

Nota speelplaatsen 2006:
Evaluatie speelplaatsen 1997-2006;
Natuurlijk Spelen 2007-2020;
Beleidsaanbevelingen.

Emmeloord, 17 oktober 2006.

Aan de raad.

Voorgenomen besluit

1. De uitgangspunten van het speelplaatsenbeleid handhaven.
2. De reservedotatie voor de vervangingsinvesteringen speelplaatsen van € 25.655,00 jaarlijks gedurende 15 jaar cumulatief met € 1.850,00 versterken en de budgettaire consequenties verwerken in de 3^e begrotingswijziging 2007 en programmabegroting 2008 e.v.
3. Het onderhoudsbudget voor de speelplaatsen vanaf 2007 met € 21.700,00 structureel versterken en de budgettaire consequenties verwerken in de 3^e begrotingswijziging 2007 en in de programmabegroting 2008 e.v.
4. Het ontstane onderhoudsbudget van € 66.567,00 jaarlijks gedurende 15 jaar cumulatief met € 1.000,00 laten dalen in verband met de dalende onderhoudskosten bij de gefaseerde invoering van Natuurlijk Spelen en de budgettaire consequenties verwerken in de 3^e begrotingswijziging 2007 en programmabegroting 2008 e.v.
5. De 3^e wijziging van de programmabegroting 2007 vaststellen.

Advies raadscommissie.

De partij PU maakt een voorbehoud. De overige partijen adviseren positief omtrent dit voorstel.

Aanleiding.

In het kader van de gemeentelijke bezuinigingen is in 2004 het financiële dekkingsplan 2004-2008 uitgewerkt. Hierin is vanaf 2005 een bezuiniging van € 35.500,00 ingeboekt op de instandhouding van de openbare speelgelegenheden. Voor de jaren 2005, 2006 en verder is deze bezuiniging, in afwachting van een nader onderzoek naar het speelplaatsenbeleid, voorlopig ingevuld. Het onderzoek is thans afgerond en bestaat uit 3 onderdelen:

- een evaluatie van het beleid en het beheer 1997-2006;
- het op grond van de evaluatie ontwikkelde nieuwe beleid in de vorm van Natuurlijk Spelen 2007-2020 en
- beleidsaanbevelingen op financieel en beheersmatig terrein.

Probleemstelling.

In het dekkingsplan 2004-2008 is niet exact onderbouwd op welke wijze de bezuiniging op de openbare speelplaatsen vorm moest krijgen. Wel is een aantal mogelijkheden voor realisering aangegeven. De ingeboekte bezuiniging bracht in de praktijk al bestaande budgettaire krapte aan het licht. Wijziging van het beleid is nodig om een nieuw evenwicht tussen inhoudelijk beleid en budgettaire kosten onderbouwd tot stand te brengen. Dit evenwicht opnieuw tot stand te brengen is het belangrijkste doel van dit voorstel. Op dit moment is niet een herijking van het beleid beoogd. Die zal na de volgende evaluatie van het speelplaatsenbeleid concreet vorm moeten krijgen in het kader van het integraal jeugdbeleid en integraal gebiedsgericht werken (prestatievelden 1 en 2 van de WMO).

(Wettelijk) beleidskader.

Wet op de Gevaarlijke Werktuigen en Besluit veiligheid attractie- en speeltoestellen (staatsblad 3 september 1996).

Gemeentelijk beleidskader Alles op het spel zetten (gemeente april 1990).

Evaluatie beleid en beheer openbare speelplaatsen (gemeente, februari 1997).

Rijksbeleid buitenspeelruimte (VROM richtlijn, brief april 2006).

Dekkingsplan 2004-2008.

Onderbouwing keuze voor het voorgenomen besluit:**Historie**

Bewonersklachten over de openbare speelvoorzieningen, hebben er in 1990 toe geleid, dat de gemeenteraad een specifiek beleid voor speelplaatsen heeft vastgesteld.

Het beleidsplan "Alles op het spel zetten", hield criteria en een investeringsplan in van ongeveer € 800.000,00. Het plan is in de jaren 1991 tot met 1995 uitgevoerd en daarmee is de volgende speelinfrastructuur opgebouwd:

- buurtspeelplaatsen voor 4-12 jarigen;
- wijkspeelplaatsen (trap- en basketbalveldjes) voor 12-18 jarigen;
- continuering van het medegebruik van de schoolspeelplaatsen.

Het gevoerde beleid heeft waardering gekregen van inwoners, bestuurders en de Nederlandse Unie van Speeltuinen Organisaties (Nuso).

