

Notulen van de openbare vergadering van commissie van advies I voor algemene en bestuurlijke zaken, ambtelijke aangelegenheden, openbare orde en veiligheid, leefbaarheid, volksgezondheid, in- en externe betrekkingen en financiën, gehouden op 10 februari 2003 om 19.30 uur in het gemeentehuis te Emmeloord.

Aanwezig zijn: mevrouw J. Wondergem-Nieuwenhuizen (CDA) en mevrouw J. Faber-Sloothoor (PvdA/GroenLinks) en de heren J.W. Bakker (PvdA/GroenLinks), A.W. van Daalen (VVD), P.J. van Domburg (PU), W.C. Haagsma (PU), P. Reijenga (CDA), P.M.S. Vermeulen (D66), leden van de commissie

Voorzitter:	de heer L.G. Voorberg
Raadsgrieffier:	de heer J.M. Even
Burgemeester:	de heer mr. W.L.F.C. ridder van Rappard
Wethouders:	mevrouw T. Bij de Vaate - de Jong en de heer J.A. Ritsema

1. Opening

De VOORZITTER opent de vergadering om 19.30 uur en heet alle aanwezigen welkom. Hij deelt mee dat commissiegrieffier de heer Vaartjes verhinderd is. De grieffier, de heer Even, zal zijn taak waarnemen. Verder constateert hij dat de fractie van de SGP/CU niet is vertegenwoordigd.

Voor twee vergaderingen worden andere data vastgesteld. De vergadering van maandag 5 mei 2003 wordt verplaatst naar dinsdag 6 mei 2003 om 16.15 uur.

De vergadering van maandag 9 juni 2003 (Tweede Pinksterdag) wordt verplaatst naar dinsdag 10 juni 2003 om 16.15 uur.

2. Vaststellen agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

3. Notulen van de vergadering van 6 januari 2003

De notulen worden ongewijzigd vastgesteld.

De heer HAAGSMA vraagt naar aanleiding van de notulen naar de stand van zaken omtrent het ziekenhuis. In de pers komen allerlei partijen aan het woord. Hij vraagt of het niet verstandig is, dat de gemeente naar buiten brengt op welke manier de gemeente tegen de zaak aankijkt. Het lijkt of er vanuit dit huis niet zoveel wordt ondernomen. Dat is niet het geval, maar zijn vraag is hoe dat naar buiten moet worden uitgestraald.

De heer REIJENGA sluit zich daarbij aan. Hij wil graag duidelijkheid over de reactie van de stakeholder (de gemeente Noordoostpolder) naar het stakeholdersoverleg en naar de Raad van Bestuur (RvB) van de IJsselmeerziekenhuizen. Hij is ook benieuwd naar het samen optrekken met de gemeente Urk.

De heer BAKKER onderschrijft de eerste opmerking van de heer Haagsma. Zijn fractie krijgt regelmatig signalen dat de burgers graag willen weten wat de gemeente doet en waar de commissie mee bezig is. Dat mag in deze openbare vergadering best duidelijk worden gemaakt.

Wethouder de heer RITSEMA verwijst in eerste instantie naar de openbare commissievergadering op 30 januari jl. Het college heeft toen voorzetten gegeven over een gemeentelijke reactie op het plan van aanpak van de RvB. Daar zijn opmerkingen over gemaakt. Daar is ook over gepubliceerd. Inmiddels is de reactie van het college gereed. Die is (of wordt) verzonden.

De reactie ligt in de lijn van de voorzetten, die op hoofdlijnen (en meer dan dat) door de commissie is onderschreven. De opmerkingen van de commissie zijn verwerkt. De RvB zal nu gaan reageren op de vragen die door de verschillende stakeholders op tafel zijn gelegd. Op 26 februari a.s is het volgende stakeholdersoverleg. Volgens afspraak moeten de antwoorden van de RvB ruimschoots voor die datum zijn verzonden.

Veel meer kan hij niet zeggen, maar hij wil wel een paar andere aspecten belichten.

De gemeente heeft in goede samenwerking met Urk de reactie geformuleerd. Dat is op elkaar afgestemd. Ook de portefeuillehouders in de provincie zijn bij elkaar geweest om te zien of er een rode draad uit het plan van aanpak te halen is.

