

Integraal jeugdbeleid:
uitvoeringsprogramma domein school.

Emmeloord, 15 augustus 2006.

Aan de raad.

Voorgenomen besluit.

1. Instemmen met het voorstel het eerste half jaar (van augustus tot en met december 2006), het oude Jeugd- en Onderwijsbeleid zoveel mogelijk te handhaven, totdat het integraal jeugdbeleid (domein school) is vorm gegeven en uitgevoerd kan worden per 1 januari 2007;
2. De dekking van de kosten voor de periode augustus tot en met december 2006 te laten plaatsvinden uit vrije ruimte die in 2006 tijdelijk is ontstaan. Het betreft vrije ruimte binnen de budgetten integraal jeugdbeleid (P563), jeugdhulpverlening (P569), preventie volksgezondheid (P556) en de nog niet definitief bestemde gelden inzake de Rijksregeling specifieke uitkering jeugdgezondheid (Rsu).
3. In stemmen met het overhevelen van budget van programma 7 en 5 naar programma 4 en daarmee de 29^{ste} wijziging van de programmabegroting 2006 vaststellen.

Advies raadscommissie.

De commissie van advies voor Samenlevingszaken adviseert unaniem positief omtrent dit voorstel en adviseert het voorstel als hamerstuk te beschouwen

Aanleiding.

Rondom het domein school is in het verleden het jeugdbeleid grotendeels vormgegeven, het Jeugd- en Onderwijsbeleid (JOB). Op grond van een aantal wetwijzigingen zoals de stelselwijziging voor schoolbegeleidingsdiensten, het onderwijsachterstandenbeleid en de aankomende wijziging in de gewichtenregeling, zal heroverwogen moeten worden hoe het jeugd- en onderwijsbeleid, het huidige integraal jeugdbeleid in het domein school vormgegeven wordt.

Probleemstelling.

Een aantal programma's zoals die in het JOB werden uitgevoerd, kunnen niet meer bekostigd worden uit de nieuwe beschikbare middelen gerelateerd aan het besluit doelstelling en bekostiging onderwijsachterstandenbeleid 2006-2010.

Het onderwijs is zelf grotendeels verantwoordelijk geworden voor het onderwijsachterstandenbeleid. Zij ontvangt lumpsumbedragen van het rijk, waarvan onderwijsachterstandengeld deel uit maakt.

De gemeente blijft verantwoordelijk voor een aantal onderdelen: de voorschoolse educatie en de schakelklas en heeft de regiefunctie inzake het onderwijsachterstandenbeleid (netwerkvorming).

Het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap heeft in mei 2006 in bovengenoemd besluit aangegeven hoe de middelen 2006-2010 besteed moeten worden. Dit heeft consequenties voor het jeugdbeleid in het domein school. Een aantal programma's zoals Opstapje, Moeders informeren moeders, het schoolmaatschappelijk werk, die eerder (deels) vanuit de JOB-gelden werden betaald (zie bijlage I), moeten (grotendeels) gefinancierd worden vanuit andere middelen.

(Wettelijk) beleidskader.

De nieuwe onderwijsachterstandsgelden mogen vanuit de gemeente ingezet worden voor de uitvoering van centrumgerichte VVE-programma's en voor de uitvoering van een schakelklas. Daarnaast mag 15% van het totaalbedrag ingezet worden voor coördinerende werkzaamheden en netwerkvorming. Het mag ook ingezet worden voor een deel van de financiering van Opstapje (Bijlage I).

In het bekostigingsbesluit is opgenomen dat programma's die nu in het vroegschoolse deel plaatsvinden (groep 1 en 2 van de basisschool) afgebouwd dienen te worden, gezien de rechtstreekse financiering van het onderwijs zelf, dat in grote mate verantwoordelijk wordt voor het onderwijsachterstandenbeleid.

Binnen de gemeente werden in het kader van jeugd- en onderwijsbeleid ook programma's uitgevoerd die gericht waren op het voorkomen van schooluitval. Deze programma's kunnen binnen dit kader niet meer uitgevoerd worden.