In 1996 is vanwege Brusselse regelgeving aangaande veiligheid, de Wet op de Gevaarlijke Werktuigen van kracht geworden. Het bijbehorende Besluit veiligheid attractie- en speeltoestellen is sindsdien van toepassing op de openbare speelvoorzieningen. De nieuwe wetgeving houdt in:

- het ter keuring aanbieden van speeltoestellen door fabrikanten;
- het invoeren van veiligheidsinspecties door de gemeente en
- de aanleg van (kostbare) ondergronden door de gemeente.

Sinds 1997 is het aantal buurtspeelplaatsen toegenomen van 76 tot 106 en het aantal wijkspeelplaatsen van 34 tot 43, het aantal schoolspeelplaatsen is afgenomen van 42 tot 39. De toename komt voort uit de groei van het aantal inwoners (en uitbreiding van woningbouw). Bedroeg de kinderrijkheid (4 t/m 8 jarigen) in 1997 nog 2.168, in 2006 is het aantal kinderen in deze leeftijd gegroeid tot 2.624.

Evaluatie

Uit de verrichte evaluatie van het beleid en het beheer van de speelplaatsen komt het volgende naar voren:

- a. Uitbesteding van het onderhoud aan het werkvoorzieningschap Gresbo te Nunspeet in 2005, levert budgettaire ruimte voor onderhoudskosten van € 22.775,00 (omzetting van ambtelijke uren naar inhuurbudget).
Daarnaast is vanwege het contract met dit werkvoorzieningschap een begroot bedrag van € 10.302,00 voor herstel van schades niet meer nodig en kan dus voor onderhoud worden ingezet. Dat levert een extra dekking voor onderhoudskosten op van € 33.077,00 en levert een bijdrage aan de haalbaarheid van de bezuinigings-taakstelling;
- b. De toename van het aantal speelplaatsen blijkt sinds 1997 niet in de budgetten voor de onderhoudskosten en de reserve (vervangingsinvesteringen) te zijn doorvertaald. Wanneer deze reële kostengroei in ogenschouw wordt genomen, ontstaat een verzwaring van de taakstellende bezuiniging;
- c. Uit het gemeentelijk leefbaarheidonderzoek (mei 2005) blijkt een grote mate van tevredenheid over de speelmogelijkheden. In het rapport "Kinderen in Tel 2006" van het Verwey/Jonker instituut is vermeld hoeveel kinderen van 0-17 jaar een hectare speelruimte moeten delen. Onze gemeente scoort met 351 kinderen gemiddeld ten opzichte van de andere Flevolandse gemeenten (gemiddelde 341).

Ten opzichte van de omliggende buurgemeenten ligt de score echter minder gunstig: 351 tegen 227 kinderen per hectare. Naar aanleiding van Kinderen in Tel 2006 heeft het ministerie van Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieu (VROM) in april 2006 de gemeenten geadviseerd 3% van het voor wonen bestemde gebied als formele ruimte voor buitenspelen te bestemmen. Gelet op de genoemde onderzoeken en het VROM advies achten wij het van belang de huidige speelinfrastructuur zoveel mogelijk te handhaven.

Natuurlijk Spelen 2007-2020

Met de Nuso zijn alle in het dekkingsplan gedane suggesties besproken hoe nieuw beleid is te ontwikkelen om een (extra) bezuiniging op de speelvoorzieningen te realiseren. De landelijke trend blijkt steeds meer de richting van Natuurlijk Spelen uit te gaan. Dit houdt in: minder traditionele speeltoestellen, meer speelaanleidingen in de vorm van natuurlijke speelelementen.

Het bureau Speelplan B.V. te Almere heeft voor ons van 3 bestaande buurtspeelplaatsen (Duizendknoop-, Dollard-, en Andijkstraat) voorbeeldontwerpen gemaakt en de kosten berekend.

In het bij de stukken ter inzage gelegde rapport van Speelplan wordt ingegaan op:

- het waarom van Natuurlijk Spelen;
- de randvoorwaarden en
- de uitgewerkte voorbeeldontwerpen.

Uit de voorbeeldontwerpen blijkt, dat de traditionele elementen grotendeels zijn vervangen door natuurlijke elementen zoals: een heuvel, kruipduiker, palenscherm, boomstam, rotsblok. Door de natuurlijke elementen wordt de oppervlakte aan (dure) ondergronden beperkt.

