

Tijdelijke Stimuleringsregeling  
Vrijwilligerswerk.

Emmeloord, 28 september 2004.

Aan de raad.

**Voorgenomen besluit.**

1. Een krediet beschikbaar stellen van EUR 90.800,00 in het kader van de Tijdelijke Stimuleringsregeling Vrijwilligerswerk om uitvoering te geven aan het inrichten van een vrijwilligershelpdesk in de fasen, gekoppeld aan de resultaten zoals deze zijn verwoord in het advies.
2. De 19e wijziging van de programmabegroting 2004 vaststellen.

**Advies raadscommissie.**

De partijen VVD en CDA maken een voorbehoud. De overige partijen adviseren positief over dit voorstel.

---

**Aanleiding.**

Het ministerie van VWS heeft een aantal jaren geleden besloten het vrijwilligerswerk een extra impuls te geven door het inzetten van de Tijdelijke Stimuleringsregeling Vrijwilligerswerk (TSV). Deelname aan de regeling vereist het indienen van een projectplan dat tot doel heeft het vrijwilligerswerk een extra stimulans te geven in de verdere ontwikkeling van haar activiteiten. Gemeente Noordoostpolder heeft ingeschreven om deel te nemen aan de regeling. De subsidieregeling bevat een cofinancieringsverplichting.

**Probleemstelling.**

De regeling is een meerjarenregeling. De subsidie die door het ministerie wordt toegekend is opgebouwd uit twee delen. Het eerste deel is een eenmalige subsidie bedoeld om te onderzoeken welke knelpunten er lokaal gesignaleerd worden binnen het vrijwilligerswerk en welk instrumentarium het meest geschikt is om deze knelpunten op te lossen. Het tweede deel van de subsidieregeling bestaat uit een jaarlijkse subsidie, toegekend voor de jaren 2002, 2003 en 2004 om het gekozen instrument daadwerkelijk vorm te geven en de uitvoering te realiseren. Aan dit tweede deel van de subsidieregeling is een cofinancieringsverplichting gekoppeld. Het ministerie verstrekt een subsidie, de gemeente moet eenzelfde bedrag toevoegen. De cofinanciering is binnen de gemeente nog niet ingevuld.

**(Wettelijk) beleidskader.**

De Tijdelijke Stimuleringsregeling Vrijwilligerswerk is ontwikkeld om een aantal knelpunten bij het vrijwilligerswerk het hoofd te bieden. Hieronder wordt een beeld geschetst van de knelpunten die zijn gesignaleerd.

Het aantal vrijwilligers is vrij stabiel. Tegelijkertijd blijft de vraag naar vrijwilligers groeien. Vrijwilligers blijken minder bereid zich voor langere tijd te binden. Maatschappelijke invloeden als een grotere keuze in vrijetijdsbesteding maken dat het vinden en binden van vrijwilligers moeilijker wordt. Het beleid is erop gericht het aantal vrijwilligers op peil te houden en de diversiteit van het vrijwilligersbestand te vergroten. Het is van belang, dat vrijwilligers en hun organisaties worden toegerust voor hun inzet in het snel veranderende vrijwilligerswerk. Vrijwilligers nemen een belangrijke plaats in op vele terreinen; zij dragen bij aan de samenleving en de sociale kwaliteit daarvan.

Binnen gemeente Noordoostpolder heeft inmiddels een haalbaarheidsonderzoek plaatsgevonden naar de knelpunten en de hieraan gerelateerde oplossingen binnen het vrijwilligerswerk. Dit heeft in een interactief proces met het veld vorm gekregen. Het instrumentarium waar behoefte aan is, is een vrijwilligershelpdesk waar men met alle vragen op het vrijwilligersterrein terecht kan.

**Het advies**

Op basis van deze uitkomst(en) heeft Civiq een advies geformuleerd waarbij zij de volgende randvoorwaarden heeft gehanteerd.

- Zij heeft rekening gehouden met de lokale infrastructuur; er is een vrijwilligerscentrale aanwezig, waarbij aansluiting gezocht kan worden.
- Er is een bedrag beschikbaar van EUR 90.800,00 tot 1 januari 2006, waarvan de helft bestaat uit TSV-gelden ontvangen van het rijk en de andere helft uit de cofinancieringsverplichting van de gemeente.
- Gezien de incidentele financiering zal er sprake zijn van een tijdelijke impuls.
- Uitgangspunt van het geadviseerde instrumentarium is dat inbedding mogelijk is in de bestaande structuren, waarbij ervan uitgegaan wordt dat vrijwilligersorganisaties zelf een bijdrage leveren aan het geheel. Te denken valt aan onderlinge uitwisseling van kennis, vaardigheden, eventuele formats etc.