De doelstellingen van de vier gemeenten liggen dicht bij elkaar. Het gaat om een basisziekenhuis met twee stevige locaties. Het plan van aanpak moet leiden tot een heel helder en transparant stappenplan. Met toetsbare afspraken voor de invulling.

Over het zoeken van de publiciteit om de bevolking duidelijk te maken wat het gemeentebestuur wil, zal hij dinsdagmorgen 11 februari a.s. in het college overleggen hoe dat op de beste wijze kan gebeuren. Daar hoeft niet verkrampd over te worden gedaan. Dat zou op de Pluspagina kunnen, maar er zijn misschien betere mogelijkheden.

4. Spreekrecht

Niemand heeft zich gemeld om hiervan gebruik te maken.

5. Vragenuurtje

De heer VAN DAALEN hoort dat veel gemeenten hun APV aanpassen om preventief fouilleren mogelijk te maken. Hij vraagt hoe het college daar tegen aankijkt en wat er op dit punt voor actie wordt ondernomen.

De heer VERMEULEN vraagt aandacht voor een motie van D66 in de Tweede Kamer. Deze is kamerbreed aangenomen en ging over de actie Schone Kleren. Het gaat erom bij de aankoop van dienstkleiding (uniformen) rekening te houden met de arbeidsomstandigheden waaronder deze kleding wordt vervaardigd. De productie vindt vaak plaats in Oost-Europese en Aziatische landen. Hij vraagt met welke leverancier de gemeente zaken doet en of deze zich houdt aan uitgangspunten van maatschappelijk en duurzaam inkoopbeleid. Daar zijn richtlijnen voor van de ILO (Internationale Vakbeweging), die handelen over vakbondsvrijheid, beloning en kinderarbeid. Hij vraagt of het college bereid is de intentie van deze motie te onderschrijven en daarnaar te handelen.

De heer HAAGSMA heeft drie vragen.

De eerste gaat over de opening van de nieuwe brug naar Kampen. Hij vraagt om maatregelen om te voorkomen dat de weg daarnaar toe vanuit de Noordoostpolder geen bottleneck wordt.

Op verzoek van de VOORZITTER zal deze vraag in de commissie voor verkeer en vervoer worden behandeld.

Zijn tweede vraag betreft het prestatiecontract van de korpsbeheerders met de politiekorpsen. Hij vraagt of de gemeente daar invloed op kan uitoefenen. Niemand zit te wachten op een bekeuringsregen aan het eind van die rit. Hij wil graag meer inhoudelijk weten wat het gaat betekenen.

Zijn derde vraag betreft ook politiezaken. Hij krijgt informatie dat op plaatsen waar drugs worden verhandeld, ook pilletjes van zeer dubieuze aard worden aangeboden. Het lijkt erop dat handelaren proberen een markt te creëren voor deze pilletjes.

De heer REIJENGA vraagt naar de notitie Handhaving. Verder vraagt hij naar de stand van zaken over de handhaving bij Hotel Emmeloord.

Ook wil hij graag weten hoe ver het protocol voor de afsluiting van wegen en straten in de maak is.

In de laatste plaats is hij benieuwd naar de start van het wijk- en dorpsbeheer. Dat staat gepland voor begin 2003.

Mevrouw VAN WONDERGEM heeft begrepen dat de laatste verkiezingen goed en snel zijn verlopen en behandeld. Over de verkiezingen in 2002 is een evaluatie gemaakt. Zij heeft die nooit gezien. Zij heeft begrepen dat er brieven zijn verstuurd naar de medewerkers van de stembureaus. Zij heeft die brieven niet gezien. Die brieven hielden in dat van de diensten van een aantal mensen geen gebruik meer zou worden gemaakt. Het blijkt dat sommigen zich aan de kant voelden gezet. Zij hoopt dat zij een bedankje krijgen voor bewezen diensten.

De BURGEMEESTER heeft de vraag naar preventief fouilleren gesteld in het overleg met de politie. Binnen politiekringen zag men daar geen aanleiding toe. Het middel heeft verstrekkende gevolgen. Bij een herziening van de APV, die periodiek plaatsvindt, zal dit worden meegenomen. Er is nu geen reden dat naar voren te halen.

