

Vaststellen verordening tot wijziging
van de Algemene Plaatselijke
Verordening (sluitingstijden Horeca)

Emmeloord, 6 september 2005.

Aan de raad.

Voorgenomen besluit.

Vaststellen van de verordening tot wijziging van Artikel 2.3.1.2., van de Algemene Plaatselijke Verordening door toevoeging van nieuwe leden 1 en 2 en vernummering van de huidige leden 1 en 2 tot respectievelijk 3 en 4.

Advies raadscommissie.

De commissie adviseert positief over dit voorstel.

Het voorstel kan als hamerstuk worden beschouwd met de opmerking dat Chr. Unie/SGP wel bezwaar heeft, maar meewerkt aan de meest constructieve oplossing.

Aanleiding.

In het kader van het horecaconvenant "Veilig en prettig uitgaan in Emmeloord en de Groendorpen" is met Koninklijk Horeca Nederland, afdeling Noordelijk Flevoland, de mogelijkheid besproken om een horecasanctiebeleid in te voeren. Er zijn namelijk onvoldoende mogelijkheden om tegen een horecaondernemer die zich niet aan wetgeving en/of convenant afspraken houdt adequaat op te treden. Het bestuurlijk instrumentarium is in feite ontoereikend om stapsgewijs sancties te treffen indien dat in een bepaalde situatie het meest effectief zou zijn. Een dergelijk beleid is reeds in andere gemeenten ingevoerd en heeft z'n waarde al bewezen. Handhaving van een transparant sanctiebeleid is zeker ook in het belang van het bevorderen van een veilig uitgaansklimaat in onze gemeente. Dit is uiteraard ook in het belang van de horecaondernemers zelf. Er is dus sprake van een gezamenlijk belang. Een sanctiebeleid opent de mogelijkheid om de goedwillende horecaondernemers niet te laten lijden onder een kwaadwillende collega.

Probleemstelling.

Er zijn dus onvoldoende bestuurlijke mogelijkheden om in het geval van overtreding van wettelijke voorschriften of het horecaconvenant adequaat handhavend op te treden.

Er is als het ware een lacune tussen het niet (trapsgewijs) kunnen toepassen van sanctiemiddelen en het voor een ondernemer zwaarste middel toepassen: de drank-en horecavergunning intrekken. Om deze lacune op te vullen en een zorgvuldig sanctiebeleid te kunnen voeren is een horecasanctiebeleid een goed bestuurlijk instrument.

In andere gemeenten, waaronder de gemeente Lelystad, zijn met een dergelijk beleid reeds goed ervaringen opgedaan. Dit sanctiebeleid is ontwikkeld door het openbaar ministerie, politie Flevoland, de horeca en de gemeente. De bestuursrechter heeft een concrete situatie reeds aan dit sanctiebeleid getoetst met voor de gemeente positieve uitkomst. De vaststelling van een sanctiebeleid is overigens een bevoegdheid van ons college.

Belangrijk onderdeel van dit sanctiebeleid is dat een horecabedrijf kortere sluitingstijden dan in de APV opgenomen kan "verdienen" door er voor te zorgen dat voldaan wordt aan de wettelijke eisen en de afspraken vastgelegd in het horecaconvenant. Wordt in strijd gehandeld met de wet en de conventafspraken dan kan de burgemeester een eenmaal verleende vergunning voor een later sluitingsuur weer terugdraaien. Dit systeem werkt met zogenaamde "gele" en "rode" kaarten.

Het punt is echter dat uw raad in augustus 1987 heeft besloten de sluitingstijden voor horecabedrijven af te schaffen door het betreffende artikel in de toenmalige APV, dat bepalingen bevatte voor de regeling van sluitingstijden in te trekken.

Een horecasanctiebeleid waar het sluitingstijdenregiem ook deel van uitmaakt, kan derhalve niet zonder meer worden uitgevoerd.

Consequentie van het opnemen van sluitingstijden voor de uitgaanshoreca is dat formeel ook geregeld moet worden dat de burgemeester de bevoegdheid krijgt sluitingstijden voor terrassen vast te stellen. De huidige terrasregeling (bevoegdheid van de burgemeester) moet hierop worden aangepast. Materieel gezien heeft dit voor de openingstijden geen gevolgen.

(Wettelijk) beleidskader.

Het vaststellen van verordeningen tot wijziging van de APV is ingevolge artikel 147 van de Gemeentewet een bevoegdheid van uw raad.

Onderbouwing keuze voor het voorgenomen besluit.

Om een horecasanctiebeleid te kunnen uitvoeren dienen er ook sluitingstijden in de APV te worden opgenomen. In verband met de sinds 1987 bestaande situatie kunnen in redelijkheid niet van de ene op de andere dag aan deze sector sluitingstijden worden opgelegd met alle consequenties voor de bedrijfsvoering en het uitgaansleven van dien.

Wij stellen u voor artikel 2.3.1.2. van de APV als volgt te wijzigen .

Voor de "uitgaanshoreca" wordt een sluitingstijd opgenomen van 02.00 uur tot 06.00 uur van maandag tot en met vrijdag en van 03.00 uur tot 06.00 uur op zaterdag en zondag. De burgemeester krijgt de bevoegdheid vergunning te verlenen om de horecazaak die ingevolge het sanctiebeleid langere openingstijden "heeft verdiend", geopend te hebben van 02.00 uur respectievelijk 03.00 uur tot maximaal 06.00 uur. Omdat het om nieuw beleid gaat voor een situatie die al 18 jaar bestaat, wordt er van uitgegaan dat alle onder de regeling vallen horecabedrijven, met uitzondering van één bedrijf, voldoen aan de normen voor het verdienen van de maximale openingstijd. Om die reden verleent de burgemeester op de dag van het inwerkingtreden van de wijziging van genoemd artikel aan de eigenaren van deze bedrijven vergunning om de zaak geopend te mogen hebben van 02.00 uur respectievelijk 03.00 uur tot 06.00 uur.

Deze regeling komt tegemoet aan de eis van bestuurlijke zorgvuldigheid: materieel gezien verandert er voor de uitgaanshoreca niets ten opzichte van de al sinds 1987 bestaande situatie. Tegelijkertijd wordt op transparante wijze een horecasanctiebeleid ingevoerd waar de betreffende horecaondernemers tijdig mee vertrouwd kunnen raken. De lokale gezagsdriehoek (politie, officier van justitie, burgemeester) acht invoering van dit beleid verantwoord en noodzakelijk in het belang van de openbare orde en de veiligheid in onze gemeente.

Uit overleg met Koninklijk Horeca Nederland, afdeling Noordelijk Flevoland is gebleken dat er draagvlak is voor de hierboven omschreven regeling.

Financiën/Planning.

Er zijn geen directe financiële consequenties verbonden aan de uitvoering van de onderhavige wijziging van de APV.

Communicatie.

Het besluit van ons college om uw raad voor te stellen de APV te wijzigen is op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. Verder is overleg gepleegd met Koninklijk Horeca Nederland, afdeling Noordelijk Flevoland.

Achterliggende documenten.

Horecasanctiebeleid, onder opschortende voorwaarde vastgesteld op 6 september 2005 door burgemeester en wethouders.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder: Mr. W.L.F.C. ridder van Rappard.

Steller : A. van der Burg;240;a.vandenburg@noordoostpolder.nl