Het definitieve advies dat tot stand is gekomen luidt als volgt:

1. inrichting van een vrijwilligershelpdesk;
2. één aanspreekpunt/contactambtenaar bij de gemeente voor het vrijwilligerswerk.

**Ad 1.**

De taak is nauwkeurig omschreven in het advies van Civiq en heeft tot doel in korte tijd netwerken op te bouwen van (potentiële) vrijwilligers die hun expertise inzetten op diverse terreinen binnen het vrijwilligerswerk. Deze netwerken dienen uiteindelijk ingebed te worden in de bestaande structuren. Het versterken van deze structuren heeft indirecte gevolgen voor de samenhang, sociale cohesie binnen de eigen wijken en dorpen waar het vrijwilligerswerk voornamelijk wordt uitgevoerd.

Binnen de taakopdracht zal onder andere aansluiting gezocht worden bij reeds eerder benoemde speerpunten bevordering leefbaarheid, ondersteuning ouderen, bevordering relatie jeugd en politiek. Concrete middelen die hiertoe ingezet worden zijn:

- incidentele uitbreiding van formatie bij de vrijwilligerscentrale tot en met eind 2005, waaraan een taakopdracht wordt verbonden, die wordt verwoord in het advies van Civiq.

**Ad 2.**

Tijdens de brainstormbijeenkomst is duidelijk naar voren gekomen dat de communicatie tussen de gemeente en de vrijwilligersorganisaties voor verbetering vatbaar is. Er is behoefte aan één aanspreekpunt. Vanuit dit aanspreekpunt kunnen vragen doorgespeeld worden aan de vakinhoudelijke afdelingen. Het aanspreekpunt bewaakt de afhandeling van de vragen.

**Onderbouwing keuze voor het voorgenomen besluit.**

In een interactief proces met vrijwilligersorganisaties en organisaties die met vrijwilligers werken is nadrukkelijk de behoefte aan een vrijwilligershelpdesk naar voren gekomen. De TSV maakt het mogelijk aan deze behoefte tegemoet te komen mits dekking voor de cofinanciering is gevonden.

De kosten van de vrijwilligershelpdesk bedragen EUR 90.800,00 (rijkssubsidie EUR 45.400,00, cofinanciering van de gemeente EUR 45.400,00). Voor dit bedrag wordt in dit voorstel krediet aangevraagd.

Aangezien vrijwilligers en hun organisaties voornamelijk invloed hebben op de sociale cohesie binnen een samenleving wordt voorgesteld de cofinanciering ten laste te laten komen van de gereserveerde middelen voor de verbetering van de leefbaarheid in wijken en dorpen binnen de reserve beleidsplan.

**Financiën/Planning.**

*Voorwaarden die zijn gesteld aan de gelden die zijn toegekend in het kader van de TSV*

Na overleg met het ministerie van VWS zijn een aantal zaken duidelijk geworden. (In een eerder stadium was hierover nog geen communicatie mogelijk omdat men hiervoor nog geen financiële richtlijnen had opgesteld.)

- Het bedrag dat in 2001 ontvangen is, bedoeld om de voorbereiding te bekostigen, waaronder het mogelijk onderzoeken van de behoeften, moet in 2001 besteed zijn.
- De bedragen die in latere jaren zijn ontvangen, waarvoor de cofinancieringsverplichting geldt, mogen in meerdere jaren worden uitgegeven. Hiermee mag dus geschoven worden.
- Als geen uitvoering gegeven wordt aan het gekozen instrument moet het volledige bedrag terug, ook het bedrag dat in 2001 is toegekend.

- Voor de 3 bedragen, die toegekend zijn in latere jaren, geldt dat hetgeen niet is ingezet terug moet worden betaald.
- Indien in totaal een bedrag is ontvangen van EUR 125.000,00 of meer is een accountants-verklaring noodzakelijk.
- Het gekozen instrumentarium moet gerealiseerd zijn voor 1 januari 2006. Afrekening vindt plaats rond november 2006.

#### *Situatie gemeente Noordoostpolder*

November 2002 heeft de gemeente in het kader van de TSV voor de periode 2001-2004 een meerjarige uitkering toegekend gekregen van maximaal EUR 90.789,01.

Dit bedrag is als volgt verdeeld:

Jaar	Bedrag
2001 (voorbereidingskosten)	22.689,01
2002	22.700,00*
2003	22.700,00*
2004	22.700,00*

\* hiervoor geldt de co-financieringsverplichting van 50%

#### *Toetsing*

Toetsing vindt plaats aan de hand van de doelstelling. Tevens wordt gekeken of de co-financieringsverplichting van 50% ook is nagekomen.

