

Gebiedsgericht beleid Oostrand Noordoostpolder.

Provinciaal uitvoeringsprogramma 2004-2007
Oostrand Noordoostpolder.
Inrichtingsplan DeTerp dagrecreatie en golf.

Emmeloord, 9 maart 2004.

Aan de raad.

Voorgenomen besluit.

1. voor de cofinanciering van de jaarschijf 2004 uit het uitvoeringsprogramma Oostrand Noordoostpolder 2004-2007 en de verdere uitwerking van de corridorprojecten een krediet van EUR 112.500,00 beschikbaar stellen;
2. met het Voorlopig inrichtingsplan De Terp, dagrecreatie en golf, instemmen.

Advies raadscommissie.

Aanleiding.

Het collegeprogramma 2002-2006 (prioriteit 13).

Het advies van de raadscommissie IV d.d. januari 2003 voor De Terp Het Friese Pad en omgeving een nader onderzoek te verrichten naar de realisatiemogelijkheden van een golfbaan.

Probleemstelling.

De Oostrand Noordoostpolder is vanwege de vele ontwikkelingen door de provincie, op grond van het Omgevingsplan Flevoland, als strategisch aandachtsgebied aangemerkt. Voor een goede afstemming van de projecten en om "win win" situaties te bewerkstelligen zijn alle gebiedspartners in een samenwerkingsverband bijeengebracht. Ook de gemeente Noordoostpolder participeert in dit gebiedsgerichte project cq. beleid.

Het project corridor Emmeloord-Kuinderbos maakt deel uit van het gebiedsgerichte beleid voor de Oostrand. De corridor bestaat uit 2 recreatiezuartepunten met een verbindende recreatief-toeristische route. De woonkern Emmeloord heeft stedenbouwkundig gezien behoefte aan meer recreatief uitloopgebied. Tevens is er een tekort aan recreatief-toeristische bedrijvigheid.

(Wettelijk) beleidskader.

Gebiedsgericht beleid

Voor het gebiedsgerichte beleid dient, vanwege de SGB regeling (=Subsidiebesluit Gebiedsgericht Beleid), door de provincie jaarlijks een 4-jarig uitvoeringsprogramma te worden ingediend bij het Rijk.

Voor de jaren 2004-2007 is door het provinciaal bestuur het SGB programma vastgesteld.

Doel van de SGB regeling is om in het plangebied de kwaliteit van de fysieke omgeving in het landelijk gebied te verbeteren. Dit geldt voor de beleidsterreinen: natuur, bos, landbouw, recreatie, cultuurhistorie, milieu en water. Door deze kwaliteitsverbetering wordt tevens bijgedragen aan de verbetering van een goed werk-, woon-, en leefklimaat en een goede economische structuur.

Wet Milieubeheer

De N.V. Afvalverwerkingsbedrijf Het Friese Pad (voortaan N.V. genoemd), is opgericht om de stortplaats te exploiteren en conform de milieuvergunningseisen af te werken. Het afwerken bestaat uit het aanbrengen van een vloeistofdichte afdeklaag. Zodra genoemde voorziening is gerealiseerd (planning 2006), zit de taak van de N.V. erop en vervalt het bestaan van deze vennootschap. Alvorens echter tot liquidatie kan worden besloten dient de provincie, als nazorginstantie, eerst het juridisch eigendom over te dragen aan een opvolgend rechtspersoon. Vanwege de milieuzorg is het van belang dat de voormalige vuilstort in overheidshanden blijft (bijvoorbeeld een overheidsstichting met de 3 huidige aandeelhouders of de gemeente Noordoostpolder alleen). Over de toekomstige rechtspersoon vindt binnen de N.V momenteel gedachtevorming plaats.

Wet Ruimtelijke ordening (WRO)

Voor de realisatie van een golfbaan en een dagrecreatieterrein, zal het bestemmingsplan moeten worden gewijzigd. Binnen het plangebied gelden momenteel namelijk de bestemmingen: "agrarisch productiegebied", "groen" en "water". Voor de oefenbaan kan, omdat het een tijdelijke locatie betreft, gebruik worden gemaakt van de vrijstellingsprocedure WRO artikel 17.

