is in een Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Noordoostpolder vastgelegd hoe wordt omgegaan met verzoeken om huisvesting van de verschillende scholen. Daarbij is aangesloten bij de modelverordening van de VNG welke een uitvloeisel is van het vroegere Rijksbeleid. Gelijke behandeling zowel inter- als intradenominatief staat hierbij voorop. De verordening vormt het kader.

Er zijn voordelen verbonden aan de decentralisatie van de onderwijshuisvesting naar de gemeenten. Doordat de gemeente nu een belangrijke rol in de huisvesting van scholen heeft, kan maatwerk worden geleverd. Een gevolg is een verhoogde graad van effectiviteit en efficiency o.a. qua bezettingsgraad van schoolgebouwen. De gemeente is immers beter bekend met de plaatselijke omstandigheden dan de rijksoverheid. Vraag en aanbod kunnen beter op elkaar worden afgestemd. De gemeente is nu tevens in staat om samen met de schoolbesturen prioriteiten te stellen binnen een meerjarig beleidskader. Daardoor kan er samenhang worden aangebracht met gerelateerde gemeentelijke beleidsterreinen. Binnen de gemeente Noordoostpolder is nadrukkelijk gekozen voor kwaliteit. Na vijf jaar decentralisatie is er één duidelijk minpunt te onderkennen: de financiën. De portemonnee van de gemeente is de verliezer, waarmee wordt bedoeld dat de balans tussen inkomsten en uitgaven niet in evenwicht is. Daar staan echter zeer aansprekende en kwalitatief hoogwaardige resultaten tegenover. De overdracht van de verantwoordelijkheid van het Rijk naar de gemeente ging gepaard met een aanzienlijke korting op de financiën naar aanleiding van de eerdergenoemde en te verwachten efficiencyvoordelen. Daarenboven gaat het Rijk er gevoeglijk vanuit dat naast de toe te rekenen middelen voor onderwijshuisvesting in het gemeentefonds het beleidsveld onderwijshuisvesting een dermate belangrijke positie in elke gemeente dient in te nemen dat in noodzakelijke situaties hiervoor algemene middelen worden vrijgemaakt. Tenslotte is er in veel gemeenten sprake van een verouderd gebouwenbestand dat niet opgewassen is tegen de ingrijpende ontwikkelingen die gaande zijn in het onderwijs. Om gegeven deze omstandigheden een verantwoord meerjarig gemeentelijk beleid op het gebied van de onderwijshuisvesting te voeren is een aanvang gemaakt met het in kaart brengen van de aard en omvang van de aanwezige capaciteit. Vervolgens is middels het opstellen van leerlingenprognoses getracht een inschatting te maken van de ontwikkeling van de leerlingenpopulatie op zowel de korte als de lange termijn en de daaruit voortvloeiende investeringsbehoefte. Op deze wijze is een planning van noodzakelijke voorzieningen conform de Verordening opgesteld, welke adequate huisvesting garandeert.

De te realiseren voorzieningen zijn vervolgens financieel vertaald, wat resulteerde in het Financieel Kader Onderwijshuisvesting 2001 - 2006 welke door u in de raadsvergadering van 26 april 2001 is vastgesteld. Om van planning naar daadwerkelijke realisering over te gaan vergt van de diverse schoolbesturen en ook van de gemeente de nodige inspanningen. Het is dan ook goed om te zien dat op verschillende locaties in de gemeente de in gang gezette bouwprojecten inmiddels zijn opgeleverd. Gelet op deze voortvarendheid is de tijd nu rijp om met deze tussenbalans te analyseren hoever we inmiddels gevorderd zijn en welke huisvestingsvoorzieningen in de toekomst te verwachten zijn.

2. Ontwikkelingen in 2001.

Vooruitlopend op het eerste Financieel Kader Onderwijshuisvesting zijn de investeringen samenhangend met de Bonifatius Mavo en de uitbreiding van het Expansievat in het jaar 2000 gerealiseerd. Sinds april 2001 is een aanvang gemaakt met de realisering van de eerste geraamde bouwprojecten. In het voortgezet onderwijs is gestart met de uitvoering van het aangepast scenario 3 uit de rapportage van de commissie Broekema. In dit scenario wordt gestreefd naar een uiteindelijke huisvestingssituatie die aansluit op de onderwijskundige visie van de betreffende instellingen, die de overcapaciteit en daarmee de exploitatietekorten aanzienlijk beperken. Voor het Emelwerda College hield dit in uitbreiding aan de Peppellaan ten behoeve van het vmbo, enkele kleine bouwkundige aanpassingen, een nieuw gymnastieklokaal en aanpassingen ter realisatie van vaklokalen in het gebouw De Wilg. Ook het Zuyderzee College maakte een aanvang met bouwkundige aanpassingen ter huisvesting van het vmbo en wel aan de Nagelerweg en voltooide deze werkzaamheden eind 2001. Daarnaast werd de vernieuwbouw van de Prof. ter Veenstraat 6 ter huisvesting van de basisvorming ter hand genomen. In het speciaal onderwijs werd overgegaan tot realisatie van een bilocatie in de voormalige Jacob Reviusschool ten behoeve van de Zonnebloemschool. In het basisonderwijs zijn diverse bouwprojecten gestart, t.w.: uitbreiding van de cbs. Eben Haëzer met twee permanente leslokalen; uitbreiding van de obs. Roderik van Voorst met drie permanente leslokalen en een speellokaal; realisering van de samenwoonschool Creil in de vorm van tien permanente leslokalen, drie gemeenschapsruimten en een speellokaal. Als gevolg van groei van het aantal leerlingen is voor de betreffende scholen eveneens eerste inrichting onderwijsleerpakket en/of meubilair en/of toeslag meubilair als gevolg van groeps-grootteverkleining toegekend.

3. Ontwikkelingen in 2002.

De leerlingenprognose 2002 heeft voor een tweetal reeds in gang gezette bouwprojecten in het basisonderwijs nog nieuwe aanspraken opgeleverd die in afwijking van de vigerende wet- en regelgeving eerder in behandeling zijn genomen. Zo is een extra uitbreiding van de obs. Roderik van Voorst met een permanent leslokaal goedgekeurd en in de bouwstroom meegenomen. In geval van de obs. De Springplank welke gehuisvest is in de samenwoonschool Creil is afgesproken met het schoolbestuur invulling te geven aan het recht op permanente uitbreiding middels toekomstige leegstand in de rkbs. Jan Roothaan eveneens gehuisvest in de samenwoonschool. Daarnaast werd een derde schoolbestuur geconfronteerd met groei bij een school welke qua planning ook binnen afzienbare tijd zou uitbreiden, namelijk de Albert Schweitzerschool. Het bouwproces was nog niet in gang gezet, waardoor het recht op permanente uitbreiding met een extra lokaal op voorhand kon worden meegenomen in de bouwplannen en ook vooruitlopend op de wet- en regelgeving kon worden toegekend. De school kon zodoende een aanvang maken met de uitbreiding van vier permanente leslokalen in plaats van de geplande drie. Overige bouwprojecten in het basisonderwijs welke gestart zijn in 2002 betreffen uitbreiding cbs. Op de Wieken Tollebeek met een permanent leslokaal (inmiddels tevens gerealiseerd); uitbreiding rkbs. Maria te Marknesse met een speellokaal; uitbreiding rkbs. St. Paulus te Rutten met een speellokaal en uitbreiding rkbs. De Ark te Espel met een permanent leslokaal. In het voortgezet onderwijs is bij het Emelwerda College de vernieuwbouw van De Es opgeleverd en vinden er nog wat kleine bouwkundige aanpassingen in het gebouw De Wilg plaats. Tevens is op de bovenetage van de vernieuwbouw van het Emelwerda College de trajectklas ten behoeve van het Regionaal Samenwerkingsverband Noordoostpolder & Urk gerealiseerd. Laatstgenoemde kent een budgettair neutrale financieringsstructuur en heeft derhalve geen gevolgen voor het Financieel Kader Onderwijshuisvesting. Het Zuyderzee College heeft de vernieuwbouw aan de Prof. ter Veenstraat 6 voltooid en heeft een start gemaakt met aanpassing en renovatie van het hoofdgebouw aan de Prof. ter Veenstraat 5. Dit laatste bouwproject is medio 2003 opgeleverd. In het speciaal onderwijs is de bilocatie ten behoeve van de Zonnebloemschool gerealiseerd en zal eind 2003 de uitbreiding van twee permanente leslokalen eveneens worden opgeleverd.

4. Gerealiseerde investeringen.

<i>Betreffende capaciteit</i>	<i>Voorzieningen</i>	<i>Bedrag</i>
Bonifatius Mavo	Uitbreiding en aanpassing	EUR 395.696,35
Expansievat	Tijdelijke uitbreiding: 7 lokalen	EUR 317.646,15
Zuyderzee College Nagelerweg	Aanpassing	EUR 1.282.836,67
Eben Haëzer	Uitbreiding: 2 leslokalen	EUR 301.904,97
Op de Wieken te Tollebeek	Uitbreiding: 1 leslokaal	EUR 211.290,60
Samenwoonschool te Creil	Vernieuwbouw: 10 leslokalen & 1 speellok.	EUR 1.651.759,99
Roderik van Voorst *	Uitbreiding: 4 leslokalen & 1 speellokaal	EUR 667.338,58
Emelwerda College	Vernieuwbouw & aanpassing	EUR 6.484.891,84
Zuyderzee College B-locatie	Vernieuwbouw	EUR 1.680.348,14
Zonnebloem	Uitbreiding: bilocatie	EUR 495.074,22
Trajectklas RSV Nop & Urk	Nieuwbouw	EUR 102.101,00
Mariaschool te Marknesse *	Uitbreiding: 1 speellokaal	EUR 202.123,09
St. Paulus te Rutten *	Uitbreiding: 1 speellokaal	EUR 202.123,09
De Ark te Espel *	Uitbreiding: 1 leslokaal	EUR 211.290,60
Albert Schweitzer *	Uitbreiding: 4 leslokalen	EUR 595.714,05
Zuyderzee College A-locatie *	Aanpassing & renovatie	EUR 3.981.957,70
Zonnebloemschool *	Uitbreiding: 2 leslokalen	EUR 198.944,11
Aankoop grond met opstal ROC (Ellertsveld)	Terrein: verwerving	EUR 453.780,22
Gymnastieklokaal De Zeevaarder *	Nieuwbouw	EUR 730.497,00
<i>Totale capaciteitsinvestering</i>		<i>EUR 19.713.538,15</i>
<i>Betreffende eerste inrichting</i>		
PWA	Eerste inrichting	EUR 37.663,76
De Lichtboei	Eerste inrichting olp & meub. 14 ^e & 15 ^e gr.	EUR 24.358,92
Albert Schweitzer	Eerste inrichting meubilair 9 ^e groep	EUR 8.020,11
Albert Schweitzer	Toeslag meubilair GGVK 10 ^e groep	EUR 2.545,71
Op de Wieken te Tollebeek	Eerste inrichting olp & meubilair 5 ^e groep	EUR 15.628,64
Roderik van Voorst	Toeslag meubilair GGVK 10 ^e groep	EUR 2.545,71
De Zevensprong	Toeslag meubilair GGVK 14 ^e groep	EUR 2.545,71
De Zevensprong	Toeslag meubilair GGVK 15 ^e groep	EUR 2.545,71
Zonnebloem	Eerste inrichting olp & meubilair 10 ^e groep	EUR 7.939,42
Eben Haëzer	Eerste inrichting olp & meubilair 8 ^e groep	EUR 9.764,90
De Lichtboei *	Eerste inrichting olp & meubilair 16 ^e groep	EUR 11.347,59
Het Lichtschip te Ens *	Eerste inrichting olp & meubilair 7 ^e groep	EUR 11.347,59
Roderik van Voorst *	Eerste inrichting olp & meubilair 11 ^e groep	EUR 11.347,59
De Springplank te Creil *	Eerste inrichting olp & meubilair 4 ^e groep	EUR 18.861,51
Albert Schweitzer *	Eerste inrichting olp 10 ^e groep	EUR 5.832,94
Albert Schweitzer *	Eerste inrichting olp & meubilair 11 ^e groep	EUR 11.347,59
Zonnebloem *	Eerste inrichting olp & meubilair 11 ^e groep	EUR 8.952,56
Gymnastieklokaal De Zeevaarder *	Eerste inrichting gymnastiek	EUR 41.760,00
<i>Totale investering eerste inrichting</i>		<i>EUR 234.355,96</i>
Totaal generaal		EUR 19.947.894,11

* : gerealiseerde voorzieningen in 2003.

5. Investeringsbehoefte bestaand beleid.

Onderstaand volgt het Financieel Kader Onderwijshuisvesting op basis van het bestaande beleid zoals verwoord in het Financieel Kader Onderwijshuisvesting van april 2001. Onder de tabel wordt een korte toelichting gegeven.