Over de oproep van D66 voor de "Schone Kleren actie" zegt hij dat hij niet weet, hoe het inkoopbeleid is geregeld. Hij zegt toe daar schriftelijk een reactie op te geven.

Over de prestatieafspraken met de politie is deze week overleg in het regionaal college. De marges voor de gemeente Noordoostpolder om daar invloed op uit te oefenen zijn smal. De korpsbeheerders gaan dat contract ondertekenen. Van de overige burgemeesters wordt verwacht dat zij instemmen. Er is op zich niets tegen prestatiecontracten. Het gaat er wel om hoe die afspraken worden gemaakt en gemeten. Sommige burenruzies kosten veel tijd en het verbaliseren van kleine overtredingen is veel gemakkelijker. Het maken van verbalen mag niet de enige prestatieafpraak zijn. Het gaat ook om maatschappelijk belangrijke zaken. Het is wel de eerste keer dat deze afspraken worden gemaakt. Er moet dus nog wel ervaring mee worden opgedaan. Maar de invloed erop van de gemeente Noordoostpolder is gering.

Wethouder de heer RITSEMA weet dat er wordt gewerkt aan het protocol Afsluiting wegen en straten. Hij weet niet wat de stand van zaken is en dus ook niet op welke termijn dat wordt aangeboden.

De heer REIJENGA dringt aan op spoed, omdat dit al heel lang speelt. Er moet duidelijkheid komen voor burgers.

Wethouder de heer RITSEMA zal trachten dat te bespoedigen en voor te leggen. Verder zegt hij dat voor de startnotitie Wijk- en Dorpsbeheer intern iemand is vrijgemaakt om daar aan te gaan werken. Hij heeft een klankbordoverleg gehad met betrokkenen over de doelstellingen en de denkrichting voor deze notitie. Het college krijgt binnenkort een korte notitie daarover ter bespreking voorgelegd. Op grond daarvan zal de startnotitie worden geschreven en daarna aan de commissie voorgelegd. Hij zegt toe om die notitie voor de zomer gereed te hebben.

De heer REIJENGA is bang dat er te weinig snelheid wordt betracht. De collegeperiode is zo voorbij zonder dat er iets is gebeurd.

Wethouder de heer RITSEMA geeft aan dat dit volgens planning verloopt.

De heer HAAGSMA vraagt aanvullend of er inderdaad genoeg ambtelijke capaciteit is om dit belangrijke punt op de rit te krijgen.

Wethouder de heer RITSEMA geeft aan dat er nu substantieel iemand voor deze materie is vrijgemaakt.

De BURGEMEESTER heeft geen kennis van de pillen, waar de heer Haagsma over spreekt. Het lijkt hem goed die pillen in handen te krijgen en te kijken wat de samenstelling is. Dat bespreekt hij met de politie.

Ambtelijk adviseur de heer VAN BOVEN zegt dat de notitie Handhaving kort na de zomervakantie aan het college zal worden voorgelegd.

De heer REIJENGA informeert naar de reden van deze vertraging.

De heer VAN BOVEN zegt dat die vraag een kwestie is van capaciteit. Er is een heel pakket van maatregelen voor veiligheid, die zullen worden opgenomen in een breed voorstel.

De heer REIJENGA informeert of de oorspronkelijke opdracht is uitgebreid.

De heer VAN BOVEN zegt dat de opdracht niet breder is gemaakt, maar er komt in het kader van de veiligheid na Volendam en Enschede steeds meer regelgeving op de gemeenten af. Handhaving is daar een onderdeel van.

De BURGEMEESTER wijst erop dat handhaving ook voor RO en Milieu geldt. Hij refereert aan het verhaal rondom het hotel van Van der Valk. Er is heel wat tijd in gaan zitten om dat weer recht te zetten. Er zitten heel wat aspecten aan de handhaving. De notitie wordt dus ook integraal.