De kosten van het huidige beleid (traditioneel) en het nieuwe beleid (Natuurlijk Spelen) zijn vergeleken. Wanneer bij 50% van de buurtspeelplaatsen het Natuurlijk Spelen wordt doorgevoerd, ontstaat op termijn een reële besparing van € 13.949,00 op onderhoud van speeltoestellen en van € 6.478,00 op de dotatie aan de reserve vervanging speelplaatsen. Op termijn derhalve een besparing van ruim € 20.000,00 structureel. Daarnaast is op termijn een besparing denkbaar van € 18.273,00 op het beheer van de ondergronden. Deze laatste achten wij op dit moment echter te onzeker om al in de bedrijfsvoering op te nemen. Resumerend is de taakstellende bezuiniging van € 35.500,00 op termijn te halen door het invoeren van 50% Natuurlijk Spelen.

Deze financiële uitkomst sluit (toevalligerwijs) goed aan bij het inhoudelijke advies van de Nuso, om het Natuurlijk Spelen tot 50% van de buurtspeelplaatsen te beperken, omdat:

- niet alle speellocaties zich (ruimtelijk) lenen voor Natuurlijk Spelen;
- differentiatie in het speelaanbod gewenst is;
- niet alle bewoners enthousiast zijn voor deze nieuwe vorm van inrichten. Op een speelplaats "hoort" een: veertoestel, glijbaan, schommel en een spelhuisje.

Een goede (professionele) communicatie met de buurtbewoners blijft van essentieel belang. Voorgesteld wordt 50% Natuurlijk Spelen in de komende 15 jaar te realiseren.

Financiën

In de programmabegroting 2005 en 2006 is de bezuiniging van € 35.500,00 reeds doorgevoerd. Deze bezuiniging is zowel ten laste gebracht van het onderhoudsbudget als van de reserve (dotatieverlaging).

De volgende budgetten resteren in de begroting 2007 en verder structureel.

onderhoud	€ 10.853,00
dotatie reserve	€ 25.655,00

Onderhoudskosten

Door uitbesteding van het onderhoud aan Gresbo (€ 22.775,00 voorheen interne uren en € 10.302,00 voorheen herstel schade) en vermindering van het aantal schoolspeelplaatsen (€ 1.249,00), kan de onderhoudspost van het product speelplaatsen (P 592) worden versterkt tot € 45.179,00.

De daadwerkelijke onderhoudskosten voor buurt- en wijkspeelplaatsen bij 50% Natuurlijk Spelen bedragen € 52.913,00 en in de huidige situatie € 66.862,00. Voorgesteld wordt daarom € 21.700,00 structureel toe te voegen aan het onderhoudsbudget en in de komende 15 jaar elk jaar € 1.000,00 van het budget af te ramen in verband met dalende onderhoudskosten door invoering van 50% Natuurlijk Spelen.

Dekking van de voorgestelde structurele verhoging van de onderhoudskosten van € 21.700,00, met inachtneming van de tevens voorgestelde jaarlijkse verlaging van € 1.000,00, vindt plaats ten laste van de post onvoorziene uitgaven en wordt vanaf 2008 in de programmabegroting 2008 (primitief) en meerjarenramingen 2009 e.v. meegenomen.

Vervangingsinvesteringen

Via de programmabegroting wordt € 25.655,00 in de reserve voor vervangingsinvesteringen gestort. Om de vervangingsinvesteringen naar de toekomst toe op peil te brengen en te houden, dient jaarlijks € 1.850,00 cumulatief (dat wil zeggen elk jaar € 1.850,00 meer dan het voorgaande jaar) extra in de reserve gestort te worden gedurende 15 jaar. Ook hierbij is uitgegaan van 50% traditioneel en 50% Natuurlijk Spelen.

Dekking van de voorgestelde structurele, cumulatieve verhoging van jaarlijks € 1.850,00 vindt plaats ten laste van de post onvoorziene uitgaven en wordt vanaf 2008 in de programmabegroting 2008 (primitief) en meerjarenramingen 2009 e.v. meegenomen.

Invoeren Natuurlijk Spelen voor buurtspeelplaatsen

Met het thema Natuurlijk Spelen zijn de nodige besparingen te verkrijgen. Voor een directe ombouw van buurtspeelplaatsen is de huidige reserve ontoereikend. Voorgesteld wordt daarom, mede om kapitaalvernietiging te voorkomen, de invoering van het Natuurlijk Spelen via de geldende levensduur van de buurtspeelplaatsen (15 jaar) te laten verlopen.

Toerekenen kosten

De jaarlijkse kosten voor de veiligheidsinspecties bedragen thans € 5.886,00 en het bijhouden van de houtsnipperondergronden € 33.388,00, in totaal € 39.274,00. Voorgesteld wordt dit budget aan het product speelplaatsen toe te rekenen. Voor het ondergrondonderhoud zal een beheerplan worden gemaakt. Mogelijk is hier na de contractperiode met Gresbo een besparing te realiseren.