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2004

No. 16140-4

Investeringsbehoefte bestaand beleid onderwijshuisvesting

Investeringswensen	FK 2001-2006	Mutaties 2001	Stand 31-12-2001	Mutaties 2002	Stand 31-12-2002
Roderik van Voorst: integratie ko- en lo tot bao	EUR 385.713,18	- EUR 385.713,18	EUR 0,00		
Maatregelen uitvoering groepsgrootteverkleining	EUR 633.023,40	- EUR 106.638,35	EUR 526.385,05	- EUR 213.804,90	EUR 312.580,15
Gemeentelijke bijdrage pilot ICT-project	EUR 226.890,11	- EUR 226.890,11	EUR 0,00		
Stelpost spoedaanvragen 1° OLP & meubilair	EUR 90.756,04	- EUR 22.689,01	EUR 68.067,03	EUR 0,00	EUR 68.067,03
Semi-permanente hv/schoolwoningen in Emmelhage	EUR 417.477,80	EUR 0,00	EUR 417.477,80	EUR 0,00	EUR 417.477,80
Permanente uitbreiding Eben Haëzer	EUR 177.680,82	- EUR 177.680,82	EUR 0,00		
Permanente uitbreidingen bij groeiscolen Emmeloord-West/reshuffeling gebouwen	EUR 1.860.498,89	- EUR 213.804,90	EUR 1.646.693,99	- EUR 693.855,59	EUR 952.838,40
Geraamd tekort aanpassing ROC-gebouw	EUR 90.756,04	EUR 0,00	EUR 90.756,04	EUR 0,00	EUR 90.756,04
15 x 1° OLP & meub. à ca. fl. 25.000,00	EUR 170.167,58	- EUR 35.907,25	EUR 134.260,33	- EUR 48.819,03	EUR 85.441,30
Amovering 3 semipermanente lokalen Kompas	EUR 22.689,01	EUR 0,00	EUR 22.689,01	EUR 0,00	EUR 22.689,01
Samenwoonschool Creil	EUR 356.217,47	- EUR 356.217,47	EUR 0,00		
Permanente uitbreidingen dorpsscholen	EUR 1.173.929,42	EUR 0,00	EUR 1.173.929,42	- EUR 664.438,15	EUR 509.491,27
8 x 1° OLP & meubilair dorpsscholen	EUR 90.756,04	- EUR 11.344,50	EUR 79.411,54	- EUR 22.689,02	EUR 56.722,52
Beperking gebruiksduur speellokaal	EUR 226.890,11	EUR 0,00	EUR 226.890,11	- EUR 150.000,00	EUR 76.890,11
Totaal basisonderwijs	EUR 5.923.445,91	- EUR 1.536.885,59	EUR 4.386.560,32	- EUR 1.793.606,69	EUR 2.592.953,63
Bilocatie De Zonnebloem	EUR 495.346,48	- EUR 495.346,48	EUR 0,00		
Permanente uitbreiding De Zonnebloem				+ EUR 198.944,11	EUR 198.944,11
Huisvesting De Rotonde	EUR 1.134.450,54	EUR 0,00	EUR 1.134.450,54	EUR 0,00	EUR 1.134.450,54
Trajectklas (vso-zmok)	PM	PM	PM	BN	
Totaal speciaal onderwijs	EUR 1.629.797,02	- EUR 495.346,48	EUR 1.134.450,54	EUR 198.944,11	EUR 1.333.394,65
Zuyderzee College (ver)nieuwbouw	EUR 6.337.222,23	- EUR 6.337.222,23	EUR 0,00		
Zuyderzee College lease ipv koop noodlokalen	EUR 90.756,04	- EUR 90.756,04	EUR 0,00		
Zuyderzee College/OC huur 8 noodlokalen	EUR 188.318,79	EUR 0,00	EUR 188.318,79	EUR 0,00	EUR 188.318,79
Zuyderzee College/kostenstijging Nagelerweg	EUR 499.158,24	- EUR 499.158,24	EUR 0,00		
Emelwerda College (ver)nieuwbouw	EUR 7.033.593,35	- EUR 7.033.593,35	EUR 0,00		
Emelwerda College bijdrage bodemvervuiling	EUR 27.226,81	- EUR 27.226,81	EUR 0,00		
Totaal Voortgezet Onderwijs	EUR 14.176.275,46	- EUR 13.987.956,67	EUR 188.318,79	EUR 0,00	EUR 188.318,79
Gymnastieklokaal Emmeloord-West	EUR 544.536,26	EUR 0,00	EUR 544.536,26	EUR 0,00	EUR 544.536,26
Gymnastieklokaal Ellertsveld	EUR 544.536,26	EUR 0,00	EUR 544.536,26	EUR 0,00	EUR 544.536,26
Totaal gymnastiek onderwijs	EUR 1.089.072,52	EUR 0,00	EUR 1.089.072,52	EUR 0,00	EUR 1.089.072,52
Indexering bouwkosten 2001	EUR 907.560,43	- EUR 51.718,70	EUR 855.841,73	- EUR 134.361,16	EUR 721.480,57
Indexering bouwkosten 2002		+ EUR 1.550.000,00	EUR 1.550.000,00	- EUR 173.671,57	EUR 1.376.328,43
Indexering bouwkosten 2003				+ EUR 375.000,00	EUR 375.000,00
Risico's bij aanbesteding/stelpost onvoorzien	EUR 680.670,32	EUR 0,00	EUR 680.670,32	EUR 0,00	EUR 680.670,32
Stelpost ARBO, brandveiligheid, milieu en legionella	EUR 907.560,43	EUR 0,00	EUR 907.560,43	EUR 0,00	EUR 907.560,43
Totaal algemeen	EUR 2.495.791,18	EUR 1.498.281,30	EUR 3.994.072,48	EUR 66.967,27	EUR 4.061.039,75
Totaal investeringswensen BaO, SO en VO	EUR 25.314.382,09	- EUR 14.521.907,44	EUR 10.792.474,65	- EUR 1.527.695,31	EUR 9.264.779,34

In de linkerkolom treft u de ramingen van voorzieningen louter omgezet van guldens in euro's overeenkomend met laatstgenoemd kader. In de daaropvolgende kolommen worden deze ramingen voor het eerst aangesproken als gevolg van gerealiseerde bouwprojecten in 2001 en 2002. Derhalve vinden afboekingen plaats van eerdergenoemde ramingen resulterend in negatieve mutaties. Daarnaast worden de restant ramingen en toekomstige investeringsbudgetten gecorrigeerd als gevolg van bouwkostenstijgingen naar de prijspeilen 2002 en 2003 middels positieve mutaties door opname van de posten "Indexering bouwkosten 2002 en Indexering bouwkosten 2003" conform de door de VNG gehanteerde prijsbijstellingsmethodiek over beide jaren. De laatste kolom geeft de stand van zaken per ultimo 2002 aan.

6. Nieuw beleid en te verwachten ontwikkelingen.

Zoals eerder geschetst wordt op basis van de resultaten van de meest recente leerlingenprognose - welke als basisgegevens o.a. de leerlingentelling van 1 oktober van het voorafgaande jaar, het woningbouwprogramma, demografische gegevens kent - de behoefte aan voorzieningen in de onderwijshuisvesting bepaald. Deze worden vervolgens afgezet tegen de reeds aanwezige voorzieningen om zodoende de discrepantie ten opzichte van ongewijzigd beleid en derhalve het te vormen beleid te kwantificeren. De financiële vertaalslag middels een financieel kader naar aanleiding van een integraal huisvestingsplan (IHP) naar aard, plaats en tenslotte fasering in de tijd completeert een verantwoord gemeentelijk meerjarig onderwijshuisvestingsbeleid. Onderstaand volgt een opsomming van kernpunten in het bestaande beleid en te vormen speerpunten in het nieuwe beleid in de onderwijshuisvesting die de nodige financiële consequenties zullen betekenen voor het financieel kader onderwijshuisvesting voor de eerstkomende vijf jaren. Een tiental zaken zijn hierbij te onderscheiden.

6.1 Onderwijshuisvesting in het basisonderwijs.

In het basisonderwijs hebben de openbare scholen Roderik van Voorst te Emmeloord als De Springplank te Creil een aanvraag voor permanente uitbreiding ten behoeve van respectievelijk de 11^e groep en de 4^e groep ingediend. Voor wat betreft eerstgenoemde resteert na de recente uitbreiding van vier permanente leslokalen en een speellokaal onvoldoende bouwoppervlak om de uitbreiding van de 11^e groep te realiseren. Voor de korte termijn kan het Expansievat uitkomst bieden in afwachting van de verhuizing van de obs. De Zevensprong naar Ellertsveld. Na de inpandige verbouwing van het voormalig ROC-gebouw kunnen deze leerlingen na enige tijd verwezen worden naar deze school, daar het leerlingenaantal van de obs. De Zevensprong op termijn zal teruglopen. Daarnaast is het niet ondenkbeeldig dat als gevolg van laatstgenoemde verbouwing net zoals destijds als gevolg van de uitbreiding van de Roderik van Voorstschool een verschuiving van leerlingen tussen beide scholen alleen dan nu in tegengestelde richting zal optreden. Hiermee is reeds in enige mate rekening gehouden in het Programma van Eisen ten behoeve van de bepaling van de ruimtebehoefte voor de obs. De Zevensprong in het voormalige ROC-gebouw.

Het schoolbestuur van obs. De Springplank te Creil heeft voor het Onderwijshuisvestingsprogramma 2004 een aanvraag voor een 4^e lesgroep ingediend. Tijdens het OOGO van 5 november jl. met de schoolbesturen is ten behoeve van het Programma 2004 deze aanvraag besproken en afgesproken is dat in ambtelijk overleg met het schoolbestuur zou worden bekeken of instemming met deze aanvraag noodzakelijk en financieel verantwoord zou zijn. In het verleden werd een oplossing gezocht in de mogelijke inhuizing bij de rkbs. Jan Roothaan. Op basis van de geactualiseerde leerlingenprognose wordt geconcludeerd dat een inhuizing op de korte termijn in de Jan Roothaan niet reëel is. Uit het nadere overleg en bestudering van o.a. de instroom in de onderbouw is overeengekomen dat een uitbreiding op dit moment financieel niet verantwoord is. Ook zal een grote groep vijf over enkele jaren uitstromen waarmee (als de instroom gelijk blijft) de behoefte structureel op een drietal lesgroepen blijft liggen. Daar komt bij dat het formele recht op uitbreiding van De Springplank op basis van de Verordening niet aanwezig is. Het realiseren van een 4^e lesgroep is zodoende een schoolbestuurlijke keuze. In goed overleg met het schoolbestuur is besloten om de aanvraag niet te honoreren. Tijdens het OOGO van 26 november waarin dit Financieel Kader met de schoolbesturen is besproken is door het schoolbestuur de aanvraag ingetrokken. In de komende jaren kan uiteraard een nieuwe situatie ontstaan waardoor er een nieuwe afweging zal moeten plaatsvinden. Een investeringskrediet van EUR 127.019,34 inclusief BTW zal ter financiering van een tijdelijke uitbreiding met één semi-permanente groepsruimte ten behoeve van de obs. De Springplank worden gereserveerd in het Financieel Kader. De situatie zal jaarlijks worden gemonitord.

Door de overgang van basisschool De Zevensprong naar het ROC gebouw van Flevo Poort zal basisschool De Lichtboei in het najaar van 2004 kunnen starten met werkzaamheden ter realisatie van een "unilocatie De Lichtboei". Streven is om per 1 januari 2005 in deze unilocatie te starten. In het voorbereidingstraject is gebleken dat een aantal zaken qua onderwijshuisvesting urgent zijn. Deze worden op dit moment ambtelijk nader onderzocht. Hierbij spelen zaken op het gebied van RO, verkeersafwikkeling, aanpassingen terrein (bv. ter voorkoming van vandalismeschade) en een mogelijk "overbodige speelplaats". In de komende maanden zal hierover duidelijkheid ontstaan. Verder zal na het vertrek van het openbaar basisonderwijs een schouw door bouwkunde worden opgesteld. Mocht blijken dat er sprake is van achterstallig onderhoud aan gebouw en/of terrein dan zal dit door de Stichting openbaar primair onderwijs NOP alsnog moeten worden bekostigd.

Tijdens de OOGO vergadering van 27 november is gemeld dat het Primair Onderwijs gezamenlijk bezig is met een inventarisatie van geconstateerde knelpunten. Een aantal onderdelen zullen zeker voor rekening van de schoolbesturen komen bijvoorbeeld bekostigd vanuit de "*beleidsregel onderwijstkundige vernieuwing PO*". Ook kan blijken dat er ten aanzien van de schoolgebouwen knelpunten zijn. Te denken valt aan de specifieke bouw van de "polderscholen". Aan de hand van de geldende wet- en regelgeving en de Verordening zal de informatie worden getoetst en kan mogelijk nader beleid worden geformuleerd.

Tijdens het OOGO van 27 november bleek dat de uitgavenpost Zuyderzee College/huur noodlokalen OC kan vervallen. In dit Financieel Kader wordt proactief deze financiële ruimte gereserveerd voor mogelijke kosten ten behoeve van de realisatie van "unilocatie De Lichtboei" en de knelpunteninventarisatie Primair Onderwijs. Uiteraard moet nog blijken of er gemeentelijke kosten zijn en zo ja, hoe hoog de gemeentelijke bijdrage zou moeten zijn. Getracht wordt om de rapportage over "unilocatie De Lichtboei" op 18 maart in het OOGO met de schoolbesturen te bespreken. Nadien zal dit aan u via een apart raadsvoorstel worden voorgelegd. De "knelpunteninventarisatie PO" zal meer tijd vergen en wordt mogelijk in het najaarsOOGO besproken.

6.2 Onderwijshuisvesting in het speciaal onderwijs.

De Stichting Christelijk speciaal en voortgezet speciaal onderwijs voor de Noordoostpolder en omgeving heeft begin 2003 een verzoek tot verbrede toelating voor de onderwijssoorten MG-ZML (Meervoudig Gehandicapt/Zeer Moeilijk Lerend) als bedoeld in artikel 76a van de Wet op de Expertisecentra (WEC) bij het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen ingediend. Op 7 augustus 2003 heeft het ministerie dit verzoek goedgekeurd. De implicatie van deze goedkeuring behelst in principe een verhoogde ruimtebehoefte op basis van de voor de verschillende onderwijssoorten geïndiceerde leerlingen, aangezien de N-factor (= maximale groepsgrootte) voor zeer moeilijk lerende kinderen 12 bedraagt (12 leerlingen is 1 leslokaal) en voor meervoudig gehandicapte kinderen lager ligt, namelijk op 7. Dit in tegenstelling tot de N-factor van 12 zoals vastgesteld vóór goedkeuring van het verzoek tot verbrede toelating. Mogelijk dat hierdoor in 2003 mede de leerlingenpopulatie fors is toegenomen. Structureel zorgt dit voor extra druk op de ruimtebehoefte van De Zonnebloem.

Tijdens het OOGO van 5 november 2003 (Programma 2004) hebben de schoolbesturen ingestemd met de aanvraag van de Zonnebloem school voor uitbreiding met een 12^e en 13^e leslokaal. Na deze instemming is ambtelijk e.e.a. nader beoordeeld. De bevindingen treft u hieronder aan. Tijdens het OOGO van 26 november (Financieel Kader) hebben de schoolbesturen tevens ingestemd met de uitbreiding van een 14^e leslokaal.

Leerlingentelling	1 oktober 2000	1 oktober 2001	1 oktober 2002	1 oktober 2003
Aantal leerlingen	102	117	130	150*
Lokalenbehoefte	8,50	9,75	10,83	14,22

* 1 oktober 2003: 121 leerlingen met N-factor 12= 10,08 leslokaal en 29 leerlingen met N-factor 7= 4,14 leslokaal.

Uit de tabel kan worden opgemaakt dat de lokalenbehoefte de afgelopen jaren explosief is gestegen. In de meerjarenprognose 2003-2020 is nog geen rekening gehouden met de verbrede instroom. Structureel wordt in de prognose rekening gehouden met 13 leslokalen.

Echter in de periode 2009-2013 is er in de prognose al een toename tot 14 lesgroepen. Door de gewijzigde randvoorwaarden (verlaagde N-factor) lijkt het voor de hand te liggen om rekening te houden met deze structurele behoefte aan 14 leslokalen. Met een vertegenwoordiger van het prognosebedrijf IME is e.e.a. nader doorgesproken en zij ondersteunen deze structurele behoefte.

Door de nieuwbouw van o.a. Triade (woonvormen) is er sprake van een extra structurele leerlingendruk op de school. Op dit moment zijn 17 leerlingen afkomstig vanuit deze woonvormen. Hiervan zijn 10 leerlingen het laatste schooljaar binnengestroomd (opening nieuwe huizen). Van deze leerlingenstroom mag worden verwacht dat deze aanwezig blijven. Ook zijn er 3 leerlingen het afgelopen schooljaar binnengestroomd als gevolg van het feit dat het OC is omgezet naar AZC. Tot slot zijn de 3 gereserveerde plaatsen voor crisisopvang niet bij de bovenstaande leerlingtelling meegenomen. Daarnaast zijn de leerlingen van De Zonnebloem vele jaren aan de school verbonden. Veelal stromen ze op 4, 5 of 6-jarige leeftijd binnen en verlaten ze de school rond hun 20^e levensjaar. Goede en adequate huisvesting is specifiek voor deze leerlingen noodzakelijk. Dit streven naar adequate huisvesting geldt overigens ook gemeentebreed voor PO en VO.

De verwachting van de school is dat de groei zal afnemen. Dit is mede een gevolg van het feit dat de uitstroom van de leerlingen toeneemt, doordat er meer oudere leerlingen binnen de school zijn. Een mogelijke stabilisatie van het leerlingenaantal zal op termijn het gevolg zijn.

Toekomstige uitstroom van 20-jarige leerlingen:

Telling	1-10-2004	1-10-2005	1-10-2006	1-10-2007	1-10-2008	1-10-2009	1-10-2010	1-10-2011
Uitstroom	6	5	7	13	7	9	10	14

Instroom afgelopen jaren:

schooljaar	1997-1998	1998-1999	1999-2000	2000-2001	2001-2002	2002-2003
leerlingen	13	21	13	20	20	30

Als de lijn van bovenstaande tabellen enigszins wordt doorgetrokken dan is duidelijk dat de eerste jaren het leerlingenaantal eerder stijgend dan stabiel zal zijn. De uitstroom de komende jaren is de komende jaren niet fors waardoor een structurele behoefte aan 14 permanente leslokalen (= huidige behoefte) zeer noodzakelijk blijkt.

Gewijzigde wet- en regelgeving.