Over het hotel Emmeloord is overleg geweest met de inspectie en de ambtenaar van VROM die verantwoordelijk was voor het rapport. Zij moesten toegeven dat de toonzetting van hun perspublicatie niet te maken had met Hotel Emmeloord. Wel met andere vestigingen van Van der Valk. In Emmeloord ging het om kleine revisies van bouwtekeningen die van een volstrekt andere orde waren dan in het rapport werd gesuggereerd. Hij heeft hen geadviseerd om de wijze van communiceren onder de loep te nemen.

Concreet worden de afspraken met Hotel Emmeloord gecontroleerd en binnenkort komt daar een afsluitende bespreking over.

Over de verkiezingen zegt spreker dat er een groter reservoir aan mensen beschikbaar was dan er daadwerkelijk nodig was. Daar is veel aandacht aan besteed en dat is zo goed mogelijk afgehandeld. Dat mensen zich dan aan de kant gezet voelen is mogelijk, maar hij zou niet weten hoe het beter zou kunnen. Het is heel zorgvuldig gedaan.

De heer HAAGSMA begrijpt dat de burgemeester wil laten onderzoeken wat er in de bewuste pilltjes zit. Hij vindt dat nog geen concrete actie, terwijl er al wel op allerlei plaatsen in wordt gehandeld. Hij wil nadrukkelijker actie.

De BURGEMEESTER geeft aan dat je moet weten wat er in de pillen zit. Dan pas kun je concreet actie ondernemen. Het simpele feit dat pillen worden verkocht is niet voldoende. Dat moet worden onderzocht. Hij gaat dat bespreken met de politie. Hij wijst ook op het soms tegenstrijdige beleid. Bij disco's kunnen pillen ter controle worden aangeboden. Ook al zijn die pillen verboden, de medewerkers van de GGD mogen de pillen dan niet inhouden, alleen onderzoeken. Oplossingen zijn daarvoor niet eenvoudig.

De heer VERMEULEN zal de motie van D66 aan de burgemeester doen toekomen.

De heer BAKKER zou graag het verslag van het gesprek met VROM en Inspectie over hotel Emmeloord ontvangen. Hij adviseert om dat ook aan de pers te verstrekken. Over de verkiezingen is in het algemeen geconstateerd dat vier stembureauleden voldoende wordt geacht. Bij het stembureau waar hij zitting heeft, zou een vijfde lid naar zijn inzicht noodzakelijk zijn. Hij heeft daar ook om verzocht, maar dat is niet gehonoreerd.

De BURGEMEESTER zegt toe dat het verslag van het gesprek met VROM en Inspectie zal worden verspreid en gepubliceerd. Hij meent dat als er goede argumenten zijn om een vijfde stembureau lid te benoemen, dat goed moet worden bekeken.

6. Agendapunten

6.1 Jaarverslag 2001 Brandweer

De heer HAAGSMA vraagt naar de plaats van de vrijwilligers in het geheel van de brandweer. De rol en de taak van de vrijwilliger moet overeind blijven. Volgens de heer Meijknecht, bestuurder van de regionale organisatie voor rampenbestrijding, vormen de vrijwilligers het hart van de organisatie. Hij leest op pagina één van het jaarverslag dat de brandweer Noordoostpolder een professionele hulporganisatie moet worden. Hij vraagt wat daarmee in dat verband wordt bedoeld. Hij leest ook dat door capaciteitsproblemen belangrijke taken achterwege zijn gebleven of een achterstand hebben opgelopen. Het ging om het Arbo-beleid en de Gebruiksvergunningen. Hij vraagt welke activiteiten zijn ondernomen om daarin verbetering aan te brengen.

Verder leest hij over de Prioriteiten I, II, III en IV. Hij wil weten of dat betekent dat Prioriteit I eenmaal per jaar wordt gecontroleerd en Prioriteit IV eenmaal per vier jaar. Als dat klopt wil hij graag weten of die cyclus ook wordt gehaald.

Verder wil hij weten of de beleidsregels voor inrichting heel star zijn of dat daar rek in kan worden gebracht.

De brandweer speelt een belangrijke rol bij bouwvergunningen. Wat is de rol van de brandweer in de plaatselijke veiligheidsketen? Hoe krijgt de samenwerking vorm?

