

Vaststelling Nota Voorzieningenbeleid  
wonen, zorg en welzijn 2005-2015

Emmeloord, 20 december 2005.

Aan de raad.

### **Voorgenomen besluit.**

1. de nota Voorzieningenbeleid wonen, zorg en welzijn 2005-2015 vaststellen;
2. instemmen met een verhoging van het budget voor flankerend ouderenbeleid oplopend van EUR 10.000,00 in het jaar 2007 tot EUR 50.000,00 in het jaar 2011;
3. de extra benodigde financiële middelen vanaf 2007 opnemen in de programmabegroting (EUR 10.000,00), en meerjarenramingen 2008-2011.

### **Advies raadscommissie.**

De commissie van advies IV adviseert positief omtrent dit voorstel en adviseert het voorstel als hamerstuk te beschouwen.

---

### **Aanleiding.**

In het collegeprogramma 2002-2006 prioriteit 25 is aangegeven dat de speerpunten van de nota Welzijn (2003) moeten worden uitgewerkt in deelnotities. Een van de speerpunten is het ouderenbeleid. Het beleid op dit deelterrein is nader uitgewerkt in voorliggende nota Voorzieningenbeleid wonen, zorg en welzijn 2005-2015. Deze nota bevat zowel een tussenbalans voor 2005 als een meerjarenperspectief 2006-2015.

### **Probleemstelling.**

In verband met de forse toename van het aantal ouderen in de komende tien jaar bestaat er een hoge maatschappelijke urgentie om een samenhangend beleid te voeren op het terrein van wonen, zorg en welzijn. Centrale doelstelling in dit kader is dat ouderen met een op hun situatie toegesneden pakket van voorzieningen hun zelfstandigheid zolang mogelijk kunnen behouden. De nota vormt een uitwerking van deze doelstelling. Vanuit de huidige stand van zaken – de tussenbalans – wordt het meerjarenperspectief gegeven voor de periode 2006-2015. Daarin zijn de belangrijkste trends en ontwikkelingen meegenomen (zie bronnen; bijlage 3).

### **(Wettelijk) beleidskader.**

Het beleidskader voor deze nota wordt gevormd door de Welzijnswet, het onderzoek wonen en zorg van de provincie Flevoland van 2004 en de Schets Sociale Infrastructuur gemeente Noordoostpolder 2005.

### **Onderbouwing keuze voor het voorgenomen besluit.**

Als vertrekpunt van de voorliggende nota geldt de uitvoering van beleidsprioriteit 25 van het huidige collegeprogramma. De vertaling daarvan is neergelegd in voorliggende nota Voorzieningenbeleid wonen, zorg en welzijn 2005-2015.

De nota kiest voor een integrale benadering. De focus is gericht op de woonfunctie, de zorgvoorzieningen rond het wonen en de zorggerelateerde welzijnsvoorzieningen. In het verlengde hiervan geeft de nota antwoord op de volgende vragen:

- waar staan we anno 2005;
- welke trends en ontwikkelingen doen zich voor;
- welke voorzieningen zijn op grond hiervan (extra) nodig.

De belangrijkste bevindingen zijn dat de intramurale zorg (verzorging en verpleging met verblijf) momenteel ruim voldoende is en op termijn (tot 2015) - ondanks de geringe teruggang van de intramurale plaatsen - ook voldoende zal blijven. Daar staat tegenover

2006

No. 17890-2

dat er een behoorlijk tekort is aan beschut wonen, cluster wonen en aan woonzorgcomplexen. De komende tien jaar moet met name in deze categorieën worden geïnvesteerd.

Daarnaast moet op termijn de 24 uurszorg in alle vier clusterdorpen zijn gewaarborgd. Vooral in Ens moet de zorgfunctie worden versterkt. Daar ligt dan ook de 1<sup>e</sup> prioriteit. Tenslotte moet het budget voor flankerend ouderenbeleid (de haal- en brengdiensten) ook na 2006 kunnen doorgroeien. Zonder nadere besluitvorming zijn er namelijk na 2006 geen groeimiddelen meer beschikbaar. Vanaf 2007 moet deze groei worden voortgezet met jaarlijks EUR 10.000,00. Met deze bescheiden verhoging (van jaarlijks EUR 9.000,00 naar EUR 10.000,00) moet in de komende vijf jaar de te verwachten toename van de vraag naar diverse diensten worden opgevangen.

Na vaststelling van de nota zal met de maatschappelijke partners een uitvoeringstraject worden uitgezet. Het uitvoeringstraject is gericht op de uitvoering van de aanbevelingen in de nota. De gemeente zal in dit traject als regievoeder en procesbewaker optreden.