Hierbij moeten de volgende kanttekeningen geplaatst worden.

1. De doelstelling betrof een meerjarige impuls. Als in het najaar 2004 hiermee gestart kan worden, dan is er nog sprake van een meerjarige impuls. Hoe zwaar dit criterium weegt is niet echt duidelijk. Er is wel gecommuniceerd vanuit het ministerie dat in principe zeker nog gestart kan worden, mits er verlenging is aangevraagd voor een uitloop naar 2005. Aangetoond moet kunnen worden dat het project een afgerond geheel is, waarna inbedding in de bestaande structuur heeft plaatsgevonden. Gezien de late start is er van inbedding nog geen sprake eind 2005. Inmiddels is hierover contact geweest met het ministerie en wordt aangegeven dat indien aangetoond kan worden dat in de loop van 2006 de inbedding wordt gerealiseerd, wordt voldaan aan de doelstelling.
2. Gezien de nieuwe informatie is duidelijk dat het bedrag, ontvangen in 2001, teruggestort moet worden. (Dit bedrag moest namelijk ook in 2001 zijn besteed. Dit is niet gebeurd.) Oorspronkelijk zou de dekking van de kosten van het haalbaarheidsonderzoek plaatsvinden vanuit dit toegekende budget. De dekking van de kosten van het haalbaarheidsonderzoek (ad. EUR 16.976,96) wordt nu deels opgevangen binnen het project zelf. Dit betreft een bedrag van EUR 8.643,96. Deels vindt de dekking plaats vanuit de beleidsplanning 2005-2009 onder nr. 320 waar een bedrag is opgenomen voor de intensivering van o.a. het vrijwilligerswerk voor en door ouderen. Het bedrag van EUR 8.333,00 zal eenmalig worden ingezet voor een deel van de financiering van het haalbaarheidsonderzoek.
3. Daarnaast bestaat er de verwachting dat de ontvangen tranche voor 2002 terugbetaald moet worden, omdat de gemeente daar geen co-financiering tegenover heeft gesteld. Dit in tegenstelling tot de tranches voor de jaren 2003 en 2004.

Het bedrag voor de co-financiering bedraagt EUR 45.400,00. Immers de gemeente heeft een co-financieringsverplichting van 50%. Verzocht wordt de dekking voor de co-financiering te laten plaatsvinden ten laste van de gereserveerde middelen voor de verbetering van de leefbaarheid in wijken en dorpen binnen de reserve beleidsplan.

#### **Achterliggende documenten.**

- Tijdelijke stimuleringsregeling vrijwilligerswerk dd. 15 oktober 2001.
- Collegenota B en W d.d. 28 september 2004.
- Advies aan de gemeente Noordoostpolder voor de uitvoering van de Tijdelijke Stimuleringsregeling Vrijwilligerswerk van Civiq van juni 2004.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,  
de secretaris. de burgemeester.

Steller: Marjo Meijs, toestel 237, marjo.meijs@gemnop.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 september 2004, no. 10466-1;  
gelet op de voorwaarden opgenomen in de Tijdelijke Stimuleringsregeling Vrijwilligerswerk

B E S L U I T:

1. een krediet beschikbaar te stellen van EUR 90.800,00 voor de cofinanciering in het kader van de Tijdelijke Stimuleringsregeling Vrijwilligerswerk om uitvoering te geven aan het inrichten van een vrijwilligershelpdesk in de fasen, gekoppeld aan de resultaten zoals deze zijn verwoord in het advies en
2. de 19e wijziging van de programmabegroting 2004 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering  
van 28 oktober 2004.

De griffier, de voorzitter,

De raad van de gemeente Noordoostpolder besluit:

de programmabegroting voor het dienstjaar 2004 te wijzigen zoals hierna is aangegeven.

19e wijziging van de programmabegroting 2004.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 28 oktober 2004.

De griffier, de voorzitter,

Ter kennisneming ingezonden

op

aan gedeputeerde staten van

Flevoland te Lelystad.

## GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2004

No. 10466-6

PROGRAMMA		VERHOOGING	VERLAGING	NIEUWE RAMING
Nr.	Omschrijving			
	In deze begrotingswijziging zijn de financiële consequenties verwerkt voortvloeiende uit het raadsvoorstel inzake tijdelijke stimuleringsregeling vrijwilligerswerk			
	<b><u>LASTEN</u></b>			
7	Welzijn	45.400		4.264.200
		45.400	0	
	Mutaties reserves			
	TOTAAL	45.400	0	
	<b><u>BATEN</u></b>			
	Mutaties reserves	45.400		
	TOTAAL	45.400	0	