Sinds 1-8-2003 heeft een REC een plaatsingsverplichting. Afwijzing van plaatsing van een leerling op een REC-school kan alleen op grond van de (niet aanwezige) huisvesting. Voor adequate huisvesting is de gemeente echter verantwoordelijk.

Leerlingenvervoer.

De jaarlijkse kosten die voortkomen uit leerlingen op een wachtlijst zijn (indicatief) als volgt. Hierbij wordt gerekend met een wachtlijst van 12 leerlingen (1 leslokaal) die naar 2 locaties worden vervoerd. Deze kosten zijn er overigens ook al bij 2 leerlingen die vervoerd moeten worden al zal dit per taxi gebeuren. Bij een investering in lesruimte wordt zodoende bespaard op vervoerskosten. Ook ontvangt de gemeente ook de inkomsten voor deze leerlingen in het gemeentefonds. Gemeenten ontvangen geld op basis van de ingeschreven leerlingen. Dit betekent dat bij busvervoer de gemeente NOP wel voor de kosten opdraait, maar de "inkomsten" ten goede komen aan een buurgemeente.

	ZMLK Meppel (busje met 1-8 leerlingen)	ZMLK Lelystad (busje met 1-8 leerlingen)
Kosten vervoer naar "buurgemeenten":	EUR 4.800,00	EUR 8.000,00
Huidige vervoer binnen NOP:	EUR 1.920,00	EUR 1.920,00
"Besparing"	EUR 2.880,00	EUR 6.080,00
Besparing totaal : EUR 8.960,00 (een jaar)		
Besparing 15 jaren: EUR 134.400,00		

Bij een investering in nieuwbouw wordt aan vervoerskosten jaarlijks voor een bedrag van EUR 8.960,00 bespaard. Afhankelijk van het niet investeren in de nieuwbouw loopt dit bedrag (fors) op.

Algemene uitkering.

Daarnaast loopt de gemeente per leerling een bedrag van EUR 242,19 keer de uitkeringsfactor (1,317) mis aangezien de leerling bij een buurgemeente ingeschreven staat. Fictief bij 12 leerlingen (1 groep leerlingen):

Inkomstenderving agv leerlingenvervoer 12 leerlingen (V)SO	
1 jaar	EUR 3.827,57
15 jaren	EUR 57.413,56

Leerplicht.

Voor leerlingen van de Zonnebloem geldt dat ze een laag intelligentieniveau hebben en een zeer geringe sociale redzaamheid. Dit brengt met zich mee dat deze kinderen beperkt zijn in de onderwijsparticipatie. Leerlingen die de overstap moeten maken van het reguliere onderwijs naar de Zonnebloem zijn zeer kwetsbaar en hebben vooral structuur nodig in het dagelijks leven. Voor deze leerlingen en hun ouders is het funest om langere tijd thuis te moeten zitten omdat er geen plaats/ruimte is op de Zonnebloem. Voor ouders zou het moeilijk te begrijpen maar bovenal triest zijn dat er voor hun kind geen plaats is op de onderwijsvoorziening die hun kind zo nodig heeft. Omdat de leerplichtambtenaar zich voor deze kinderen inzet zal uitbreiding bij de Zonnebloem een tijdsbesparing voor leerplicht betekenen.

Programma 2004.

In het Programma 2004 (Raadsvergadering 18 december 2003) is opgenomen de uitbreiding met een 12^e en een 13^e groep. De feitelijke situatie zoals hier vermeld is meerjarig en ook nadrukkelijk vanuit kosten oogpunt beoordeeld. In deze rapportage wordt het voorstel gedaan om de uitbreiding in 1 keer goed te realiseren. Voor de leerlingen, maar ook voor het schoolbestuur en het gehele bouwtraject is dit zeer wenselijk. Zaken kunnen worden gebundeld en voorkomen wordt dat (obv een nieuwe uitbreidingsaanvraag voor het Programma 2005) weer gebouwd moet worden. Verder wordt qua gemeentelijke bijdrage fors in de uitgaven bespaard. Zowel door het feit dat er geen kosten leerlingenvervoer zijn, de uitkering onderwijs in de algemene uitkering hoger is én het feit dat slechts één keer een vaste voet hoeft te worden betaald. We spreken hier over een forse besparing van EUR 83.138,77. Deze besparing van het gelijktijdig uitvoeren komt het onderwijs (breed) weer ten goede. Anders zou deze vaste voet in 2005 weer voor de uitbreiding van een 14^e leslokaal moeten worden bijgedragen.

Bijdrage uitbreiding met een 12^e en 13^e groep (Programma 2004).

Vaste voet		EUR 83.138,77
Bedrag per groep (ZMLK)	12 ^e groep	EUR 120.580,00
Bedrag per groep (MG)	13 ^e groep	EUR 139.618,94
		TOTAAL : EUR 343.337,71
Vergoedingssystematiek Verordening: EUR 343.337,71 keer 1,0813 = EUR 371.251,07		
Kosten definitieve overdracht		EUR 25.000,00
TOTAAL BUDGET NIEUWBOUW: EUR 391.251,07		

Bijdrage uitbreiding met een 14^e groep (Programma 2005).

Vaste voet		EUR 83.138,77
Bedrag per groep (ZMLK)	14 ^e groep	EUR 139.618,94
Eerste inrichting meubilair en onderwijsleerpakket	14 ^e groep	EUR 14.207,00
Vergoedingssystematiek Verordening: EUR 222.757,71 keer 1,0813 = EUR 240.867,91		
		TOTAAL : EUR 255.074,91

De totale kosten van de uitbreidingen voor het Programma 2004 en 2005 bedragen bij een splitsing: EUR 646.325,98.

Bij slechts een uitbreiding met een 12^e en 13^e groep moet in 2005 opnieuw het drempelbedrag (gecorrigeerd) van EUR 86.487,13 worden uitbetaald. Dit aangezien het formele recht op uitbreiding met een 14^e groep op basis van de teldatum 1 oktober 2003 (Programma 2005) aanwezig is. Tevens moeten de reiskosten en de inkomstenderving Algemene Uitkering hierin worden betrokken.

Bijdrage uitbreiding met een 12^e t/m 14^e groep (Bundeling in het Programma 2004).

Vaste voet		EUR 83.138,77
Bedrag per groep (ZMLK)	12 ^e groep	EUR 120.580,00
Bedrag per groep (MG)	13 ^e groep	EUR 139.618,94
Bedrag per groep (MG)	14 ^e groep	EUR 139.618,94
		TOTAAL EUR 482.956,65
Vergoedingssystematiek Verordening: EUR 482.956,65 keer 1,0813 = EUR 522.221,03.		
Eerste inrichting meubilair en onderwijsleerpakket	14 ^e groep	EUR 14.207,00
Kosten definitieve overdracht		EUR 25.000,00*
		TOTAAL BUDGET NIEUWBOUW: EUR 561.428,03

* In dit investeringskrediet is gelijktijdig de afronding meegenomen van de overdracht van het Jacob Reviusgebouw naar ZMLK-school De Zonnebloem (actielijst met 30 uit te voeren onderdelen deels gemeente, o.a. gebreken riolering/dakbedekking, deels schoolbestuur). De definitieve overdracht van het schoolgebouw is hiermee een feit.

De gedachte is om de uitbreiding in een keer goed op te pakken. In ZMLK-school De Zonnebloem is inclusief deze uitbreiding de afgelopen jaren fors geïnvesteerd. Zou De Zonnebloem de komende jaren aanvullend met een formeel recht op uitbreiding te maken krijgen dan wordt dit in de beoordeling uiteraard integraal meegenomen. Mocht blijken dat er onvoldoende financiële middelen aanwezig zijn dan is het niet ondenkbaar dat andere aanvragen een hogere prioriteit verkrijgen. Het streven van de directie van De Zonnebloem moet zijn om een stabiel leerlingenaantal te verkrijgen. Een ongebreidelde leerlingengroei kan de gemeente Noordoostpolder simpelweg financieel niet trekken. Waarbij overigens moet worden opgemerkt dat De Zonnebloem te maken heeft met een indicatiestellingscommissie waardoor zij zelf weinig of geen invloed hier op kan uitoefenen.

Voorstel is om ZMLK-school De Zonnebloem uit te breiden met structureel een 12^e, 13^e en 14^e leslokaal. De schoolbesturen hebben tijdens het OOGO op 26 november unaniem hiermee ingestemd.

6.3 Onderwijshuisvesting in het Voortgezet Onderwijs.

De katholieke stichting St. Bonifatius heeft ten behoeve van de Bonifatius mavo naast een aanvraag voor onderhoud ook verzocht gelden beschikbaar te stellen voor renovatie en uitbreiding voor het Onderwijshuisvestingsprogramma 2004. Voor wat betreft de onderhoudscomponent wordt deze geplaatst op het Programma 2004. Echter de renovatie gekoppeld aan uitbreiding is van een geheel andere orde. Gelet op het leerlingenaantal van 276 op de teldatum van 1 oktober 2002 - welke als peildatum geldt voor het al dan niet op dit moment toekennen van extra metrage - kan op basis van de bestaande capaciteit geen aanspraak gemaakt worden op uitbreiding. De afgelopen jaren is het leerlingenaantal van 325 leerlingen in 1997 gedaald naar 273 in 2000 waarna het leerlingenaantal weer een stijgende lijn heeft ingezet tot 284 op 1 oktober 2003.

Ten tijde van de commissie Broekema en in de daaruit voortvloeiende rapportage is het aangepast scenario 3 als te voeren huisvestingsbeleid in het voortgezet onderwijs geassumeerd dat als gevolg van het huisvesten van het vmbo bij beide scholengemeenschappen in het voortgezet onderwijs er een 20% weglek zal gaan optreden bij de leerlingenaantallen van de categoriale Bonifatius mavo. In de komende jaren zal als gevolg van de oplevering van het vmbo bij zowel het Emelwerda College als het Zuyderzee College deze verwachte ontwikkeling in leerlingenaantallen worden gemonitord om indien deze verwachting onverhoopt niet mocht optreden en een navenante stijging van het leerlingenaantal bij de categoriale mavo een feit is de dan ontstane ruimtebehoefte opnieuw af te zetten tegen de bestaande capaciteit. Zodoende kan dan bepaald worden of en in hoeverre er een ruimtebehoefte resteert. In de Huisvestingsrapportage in de raad van 19 december 2003 bent u hierover uitvoering geïnformeerd. De geplande renovatie kan het beste gelijktijdig met het ontstane recht op uitbreiding ter hand worden genomen.

Het schoolbestuur heeft verzocht om een onderdeel van de renovatie reeds in 2004 uit te voeren en zelf voor te financieren. Het gaat hier om de toiletgedeelten die zich door de gehele school bevinden. In 2004 worden alle kozijnen vervangen (Programma 2004). Dit zorgt in de school voor een dusdanige overlast (alle ruimten moeten worden aangepakt) dat vervanging van de toiletten makkelijk kan worden meegenomen. Tevens zorgt dit ervoor dat als in 2006 de geplande renovatie/uitbreidingsaanvraag in uitvoering wordt gebracht er een clustering van activiteiten rondom het gymgedeelte zal plaatsvinden. Het overige deel van de school is zodoende voor de lessen goed bruikbaar en dit voorkomt forse overlast. De toiletactiviteiten worden in goed overleg met de afdelingen onderwijs en bouwkunde uitgevoerd zodat er toezicht is op de gemaakte kosten en mogelijke efficiëntievoordelen. De gemaakte kosten uit deze voorfinanciering worden in zijn geheel meegenomen tijdens de renovatieaanvraag voor het Programma 2006.

Op basis van de thans bekende gegevens kan louter een PM voor de renovatie van de categoriale mavo opgenomen worden in het Financieel Kader Onderwijshuisvesting.

De Vereniging voor voortgezet onderwijs op protestants christelijke grondslag voor de Noordoostpolder e.o. heeft schriftelijk te kennen gegeven ten behoeve van het Emelwerda College met betrekking tot het gebouw "De Peppel" een renovatieaanvraag voor het Onderwijshuisvestingsprogramma 2005 voor te bereiden. Aangezien de levensduur van 40 jaar overstreken is kan het schoolbestuur hier "in principe" aanspraak op maken. Ook van de Stichting voor openbaar voortgezet onderwijs Zuyderzee College wordt voor het Programma 2005 een renovatie/onderhoudsaanvraag verwacht. De omvang van de investeringskosten zal te zijner tijd nader bepaald worden en zal nadrukkelijk aan de Verordening worden getoetst. In het Financieel Kader Onderwijshuisvesting is voor deze voorzieningen een PM opgenomen.

Binnen deze Kabinetsperiode zullen nieuwe verhoudingen met het Voortgezet Onderwijs ontstaan. De verwachting is dat minimaal het onderhoud van schoolgebouwen aan het VO wordt overgeheveld. Over de verantwoordelijkheid voor renovatie- en/of nieuwbouw is op dit moment minder duidelijkheid. De verwachting is dat medio 2004 hierover meer duidelijkheid ontstaat. De wens bestaat om het meerjarig onderhoud meerjarig en met meer structuur op te pakken. Hiervoor zijn meerjaren onderhoudsplanningen (MOP's) noodzakelijk. Wanneer het rijksbeleid duidelijk is inclusief de verantwoordelijkheden voor de gemeenten zal voor het onderhoud onder de verantwoordelijkheid van de gemeente vallend een meerjaren onderhoudsplanning worden opgesteld. De kosten voor het opstellen van de MOP's worden binnen het Financieel Kader (stelpost onvoorzien) opgevangen.

6.4 *Bezetting expansievat.*

De capaciteit van het expansievat bestaat uit 12 semi-permanente lokalen en kent op basis van de leerlingentelling van 011002, de leerlingenprognose 2003-2019 en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Noordoostpolder voor het schooljaar 2003/2004 de navolgende denominatieve toewijzing:

Denominatie	Aantal groepsruimten
Albert Schweitzer (rkbs)	2
De Lichtboei (cbs)	7
R. van Voorst (obs)	1
De Zevensprong (obs)	2
Totaal	12

In toekomende schooljaren zal na de realisering van de verbouwing van het voormalig ROC-gebouw ten behoeve van de verhuizing van de obs. De Zevensprong naar de betreffende locatie (zomer 2004), de ingebruikname van het voormalig schoolgebouw van obs. De Zevensprong door de naastgelegen cbs. De Lichtboei (voorjaar 2005) een aanzienlijk deel van de capaciteit van het Expansievat in 2005 "vrijvallen". Bepaald moet worden wanneer en in welke mate vrijvallende capaciteit van het Expansievat verplaatst kan worden naar de nieuwbouwwijk Emmelhage om te voorzien in huisvesting ten behoeve van de eerste opvang van de leerlingen voortkomend uit de nieuwbouwwijk. In de tussentijd kan dan op basis van ervaringsfeiten bepaald worden in hoeverre de leerlingenprognose voor Emmelhage aansluiting blijft houden met de werkelijke leerlingenaantallen zodat in het kader van de planvorming voor permanente huisvesting noch teveel noch te weinig capaciteit wordt gerealiseerd. Na de oplevering van de permanente nieuwbouw kan de semi-permanente capaciteit van het Expansievat ingezet worden voor de piekvang in Emmelhage en uiteindelijk geamoveerd worden naar gelang het leerlingenaantal stabiliseert nadat het totale woningbouwprogramma voor Emmelhage is opgeleverd.