Onderbouwing keuze voor het voorgenomen besluit.*SGB Uitvoeringsprogramma Oostrand Noordoostpolder 2004-2007.*

In het uitvoeringsprogramma 2004-2007 is een overzicht gegeven van de projecten voor de periode 2004-2007. Het betreft in totaal 19 projecten:

- 3 vernattingsprojecten: Kuinderbos, Voorsterbos en Kadoelerveld/Zwarte Hoek;
- 5 natuurprojecten: ecologische verbinding Voorster-Kuinderbos (4 deelprojecten) en ecologisch bermbeheer;
- 3 waterbeheersingsprojecten: Baarloseweg/Blankenhammerweg, masterplan en Burchttocht;
- 1 project duurzame landbouw;
- 2 recreatieprojecten: Corridor en Voorsterbos;
- 1 landschapsproject: Oud Kraggenburg en
- 4 algemene projecten: monitoring, voorlichting, ondersteuning en begeleiding.

Wij kunnen ons vinden in het door de provinciale stuurgroep Oostrand Noordoostpolder uitgewerkte SGB programma 2004-2007 en hebben derhalve de jaarschijf 2004 vastgesteld. Het uitvoeringsprogramma ligt voor u bij de stukken ter inzage.

Stand van zaken Corridor

In uw vergadering van 24 april 2003 heeft u ons gelden beschikbaar gesteld voor de aankoop van 6,0 ha grond alsmede voor verdere planvorming van de corridor. De doelen uit ons projectjaarplan 2003 waren:

- a. een strategisch onderzoek naar projectontwikkeling, exploitatie en beheer;
- b. in samenwerking met N.V. Friese Pad en bestuur Golfclub Emmeloord een integraal plan uitwerken voor inrichting van de Terp;
- c. op basis van de resultaten uit het strategisch onderzoek de uitvoeringswijze van de Burchtplas nader uitwerken en
- d. uitwerking landschapsplan Oud Kraggenburg.

Het onder a genoemde project heeft vertraging opgelopen, het door een adviesbureau uitgewerkte voorstel bood onvoldoende basis voor een opdracht. Thans wordt binnen de gemeentelijke projectgroep voorwerk verricht. Aangezien het onder c genoemde project hieraan was gekoppeld, heeft ook dit project vertraging opgelopen. Het onder b genoemde project is gerealiseerd en wordt in de volgende paragraaf toegelicht. Voor het onder d genoemde project is de rapportage afgerond.

Daarnaast heeft de gemeente deelgenomen in de door de provincie in 2003 opgestarte werkgroep: ecologische Verbindingszone Voorster-/Kuinderbos. De rapportage over beide projecten zal binnenkort aan de provinciale stuurgroep Oostrand worden voorgelegd ter verdere besluitvorming.

Een project dat in 2003 veel aandacht heeft gevraagd betreft de verdere verkenning van de waterbergingsmogelijkheden langs de Burchttocht, één en ander in relatie tot de provinciale Stroomgebiedsvisie. Dit project heeft een hoge prioriteit gekregen, omdat voor een natte ecologische verbinding, inclusief waterberging en een recreatieve route een EUropese bijdrage kan worden verkregen. Ook is per 1 april 2004 een nieuwe rijkssubsidieregeling van kracht, voor het tegengaan van regionale wateroverlast. Deze subsidieregeling is tot stand gekomen op grond van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). In nauw overleg met het waterschap zal een subsidieverzoek worden ingediend. Mocht de subsidie worden toegekend dan ontstaat een financieel haalbaar project.

Tot slot, zijn in het kader van de partiële herziening van het Omgevingsplan Flevoland bij het provinciaal bestuur de deelprojecten binnen de corridor door ons aanhangig gemaakt. De procedure zal in de loop van 2004 door het provinciaal bestuur worden afgerond.

Ons projectjaarplan voor 2004 kent de volgende taakstelling voor de corridor:

- a. realisatie (tijdelijke) oefenbaan voor golfclub Emmeloord (ca. 6 ha);
- b. strategisch onderzoek corridor (toekomstige ontwikkeling, exploitatie en beheer);
- c. uitvoeringswijze Burchtplas;
- d. basisinrichtingsplan Burchttocht (waterberging, ecologische zone, recreatieve route);
- e. Mer-beoordeling De Terp dagrecreatie en golf;
- f. voorbereiding bestemmingsplanwijzigingen en
- g. gebiedscommunicatie met bewoners en grondgebruikers.