Om vrijwilligers optimaal gemotiveerd te houden is het van belang goed materieel ter beschikking te stellen. Hij leest nu dat de vervangingstermijn van een hulpverleningsvoertuig op achttien jaar is gesteld. Hij vraagt of dat verantwoord is.

Verder leest hij het jaaroverzicht repressief optreden. Hij vraagt wat het doel is van dat overzicht en voor wie het is bedoeld. Het krijgt soms een hilarische vorm. Er staan ook een aantal loze brandmeldingen in. Hij vraagt zich af hoe daarmee wordt omgegaan. Is er sprake van contact met de organisaties waar de loze meldingen vandaan komen.

Als laatste meldt hij een brief bij de ingekomen stukken van een hoofdbrandwacht met duidelijke suggesties over verbetering van het contact met de vrijwilligers. Hij wil graag weten hoe op die brief gaat worden gereageerd.

De heer VERMEULEN noemt dit jaarverslag nogal gedateerd. Die brief van de hoofdbrandwacht intrigeert hem ook. Hij vraagt de actuele stand van zaken met betrekking tot het aantal vrijwilligers. Hij heeft het gevoel dat het aantal langzamerhand terugloopt. Hij vraagt of er relationele problemen zijn tussen de vrijwilligers onderling of in hun relatie met de professionele krachten. In het jaarverslag wordt gesproken over een nieuw oefensysteem. Hij wil graag weten wat het nieuwe daaraan is. Ook hij is benieuwd naar de achterstanden in controles van gebruiksvaardigheden.

De heer VAN DAALEN wijst ook op het late tijdstip van behandeling van het jaarverslag 2001. Hij vraagt wanneer het jaarverslag 2002 gereed is. Ook hij is benieuwd naar de stand van zaken met betrekking tot de vrijwilligers.

Mevrouw VAN WONDERGEM heeft nog één andere vraag, naast de vragen die al zijn gesteld, over het communicatiesysteem. Zij wil weten wanneer het systeem 2000 in gebruik wordt genomen.

Mevrouw FABER constateert dat er de laatste weken nogal wat plannen naar buiten komen waarin sprake is van hoogbouw. Zij vraagt of de brandweer daar in het materieel rekening mee houdt. Moet er niet een ladderwagen worden aangeschaft?

De BURGEMEESTER maakt over de vrijwilligers een aantal opmerkingen. Er zijn ongeveer honderd vrijwilligers en drie beroepskrachten, waarvan de commandant er één is. In 2001 is er een commandowisseling geweest. Dat betekent dat er een tijd is geweest dat de capaciteit met dertig procent was verminderd. Zaken als een jaarverslag blijven dan al gauw liggen. Dat is de kwetsbaarheid en dat is zorgelijk. Het jaarverslag heeft dan niet de hoogste prioriteit. De format van het jaarverslag heeft een sterke interne werking voor de vrijwilligers. Die zien wat ze allemaal hebben gedaan. Het kan wel anders met beleidsinformatie voor B&W en raad. Maar dan moet het worden meegenomen in de beleidscyclus. Verder noemt hij de vrijwilligers professionele brandweermensen, die qua opleiding hoog gekwalificeerd zijn. Het zijn vrijwilligers, die een andere baas hebben, maar als brandweerman professioneel zijn. In die zin is de opmerking bedoeld, dat de brandweer een professioneel hulporganisatie is. Daarnaast is de brandweer veranderd van een brandbestrijdingskorps naar een professionele organisatie waarin ook proactie en preventie tot de kerntaken behoren.

De achterstand, ontstaan door de commandowisseling in 2001 en de daaraan verbonden tijdelijke capaciteitsvermindering, is in 2002 weer gedeeltelijk ingelopen en in 2003 moet die zijn weggewerkt. Dan gaat het om de Arbo-zorg en de vergunningcontroles.

Tussen brandweer en woningtoezicht is een meer passieve relatie als het gaat om de bouwvergunningen. Er wordt op dat terrein zoveel gedaan dat een erg actieve samenwerking niet mogelijk is. Men kan in elkaars bestanden kijken. Dat gebeurt ook. Bij grote projecten wordt dat veel intensiever overlegd.