6.5 Onderwijskundige vernieuwingen.

Een onderdeel van de notitie *Een agenda voor lokaal maatwerk* is te voorzien in een vertaling van de onderwijskundige vernieuwingen naar extra ruimte in de basisscholen en scholen voor speciaal basisonderwijs. Met ingang van 1 januari 2002 investeert het Rijk EUR 45 miljoen extra in de onderwijshuisvesting door een toevoeging aan het gemeentefonds. Daarnaast is afgesproken dat binnen het gemeentefonds in vijf tranches EUR 68 miljoen extra volgens de maatstaven onderwijshuisvesting zullen worden verdeeld. Dit schrijft staatssecretaris Adelmund van OCenW in haar brief aan de Tweede Kamer van 15 mei 2002 (Tweede Kamer 28 000 VII, nr. 136). Met deze brief geeft de staatssecretaris gevolg aan de motie-Noorman-den Uyl, waarin werd gevraagd om aanpassingen als gevolg van onderwijskundige vernieuwingen aan schoolgebouwen mogelijk te maken. De extra middelen die het Rijk beschikbaar stelt, zijn bedoeld voor functionele aanpassingen in schoolgebouwen om onderwijskundige vernieuwingen beter tot hun recht te laten komen. Het gaat om de volgende limitatieve opsomming van onderwijskundige vernieuwingen:

- Informatie- en communicatietechnologie in het onderwijs (ICT).
- Weer Samen Naar School (WSNS).
- Leerlinggebonden financiering (Igf).
- Invoering van het voorbereidend middelbaar beroepsonderwijs (vmbo) en praktijkonderwijs.
- Tweede fase voortgezet onderwijs (studiehuis).
- Werkplekken voor docenten.

Aangezien de ruimtenood het hoogst is in de basisschool en in de speciale school voor basisonderwijs, er complexe afwegingen in met name het voortgezet onderwijs te verwachten zijn en de betreffende middelen gefaseerd beschikbaar komen is er door de VNG voor gekozen om niet alle vernieuwingen in één keer door te voeren, maar aan te vangen met die met betrekking tot de basisscholen en de speciale scholen voor basisonderwijs zodat die bij de aanvraag voor het Onderwijshuisvestingsprogramma 2004 het eerst aan bod kunnen komen. In 2003 is in samenspraak met de landelijke besturenorganisaties bekeken op welke wijze het meest effectief vormgegeven kan worden aan de onderwijskundige vernieuwingen in het voortgezet onderwijs. Centraal uitgangspunt is een stijging van het aantal m2 voor nieuwbouw in het voortgezet onderwijs die gemiddeld neerkomt op 3% als gevolg van de invoering van het vmbo en praktijkonderwijs en de tweede fase voortgezet onderwijs (studiehuis). De geschetste onderwijskundige vernieuwingen hebben, gelet op de bestaande normen wat de huisvesting betreft voor het speciaal onderwijs geen noemenswaardige consequenties en om die reden wordt de Onderwijshuisvestingsverordening voor deze vorm van onderwijs niet aangepast.

Wellicht leidt de voorziene aanpassing van de Wet op de expertisecentra tot enige aanpassing, maar in de nu beschikbaar gestelde rijksgelden is daar niet van uitgegaan, noch is het doenlijk vooruit te lopen op wetgeving die nog in behandeling is. Uitgangspunt bij de wijziging van de modelverordening is dat elke basisschool, speciale school voor basisonderwijs en het voortgezet onderwijs wat 'ruimer in zijn jasje komt te zitten' als gevolg van de extra middelen voor onderwijskundige vernieuwingen.

De extra middelen in het gemeentefonds leveren uitgaande van lineair afschrijven in 40 jaar bij een rentepercentage van 5% (EUR 75.000,00 kapitaallasten = EUR 1.000.000,00 investering) de navolgende investeringsmogelijkheden voor de gemeente Noordoostpolder op:

Jaar	Rijksmiddelen	Gemeente NOP	Investering in EUR
2002	EUR 45.000.000,00	EUR 111.000,00	EUR 1.480.000,00
2002	EUR 13.600.000,00	EUR 29.000,00	EUR 386.667,00
2003	EUR 13.600.000,00	EUR 29.000,00	EUR 386.667,00
2004	EUR 13.600.000,00	EUR 29.000,00	EUR 386.667,00
2005	EUR 13.600.000,00	EUR 29.000,00	EUR 386.667,00
2006	EUR 13.600.000,00	EUR 29.000,00	EUR 386.667,00
Cumulatief	EUR 113.000.000,00	EUR 256.000,00	EUR 3.413.335,00

N.B.: bovenvermelde budgetten betreffen geen contante of eindwaarden.

Als basis voor de verdeling van de totale investeringsruimte van EUR 3.413.335,00 voor onderwijskundige vernieuwingen over het basisonderwijs en het voortgezet onderwijs dient de recente leerlingentelling van 1 oktober jl. Dit resulteert in onderstaande budgetten:

Soort onderwijs	Aantal lln.	Proc.	Budgetverdeling
Basisonderwijs	5.182	59%	EUR 2.013.868,00
Voortgezet onderwijs	3.589	41%	EUR 1.399.467,00
Totaal	8.771	100%	EUR 3.413.335,00

De investeringsruimte in het basisonderwijs ad EUR 2.013.868,00 dient een verdeling te kennen naar nieuwbouw en toekomstige uitbreidingen aan de ene kant en aanpassingen van bestaande permanente huisvesting aan de andere. In dat kader en gelet op het reeds bestaande beleid zoals verwoord in het Integraal Huisvestings Plan en financieel vertaald in het Financieel Kader Onderwijshuisvesting 2001-2016 verdient het aanbeveling om de geplande en nog uit te voeren projecten aan te merken als bestaande permanente huisvesting, zoals de herstructurering in Emmeloord-West, en nieuw beleid vanaf 2006 op het gebied van nieuwbouw en uitbreiding, zoals met betrekking tot de nieuwbouwwijk Emmelhage, te ressorteren onder nieuwbouw en toekomstige uitbreidingen. Zodoende resteert als investeringsruimte in het basisonderwijs ten behoeve van aanpassingen van bestaande permanente huisvesting:

Budgetverdeling BO nieuwe/bestaande hv.	Budget
Totale inv. ruimte in het basisonderwijs	EUR 2.013.868,00
Nieuwbouw en toekomstige uitbreidingen	EUR 400.000,00
Aanpassingen bestaande perm. Huisvesting	EUR 1.613.868,00

Beleidsregel "Implementatie onderwijskundige vernieuwingen primair onderwijs".

Op basis van een verdeling van de voor de gemeente Noordoostpolder ter beschikking staande middelen naar het basisonderwijs en het voortgezet onderwijs en na verbijzondering van het deelbudget ten behoeve van nieuwbouw en toekomstige uitbreidingen in het basisonderwijs resteert een bedrag van EUR 1.613.868,00 voor implementatie van onderwijskundige vernieuwingen middels aanpassing van bestaande permanente huisvesting in het basisonderwijs. Om inzicht te verkrijgen over de omvang van de investeringsruimte per schoolbestuur wordt de leerlingentelling van 1 oktober 2002 als maatstaf gehanteerd. Dit resulteert in onderstaande denominatieve investeringsruimte:

Denominatieve inv. ruimte BO	Aantal lln.	Proc.	Totaalbudget
St. openbaar bo	1.689	32,6%	EUR 526.121,00
PCPO	1.999	38,6%	EUR 622.953,00
St. Christophorus	1.123	21,7%	EUR 350.209,40
Geref. Schoolver. Flevo-IJssel	183	3,5%	EUR 56.485,40
Ver. bo op ref. grondslag	188	3,6%	EUR 58.099,20
Totaal	5.182	100,0%	EUR 1.613.868,00

Hierbij geldt dat het budget voor de speciale school voor basisonderwijs De Klimboom verdisconteerd is in het budget voor implementatie van onderwijskundige vernieuwingen middels aanpassing van bestaande permanente huisvesting van het protestants christelijk schoolbestuur. Tevens geldt dat bovenstaande denominatieve budgetten in het basisonderwijs bestemd zijn voor bestaand beleid tot 2006, dus inclusief bijv. de herstructurering in Emmeloord-West en exclusief de te treffen onderwijshuisvestingsvoorzieningen in de nieuwbouwwijk Emmelhage. Tenslotte, is in bovenstaande totaalbudgetten ook een component opgenomen voor de noodzakelijke eerste inrichting die niet behoort tot de eerste inrichting onderwijsleerpakket en/of meubilair.

Indien de schoolbesturen reeds uitgewerkte bouwplannen hebben liggen en een start wensen te maken met de implementatie van onderwijskundige vernieuwingen in het basisonderwijs dan zal dit voor het eerst gehonoreerd kunnen worden in de Programma's van 2004 en 2005. Mede gelet op de vereiste inventarisatie, planvorming, prioritering en het gefaseerd beschikbaar komen van de rijksmiddelen ligt een fasering in de toekenning voor de hand. Dit impliceert dat in principe bovenstaande denominatieve budgetverdeling in het basisonderwijs voor de eerste helft vrijvalt met de Onderwijshuisvestingsprogramma's 2004 en 2005 (1^e tranche) en voor de tweede helft met het Onderwijshuisvestingsprogramma 2006 (2^e tranche). Dit resulteert in de navolgende gefaseerde denominatieve budgettering:

Verdeling budget BO	1 ^e Tranche 2004/2005	2 ^e Tranche 2006	Totaalbudget
St. openbaar bo	EUR 263.060,50	EUR 263.060,50	EUR 526.121,00
PCPO	EUR 311.476,50	EUR 311.476,50	EUR 622.953,00
St. Christophorus	EUR 175.104,70	EUR 175.104,70	EUR 350.209,40
Geref. Schoolver. Flevo-IJssel	EUR 28.242,70	EUR 28.242,70	EUR 56.485,40
Ver. bo op ref. grondslag	EUR 58.099,20*	0	EUR 58.099,20
Totaal	EUR 835.983,60	EUR 777.884,40	EUR 1.613.868,00

* Aangezien basisschool Eben Haëzer reeds in 2001 heeft geïnvesteerd in de noodzakelijke activiteiten is reeds t.b.v. het Programma 2004 ingestemd met een uitbetaling in eens.

Voorwaarden voor beschikbaarstelling van bovenstaande investeringsruimte:

1. indiening aanvraag onderwijskundige vernieuwingen verwijzend naar onderhavige algemene beleidsregel voor het Onderwijshuisvestingsprogramma 2004/2005 of 2006;
2. een uitgewerkt bouwplan en een begroting waarin extra metrage voor onderwijskundige vernieuwingen (bovenstaand limitatieve opsomming a tot en met f) wordt gerealiseerd door hetzij:
 - a. aanwending en aanpassing van door het college vastgestelde permanente leegstand of
 - b. uitbreiding;
3. erkenning van deze eenmalige inhaalslag en afzien van hernieuwde aanspraken in het kader van onderwijskundige vernieuwingen met betrekking tot bestaande permanente huisvesting in het basisonderwijs op basis van bovenstaande limitatieve opsomming a tot en met f.

Beleidsregel "Implementatie onderwijskundige vernieuwingen voortgezet onderwijs".

De implementatie van bovenstaande beleidsregel ten behoeve van het primair (speciaal) basisonderwijs betrof in principe zowel een eenmalige inhaalslag door aanpassing van bestaande permanente schoolgebouwen als wel een structurele ophoging van de ruimtebehoefte (bruto vloeroppervlak).

Deze eenmalige inhaalslag met betrekking tot aanpassing van bestaande schoolgebouwen primair (speciaal) basisonderwijs is mede door middel van een beleidsregel geïmplementeerd. Om aansluiting te houden bij de landelijk geldende richtlijnen en om aansluiting te vinden bij het primair onderwijs willen wij ook de gelden onderwijskundige vernieuwing ten behoeve van het voortgezet onderwijs door middel van een beleidsregel implementeren.

In artikel 1:3, vierde lid van de Algemene wet bestuursrecht wordt de beleidsregel als volgt gedefinieerd: "*een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan*". Een beleidsregel kan voor een bepaalde periode toegevoegd worden aan een verordening en na het verstrijken van deze termijn komt de maatregel te vervallen. De Awb bepaalt dat als een overheidsorgaan op een bepaald beleidsterrein een regelgevende bevoegdheid heeft - in casu onderwijshuisvesting - dit orgaan daarmee tevens de bevoegdheid heeft om voor deze materie beleidsregels vast te stellen. Een gevolg is dat de beleidsregel niet in de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Noordoostpolder hoeft te worden verankerd. De basis is in de Awb gelegen.

In de reeds vastgestelde lokale notitie "*Geef onderwijs de ruimte*" is in afwachting van definitieve regelgeving een passage gewijd aan de onderwijskundige vernieuwingen in het voortgezet onderwijs. In de notitie staat vermeld dat voor in totaal EUR 1.399.467,00 in de gemeentelijke boekhouding is gereserveerd. Ook staat in de notitie vermeld dat de gemeente Noordoostpolder vooruitlopend op een eventuele bekostiging van het Rijk naar de gemeente voor onderwijskundige vernieuwingen reeds in het voortgezet onderwijs is overgegaan tot bekostiging van de voor de VNG genoemde vernieuwingen. De investeringen van de afgelopen jaren in de scholen voor voortgezet onderwijs hebben er binnen onze gemeente voor gezorgd dat aanpassingen als gevolg van de invoering van het VMBO, docentenwerkplekken en het Studiehuis gedeeltelijk zijn bekostigd. Ook schoolbesturen hebben hierin zelf fors geïnvesteerd. In de gemeenteraad van eind 2002 is besloten dat op het moment dat er meer duidelijkheid zou bestaan over de onderwijskundige vernieuwingen voortgezet onderwijs (wat dus nu het geval is) er een afweging wordt gemaakt over de beschikbare middelen. Waarbij een correctie als gemeentelijke voorfinanciering niet uitgesloten zou worden. De schoolbesturen en de gemeenteraad hebben met de notitie, inclusief bovenstaande, ingestemd.

Voor de verdeling van de investeringsruimte voor het voortgezet onderwijs hanteren wij, conform de verdeling bij het basisonderwijs, de meest actuele leerlingentelling: die van 1 oktober 2002. Op basis van de beschikbare financiële ruimte is hieronder een verdeling opgesteld naar rato van het aantal leerlingen op 1 oktober 2002 binnen de gemeente Noordoostpolder.

De leerlingentelling 1 oktober 2002 zorgt voor de volgende denominatieve verdeling:

VO-school	Aantal leerlingen	Procentueel
De Rotonde	71 leerlingen	2%
St. Bonifatius Mavo	276 leerlingen	8%
Emelwerda College	1.574 leerlingen	45%
Zuyderzee College	1.586 leerlingen	45%
Totaal	3.507 leerlingen	100%

Voorgesteld wordt om op basis van bovenstaande percentages tot een verdeling te komen ten aanzien van de onderwijskundige vernieuwing ten behoeve van het voortgezet onderwijs. Voor specifiek de St. Bonifatius Mavo, het Zuyderzee College en het Emelwerda College geldt dat dit gedeeltelijk met terugwerkende kracht moet gebeuren. Dit aangezien bij deze drie schoolgemeenschappen reeds grootschalige nieuwbouw en renovatie heeft plaatsgevonden. Hierbij hebben de schoolbesturen op eigen initiatief gelden in onderwijskundige vernieuwing geïnvesteerd zonder dat zij hiervoor de zekerheid hadden van een overheidsbijdrage achteraf.

Bij praktijkschool De Ronde is dit niet het geval aangezien de nieuwbouw hier in 2004 start. Er heeft bij deze school geen gemeentelijke investering op het gebied van reonovatie en nieuwbouw plaatsgevonden. Voorgesteld wordt dan ook de berekende bijdrage voor De Ronde voor 100% uit te betalen. Voor de overige drie scholengemeenschappen wordt voorgesteld om een bijdrage op basis van 50% te vergoeden. Dit aangezien de gemeente Noordoostpolder vanuit de algemene middelen ook extra heeft bijgedragen aan de nieuwbouw- en renovatie. De drie schoolbesturen moeten overigens wel aantonen dat zij bovenop het gemeentelijk budget voor nieuwbouw en renovatie extra kosten voor onderwijskundige vernieuwingen hebben gemaakt. Het betreft de onderwijskundige aanpassingen zoals door de VNG benoemd. Zowel vanuit de schoolbesturen (financiële bijdrage van in totaal EUR 713.728,17) als vanuit de gemeente (gedeeltelijke dekking van reeds geïnvesteerde middelen onderwijshuisvesting ter grootte van EUR 685.738,83) is deze verdeling verdedigbaar. Het drempelbedrag voor De Ronde en de Bonifatius Mavo zijn als gevolg van het lage leerlingenaantal enigszins verhoogd.

