

Emmeloord, 11 november 2008.

Onderwerp

Nota activering, waardering en afschrijving van vaste activa 2009

Voorgenomen besluit

1. De nota activering, waardering en afschrijving van vaste activa 2009 vast te stellen, inclusief de financiële consequenties die hieraan verbonden zijn.
2. Een krediet van € 905.333 beschikbaar te stellen ten behoeve van het doorvoeren van de nota activering, waardering en afschrijving van vaste activa 2009.
3. De 31e wijziging van de programmabegroting 2008 vast te stellen.
4. In te stemmen met de beslispunten in de nota.

Advies raadscommissie

[..]

Aan de raad.**Status: ter besluitvorming****Inleiding**

In de financiële verordening ex artikel 212 Gemeentewet, artikel 10, van Noordoostpolder staat dat het college tenminste éénmaal in de vier jaar een (bijgestelde) nota afschrijvingsbeleid ter vaststelling aanbiedt aan de gemeenteraad. De nota dient, conform lid twee van artikel 10, tenminste aan te geven welke investeringen gerubriceerd worden onder activa met een meerjarig maatschappelijk nut en de afschrijvingsmethode en -vorm van de materiële vaste activa met een economisch nut. In maart 2005 is de nota activerings- en afschrijvingsbeleid ter besluitvorming aan de gemeenteraad aangeboden. Nu in december 2008 (en tussentijds in september 2007) wordt een herziene nota activering, waardering en afschrijving aan de gemeenteraad aangeboden, zodat hiermee voldaan is aan de formele plicht om tenminste éénmaal in de vier jaar een nota afschrijvingsbeleid ter vaststelling aan te bieden aan de gemeenteraad.

Dit is echter niet de enige reden geweest een bijgestelde, herziene nota activering, waardering en afschrijving aan de gemeenteraad voor te leggen. Ook de tussentijdse noodzakelijk geachte bijstelling van de nota in september 2007 en de bij de voorjaarsrapportage 2008 ingezette lijn van (financieel inhoudelijk) normaliseren en verbijzonderen heeft aanleiding gegeven tot de nu voorliggende nota activering, waardering en afschrijving aan te laten sluiten op de besluitvorming die reeds in de voorjaarsrapportage 2008 heeft plaatsgevonden. Deze besluitvorming hield onder andere in dat:

- activa met een economisch nut worden geactiveerd en niet vergezeld van een afschrijvingsreserve (uitzondering: de reeds aanwezige en in de begroting voorziene afschrijvingsreserves blijven bestaan);
- investeringen in en aan de openbare ruimte worden niet geactiveerd, waar dit op basis van aard en voorschriften onlogisch en ongewenst is. Voor de bestaande activa geldt een sterfhuisconstructie;
- voor investeringen met een maatschappelijk nut die groot onderhoud overstijgen en waar dus geen voorziening voor gevormd mag worden, wordt een "reserve vervanging" ingesteld;

De voorstellen in deze nota activering, waardering en afschrijving zijn gebaseerd op vorenstaande uitgangspunten, met dien verstande dat voorgelegd wordt de bestaande geactiveerde investeringen in en aan de openbare ruimte met een maatschappelijk nut niet via een sterfhuisconstructie te laten verlopen maar in eens ten laste te brengen van de exploitatie en deze extra last te dekken uit de reserve beleidsplan. Reden hiervoor is dat de in eerste instantie aangegeven sterfhuisconstructie over een lange periode (tenminste nog 15 jaar) gehandhaafd moet worden. Dit geeft voor die periode nog een tamelijk onevenwichtig en ongewenst beeld van de materiële vaste activa. Door de extra afschrijving van de investeringen in en aan de openbare ruimte met maatschappelijk nut wordt in de programmabegroting structurele ruimte gecreëerd. Dit is reeds in de primitieve programmabegroting 2009 (-2012) verwerkt. In afwijking tot de voorjaarsrapportage 2008 wordt tevens voorgelegd de al aanwezige en in de begroting voorziene afschrijvingsreserves daar waar mogelijk volledig te elimineren en de extra last in de programmabegroting 2009 op te nemen. Deze extra last wordt meegenomen in de voorjaarsrapportage van 2009.

In deze nota wordt achtereenvolgens het beleid betreffende activering, waardering en afschrijving behandeld en daar waar nodig geacht beslispunten ter besluitvorming voorgelegd.

Doelstelling

Het door de gemeenteraad van Noordoostpolder laten vaststellen van het beleid met betrekking tot Activering, Waardering en Afschrijving van vaste activa.

Gevraagde beslispunten

Op chronologische volgorde zijn hieronder de beslispunten op een rij gezet die direct voortvloeien uit de nota activering, waardering en afschrijving van vaste activa 2009. Deze wijzigingen zijn ten opzichte van de nota activerings- en afschrijvingsbeleid van maart 2005 en de bijstelling hiervan in september 2007 of in het kader van normaliseren en verbijzonderen aangepast of nieuw opgenomen.

Beslispunt 1:

De kosten van het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.

Beslispunt 2:

Er worden geen afschrijvingsreserves (meer) gevormd ter dekking van de afschrijvingslasten van een investering met een economisch nut. Hiervan kan om (budgettaire) redenen bij raadsbesluit worden afgeweken.