Voorlopig inrichtingsplan De Terp

Voor het recreatiezwaartepunt Casteleynsgebied zijn vorig jaar o.a. de ruimtelijke inpassingmogelijkheden voor een golfaccommodatie globaal verkend. Thans zijn door ons, zowel de technische als de financiële aspecten nader onderzocht. De resultaten van het onderzoek zijn neergelegd in het Grontmij rapport "Voorlopig inrichtingsplan De Terp dagrecreatie en golf", februari 2004.

Onze conclusies zijn als volgt:

- a. de ruimtelijke inpassing van een 9-holes (later eventueel 18 holes) golfbaan is haalbaar;
- b. de technische inpassing van een 9-holes golfbaan is eveneens haalbaar;
- c. een duurzame exploitatie van een 9-holes baan is alleen haalbaar wanneer voor de inrichting en verwerving van de gronden gelden beschikbaar komen. Hierbij wordt gedacht aan de N.V. Friese Pad, de nazorginstantie provincie Flevoland en of de opvolgend rechtspersoon.

Wij kunnen ons vinden in het uitgewerkte voorlopige inrichtingsplan en stellen u voor met het plan in te stemmen. Zowel de rapportage van ons vooronderzoek d.d. december 2002, als de rapportage over het Voorlopig inrichtingsplan De Terp hebben wij voor u bij de stukken ter inzage gelegd.

Het bestuur van de Golfclub Emmeloord wenst zo spoedig mogelijk een oefenbaan te realiseren. Hierbij wordt gedacht aan de gemeentelijke boerderij met erf aan de Casteleynsweg nummer 6, met aansluitend de 6,0 ha gemeente grond. Gelet op het plan De Terp biedt deze locatie voldoende ruimte, maar kan deze locatie alleen als tijdelijke oefenruimte beschikbaar worden gesteld. Om de Golfclub Emmeloord een start te laten maken staan wij positief tegenover de realisatie van een tijdelijke oefenbaan op deze locatie.

Na uw instemming met het Voorlopige inrichtingsplan De Terp, zijn wij voornemens met het bestuur van de Golfclub Emmeloord over de verdere ontwikkeling van zowel een tijdelijke oefenbaan als de toekomstige 9-holes golfbaan te onderhandelen. Daarnaast zullen wij, gelet op de exploitatiemogelijkheden van een 9-holes golfbaan, met name richting N.V. en of nazorginstantie stevig gaan onderhandelen.

Financiën/Planning.

SGB uitvoeringsprogramma Oostrand Noordoostpolder

De gemeente is bij veel projecten betrokkene en in 2004 bij onderstaande projecten ook op één of andere wijze financieel partij, te weten:

1. ecologische verbinding Marknessertocht (projectnummer N 008);
2. ecologisch bermbeheer (N 020);
3. natuur en recreatie Voorsterbos (N 015) en
4. voorlichting en communicatie over uitvoeringsprogramma (N 027).

In de exploitatieopzet van het project Luttelgeest II wordt door ons rekening gehouden met een natuur stepstone van ca. 10 ha als onderdeel van de ecologische verbinding langs de Marknessertocht.

Voorts vindt ook indirecte financiering plaats ter hoogte van Marknesse. De geplande ecologische verbinding leidt hier namelijk tot een lagere uitgeefbare oppervlakte industrieterrein.

De financiële middelen voor cofinanciering van het project ecologisch bermbeheer voor de jaren 2004 en 2005 zijn reeds in 2003 door u beschikbaar gesteld.

De recreatieve ontsluiting (fietspad) van het nieuwe natuurgebied Kadoelerveld, valt binnen het project natuur en recreatie Voorsterbos en zal in 2004 worden uitgevoerd. De Vereniging Natuurmonumenten heeft ons om een cofinancieringsbijdrage van EUR 7.500,00 verzocht. Aangezien deze ontsluiting ook bijdraagt aan een verkeersveiliger situatie op de Kadoelerweg, hebben wij hier positief op gereageerd. Ter plekke zal door Natuurmonumenten met behulp van een infopaneel ook aandacht worden besteed aan de gevonden boomstamkano.