Als er bij bovengenoemde scholengemeenschappen in 2005 en/of 2006 aanvullende renovatie- en of nieuwbouwactiviteiten wordt gerealiseerd dan kan ook op het onderstaand budget een beroep worden gedaan. Zodoende wordt tevens enige flexibiliteit ingebouwd. Op basis van de tabel hieronder kunnen de aanpassingen onderwijskundige vernieuwing in 2006 (aansluitend bij tweede tranche PO) tot maximaal onderstaand bedrag worden gedeclareerd. De schoolbesturen hebben met onderstaande verdeling tijdens de OOGO-vergadering van 26 november jl. ingestemd.

VO-school	Procentueel obv leerlingen	Drempel- bedrag	Budgetverdeling	Definitieve budgetverdeling
De Ronde	2%	40.000	22.891,30	62.891,30
St. Bonifatius Mavo	8%	40.000	45.782,60	85.782,60
Emelwerda College	45%	25.000	257.527,13	282.527,13
Zuyderzee College	45%	25.000	257.527,13	282.527,13
Totaal	100%	130.000	EUR 583.728,17	EUR 713.728,17

De voorwaarden voor beschikbaarstelling van bovenstaande investeringsruimte zijn:

1. indiening aanvraag verwijzend naar de beleidsregel "*Implementatie onderwijskundige vernieuwing voortgezet onderwijs*" voor het Onderwijshuisvestingsprogramma 2006;
2. Een uitgewerkte rapportage¹, inclusief gespecificeerd financieel overzicht, waarin verantwoord wordt welke investeringen het schoolbestuur extra heeft gepleegd of wil gaan plegen (o.a. De Ronde) ten behoeve van de activiteiten onderwijskundige vernieuwing bovenop de gemeentelijke bijdrage voor renovatie, nieuwbouw en/of uitbreiding;
3. Erkenning van deze eenmalige inhaalslag en afzien van hernieuwde aanspraken in het kader van onderwijskundige vernieuwingen met betrekking tot bestaande permanente huisvesting in het voortgezet onderwijs. Uitkering vindt plaats op basis van het maximaal per schoolbestuur in bovenstaande tabel genoemde bedrag. Deze worden in de periode 2004-2006 niet geïndexeerd.

De totale investeringsruimte van EUR 1.399.467,00 wordt voor de volle 100% in het Financieel Kader Onderwijshuisvesting gereserveerd. Dit mede ter dekking van de aanwezige PM-posten die in dit Financieel Kader o.a. ten behoeve van zowel het Primair als Voortgezet Onderwijs staan opgenomen en waarover in de toekomst nadere besluitvorming zal plaatsvinden.

¹ Indien onvoldoende door een schoolbestuur aannemelijk wordt gemaakt dat de aanpassingen onderwijskundige vernieuwingen vanuit de schooleigen middelen zijn bekostigd zal geen (volledige) uitbetaling plaatsvinden. Niet uitgekeerde gelden blijven aangewend voor onderwijshuisvesting.

6.6 Verhuizing obs. De Zevensprong naar Ellertsveld (ROC-gebouw).

In het Integraal Huisvestings Plan en het Financieel Kader Onderwijshuisvesting is een oplossingsvariant met betrekking tot het op termijn leegkomende gebouw van het ROC Flevo Poort in combinatie met een reshuffeling van schoolgebouwen in het basisonderwijs op voorstel van de werkgroep Emmeloord nader bezien. Het voormalig ROC-gebouw kan conform het voorstel voorzien in de benodigde huisvesting van de groeischool obs. De Zevensprong middels een verhuizing van de totale school en het huidig schoolgebouw van de obs. De Zevensprong komt dan beschikbaar voor de naastgelegen groeischool cbs. De Lichtboei. Het hoofdgebouw aan het Ellertsveld is geschikt te maken voor het basisonderwijs. De laagbouw, waarin o.a. werkplaatsen en een kantine zijn ondergebracht, zal worden gesloopt en de vrijkomende grond zal worden bestemd voor woningbouw. Hiermee is het probleem van de permanente uitbreiding van beide scholen opgelost. Beide basisscholen worden daardoor gehuisvest op unilocatie.

Destijds werd rekening gehouden met een tijdelijk maximale ruimtebehoefte van de cbs. De Lichtboei van 16 à 17 lokalen plus twee speellokalen en een permanente ruimtebehoefte van 13 leslokalen en één speellokaal. De geactualiseerde leerlingenprognose 2004 - 2020 geeft aan dat de maximale ruimtebehoefte 18 lokalen plus twee speellokalen in 2008 zal zijn. De permanente ruimtebehoefte blijft ongewijzigd. Het voormalig schoolgebouw van obs. De Zevensprong in combinatie met het huidig gebouw van cbs. De Lichtboei en de semi-permanente huisvesting op beide terreinen bieden hiervoor meer dan voldoende ruimte. Bij de gebouwen is tevens meer dan voldoende speelplein aanwezig. Op basis van een bouwkundige opname in het kader van de overdracht van het juridisch eigendom van het openbaar schoolbestuur naar de gemeente zullen eventuele kosten samenhangend met achterstallig onderhoud van het voormalig schoolgebouw van obs. De Zevensprong verhaald worden op het openbaar schoolbestuur.

Met betrekking tot de ruimtebehoefte van de obs. De Zevensprong is qua planning uitgegaan van een tijdelijk maximale ruimtebehoefte van 16 à 17 lokalen plus twee speellokalen en een permanente ruimtebehoefte van 12 lokalen plus één speellokaal. De geactualiseerde leerlingenprognose 2004 - 2020 geeft aan dat de tijdelijke maximale ruimtebehoefte is gedaald naar 14 groepen en de permanente huisvestingsbehoefte is geprognosticeerd op 10 leslokalen en één speellokaal. Het ROC-gebouw biedt hiervoor en voor de noodzakelijke nevenruimten voldoende mogelijkheden. Aangezien er sprake is van een daling van het leerlingenaantal en navenante ruimtebehoefte is het alleszins redelijk om in ruil voor het niet toepassen van een correctie op het investeringskrediet (destijds vastgesteld op fl. 2.000.000,00 inclusief BTW) als gevolg van een verminderde ruimtebehoefte ditzelfde bouwbudget ook niet te indexeren naar het huidige prijspeil en derhalve te handhaven als bekostigingsplafond. In het kader van de beleidsregel "Implementatie onderwijskundige vernieuwingen middels aanpassing van bestaande permanente huisvesting in het basisonderwijs" (raadsbesluit 24 april 2003) is het schoolbestuur vrij om met betrekking tot onderhavige locatie de hen ter beschikking staande middelen onder de voorwaarden zoals in eerdergenoemde beleidsregel gestipuleerd in te zetten.

Vooruitlopend op de daadwerkelijke verhuisplannen is u in overeenstemming met het Integraal Huisvestings Plan en het Financieel Kader Onderwijshuisvesting in uw vergadering van 28 november 2002 verzocht een krediet beschikbaar te stellen van EUR 635.292,30, waarvan EUR 453.780,22 voor de koopsom van de grond met opstal van ROC Flevo Poort aan Ellertsveld 15 te Emmeloord. Hiertegenover stond de beschikbaarstelling van circa 10.181 m² grond gelegen aan de Espelerlaan voor de nieuwbouw van een unilocatie voor ROC Flevo Poort. Voornoemde investering is qua afboeking geïncorporeerd in de mutaties 2002 van de tabel "Investeringsbehoefte bestaand beleid onderwijshuisvesting".

Inmiddels is een onderwijskundig Programma van Eisen opgesteld in samenspraak met het schoolbestuur met als uitgangspunt een te realiseren voorziening van een 14 klassige basisschool inclusief één speellokaal (waarbij de piekvang permanent gehuisvest wordt). Ter bepaling van de ruimtebehoefte is rekening gehouden met een maximale inzet van ter beschikking staande middelen voor onderwijskundige vernieuwingen op onderhavige locatie. De betreffende financieringsmiddelen in het kader van onderwijskundige vernieuwingen ressorteren niet onder het bovengenoemd bouwkrediet van fl. 2.000.000,00 inclusief BTW. De ruimtebehoefte is als volgt bepaald:

Schoolgebouw.

Ruimtebehoefte excl. speellokaal en onderwijsk. vern. voor 14 gr.:	1.575 m ² bvo
Speellokaal	<u>90 m² bvo</u> +
Ruimtebehoefte incl. speellokaal en excl. onderwijsk. vern. 14 gr.:	1.665 m ² bvo
Onderwijskundige vernieuwingen:	<u>155 m² bvo</u> +
Ruimtebehoefte incl. speellokaal en onderwijsk. vern. 14 gr.:	1.820 m ² bvo

Met de totale ruimtebehoefte van 1.820 m² bvo dienen de navolgende voorzieningen gerealiseerd te worden:

- 14 groepsruimten met een minimum netto oppervlakte van 42 m² per leslokaal;
- één speellokaal met een minimum netto oppervlakte van 84 m²;
- een gemeenschapsruimte met een minimum netto oppervlakte van 90 m²;
- een kleiner lokaal voor arts/logopedie/taakleerkracht en een ruimte voor individuele begeleiding = in totaal ca. 30 m² bvo;
- al of niet gecombineerde ruimte(n) voor de schoolleiding, het schoolteam, gesprekken en vergaderingen = in totaal ten minste een netto vloeroppervlak van 80 m²;
- ruimten voor berging van leer- en hulpmiddelen, technische installaties, schoolschoonmaakmateriaal, per twee leerlinggroepen drie toiletten, een invalidentoilet/personeelstoilet, leerlinggarderobes = in totaal ten minste een netto vloeroppervlak van 250 m²;
- ruimte(n) voor ICT, extra zorg in verband met WSNS en lgf en werkplekken voor docenten: allen in het kader van onderwijskundige vernieuwingen voor maximaal 155 m² bvo;
- twee gescheiden trappenhuizen van 50 m² bvo;
- entree, gangen en/of andere circulatieruimten.

Buitenruimte.

Te realiseren voorzieningen:

- ten behoeve van het schoolplein (inclusief onverharde ruimte) ca. 1.000 m²;
- een fietsenberging, onoverdekt voor minimaal 10% van het leerlingenaantal;
- berging buitenspeelmateriaal & tuingereedschap met een minimum netto oppervlakte van 10 m²;
- een zandbak van 25 m²;
- een metalen, onderhoudsvrije afrastering met een hoogte van ca. 100 cm rondom het gehele schoolterrein.

De aanwezige bebouwing op de betreffende locatie, Ellertsveld 15 te Emmeloord, conform het Integraal Huisvestings Plan (IHP) waarbij de hoogbouw inclusief de entree verbouwd wordt ter herhuisvesting van obs. De Zevensprong en de overige bebouwing (laagbouw = kantine, werkplaatsen etc.) en de vrijkomende grond vooralsnog bestemd zijn voor woningbouw bedraagt:

Bestemd voor herhuisvesting obs. De Zevensprong.

Hoogbouw begane grond exclusief entree:	1.140 m ² bvo
Hoogbouw eerste verdieping:	<u>1.140 m² bvo</u> +
Hoogbouw totaal:	2.280 m ² bvo

Buitenruimte.

De practicumlokalen verzorging, elektrotechniek en de kantine c.q. overblijfruimte bieden na sloop conform het Integraal Huisvestings Plan ruimschoots voldoende metrage om een schoolplein en overige voorzieningen (zoals buitenbergingen, fietsenstalling etc.) te realiseren. Overige ruimten bezuiden de lijn van het practicumlokaal elektrotechniek en de kantine zijn na sloop bestemd voor woningbouw.

Algemeen.

De verbouwing vindt in principe binnen de bestaande buitenmuren plaats, waarbij zoveel mogelijk het huidige aanzicht zal worden gehandhaafd. Slechts in uitzonderlijke situaties als gevolg van bijzondere omstandigheden wordt hiervan afgeweken. Middels het bestaande wegenverkeersnet zal binnen de woonwijk worden ontsloten.

Conclusie.

De aanwezige capaciteit kan ruimschoots voorzien in de ruimtebehoefte. De hoogbouw bestemd voor de herhuisvesting van obs. De Zevensprong biedt ruimte om in te kunnen spelen op een aantrekkelijke werking als gevolg van de verbouwing zoals destijds bij de oplevering van de uitbreiding van de obs. Roderik van Voorst in tegengestelde intradenominatieve richting het geval was door ook de piekomsvang - welke in komende jaren zal afnemen - permanent te huisvesten.

Indien geopteerd wordt voor een te realiseren multifunctionele accommodatie op de locatie Ellertsveld kan deze inclusief de vereiste buitenruimte voor peuters en kinderopvang en op basis van een Programma van Eisen van 500 m² bvo ten behoeve van permanente huisvesting verwezenlijkt worden op het terrein welke vrijvalt na sloop van de practicumlokalen verzorging en elektrotechniek. Het schoolplein dat dan tevens dienst doet voor de buitenschoolse opvang kan dan aan de westkant na sloop van de entree en de overblijfruimte worden gerealiseerd. De investeringskosten voortvloeiende uit de eventueel te realiseren multifunctionele accommodatie Ellertsveld (en beide overige mfa-pilots, i.c. bij cbs. De Lichtboei en rkbs. St. Josephschool) komen ten laste van de reserve kinderopvang en derhalve niet van de egaliseringsreserve huisvesting onderwijs.

Voor wat betreft het bewegingsonderwijs kan het volgende worden opgemerkt. De bestaande twee gymnastieklokalen op de locatie De Es aan de Espelerlaan worden gerenoveerd (*zie 6.9 Gymnastiekonderwijs 2004 - 2018*) en zullen te zijner tijd voldoende capaciteit bieden om in gymnastiekonderwijs te voorzien voor de kinderen van 6-12 jaar. Aangezien de lange termijnprognose aangeeft dat de permanente ruimtebehoefte van de obs. De Zevensprong tien groepen bedraagt heeft men conform de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Noordoostpolder recht op één speellokaal. Additionele behoefte dient middels inroostering te worden gefaciliteerd en als uiterste mogelijkheid zal eventueel een van beide te renoveren gymnastieklokalen oplossing kunnen bieden.

Naar verwachting zal ROC Flevo Poort het pand aan het Ellertsveld 15 te Emmeloord uiterlijk 1 februari 2004 verlaten om zijn intrek te nemen in de eigen nieuwbouw en unilocatie aan de Espelerlaan. Alsdan is het voormalig ROC-schoolgebouw beschikbaar voor de benodigde bouwkundige aanpassingen ten behoeve van herhuisvesting van het basisonderwijs. De daaropvolgende ca. vijf maanden zal de gemeentelijke afdeling bouwkunde in opdracht van het openbaar schoolbestuur met het beschikbare budget de verbouwing realiseren. De oplevering staat gepland op 1 augustus 2004. In de zomervakantie van 2004 kan de obs. De Zevensprong verhuizen van de Diezestraat 1 naar Ellertsveld 15, zodat met ingang van het schooljaar 2004/2005 de gehele leerlingenpopulatie op de nieuwe locatie gehuisvest zal zijn. In het najaar van 2004 komt het voormalig openbare schoolgebouw beschikbaar voor de naastgelegen groeischool cbs. De Lichtboei.