### Financiën / planning

Uitgangspunt is het bestaande beleid op basis van het totale subsidiebudget voor 2006. Van 2002 tot en met 2006 heeft in de beleidsplanning elk jaar een toename van het budget flankerend ouderenbeleid plaatsgevonden oplopend van EUR 9.000,00 in het jaar 2002 tot EUR 45.000,00 in het jaar 2006.

Om de te verwachten groei van hulp- en dienstverlening aan zelfstandig wonende ouderen ook in de komende jaren te kunnen opvangen, is naar schatting jaarlijks minimaal een extra bedrag nodig van EUR 10.000,00. Dit streefbedrag wordt door de zorginstellingen als minimaal noodzakelijk aangemerkt. Het gaat dan puur om het opvangen van de autonome groei.

Ten opzichte van 2006 geeft dit het volgende beeld:

2007	2008	2009	2010	2011
+ EUR 10.000,00	+ EUR 20.000,00	+ EUR 30.000,00	+ EUR 40.000,00	+ EUR 50.000

Er is geen rekening gehouden met nieuwe uitgaven. Deze nieuwe, extra uitgaven betreffen:

- EUR 20.000,00 (eenzaamheidsbestrijding)
- EUR 15.000,00 (versterking advies- en consultatiefunctie SWO)

Voor bovenstaande zaken zal te zijner tijd via de eerstvolgende beleidsplanning nog een nader voorstel worden gedaan.

Ter informatie: normaliter zouden de financiële consequenties van dit voorstel, dat gevolgen heeft voor de komende raads- en collegeperiode, via de beleidsplanning ter afweging aan uw raad worden voorgelegd. In verband met de nieuwe raads- en collegeperiode wordt er voor de periode 2007-2011 geen beleidsplanning gemaakt, maar komt er een (financiële) vertaalslag van het nieuwe collegeprogramma waarin de financiële gevolgen zichtbaar worden gemaakt en verwerkt in de begroting 2007 en de meerjarenramingen.

### Communicatie.

De communicatie met de maatschappelijke partners vond plaats in twee etappes. De eerste etappe bestond uit een consultatieronde met de zes partijen afzonderlijk. Deze partijen waren Mercatus Woondiensten, Woonzorg Nederland, Zorggroep Oude en Nieuwe Land, Stichting Welzijn Ouderen, Vrijwillige Algemene Hulpdienst en het Onafhankelijk Ouderen Overleg.

Na verwerking van de individuele reacties is ter afronding van het voorbereidingstraject op 21 november 2005 een plenaire bijeenkomst georganiseerd met alle eerder genoemde partijen.

In deze bijeenkomst is vastgesteld dat de nota Voorzieningenbeleid wonen, zorg en welzijn 2005-2015 een groot draagvlak heeft bij de maatschappelijke organisaties. Voor de details verwijzen wij naar de verslagen van de bijeenkomsten die ter inzage liggen.

### **Evaluatie**

In verband met het relatief lange uitvoeringstraject van deze nota is een regelmatige tussentijdse evaluatie van de voortgang van de uitvoering van de aanbevelingen nodig. De opzet is om gedurende deze periode minimaal drie evaluatiemomenten in te bouwen. Een nog in te stellen klankbordgroep van de meest relevante maatschappelijke organisaties zal de voortgangsrapportages moeten voorbereiden. De voortgangsrapportages zullen ter bespreking aan de raadscommissie worden voorgelegd.

### **Achterliggende documenten.**

Alle bronnen die zijn gebruikt bij het opstellen van de nota zijn in bijlage drie van de nota genoemd.

De verslagen van de besprekingen, per instelling en plenair, liggen ter inzage.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,  
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder: K. Maliepaard/J. Mulder/J.A. Ritsema  
Steller : H.G. Jansen/J. Bijlsma/J. Veeloo

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 december 2005,  
no. 17890-1;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

B E S L U I T:

1. de nota Voorzieningenbeleid wonen, zorg en welzijn 2005-2015 vast te stellen;
2. het budget voor flankerend ouderenbeleid in de periode 2007 t/m 2011 oplopend van EUR 10.000,00 in het jaar 2007 tot EUR 50.000,00 in het jaar 2011, te verhogen;
3. de extra benodigde financiële middelen vanaf 2007 op te nemen in de programmabegroting en meerjarenraming 2008-2011.

Aldus besloten in de openbare vergadering  
van 2 maart 2006.

De griffier,

de voorzitter,