Een overzichtkaart van de geplande fietsontsluiting hebben wij voor u bij de stukken ter inzage gelegd. Ten behoeve van de voorlichting bedraagt de gemeentelijke cofinanciering EUR 15.000,00. Dit bedrag is uit het financieel overzicht weggevallen, doch hierover zijn richting provincie door ons cofinanciering toegezegd.

Op pagina 33 van het uitvoeringsprogramma is een "Totaal tabel financiering projecten ONOP" vermeld. In de periode 2001 en 2003 is via het gebiedsgerichte beleid in totaal EUR 477.738,00 geïnvesteerd in de Oostrand. Voor de jaren 2001 t/m 2007 betreft dit een bedrag van in totaal EUR 7.435.606,00. Wij stellen u voor ten behoeve van de cofinanciering voor de jaarschijf 2004 een bedrag van in totaal EUR 22.500,00 beschikbaar te stellen. Dekking ten laste van de reserve beleidsplan.

Uitvoering projectjaarplan 2004.

Voor het plan De Terp dient tenminste een mer-beoordeling te worden uitgevoerd. Hiervoor is met het oog op externe ondersteuning, een bedrag van EUR 10.000,00 geraamd. Indien in een later stadium tot een Milieueffectrapportage wordt besloten zal al gauw een extra bedrag van EUR 50.000,00 vereist zijn.

Mocht de NBW subsidieaanvraag voor het project Burchttocht worden gehonoreerd, dan zal voor de verdere planuitwerking, een ingenieursbureau dienen te worden ingeschakeld. Hiervoor is een bedrag van EUR 30.000,00 geraamd.

Voor de Oostrand is op basis van de gemeentelijke beleidsplanning 2004-2008 tot en met het jaar 2004 een bedrag van EUR 365.333,00 gereserveerd. De financiële consequenties van de cofinanciering en de verdere planuitwerking zijn derhalve voldoende afgedekt.

Wij stellen u voor ter uitvoering van ons projectjaarplan 2004 een bedrag van EUR 90.000,00 beschikbaar te stellen. Dekking vindt plaats ten laste van de reserve beleidsplan.

Inrichtingsplan De Terp.

In de aandeelhoudersvergadering van de N.V. d.d. 5 maart 2003 is besloten: "in beginsel financieel bij te dragen aan een goede landschappelijke inpassing, recreatief gebruik en inrichting van het voormalige vuilstort in de omgeving". Hiertoe is een bedrag van EUR 1,5 miljoen gereserveerd. Voor een duurzame exploitatie van een golfbaan zullen de gronden onder redelijke, nader te bepalen voorwaarden, beschikbaar moeten worden gesteld. Daarnaast kan ook worden gedacht aan een afkoopsom voor toekomstig onderhoud van De Terp.

De N.V. heeft gemeld dat, vanwege de zettingsprognose, voor 2006 geen inrichtingsmaatregelen voor De Terp kunnen worden uitgevoerd.

Communicatie.

De betrokken grondeigenaar/pachter binnen het plangebied De Terp is door ons geïnformeerd.

De voorzitter van de Golfclub Emmeloord is door ons geïnformeerd.

Over de opzet van de communicatie over de corridor wordt momenteel door het IVN Flevoland gewerkt aan een projectplan. Genoemde organisatie vervult ook bij het gebiedsgerichte project Schokland een rol in de communicatie naar de betrokken bewoners en andere doelgroepen.

Achterliggende documenten.

Gebiedsgericht beleid Flevoland / Uitvoeringsprogramma Oostrand Noordoostpolder 2004-2007 (provincie Flevoland, februari 2004).

Voorsterbos Topografische kaart (Vereniging van Natuurmonumenten).

Golfaccommodatie in Noordoostpolder (gemeente Noordoostpolder, december 2002).

De Terp Voorlopig inrichtingsplan dagrecreatie en golf (Grontmij, 26 februari 2004).

Burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
de secretaris. de burgemeester.

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 maart 2004, no. 3401-1

B E S L U I T :

1. voor de cofinanciering van de jaarschijf 2004 uit het uitvoeringsprogramma Oostrand Noordoostpolder 2004-2007 en de verdere uitwerking van de corridorprojecten een krediet van EUR 112.500,00 beschikbaar stellen.
2. met het Voorlopig inrichtingsplan De Terp, dagrecreatie en golf, instemmen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 22 april 2004.

De griffier, de voorzitter,