6.7 De Rotonde.

In het Integraal Huisvestings Plan is als gevolg van de alternatieven studie van het PRC Bouwcentrum geopteerd voor variant 2 zijnde nieuwbouw op (door de gemeente van het Groenhorst College) aangekochte grond. Dit mondde uit in een gemeentelijk voorstel waarbij een investeringskrediet van EUR 1.134.450,54 (fl. 2.500.000,00) inclusief aanvullende inrichting voor het praktijkonderwijs werd voorgesteld onder de voorwaarde dat het Groenhorst College de grond om niet zou inbrengen. De gemeente is hierbij uitgegaan van een school van 6 groepen. Vooruitlopend op besluitvorming door de raad van bestuur van het Groenhorst College met betrekking tot het voorstel van de gemeente werden de ramingen van het gemeentelijk voorstel reeds opgenomen in het Financieel Kader Onderwijshuisvesting. In de onderhandelingen met het schoolbestuur die volgden werd al snel duidelijk dat de nieuwbouwplannen zoals die het bestuur voor ogen stonden niet gerealiseerd zouden kunnen worden met het door de gemeente in het vooruitzicht gestelde investeringsbudget. Tevens werd de geraamde opbrengst van EUR 453.780,22 (fl. 1.000.000,00) bij verkoop van gebouw en terrein aan de Mercuriusstraat als niet meer realistisch aangemerkt. Derhalve werd het interessant om eens te onderzoeken of het huidige schoolgebouw middels bouwkundige aanpassingen niet geschikt kon worden gemaakt voor praktijkonderwijs mede in het licht bezien van het feit dat de geactualiseerde leerlingenprognoses een permanente huisvestingsbehoefte ten behoeve van vijf groepen aangaven. Door het onafhankelijk ingenieursbureau DHV Huisvesting en Vastgoed te Amersfoort is eind 2001 een haalbaarheidsonderzoek met betrekking tot renovatie en aanpassing van de praktijkschool De Rotonde uitgevoerd.

De conclusie van dit onderzoek was dat voor het geschikt maken van het gebouw aan de Mercuriusstraat voor praktijkonderwijs voor de leerlingen van De Ronde een maximaal gemeentelijk investeringskrediet van EUR 1.000.000,00 inclusief BTW benodigd is. In het vervolg van de onderhandelingen met het schoolbestuur werd het gemeentelijk voorstel om in plaats van nieuwbouw bij het Groenhorst College te opteren voor renovatie en aanpassing van het huidige schoolgebouw als onwenselijk beschouwd. Het schoolbestuur wilde dan liever met het "renovatiekrediet" van EUR 1.000.000,00 het Roncalli-gebouw achter de nieuwbouw van het hoofdgebouw van het Groenhorst College renoveren en aanpassen voor praktijkonderwijs. Na diverse berekeningen van alle partijen gestoeld op o.a. de bouwkundige staat van het te renoveren Roncalli-gebouw, de aanwezige overmetrage en het daaruit voortvloeiende exploitatietekort en als gevolg daarvan te realiseren gedeeltelijke nieuwbouw gaf het schoolbestuur te kennen dat men toch terug wilde keren op de oorspronkelijke planvorming behelzende nieuwbouw. Vervolgens is een programma van eisen opgesteld voor nieuwbouw op de locatie van het Roncalli-gebouw uitgaande van een permanente huisvestingsbehoefte van vijf groepen. Van een aantal praktijklokalen van het naastgelegen Groenhorst College kan gebruik gemaakt worden. Uit de berekening blijkt dat in totaal een ruimtebehoefte van 825 m² bvo resteert welke door nieuwbouw gerealiseerd moet worden. Het destijds beschikbaar gestelde renovatiekrediet ten behoeve van het geschikt maken van het gebouw aan de Mercuriusstraat is hierbij maatgevend qua gemeentelijke investering en resulteert omgerekend naar prijspeil 2003 in een investeringsbudget van EUR 1.029.000,00 inclusief BTW. Ook geldt bij de bouw de door u vastgestelde Verordening van mei 2003. Het schoolbestuur heeft ingestemd met bovenstaande ruimtebehoefte van 825 m² en kan na de nieuwbouw niet met terugwerkende kracht een beroep doen op de door de VNG voorgestelde normering voor uitbreiding en nieuwbouw als deze op termijn door u in de Verordening wordt overgenomen. Bouwbedrijf De Vries draagt zorg voor woningbouw op de locatie Mercuriusstraat en de grondopbrengst zal betrokken worden bij de bestuurlijke onderhandelingen over de bouwlocaties Urkerweg en Autohuis Nijverheid. Aangezien de verwachting is dat niet alle sloop-, milieukosten en de resterende boekwaarde gedekt kunnen worden uit de grondopbrengst wordt de eventueel benodigde aanvullende dekking ten laste gebracht van de reserve beleidsplan.

Resteert de problematiek omtrent het bouwen op andermans grond en de daaruit voortkomende risico's aangezien de investering in 40 jaar afgeschreven wordt. Voorgesteld is om het economisch eigendom van de grond tegen een vergoeding van EUR 19.512,00 (extra architectenkosten uit vorige planvorming) over te dragen aan de gemeente. Vanwege het feit dat qua bekostigingssystematiek het Groenhorst College onder het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit ressorteert en De Ronde onder het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (recente naamswijziging ministerie) behoort het boekhoudtechnisch overdragen van het economisch eigendom van de grond door het Groenhorst College via De Ronde aan de gemeente tot de onmogelijkheden. Gelet op de diverse scenario's van de afgelopen jaren om tot definitieve planvorming te komen, waarbij zowel van schoolbestuurlijke als gemeentezijde een aantal tot op detailniveau zijn doorgerekend, hebben wij u voorgesteld om in ruil voor het vestigen van het recht van opstal dan wel erfpacht voor onbepaalde tijd de architectkosten partieel te vergoeden ten bedrage van EUR 9.756,00 inclusief BTW en zodoende de vereiste lange termijn zekerheid te verkrijgen.

6.8 Nieuwbouwwijk Emmelhage.

In tegenstelling tot het voormalige Financieel Kader Onderwijshuisvesting is de planvorming betreffende de realisatie van de nieuwbouwwijk Emmelhage in een dermate ver stadium gevorderd dat opname van voorzieningen in het nieuwe Financieel Kader gewenst is. Op basis van het woningbouwprogramma (start eind 2004), demografische ontwikkelingen en het uitgangspunt dat louter de leerlingen voor het openbaar, protestants-christelijk en rooms katholiek basisonderwijs voortkomend uit de nieuwe woonwijk gehuisvest zullen worden op het te realiseren voorzieningeneiland in Emmelhage geeft de lange termijn leerlingenprognose 2004 – 2030 het navolgende beeld:

Denominaties	Piek	Stabiel	SP-hv	P-hv
Openbaar	12	8	4	8
Protestants-christelijk	12	8	4	8
Rooms-katholiek	5	4	1	4
Totale ruimtebehoefte	29	20	9	20

Piek = de maximale ruimtebehoefte in 2016;

Stabiel = de langdurige ruimtebehoefte na 25 jaar;

SP-hv = de semi-permanente huisvestingsbehoefte;

P-hv = de permanente huisvestingsbehoefte.

Voor wat betreft de leerlingen uit Emmelhage voor het gereformeerd en reformatorisch basisonderwijs is reeds in de huisvestingsbehoefte voor De Planthof respectievelijk Eben Haëzer rekening gehouden. Ook voor wat betreft de speciale school voor basisonderwijs De Klimboom als de mg/zmlk-school De Zonnebloem zijn de geprognosticeerde leerlingenpopulatie uit Emmelhage reeds opgenomen in de leerlingenprognose per school. Met betrekking tot het voortgezet onderwijs is de verwachting dat de eerste opvang van een additionele groei van de leerlingenpopulatie als gevolg van het realiseren van de nieuwbouwwijk Emmelhage binnen de 10% capaciteitsnorm (daarboven geeft recht op uitbreiding) zal uitkomen en dus binnen de bestaande huisvesting kan worden opgevangen. Daarna zal middels opstelling van jaarlijkse leerlingenprognoses de feitelijke leerlingengroei worden gemonitord om vast te stellen of en in hoeverre na afname van de piek omvang en stabilisering van het leerlingenaantal er een (semi-) en/of permanente huisvestingsbehoefte in het voortgezet onderwijs resteert.

In de planvorming omtrent het realiseren van onderwijshuisvestingsvoorzieningen in Emmelhage is destijds mede ingegeven door de planontwikkeling met betrekking tot Emmeloord-Centrum aan de orde geweest om te koersen op inwoning van de leerlingen van de St. Josephschool in de cbs.

Adriaan Valerius. Aangezien de verwachte terugloop bij de rkbs. St. Joseph niet zal optreden, vormt dit geen relevantie optie meer en wordt hiervan afgezien.

In verband met de fasering van het woningbouwprogramma en derhalve in een later stadium voldoen aan de stichtingsnormen in het basisonderwijs ligt het voor de hand om in plaats van het stichten van aparte scholen over te gaan tot de realisering van een scholeneiland. De drie denominaties worden dan gezamenlijk gehuisvest in één permanent gebouw in het jaar 2010. In de periode 2004-2010 kan dan het beste voorzien worden in de huisvestingsbehoefte door middel van semi-permanente huisvesting die na de oplevering van de permanente bouw vervolgens dienst kan doen ter huisvesting van de piek. De totale investeringskosten betreffende onderwijsvoorzieningen in Emmelhage kunnen op basis van het prijspeil 2004 als volgt gekwantificeerd worden:

Onderwijsvoorzieningen Emmelhage	Bedrag	(Sub)totaal
Bouwkosten vaste voet (inclusief twee groepen * 3)	EUR 1.896.484,74	
Bouwkosten bedrag per groep * 14	EUR 1.731.480,24	
Paalfundering v.v. (inclusief twee groepen * 3)	EUR 26.700,36	
Paalfundering bedrag per groep * 14	EUR 25.233,32	
Bouwkosten speellokaal * 2 (inclusief paalfundering)	EUR 196.403,20	
Investeringskosten permanente bouw		EUR 3.876.302,00
Eerste inrichting olp & meub. (inclusief speelinrichting)	EUR 385.000,00	
Investeringskosten eerste inrichting		EUR 385.000,00
Bouwkosten sp-hv hoofdlocatie	EUR 144.450,20	
Bouwkosten sp-hv vaste voet	EUR 36.737,77	
Bouwkosten sp-hv toeslag eerste groep	EUR 18.056,21	
Bouwkosten sp-hv bedrag per groep * 9	EUR 650.028,24	
Bouwkosten sp-hv speellokaal	EUR 72.225,36	
Investeringskosten semi-permanente huisvesting		EUR 921.498,00
Totale investeringskosten incl. BTW		EUR 5.182.800,00

De benodigde metrage om zowel de permanente als de semi-permanente huisvesting in één bouwlaag en daarnaast de speelruimten op het voorzieningeneiland te kunnen realiseren bedraagt inclusief onverharde ruimte zoals groenstroken of andere bufferzones:

Ruimtebehoefte Emmelhage	M2 bvo	(Sub)totaal
Permanente bouw inclusief speellokaal en Onderwijskundige vernieuwingen	2.840 m2	
Speelruimte bij permanente bouw (inclusief onverhard)	1.700 m2	
Ruimtebehoefte permanente bouw Emmelhage		4.540 m2
Semi-permanente bouw inclusief speellokaal	1.235 m2	
Speelruimte bij semi-perm. bouw (inclusief onverhard)	825 m2	
Ruimtebehoefte semi-permanente bouw Emmelhage		2.060 m2
Totale ruimtebehoefte Emmelhage in bvo		6.600 m2

Op basis van het Definitief Ontwerp Stedenbouwkundig plan (dd 16 mei 2003 BBN adviseurs) in het kader van de grondexploitatie Emmelhage wordt ter verwerving van de grond op het voorzieningeneiland indicatief rekening gehouden met een kostenpost van 6.600 m² bvo * EUR 150,00 * 1,19 = EUR 1.178.100,00 inclusief BTW. De definitieve grondprijs per m² ten behoeve van gebouwen met een maatschappelijk nut moet nog worden bepaald. De te realiseren sporthal in Emmelhage zal bekostigd worden ten laste van de reserve beleidsplan of uit het fonds bovenwijkse voorzieningen en komt derhalve niet ten laste van het onderwijsbudget.

Zodra de eerste woningen opgeleverd worden, kunnen we verwachten dat de behoefte aan onderwijs zich zal manifesteren. Uiteraard afhankelijk van het woningbouwprogramma (aantal, type, fasering) zal dit meer of minder urgent zijn. Om desinvesteringen zoveel mogelijk te voorkomen is het niet onverstandig om in afwachting van de constatering in hoeverre de leerlingenprognose aansluiting vindt bij de daadwerkelijke leerlingenpopulatie in de eerste opvang te voorzien door middel van verplaatsing van de semi-permanente huisvesting van het Expansievat naar de nieuwbouwwijk. Deze kunnen na de voltooiing van het woningbouwprogramma dienen ter huisvesting van de piek in de leerlingenpopulatie. In de tussentijd kan via monitoring bepaald worden of er voldoende semi-permanente huisvesting aanwezig is en belangrijker welke omvang de permanente onderwijshuisvesting in Emmelhage dient te hebben. Daarbij is het eveneens van belang wat het realiseren van onderwijsvoorzieningen in de nieuwbouwwijk betekent voor de leerlingenpopulatie van de groeischolen in Emmeloord-West. Beide wijken kennen namelijk naar alle waarschijnlijkheid een gemeenschappelijk voedingsgebied, i.c. De Erven.

6.9 Gymnastiekonderwijs 2004 - 2018.

De gestage groei van de afgelopen jaren van de groeischolen in Emmeloord-West als gevolg van de oplevering van de laatste nieuwbouwwoningen in De Erven, de behoefte aan gymnastiekonderwijs voor de leerlingen uit de nieuwbouwwijk Emmelhage en de bestaande planvorming voor nieuwbouw van gymnastiekaccommodaties maakt een tussenbalans voor wat betreft de voedingsgebieden Emmeloord-West/De Erven en Emmelhage noodzakelijk. Voor deze voedingsgebieden zijn in onderstaande tabellen de behoefte en capaciteit met elkaar geconfronteerd

Aantal groepen gymnastiekonderwijs

Basisscholen	2003		2008		2013		2018	
	gr.	6-12	gr.	6-12	gr.	6-12	gr.	6-12
Emmeloord-West/De Erven								
Roderik van Voorst	11	7	12	8	12	8	11	7
De Zevensprong	14	9	13	9	12	8	10	7
De Triangel	12	8	12	8	11	7	10	7
De Lichtboei	16	11	18	12	15	10	13	9
Albert Schweitzer	11	7	13	9	12	8	10	7
Eben Haëzer	8	5	8	5	8	5	7	4
De Planthof	8	5	9	6	8	5	7	4
<i>Subtotaal Emmeloord-West/De Erven</i>	<i>80</i>	<i>52</i>	<i>85</i>	<i>57</i>	<i>78</i>	<i>51</i>	<i>68</i>	<i>45</i>
<i>Overige basisscholen</i>	<i>42</i>	<i>27</i>	<i>38</i>	<i>24</i>	<i>36</i>	<i>22</i>	<i>33</i>	<i>20</i>
Emmelhage								
Openbaar	-	-	6	4	11	7	11	7
Protestants-christelijk	-	-	6	4	11	7	11	7
Rooms-katholiek	-	-	3	2	5	3	5	3
<i>Subtotaal Emmelhage</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>15</i>	<i>10</i>	<i>27</i>	<i>17</i>	<i>27</i>	<i>17</i>
Totaal Bao Emmeloord	122	79	138	91	141	90	128	82

Het aantal groepen 6 - 12 jarigen is bepalend voor de behoefte aan gymnastiekonderwijs. Elke groep heeft recht op 2 lesuren gymnastiekonderwijs per week (1 lesuur = 45 minuten). De capaciteit van gymnastieklokaal varieert tijdelijk tussen 26 en 30 lesuren per week. In onderstaande tabel is uitgegaan van 26 lesuren. Dit levert het volgende beeld op:

Confrontatie behoefte en capaciteit naar voedingsgebieden					
Voedingsgebieden	2003	2008	2013	2018	Opmerkingen
Emmeloord-West/Erven	104	114	102	90	
Medegebruik sbo, PrO	50	53	53	50	
Aanwezige capaciteit	130	130	130	130	Meteoren, Skagerrak, Zeevaarder, PWA (2x)
<i>+/- E-West/De Erven</i>	<i>-24</i>	<i>-37</i>	<i>-25</i>	<i>-10</i>	
Overige basisscholen	54	48	44	40	
Aanwezige capaciteit	52	52	52	52	Lijsterbes, Zuidert
<i>+/- overige</i>	<i>-2</i>	<i>+4</i>	<i>+8</i>	<i>+12</i>	
Emmelhage	-	20	34	34	
Te realiseren capaciteit	-	26	52	52	nieuw te bouwen gymzalen
<i>+/- Emmelhage</i>		<i>+6</i>	<i>+18</i>	<i>+18</i>	

De tot nu toe ingestelde tijdelijke verhoging van de capaciteit naar 30 lesuren per week per gymnastieklokaal kan de tekorten tot 2005 enigszins opvangen. Na de oplevering van het nieuwe gymnastieklokaal De Zeevaarder (nov. 2003) gesitueerd op het perceel van de geamoveerde dislocatie van de Roderik van Voorst (kleuterschool Het Zeevaardertje) en de geplande nieuwbouw van een gymnastieklokaal bij de nieuwe locatie van De Zevensprong (locatie ROC) kan bij handhaving van de verhoging van de capaciteit naar 30 lesuren per week in plaats van de genormeerde capaciteit van 26 lesuren per week conform de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Noordoostpolder voldoende bewegingsonderwijs worden geboden. Echter om weer aansluiting te vinden bij de genormeerde capaciteit van 26 lesuren per week per gymnastieklokaal verdient het aanbeveling om in plaats van de geplande nieuwbouw voor het gymnastieklokaal bij de toekomstige huisvesting van obs.