In juli is aan u het integraal jeugdbeleid gepresenteerd, waarin binnen het domein school met name aandacht wordt gevraagd voor preventie in het voorschoolse deel en bij voortijdig schoolverlaten. Zowel Opstapje als diverse programma's die te maken hebben met ondersteuning van de schoolloopbaan (schoolmaatschappelijk werk, ouderparticipatie, club extra) en voorkoming voortijdig schoolverlaten (back on track) maken deel uit van het preventieve deel en zijn effectief gebleken. Echter financiering vanuit het onderwijsachterstandengeld is niet meer mogelijk. Er zal naar andere mogelijkheden gezocht moeten worden.

Onderbouwing keuze voor het voorgenomen besluit.

Binnen alle domeinen van het jeugdbeleid is herschikking nodig. Aangezien dit een uitgebreide operatie is, waarbij draagvlak vanuit het maatschappelijk middenveld onontbeerlijk is, wordt ervoor gekozen het huidige beleid in het domein school op onderdelen te handhaven tot en met december 2006, deels te dekken uit de nieuwe gelden onderwijsachterstanden (voor zover is toegestaan) en deels te dekken uit de vrije ruimte, die in 2006 binnen bepaalde beleidsterreinen is ontstaan. Deze vrije ruimte is met name ontstaan door bundeling van bedragen van diverse posten en door het beschikbaar stellen van nieuwe impuls gelden door het rijk in de 2de helft van het jaar. Dat deze gelden nog geen beleidsmatige bestemming hebben gekregen, heeft te maken met de zorgvuldigheid waarmee het definitieve jeugdbeleid vormgegeven wordt. Tot voor kort bestond er nog teveel onduidelijkheid over de consequenties van de wijzigingen in het rijksbeleid. (Een definitieve beschikking van het nieuwe onderwijsachterstandengeld is er overigens nog steeds niet.)

Financiën/Planning.

Om tot en met december 2006 het jeugd- en onderwijsbeleid in z'n huidige vorm zoveel mogelijk te handhaven, is een bedrag nodig van € 182.500,00. Vanuit diverse beleidsterreinen kan (incidenteel) hieraan een bijdrage worden geleverd. Dit geldt met name voor de onderdelen preventie binnen gezondheid (P556 preventie: € 42.265,00), integraal jeugdbeleid (P563, € 28.000,00), jeugdhulpverlening (P569, € 3.481,00) en de rijksregeling specifieke uitkering jeugdgezondheid (€ 32.000,00). Het resterende deel van € 76.754,00 zal ingezet worden vanuit de nieuwe VVE-gelden (zie bijlage II). Met de inzet van de VVE-gelden wordt voorzichtig omgegaan omdat de hoogte van de VVE-gelden 2006/2007 nog niet officieel bekend is. Er bestaat slechts informatie over indicatieve bedragen. (Zoals reeds aangegeven een definitieve beschikking is er nog niet.)

Communicatie.

Met de uitvoerders waarvan een aantal programma's wordt gehandhaafd, worden gesprekken gevoerd. Men was reeds op de hoogte gesteld van het gegeven dat het jeugd- en onderwijsbeleid 2004 -2006 zou aflopen en dat dit gevolgen zou hebben voor de uitvoering van de programma's.

2006

No. 11983-3

Achterliggende documenten.

Bekostigingsbesluit onderwijsachterstandenbeleid 2006-2010

Rijksregeling specifieke uitkering jeugdgezondheid

Bijlage I: Oude formats

Bijlage II: Nieuwe programma's

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder: de heer J. M. van der Est
Steller : Marjo Meijs, m.meijs@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 augustus 2006,
no. 11983-1;

B E S L U I T:

1. In te stemmen met het voorstel het eerste half jaar (van augustus tot en met december 2006), het oude Jeugd- en Onderwijsbeleid zoveel mogelijk te handhaven, totdat het integraal jeugdbeleid (domein school) is vorm gegeven en uitgevoerd kan worden per 1 januari 2007;
2. De dekking van de kosten ad. EUR 182.500,00 voor de periode augustus tot en met december 2006 te laten plaatsvinden uit vrije ruimte die in 2006 tijdelijk is ontstaan. Het betreft vrije ruimte binnen de budgetten integraal jeugdbeleid (P563), jeugdhulpverlening (P569), preventie volksgezondheid (P556) en de nog niet definitief bestemde gelden inzake de Rijksregeling specifieke uitkering jeugdgezondheid (Rsu).
3. In te stemmen met het overhevelen van budget van programma 7 en 5 naar programma 4 en daarmee de 29^{ste} wijziging van de programmabegroting 2006 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 28 september 2006.