Brandweervoertuigen worden bijna nooit vervangen omdat ze afgeschreven zijn. Zeker niet in technische zin. Ze maken veel te weinig kilometers. Vervanging gebeurt doordat er nieuwe eisen aan de kwaliteit van de voertuigen worden gesteld. De wagens die vervangen worden storten echt niet van ellende in elkaar. Ze worden opgelapt en geleverd aan brandweerkorpsen in armere gedeelten van de wereld en daar gaan ze nog lang mee. Ze voldoen niet meer aan de eisen in ons land.

Het overzicht van het feitelijke repressieve optreden is een traditie en staat daarom in het jaarverslag. Bij loze meldingen wordt altijd uitgerukt. Er wordt wel scherp naar gekeken en overlegd met de bedrijven waar veel loze alarmeringen vandaan komen over de afstelling van de alarmapparatuur.

In het aannemebeleid gelden voor de brandweerkorpsen aparte eisen. De sollicitatiecode van de VNG is daar niet zonder meer toepasbaar. Brandweeralien moeten elkaar blindelings kunnen vertrouwen in gevaarlijke situaties. Dat vereist een hoge mate van collegialiteit. In de Noordoostpolder zijn veel kleine groepen met een eigen kazerne. Dat zijn als het ware kleine koninkrijken met hun eigen bevelvoerders. Bij nieuwe ontwikkelingen, zeker als het gaat om proactie en preventie, levert dat wel eens discussie op. Voor sommigen is dat reden om met hun vrijwilligerswerk te stoppen. Zij vinden dat niet leuk meer. Dat speelt in Emmeloord. Daar gaat de brief van de hoofdbrandwacht over. Die brief benadrukt de noodzaak van samenwerking van de brandwachten op alle terreinen. De problemen moeten niet worden overschat.

De heer HAAGSMA heeft in de brief ook gelezen dat exitgesprekken heel belangrijk zijn.

De BURGEMEESTER zegt dat precies bekend is waarom er een aantal mensen zijn vertrokken. Het gaat om mensen die hun mening wel kenbaar durven te maken.

Over het nieuwe oefensysteem, zegt hij dat er altijd al werd geoefend, maar het werd niet altijd vastgelegd op papier. Er wordt gewerkt aan de kwaliteit door het wat meetbaarder te maken. Dat is ook van belang voor de opleidingen.

Het communicatiesysteem 2000 zal ingevoerd gaan worden.

De vraag van mevrouw Faber vindt hij een eye-opener. Er is geen hoogwerker of ladderwagen. Als er meer hoogbouw in de gemeente komt, zal de brandweer daarop aangepast materieel moeten hebben. Die discussie moet nog komen. Zeker bij het centrumplan.

Wethouder BIJ DE VAATE zegt dat bij de uitbouw van het ziekenhuis daar wel aandacht is besteed en er zijn toen bouwkundige aanpassingen aangebracht.

De brandweercommandant, de heer OOSTINGA, zegt dat het jaarverslag 2001 in de zomer van 2002 is gemaakt. Dat is in september 2002 aan de commissie gestuurd. De commissie heeft het niet geagendeerd. Het jaarverslag 2002 zal in een nieuwe format worden gemaakt. Hij streeft ernaar dit in juni in de commissie te laten behandelen.

De prioriteiten I t/m IV zijn gebaseerd op landelijke richtlijnen. De heer Haagsma heeft het systeem goed begrepen. Vanaf 1995 wordt die prioriteringscyclus gehanteerd.

De heer REIJENGA constateert dat er wordt gesproken over een jaaroverzicht en een jaarverslag. Beleidsmatig heb je niet zoveel aan dit overzicht. Er gaat heel wat geld naar de brandweer. Hij vindt, met alle respect, dat het jaarverslag professioneler moet worden geproduceerd met beleidsmatige overzichten en beschrijving van doelstellingen en de weg waarlangs die doelen zijn bereikt.

De heer BAKKER vraagt naar aanleiding van de loze meldingen, of een gesprek met bedrijven, waar veel loze meldingen vandaan komen, wel voldoende is. Hij denkt dat verdergaande maatregelen aan de orde zijn, hoewel hij een uitzondering maakt voor instellingen als verzorgingstehuizen en gezinsvervangende tehuizen. Dan gaat het niet om geld, maar om de bewoners die niet altijd aanspreekbaar zijn op professioneel omgaan met alarminstallaties. Bij bedrijven kan die eis wel worden gesteld. Daar mag dan ook een prijskaartje aan worden gekoppeld.