Beslispunt 2a:

Bestaande afschrijvingsreserves worden (binnen de budgettaire mogelijkheden) zoveel mogelijk geëlimineerd en de hieruit voortvloeiende structurele lasten worden in de programmabegroting opgenomen.

Beslispunt 3:

Investeringen in de openbare ruimte met een meerjarig maatschappelijk nut worden niet geactiveerd. Hiervan kan om (budgettaire) redenen bij raadsbesluit worden afgeweken.

Beslispunt 3a:

De boekwaarde van investeringen in de openbare ruimte met een meerjarig maatschappelijk nut, wordt door extra afschrijving in het boekjaar 2008 teruggebracht tot nihil. De exploitatielast die hieruit voortvloeit ad € 905.333 wordt eenmalig gedekt door een onttrekking aan de reserve beleidsplan.

Beslispunt 4:

Bijdragen aan activa in eigendom van derden worden niet geactiveerd, tenzij de raad hiertoe in een specifieke (verbijzonderde) situatie besluit en indien het volgens de bepalingen conform artikel 61 BBV mogelijk is.

Beslispunt 5:

Afschrijvingslasten worden voor het eerst toegerekend aan het jaar na aanschaf of ingebruikname van de investering (t+1).

Beslispunt 6:

Activa in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut zo spoedig mogelijk via extra afschrijvingen af te schrijven mits de financiële positie dit toelaat.

Beslispunt 7:

De componentenbenadering voor materiële vaste activa niet toepassen tenzij de raad hiertoe in een specifieke (verbijzonderde) situatie besluit.

Beslispunt 8:

In het algemeen wordt er geen rekening gehouden met een restwaarde van een actief. In specifieke, verbijzonderde situaties kan hiervan worden afgeweken. Hiertoe dient de raad specifiek te besluiten.

Argumenten

Het beleid van Noordoostpolder met de daarbij genoemde argumenten staat beschreven in de nota activering, waardering en afschrijving van vaste activa 2009.

Financiën

Beslispunt 2a houdt in dat er geen afschrijvingsreserves meer worden gevormd ter dekking van de afschrijvingslasten van een investering met een economisch nut in de exploitatie. De reden hiervoor is dat de reservepositie op de balans positief wordt beïnvloed door de aanwezigheid van onder andere deze afschrijvingsreserves. Dit geeft niet een duidelijk beeld over de reservepositie van Noordoostpolder. Deze reserves zijn nl. beklemd, dat wil zeggen: men kan niet vrijelijk over deze reserves beschikken zonder dat dit directe budgettaire gevolgen heeft voor de gemeentelijke exploitatie.

Om een normaal beeld van de reservepositie van Noordoostpolder te krijgen, zal het beleid in deze moeten worden genormaliseerd door middel van het niet meer vormen van afschrijvingsreserves die het beeld van de reservepositie beïnvloeden. Een andere reden om afschrijvingsreserves niet meer in te stellen, is het feit dat de afschrijvingsreserve eenmalig gevormd wordt ten laste van een bestemmingsreserve (bijvoorbeeld de reserve beleidsplan). Na verloop van de afschrijvingstermijn is het maar de vraag of de reserve beleidsplan opnieuw voldoende middelen heeft om een zelfde investering te doen. Met andere woorden: zijn er na afloop van de afschrijvingstermijn wederom voldoende middelen in de reserves aanwezig om een vervangingsinvestering te plegen om het actief te vervangen. Voorgesteld wordt om geen afschrijvingsreserves meer te vormen ter dekking van de afschrijvingslasten van een investering met economisch nut. Om budgettaire redenen kan hier bij raadsbesluit van worden afgeweken.

Tevens wordt voorgesteld om alle bestaande afschrijvingsreserves in 2009 te elimineren, de boekwaarde hiervan (gedeeltelijk) toe te voegen aan de reserve onderwijshuisvesting (voor wat betreft de afschrijvingsreserve Bonifatius Mavo), de reserve infrastructurele voorzieningen (voor wat betreft het kunstgrasveld Ervenbos) en voor het overige deel aan de reserve beleidsplan. De afschrijvingslasten die nu niet meer worden afgedekt middels een onttrekking aan de afschrijvingsreserves komen nu structureel ten laste van de exploitatie. De lastenverhoging bedraagt voor de exploitatie in zijn totaliteit € 42.200 welke wordt meegenomen in de voorjaarsrapportage van 2009.

De raad van de gemeente Noordoostpolder,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 november, no. 19092-1;
gelet op artikel 212 van de Gemeentewet en de Wet financiering decentrale overheden;

B E S L U I T:

1. De nota activering, waardering en afschrijving van vaste activa 2009 vast te stellen, inclusief de financiële consequenties die hieraan verbonden zijn.
2. Een krediet van € 905.333 beschikbaar te stellen ten behoeve van het doorvoeren van de nota activering, waardering en afschrijving van vaste activa 2009.
3. De 31e wijziging van de programmabegroting 2008 vast te stellen.
4. In te stemmen met de beslispunten in de nota.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 18 december 2008.

De griffier,

de voorzitter,