De Zevensprong over te gaan tot renovatie van de bestaande twee gymnastieklokalen op de locatie De Es, welke door het Emelwerda College in gebruik waren maar vanwege de herstructurering in het voortgezet onderwijs niet meer voor deze onderwijssoort benodigd zijn. Beide lokalen staan op loopafstand van het voormalig ROC-gebouw, waarin de obs. De Zevensprong na verbouwing medio 2004 zijn intrek zal nemen. Een eerste globale raming door de gemeentelijke afd. Bouwkunde geeft aan dat een renovatie van beide gymlokalen circa EUR 260.000,00 inclusief BTW (prijspeil 2003) gaat kosten. Ten opzichte van de investeringskosten voor nieuwbouw EUR 691.810,60 inclusief BTW (prijspeil 2003) een aanzienlijke besparing. Andere voordelen van renovatie van twee gymnastieklokalen in plaats van één nieuwbouw zijn:

- voorkoming kapitaalvernietiging;
- reservecapaciteit voor tussentijdse groei;
- eerste opvang gymnastiekonderwijs Emmelhage;
- vertraging/uitstel bouw sporthal;
- andersoortige gebruikers overdag, zoals SWO, ODI etc.

Uiteraard is er sprake van een exploitatienadeel, maar hiertegenover staat naast eerdergenoemde voordelen ook nog een besparing van de sloopkosten ten bedrage van EUR 75.000,00 (prijspeil 2003) per gymnastieklokaal. De exploitatielasten zullen structureel in de begroting 2005 worden opgenomen.

Wat de kwaliteit betreft, kan men zich afvragen hoe lang de PWA-hal nog zal kunnen voldoen aan de eisen die het gymnastiekonderwijs en de sport stellen. In de beleidsplanning 2004-2008 is derhalve voorzien in sloop van deze hal in 2008, na realisering van de sporthal Emmelhage in 2006. Gezien de handhaving van beide gymlokalen bij De Es is het mogelijk het tijdstip van bouw van de nieuwe sporthal met enige flexibiliteit vast te stellen door middel van de opvang van de eerste groepen leerlingen voor het gymnastiekonderwijs uit Emmelhage in eerstgenoemde gymnastieklokalen, wat gezien de aard en de omvang van de te realiseren voorzieningen op het voorzieningeneiland niet ongewenst is.

De sporthal zal bekostigd worden ten laste van de grondexploitatie en/of het fonds infrastructurele voorzieningen en komt derhalve niet ten laste van het onderwijsbudget. De exploitatie vindt budgettair-neutraal plaats als gevolg van het sluiten van de PWA-hal.

6.10 Arbeidsomstandigheden en brandveiligheid.

Na de decentralisatie van de onderwijshuisvesting is er onduidelijkheid ontstaan over de aanpassingen die schoolbesturen kunnen aanvragen bij het gemeentebestuur. Een van die onduidelijkheden betreft de voorzieningen die getroffen dienen te worden om te voldoen aan eisen uit de Arbeidsomstandighedenwet of de daarop gebaseerde regelgeving. Schoolbesturen zijn namelijk op basis van de Arbeidsomstandighedenwet verplicht een inventarisatie te (laten) houden waarbij onder andere geïnventariseerd wordt in hoeverre het gebouw onvolkomenheden kent. Een andere onduidelijkheid heeft betrekking op voorzieningen die getroffen dienen te worden om te voldoen aan eisen van brandveiligheid. Schoolbesturen zijn op basis van de Woningwet verplicht om te beschikken over een gebruiksvergunning inzake brandveiligheid. Met betrekking tot laatstgenoemde is in onze gemeente in samenspraak met de brandweer overeengekomen dat hoewel het aanbrengen van gipsplaten op basis van de vigerende regelgeving een absolute voorwaarde is, het vervangen van zachtboardplafonds pas noodzakelijk wordt op het moment dat er bouwkundige aanpassingen gepleegd gaan worden. De gebruiksvergunning van destijds staat namelijk zachtboardplafonds toe en derhalve wordt er geen wettelijke voorwaarde overtreden.

Op 24 oktober 2001 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in de zaak "Schermer" (kenmerk 200003500/1). Een schoolbestuur had een aantal voorzieningen onder de noemer "aanpassing in verband met eisen voortkomend uit de wet- en regelgeving" aangevraagd bij de gemeente. Het ging om de volgende voorzieningen: elektrische voorzieningen (een aardlekschakelaar en vluchtwegaanduidingen met noodstroomunit); veiligheidsglas beneden de 1.40 meter; een brandslanghaspel en het zelfsluitend maken van tochtdeuren. De gemeente wees de aanvraag af, waarna de arrondissementsrechtbank Alkmaar in beroep het schoolbestuur in het gelijk stelde. De gemeente tekende op haar beurt beroep aan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State oordeelt dat voorzieningen die noodzakelijk zijn op basis van de Arbeidsomstandighedenwet voor bekostiging van gemeentewege in aanmerking dienen te worden gebracht op het moment dat de voorziening:

1. expliciet is opgenomen in de Arbeidsomstandighedenwet en -regelgeving;
2. verplichtend is voor schoolbesturen;
3. op korte termijn getroffen dient te worden;

én sprake is van:

4. wet- en regelgeving die eerst op of na 1 januari 1997 (decentralisatie onderwijshuisvesting) in werking is getreden.

Ten aanzien van brandveiligheidsvoorzieningen concludeert de Raad van State dat dit geen voorzieningen zijn in de zin van de onderwijshuisvesting omdat schoolbesturen daarvoor een rijksvergoeding (hebben) ontvangen verwijzend naar de subsidieregeling verbetering kwaliteit schoolgebouwen voor het basis- en (voortgezet) speciaal onderwijs zoals gepubliceerd in uitleg OCenW-regelingen van 13 december 2000, nr. 30. Door deze regeling worden scholen in staat gesteld om voorzieningen te treffen voor onder meer de verbetering van de letselveiligheid van het schoolgebouw en functionele aanpassingen van het gebouw.

Strikt formeel-juridisch gezien bestaat er dus voor vorengenoemde voorzieningen een duidelijke weigeringsgrond. Gezien echter het feit dat er op gemeenten weliswaar op dit onderdeel dus geen zorgplicht ligt in de zin van de onderwijswetgeving, maar de rijksvergoeding die de schoolbesturen voor deze voorzieningen ontvangen ten ene male tekort schiet is te verwachten dat er de komende jaren nieuwe jurisprudentie zal ontstaan. Derhalve volgt de gemeente de ontwikkelingen op dit terrein nauwgezet en sluit zij zich vooralsnog aan bij bovenstaande uitspraak van de Raad van State en de gemaakte afspraak met de brandweer.

In 2004 zal er ambtelijk een rapportage worden opgezet waarin specifieke zaken omtrent ARBO- en brandveiligheid ten aanzien van het onderwijs in kaart worden gebracht. Ook zal aan de hand van de geldende wet- en regelgeving en de Verordening worden beoordeeld welke verantwoordelijkheid de gemeente in deze heeft en welke activiteiten voor rekening van de schoolbesturen komen. In een apart raadsvoorstel zult u hierover in 2004 nader worden geïnformeerd.

7. Investeringsbehoefte inclusief nieuw beleid tot en met 2009.

Onderstaand volgt het Financieel Kader Onderwijshuisvesting op basis van het bestaande beleid en aangevuld met nieuw beleid en te verwachten ontwikkelingen. De linkerkolom komt overeen met de rechterkolom "Stand ultimo 2002" zoals opgenomen in de tabel "Investeringsbehoefte bestaand beleid onderwijshuisvesting" (zie onder **5. "Investeringsbehoefte bestaand beleid"**). In de daaropvolgende kolom worden de ramingen aangesproken en afgeboekt als gevolg van gerealiseerde bouwprojecten in 2003. Daarnaast worden de restant ramingen en toekomstige investeringsbudgetten gecorrigeerd als gevolg van bouwkostenstijgingen naar het prijspeil 2004 middels opname van de post "Indexering bouwkosten 2003", resulterend in de stand van zaken voor de periode 2004 - 2009.

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2004

No.16140-25

Investeringsbehoefte inclusief nieuw beleid onderwijshuisvesting

Investeringswensen	Stand 01-01-2003	Mutaties 2003	FK 2004-2009
Maatregelen uitvoering groeps-grootteverkleining	EUR 312.580,15	EUR 0,00	EUR 312.580,15
Eerste inrichting sp+p hv. Emmelhage		+ EUR 385.000,00	EUR 385.000,00
Stelpost spoedaanvragen 1 ^e OLP & meubilair	EUR 68.067,03	EUR 0,00	EUR 68.067,03
Semi-permanente hv/schoolwoningen in Emmelhage	EUR 417.477,80	+ EUR 504.020,20	EUR 921.498,00
Onderwijskundige vernieuwingen nieuwbouw		+ EUR 400.000,00	EUR 400.000,00
Permanente uitbreidingen bij groeischolen Emmeloord-West/reshuffeling gebouwen	EUR 952.838,40	EUR 0,00	EUR 952.838,40
Geraamd tekort aanpassing ROC-gebouw	EUR 90.756,04	EUR 0,00	EUR 90.756,04
15 x 1 ^e OLP & meub. à ca. fl. 25.000,00	EUR 85.441,30	+ EUR 182.470,26	EUR 267.911,56
Amovering 3 semi-permanente lokalen Kompas	EUR 22.689,01	EUR 0,00	EUR 22.689,01
Onderwijskundige vernieuwingen bestaande bouw		+ EUR 1.613.868,00	EUR 1.613.868,00
Permanente uitbreidingen dorpsscholen	EUR 509.491,27	EUR 0,00	EUR 509.491,27
8 x 1 ^e OLP & meubilair dorpsscholen	EUR 56.722,52	+ EUR 100.000,00	EUR 156.722,52
Semi-permanente uitbreiding dorpsscholen		+ EUR 127.019,34	EUR 127.019,34
Bouwkosten nieuwbouw Emmelhage eerste fase		+ EUR 1.839.949,40	EUR 1.839.949,40
Bouwkosten speellokale Emmelhage		+ EUR 196.403,20	EUR 196.403,20
Bouwkosten nieuwbouw Emmelhage tweede fase		+ EUR 1.839.949,40	EUR 1.839.949,40
Verwerving grond voorzieningeneiland Emmelhage		+ EUR 1.178.100,00	EUR 1.178.100,00
Beperking gebruiksduur speellokaal	EUR 76.890,11	EUR 0,00	EUR 76.890,11
Unilocatie "De Lichtboei"/knelpunten PO.	EUR 188.318,79	EUR 0,00	EUR 188.318,79
Totaal basisonderwijs	EUR 2.781.272,40	EUR 8.366.779,80	EUR 11.148.052,22
Permanente uitbreiding De Zonnebloem	EUR 198.944,11	- EUR 198.944,11	EUR 0,00
Uitbreiding De Zonnebloem		+ EUR 561.428,03	EUR 561.428,03
Huisvesting De Rotonde (7)	EUR 1.134.450,54	- EUR 1.038.756,00	EUR 95.694,54
Totaal speciaal onderwijs	EUR 1.333.394,65	- EUR 1.799.128,11	EUR 657.122,57
Onderwijskundige vernieuwingen vo (1)		+ EUR 1.399.467,00	EUR 1.399.467,00
Bonifatius Mavo: renovatie		PM	PM
Emelwerda College: renovatie locatie De Peppel		PM	PM
Zuyderzee College: onderhoud/renovatie Nagelerweg		PM	PM
Totaal Voortgezet Onderwijs	EUR 0	EUR 1.399.467,00	EUR 1.399.467,00
Gymnastieklokaal Emmeloord-West	EUR 544.536,26	- EUR 544.536,26	EUR 0,00

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2004

No.16140-26

Gymnastieklokaal Ellertsveld -> renovatie gymlokalen	EUR 544.536,26	EUR 0,00	EUR 544.536,26
Eerste inrichting gymnastiek		+ EUR 175.000,00	EUR 175.000,00
Totaal gymnastiek onderwijs	EUR 1.089.072,52	- EUR 369.536,26	EUR 719.536,26
Indexering bouwkosten 2001 (2)	EUR 721.480,57	- EUR 54.453,63	EUR 667.026,94
Indexering bouwkosten 2002 (2)	EUR 1.376.328,43	- EUR 119.797,98	EUR 1.256.530,45
Indexering bouwkosten 2003 (2)	EUR 375.000,00	- EUR 35.939,39	EUR 339.060,61
Indexering bouwkosten 2004 (2)		+ EUR 1.425.000,00	EUR 1.425.000,00
Aanbestedingsrisico's ,MOP's, stelpost onvoorzien	EUR 680.670,32	EUR 0,00	EUR 680.670,32
Stelpost ARBO, brandveiligheid, milieu en legionella	EUR 907.560,43	EUR 0,00	EUR 907.560,43
Totaal algemeen	EUR 4.061.039,75	EUR 1.214.809,00	EUR 5.275.848,75
Totaal investeringswensen BaO, SO en VO	EUR 9.264.779,34	EUR 9.935.247,46	EUR 19.200.026,80

N.B.:

- Omtrent de besteding van de gereserveerde investeringsgelden voor onderwijskundige vernieuwingen in het voortgezet onderwijs zal nog nadere besluitvorming plaatsvinden. Derhalve is in afwachting hiervan vooralsnog geopteerd om tot volledige implementatie in het Financieel Kader Onderwijshuisvesting over te gaan;
- De indexering bouwkosten gedurende de jaren 2001 tot en met 2004 kennen als grondslag de door de VNG gehanteerde prijsbijstellingsmethodiek, welke afgeleid zijn van de indexen bruto investeringen bedrijven in woningen, prijsindexcijfer van de bouwkosten van nieuwe woningen, prijsmutatie netto materiële overheidsconsumptie en de consumentenprijsindex allen afkomstig van het CPB, MEV en het CBS;
- De sporthal in Emmelhage zal bekostigd worden ten laste van de reserve beleidsplan of uit het fonds bovenwijkse voorzieningen en komt derhalve NIET ten laste van de egaliseringsreserve huisvesting onderwijs;
- De investeringskosten ad EUR 124.042,33 inclusief BTW ten behoeve van een semi-permanente uitbreiding met een groepsruimte van de obs. Kon. Juliana in het kader van een eventuele realisering van de tweede Brede School, zoals verwoord in het Onderwijshuisvestingsprogramma 2003, zullen hun dekking vinden in de reserve onderwijsachterstanden exceptionele groei;
- Verzelfstandiging openbaar basisonderwijs wordt rechtstreeks gedekt uit de reserve beleidsplan;
- Investeringskosten nieuwbouw gymnastieklokaal Rutten ten laste van het budget knelpunten binnensportaccommodaties en het fonds infrastructurele voorzieningen;
- Grondopbrengst Mercuriusstraat 19 (De Ronde) is wellicht niet voldoende om alle sloop-, milieukosten en de resterende boekwaarde te dekken. Eventueel benodigde aanvullende dekking komt ten laste van de reserve beleidsplan;
- Bovenstaand Financieel Kader Onderwijshuisvesting is exclusief eventuele financiële consequenties als gevolg van de mediation/juridische procedure inzake huisvesting Kraggenburg en de beroepsprocedure bij de Raad van State inzake het consensusmodel zoals toegepast bij het Emelwerda College. Hieromtrent wordt u te zijner tijd middels aparte voorstellen nader geïnformeerd.