De griffier, de voorzitter,

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2006

No. 11983-5

Bijlage I

Formats 2004-2006		2005-2006	Middelen	
<i>Signalering en toeleiding</i>				
1A	Boekenpret	5.000	JOB	
1B	Moeders informeren moeders	10.000	JOB	
1C	Opstapje	65.000	JOB	
1D	Netwerk 0-6 jaar	500	JOB	
1E	Consultatiebureau	-		
<i>Ondersteuning peuterspeelzalen</i>				
2A	Deskundigheidsbevordering psz en kov	-		
2B	Peutervol- en overdrachtsysteem	12.000	JOB	
2C	Adviseur 0-6 jaar	10.000	uit VVE-reserve	
<i>VVE-programma</i>				
3A	Startblokken	53.000	JOB	
3B	Plusleidster	6.600	JOB	
<i>Ondersteuning schoolloopbaan</i>				
4A	Schoolmaatschappelijk werk	25.000	JOB	
4B	Ouderparticipatie	-		
<i>Voortijdig schoolverlaten 12-16 jaar</i>				
5A	Trajectklas		Schoolgebonden budgetten	
5B	Back on track/Time out	10.000	RMC-reserve	
5C	Basta	10.000	RMC-reserve	geen gebruik van gemaakt
<i>Voortijdig schoolverlaten 16-23 jaar</i>				
6A	Centraal intakepunt	12.000	RMC-reserve	geen gebruik van gemaakt
6B	Pasvorm	vervallen		
<i>Jeugdparticipatie</i>				
7A	Islamitische meiden	3.000	JOB	in reguliere afspraken
7B	Club Extra	2.000	JOB	
8A	Brede school Revelsant	40.000	JOB	vervalt
8B	Tweede Brede school	20.000	JOB	vervalt
<i>Taalbeleid primair onderwijs</i>				
9A	OALT	vervallen		
9B	Eerste en centrale opvang	47.000	JOB	per 1-8 verantwoordelijkheid van het onderwijs
9C	Taalbeleid op speerpuntscholen	10.000	JOB	per 1-8 verantwoordelijkheid van het onderwijs
<i>Taalbeleid voortgezet onderwijs</i>				
10A	Eerste opvang nieuwkomers	5.000	JOB	per 1-8 verantwoordelijkheid van het onderwijs
10B	Ontwikkeling taalbeleid	5.000	JOB	per 1-8 verantwoordelijkheid van het onderwijs

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2006

No. 11983-6

Bijlage II

Programma's 2006-2010	Uitgaven t/m dec. 2006	Vrije ruimte 2006	Prod.nr.
<i>VVE-programma's</i>			
Boekenpret	4.167	42.265	P556
Opstapje	41.667	28.000	P562
Volg-en overdrachtsys		32.000	Rsu
Startblokken		3.481	P569
Plusleidster	94.583		
		105.746	Subtotaal
<i>Schakelklas</i>			
Schakelklas	12.500		
		Aanvullen met VVE 2006/2007	
<i>Ondersteuning schoolloopbaan (preventie)</i>			
Schoolmaatsch.werk	10.417	76.754	P562
Ouderparticipatie	2.083		
Fysiek mentale weerbaarheid	4.583		
Club extra	2.083		
<i>Voortijdig schoolverlaten</i>			
Back on track	10.417		
<i>Algemeen</i>			
Advies Ijsselgroep	Later invullen		
Monitoring	Later invullen		
	182.500	182.500	Totaal

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2006

No. 11983-8

PROGRAMMA		VERHOGING	VERLAGING	NIEUWE RAMING
Nr.	Omschrijving			
	In deze begrotingswijziging zijn de financiële consequenties verwerkt voortvloeiende uit het raadsvoorstel inzake tijdelijk handhaven Jeugd- en onderwijsbeleid (JOB), integraal jeugdbeleid binnen het domein school.			
	<u>LASTEN</u>			
4	Gezondheid en Milieu		74.265	10.680.205
5	Onderwijs en Educatie	77.746	3.481	7.115.364
	Mutaties reserves	77.746	77.746	
	TOTAAL	77.746	77.746	
	<u>BATEN</u>			
	Mutaties reserves	0	0	
	TOTAAL	0	0	