De heer HAAGSMA is blij met de opmerkingen over de professionaliteit. De vrijwilligers worden professioneel opgeleid. Eveneens is hij blij met de antwoorden over de capaciteitsvermindering en het inlopen van de achterstanden. Hij gaat ervan uit dat de afdeling Bouwtoezicht zelf ook al let op zaken als brandpreventie. De inbreng van de brandweercommandant is dan een extra toegevoegde waarde. Als het doel van het repressief overzicht vooral intern gericht is, zou dat maar in een intern verslag moeten worden opgenomen. Hij sluit zich aan bij de woorden van de heer Reijenga over een professioneel jaarverslag. Verder onderstreept hij de vraag van mevrouw Faber over het materieel in relatie tot meer hoogbouw in de gemeente. Dat moet een keer worden geagendeerd.

De heer VERMEULEN vraagt met betrekking tot de organieke sterkte van de brandweer hoeveel vrijwilligers er nu zijn.

De heer OOSTINGA weet niet exact hoeveel vrijwilligers er nu zijn. Het schommelt rond de 98. Een aantal jaren geleden is besloten de groepen in Emmeloord terug te brengen van zeventien naar dertien personen naar analogie van de situatie in de dorpen. In de groep Emmeloord II zitten nu 17 personen, maar in 2005 vertrekken er zes door functioneel leeftijdsomslag. De groep Emmeloord I heeft nu tien personen en twee sollicitanten. Het wisselt continu.

De heer VERMEULEN vraagt of hij het juist interpreteert dat het korps nu langzamerhand weer op organieke sterkte is.

De heer OOSTINGA beaamt dat.

De BURGEMEESTER wil in antwoord op de vragen van de heer Reijenga over de format van het jaarverslag, in verleg treden om tot een meer beleidsmatig jaarverslag te komen. Maar dat zal nog handen en voeten moeten worden gegeven.

De loze meldingen zijn voortdurend onderwerp van gesprek. Hij benadrukt dat er altijd wordt uitgereden bij een melding. Bij bedrijven, die vaak een korting krijgen op hun verzekeringspremie bij een goed alarmsysteem werkt het heel goed om bij meerdere loze meldingen te zeggen, dat als het nog een keer gebeurt, het bedrijf gaat worden afgekoppeld. Dan tref je een bedrijf in de portemonnee.

Dat systeem werkt goed, maar sommige apparatuur werkt beter dan andere. Soms stoort het door andere apparatuur in het bedrijf. Er is voortdurend aandacht voor.

De commandant heeft een toegevoegde waarde voor het toezicht bij bouwvergunningen. Maar wat hem betreft kan het nog beter worden geïntegreerd. Er ligt een brief van de regionale brandweer over alle inventarisatie- en actiepunten die de gemeentelijke brandweerkorpsen moeten verrichten. Het college wil laten onderzoeken wat in alle redelijkheid nodig is voor rampbestrijding. Die inventarisatie is nu ambtelijk klaar. Daar zitten dingen in die niet allemaal even zwaar zijn. Die inventarisatie zal in de raad worden besproken. Dan zal ook de vraag aan de orde komen hoe die hele keten van preventie en proactie moet worden ingericht. Dat verhaal komt in juni in de commissie. Dan kunnen zaken worden meegenomen bij de begroting en bezuinigingsdiscussie.

De heer VAN DOMBURG begreep dat er bij een loze melding een rekening volgde. Maar nu hoort hij andere geluiden.

De BURGEMEESTER zegt dat er altijd wordt uitgereden. Daar mag geen risico mee worden genomen. Loze meldingen werken demotiverend bij de vrijwilligers en hun achterban. Er wordt op alle mogelijke manieren aan gewerkt om dat probleem onder controle te krijgen en te houden.

De heer VAN DOMBURG weet dan nog steeds niet of er dan een rekening uitgaat of niet.