Planning.

De doorgevoerde bezuiniging in 2005 en 2006 heeft tot gevolg gehad dat slechts summier onderhoud is gepleegd. Ook is de renovatie en aanleg van nieuwe speelplaatsen stilgelegd. Indien het nieuwe beleid wordt vastgesteld zal direct in 2007 een begin worden gemaakt met de uitwerking van het beheerplan speelplaatsen en het inlopen van de achterstanden.

Het uitvoeringsprogramma 2007 ziet er als volgt uit:

- Creil:* 2 nieuwe buurtspeelplaatsen, locatie Lothariusstraat en Het Palet.
Tollebeek: 2 nieuwe buurtspeelplaatsen, locatie De Horst en Visarend (via project-ontwikkelaar).
Ens: 1 trapveldje aan de Uitloop (voor de geplande buurtspeelplaats aan de Smidse is de huidige kinderrijkheid ontoereikend).
Emmeloord: 3 renovaties: buurtspeelplaatsen Andijk-, Duizendknoop- en Dollardstraat.

Door het beleid over 3 jaar opnieuw te evalueren, kan aan de hand van de opgedane ervaringen worden gezien of het Natuurlijk Spelen verder kan worden ingevoerd in het kader van het integraal jeugdbeleid en het integraal gebiedsgericht werken. Op dat moment kan ook een onderbouwde totale herijking van beleid aan de orde zijn.

Communicatie.

Gebruikelijk is dat bij de aanleg van speelplaatsen de inrichting via bewonersparticipatie tot stand komt. Nu de inrichting van speelplaatsen op het thema Natuurlijk Spelen wordt afgestemd, dient het onderzoeksrapport met de 3 voorbeeldontwerpen (Andijk-, Dollard- en Duizendknoopstraat) als extra communicatiemiddel. Daarnaast is een uitgebreide powerpointpresentatie van de voorbeeldontwerpen beschikbaar voor ondersteuning van de communicatie. In de raadscommissie woonomgeving is de presentatie al gehouden.

Achterliggende documenten.

Ter inzage in de leeskamer.

Nota speelplaatsen 2006 (gemeente Noordoostpolder 2006).

Onderzoek inrichting buurtspeelplaatsen (Speelplan B.V. 2006).

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder: wethouder J. van der Est
Steller: H. Wardenier tel 633243 h.wardenier@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 oktober 2006,
no. 14555-1;

gelet op gemeentelijk beleidskader "Alles op het spel zetten" en de evaluatie van het
speelplaatsenbeleid 1997 - 2006.

B E S L U I T:

1. de uitgangspunten van het speelplaatsenbeleid te handhaven;
2. de reservedotatie voor de vervangingsinvesteringen speelplaatsen van
€ 25.655,00 jaarlijks gedurende 15 jaar cumulatief met € 1.850,00 te versterken
en de budgettaire consequenties te verwerken in de 3^e begrotingswijziging 2007
en programmabegroting 2008 e.v.;
3. het onderhoudsbudget voor de speelplaatsen vanaf 2007 met € 21.700,00
structureel te versterken en de budgettaire consequenties te verwerken in de 3^e
begrotingswijziging 2007 en programmabegroting 2008 e.v.
4. het ontstane onderhoudsbudget van € 66.867,00 jaarlijks gedurende 15 jaar
cumulatief met € 1.000,00 te laten dalen in verband met de dalende
onderhoudskosten bij de gefaseerde invoering van Natuurlijk Spelen en de
budgettaire consequenties te verwerken in de 3^e begrotingswijziging 2007 en
programmabegroting 2008 e.v.;
5. de 3^e wijziging van de programmabegroting 2007 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 14 december 2006.

De griffier,

de voorzitter,

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2006

No. 14555-8

PROGRAMMA		VERHOGING	VERLAGING	NIEUWE RAMING
Nr.	Omschrijving			
	In deze begrotingswijziging zijn de financiële consequenties verwerkt voortvloeiende uit het raadsvoorstel inzake nota speelplaatsenbeleid 2006.			
	<u>LASTEN</u>			
2	Openbare werken	44.724	24.024	18.656.490
11	Financiën		22.550	2.397.409
	Mutaties reserves	44.724	46.574	
		1.850		
	TOTAAL	46.574	46.574	
	<u>BATEN</u>			
	Mutaties reserves	0	0	
	TOTAAL	0	0	