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2004

No.16140-27

8. Investeringsruimte tot en met 2009.

Uitgangspunt vormt de begroting 2004, waarbij alle bedragen in euro's zijn vermeld.

<u>Berekend budget 2004.</u>		3.781.000,00
Dit budget is inclusief de toegevoegde middelen voor:		
• groeps-grootteverkleining van 1997 tot en met 2002 (laaste jaar)		
• onderwijskundige vernieuwingen tot en met 2004		
Uit het budget worden lasten gedekt tot een bedrag van	-/-	3.127.000,00
• t.w. kapitaallasten, onroerende zaakbelasting en verzekering schoolgebouwen		
• kapitaallasten gymlokaal Zeevaarder		
• saldo exploitatie gebouw Expansievat Skagerrak		
• jaarlijks budget groot onderhoud (233.697,00)		
• huur sportterreinen		
• herstel glasschades voortgezet onderwijs		
• opstellen leerlingenprognoses e.d.		
Reeds aangegane verplichtingen op basis van uitgetrokken kredieten: rente/afschrijving nieuwbouw praktijkschool De Rotonde	-/-	86.000,00
Gevolgen kortere afschrijvingstermijnen		
- semi-permanente lokalen/renovatie gymlokalen	-/-	83.000,00
- onderwijskundige voorzieningen in bestaande scholen	-/-	87.000,00
- installaties in nieuwbouw school Emmelhage	-/-	40.000,00
- voor eerste inrichting (20 in plaats van 40 jaar)	-/-	<u>35.000,00</u>
		<u>-/- 245.000,00</u>
Beschikbaar voor investeringen in begroting 2004		323.000,00
Beschikbaar voor éénmalige investeringsruimte.		
• toevoeging middelen gemeentefonds voor onderwijskundige vernieuwingen voor de jaren 2005 en 2006 jaarlijks 30.000		<u>60.000,00</u>
Totaal beschikbaar voor eenmalige investeringsruimte		<u><u>383.000,00</u></u>
<u>Jaarlijkse groei onderwijshuisvestingsbudget</u>		
• jaarlijks vrijvallende vervroegde afschrijving t/m 2022		17.000,00
• jaarlijks door afschrijving vrijvallende middelen		50.000,00
• jaarlijkse groei budget i.v.m toename aantal woningen		<u>38.000,00</u>
Jaarlijkse groei onderwijshuisvestingsbudget en beschikbaar voor investeringen		105.000,00
<u>Beschikbare reserves tbv onderwijshuisvesting</u>		
Egalisatiereserve huisvesting onderwijs		
stand 01-01-2003	2.447.080,00	
rente 2003	128.471,00	
toevoeging in 2003 obv beleidsplan 2002-2006	3.176.466,00	
toevoeging ivm opheffing reserves andere voorzieningen	<u>219.366,00</u>	
		5.971.383,00
onttrekkingen diverse restant-kredieten	619.642,00	
onvoorzien	<u>251.741,00</u>	
		<u>871.383,00</u>
totaal egalisatiereserve beschikbaar voor investeringen		5.100.000,00

De overige investeringsruimte bestaat uit grondopbrengsten percelen voortgezet onderwijs en vrijvallende kapitaallasten van af te stoten onderwijsgebouwen en dotatie beleidsplanning 2004-2008.

Samenvatting dekkingsmiddelenmiddelen.*Begroting 2004, waarbij alle bedragen in euro's zijn vermeld:*

Jaarlijks budget onderwijshuisvesting	3.781.000,00	
Jaarlijkse lasten, waaronder jaarlijkse actualisatie prognose leerlingen	3.127.000,00 -	
Kortere afschrijvingstermijn eerste inrichting, installaties, semi-permanente lokalen en onderwijskundige voorzieningen in bestaande scholen	245.000,00 -	
Aangegane verplichtingen	86.000,00 -	
Nog beschikbaar	323.000,00	
Onderwijskundige vernieuwingen	60.000,00	
Beschikbaar voor eenmalige investeringsruimte *)	383.000,00	5.100.000,00
Jaarlijkse groei begrotingsruimte 2005 –2009		
Jaarlijkse groei budget ivm toename aantal 4-18 jarigen in relatie met aantal woningen	38.000,00	
Jaarlijks door afschrijving vrijkomende middelen	50.000,00	
Door vervroegde afschrijving vrijkomende middelen	17.000,00	
Jaarlijks beschikbare kapitaallasten/ investeringsmogelijkheid	105.000,00	
Beschikbaar voor 2005 t/m 2009 *)		7.000.000,00
*) De investeringsbedragen zijn berekend op basis van de formule: EUR 75.000,00 lasten (rente 5%, afschrijving in 40 jaar) per investeringsruimte van EUR 1.000.000,00		

Overige dekkingsmiddelen:

Egalisatiereserve huisvesting onderwijs	5.100.000,00	
Dotatie beleidsplan 2004-2008 (jaar 2006)	1.361.000,00	
Grondopbrengst percelen VO	907.000,00	
Vrijvallende kapitaallasten De Rotonde	315.000,00	
Totaal overige dekkingsmiddelen	7.683.000,00	
Totale investeringsruimte/dekkingsmiddelen 2004-2009	19.783.000,00	

9. Investeringsbehoefte 2010 tot en met 2019.

Samenvatting globale investeringsbehoefte en toekomstige investeringen:

Investeringsbehoefte 2010 tot en met 2019:

Investeringswensen	Stand 2001	Mutaties 2001-2004	FK 2010-2019
Voorzieningen Emmelhage	EUR 3.630.241,73	- EUR 3.630.241,73	EUR 0,00
24 x 1 ^e Onderwijsleerpakket en meub. à fl. 25.000,00	EUR 272.268,13	- EUR 272.268,13	EUR 0,00
Amovering semi-permanente lokalen	EUR 113.445,05	EUR 0,00	EUR 113.445,05
Permanente uitbreiding bij dorpsscholen	EUR 172.436,48	EUR 0,00	EUR 172.436,48
Semi-permanente uitbreidingen bij dorpsscholen	EUR 170.167,58	EUR 0,00	EUR 170.167,58
Samenwoonschool Valerius en St. Joseph	EUR 340.335,16	- EUR 340.335,16	EUR 0,00
Totaal basisonderwijs	EUR 4.698.894,13	- EUR 4.242.845,02	EUR 456.049,11
Emelwerda College: renovatie locatie De Wilg	EUR 1.815.120,86	EUR 0,00	EUR 1.815.120,86
Zuyderzee College: renovatie locatie Nagelerweg	EUR 2.268.901,08	EUR 0,00	EUR 2.268.901,08
Totaal voortgezet onderwijs	EUR 4.084.021,94	EUR 0,00	EUR 4.084.021,94
Indexering bouwkosten naar prijspeil 2004		+ EUR 1.600.000,00	EUR 1.600.000,00
Totaal algemeen		EUR 1.600.000,00	EUR 1.600.000,00
Totaal basis- en voortgezet onderwijs 2010-2019	EUR 8.782.916,07	- EUR 2.642.845,02	EUR 6.140.071,05

N.B: de indexering bouwkosten naar prijspeil 2004 kent als grondslag de door de VNG gehanteerde prijsbijstellingsmethodiek, welke afgeleid zijn van de indexen bruto investeringen bedrijven in woningen, prijsindexcijfer van de bouwkosten van nieuwe woningen, prijsmutatie netto materiële overheidsconsumptie en de consumentenprijsindex allen afkomstig van het CPB, MEV en het CBS.

10. Investeringsruimte 2010 tot en met 2019.**Samenvatting globale investeringsruimte op basis van voorgaande paragrafen:**

Dekkingsmiddelen	Begroting	Dekking
Door vervroegde en normale afschrijving vrijkomende middelen	67.000,00	
Groei budget i.v.m. toename aantal 4-18 jarigen/groei aantal woningen	<u>38.000,00</u>	
Dekkingsmiddelen per jaar over 2010-2019	105.000,00	
Investeringsmogelijkheid van 2010-2019		8.300.000,00
Dekking onderwijshuisvesting 2010-2019		8.300.000,00
*) De investeringsbedragen zijn berekend op basis van de formule: EUR 126.700,00 lasten (rente 6%, afschrijving in 15 jaar) per inverstering van EUR 1.000.000,00		

11. Confrontatie.

De confrontatie tussen de investeringsbehoefte en -ruimte 2004-2009 laat het volgende beeld zien:

Confrontatie behoefte en ruimte	FK 2004-2009
Investeringsruimte	19.783.000,00
Investeringsbehoefte	19.200.026,80
Overschot	582.973,20

Hierbij dienen wel enkele kanttekeningen te worden geplaatst:

Bij de investeringswensen voor de renovatie van de Bonifatius mavo, de locatie De Peppel van het Emelwerda College en de Nagelerweg Zuyderzee College zijn PM-posten opgenomen. Of de geraamde grondopbrengst ad. EUR 907.000,00 van de vrijkomende schoollocaties Jansmalaan en "De Es" aan de Esperlaan wordt gehaald is ook niet duidelijk. De actualisering van het Financieel Kader Onderwijshuisvesting is drie jaar in de tijd opgeschoven en geeft een iets positievere uitkomst doordat er met name enkele grote investeringen hebben plaatsgevonden in het voortgezet onderwijs waardoor de vrijvallende afschrijving hoger is geworden. Verder wordt voor de periode tot 2010 uitgegaan van 5% rente terwijl in de vorige periode uitgegaan is van 6% rente. Ook kan uit de tabel uit hoofdstuk 7 worden geconcludeerd dat op onderdelen financiële beleidsruimte aanwezig is. De komende jaren wordt hiervoor nader beleid geformuleerd. Op meerdere onderdelen zal moeten blijken of de financiën afdoende zijn. In afzonderlijke raadsvoorstellen wordt dit de komende jaren aan u voorgelegd.

De confrontatie tussen de investeringsbehoefte en -ruimte 2010 tot en met 2019 laat het volgende beeld zien:

Confrontatie behoefte en ruimte	FK 2010-2019
Investeringsruimte	8.300.000,00
Investeringsbehoefte	6.200.000,00
Overschot	2.100.000,00

NB. Door de voortschrijdende inzichten in het onderwijs zal bovenstaande tabel in werkelijkheid rond 2010 naar alle waarschijnlijkheid een geheel andere aanblik geven.

12. Conclusie.

Conclusie n.a.v. confrontatie investeringsbehoefte met investeringsruimte tot en met 2009:

De investeringsruimte is in principe voldoende om de investeringsbehoefte te kunnen realiseren, er van uit gaande dat de in de investeringsbehoefte opgenomen PM-posten het thans becijferde overschot niet overschrijden en de grondopbrengsten worden gerealiseerd. Bepaalde posten zullen een overschrijding laten zien, op andere posten wordt mogelijk een voordeel behaald. De komende jaren moet bekeken worden of dit in evenwicht met elkaar is te brengen zodat de voor het onderwijs noodzakelijke uitgaven die voldoen aan de Verordening bekostigd kunnen worden. Waar dit financieel mogelijk is kan tussen posten worden geschoven. Hierbij geldt dat ten aanzien van alle PM-posten en nieuw te formuleren beleid deze via aparte raadsvoorstellen aan u worden voorgelegd.

Conclusie n.a.v. confrontatie investeringsbehoefte met investeringsruimte 2010 tot en met 2019:

De globale verkenning op lange termijn geeft aan dat de investeringsbehoefte en investeringsruimte op dit moment geen maatregelen of heroverwegingen vereisen. Hierbij wordt wel nadrukkelijk opgemerkt dat vanuit een oogpunt van financiële deugdelijkheid investeringen en middelen uit beide planningsperiodes niet met elkaar vermengd mogen worden. Het is bijvoorbeeld niet verantwoord eventuele investeringsruimte uit de periode 2010-2019 naar voren te halen. Eerst zal moeten blijken of die ruimte inderdaad zal ontstaan.

13. Voorstel.

Wij stellen u voor:

1. in te stemmen met dit geactualiseerde Financiële Kader Onderwijshuisvesting 2004-2009 en de reservering van de hiervoor benodigde investeringsgelden;
2. een krediet van EUR 561.429,00 beschikbaar te stellen voor de uitbreiding van de Zonnebloemschool met drie lokalen en de eerste uitbreiding meubilair en onderwijslespakket van de 14^e groep;
3. de 5^e wijziging van de programmabegroting zoals vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
de secretaris. de burgemeester

De commissie van advies IV geeft een unaniem positief advies omtrent dit voorstel en adviseert het voorstel als hamerstuk te beschouwen.

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 december 2003, no. 16140-1;

gelet op de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Noordoostpolder en het vigerende Financieel Kader Onderwijshuisvesting;

B E S L U I T:

1. In te stemmen met het geactualiseerde Financieel Kader Onderwijshuisvesting 2004-2009 en dereservering van de hiervoor benodigde investeringsgelden.
2. een krediet van EUR 561.429,00 beschikbaar te stellen voor de uitbreiding van de Zonnebloemschool met drie lokalen en de eerste uitbreiding meubilair en onderwijslespakket van de 14^e groep;
3. de 5^e wijziging van de programmabegroting zoals vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
Van 29 januari 2004.

De griffier, de voorzitter,

De raad van de gemeente Noordoostpolder besluit:

de programmabegroting voor het dienstjaar 2004 te wijzigen zoals hierna is aangegeven.

5e wijziging van de programmabegroting 2004.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 29 januari 2004.

De griffier, de voorzitter,

Ter kennisneming ingezonden

op

aan gedeputeerde staten van

Flevoland te Lelystad.

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2004

No.16140-33

PROGRAMMA		VERHOGING	VERLAGING	NIEUWE RAMING
Nr.	Omschrijving			
	In deze begrotingswijziging zijn de financiële consequenties verwerkt voortvloeiende uit het raadsvoorstel inzake Actualisering Financieel Kader Onderwijshuisvesting, krediet bouw 3 lokalen en inrichting 14e groep Zonnebloemschool.			
	<u>LASTEN</u>			
5	Onderwijs en Educatie	28.072		6.843.287
12	Financiering en dekkingsmiddelen		28.072	2.320.840
	Totaal	28.072	28.072	