De heer OOSTINGA zegt dat de eerste keer een gele kaart uitgaat, daarna een rode kaart en in laatste instantie een acceptgirokaart. Er wordt wel overlegd met bedrijven om de problemen de baas te worden. Bedrijfshulpverleners spelen daar een belangrijke rol in. Er volgen wel rekeningen, maar de wettelijke uitrijverplichting blijft.

De VOORZITTER beëindigt de beraadslaging over dit punt.

6.2 Bezuinigingsplan 2004-2008. Plan van aanpak

De heer VERMEULEN heeft naar twee zaken in het plan van aanpak gekeken. In de eerste plaats wil hij weten of er voldoende terugkoppelingsmomenten zijn naar de raad en de commissie. Hij wil ook niet voorbijgaan aan financieel-technische aspecten. In het algemeen kan hij zich vinden in dit plan van aanpak.

Bij punt a) op pagina één wordt de uitputting van de reserve beleidsplan aan de orde gesteld. Hij mist daarin het element van de afschrijvingen. Het afschrijvingsbeleid zou hierbij moeten worden betrokken. Zou daar nog iets uitgehaald kunnen worden, dat in het verleden mogelijk oneigenlijk aan de reserve beleidsplan is onttrokken? Dat is dan een correctie.

Op pagina twee bovenaan wordt een opsomming gegeven. Eén daarvan is de rechtspositionele aanleggenheid. Hij vraagt naar de saldering in verband met de toevoeging aan het Gemeentefonds vanwege groei van de gemeente en het inflatiepeil.

Bij de processtappen (pagina 3) zou hij nog het element van uren schrijven willen toevoegen. De ambtelijke uren zouden beter aan de projecten moeten worden gekoppeld. Dan komen de kosten beter in beeld.

Bij punt f) wordt gesproken over een analyse van de rekeningoverschotten. De gemeente kent al jaren overschotten. Die worden altijd toegeschreven aan incidentele oorzaken. Hij zou daar een analyse willen zien die meerdere jaren betreft.

Dat er moeilijke momenten zullen aanbreken voor bestuurders en raad, zal hij niet ontkennen. Daarom kan het aantal terugkoppelingsmomenten niet groot genoeg zijn. De raad moet heel goed op de hoogte blijven van de beleidskeuzes van het college.

De heer VAN DAALEN heeft twee vragen. Bij de zoekrichtingen voor bezuinigingsmogelijkheden (pagina 3, processtappen) ziet hij eigenlijk maar twee bezuinigingsvoorstellen, de punten a) en e). De andere punten zijn volgens hem geen bezuinigingen, maar het genereren van extra inkomsten. Het meeste stoort hem punt d): extra lastenverhogingen. Het moet hier gaan om bezuinigingen, niet om lastenverhogingen. Hij mist het element van de personele lasten. Daar zou hij graag aandacht voor willen.

De heer VAN DOMBURG heeft dezelfde vragen als de heer Van Daalen. Er wordt meer over extra lasten en het genereren van extra inkomsten gesproken, dan over bezuinigingen. De personele lasten vormen het grootste deel van de uitkomsten. Daar zal dus naar moeten worden gekeken.

Hij wil ook een betere doorkijk in het totale financiële patroon van de gemeente. Dan kan het totaal worden overzien.

De heer REIJENGA kan een heel eind meegaan met de vorige sprekers. Hij vraagt zich af of dit plan voldoende rekening houdt met de economische ontwikkeling. Op basis waarvan wordt de aanname gedaan dat € 3 miljoen bezuiniging voldoende is.

Verder wordt gesproken over een voorlopig bezuinigingsplan. Hij wil graag weten wat de uitgangspunten zijn bij het opstellen van het plan. Er wordt aangestuurd vanuit het Management Team (MT). Ook hij ziet minder bezuinigingmogelijkheden dan het stuk suggereert. Er wordt meer gekeken naar het genereren van extra inkomsten. Ook wijst hij erop dat bij het schrappen van beleid (a) ook het personeelsbeleid moet worden betrokken.

Hij vindt het stuk wat bureaucratisch van karakter. Het had wat kleiner gekund. Met kleine groepjes zou mogelijk efficiënter kunnen worden gewerkt.

De heer BAKKER meent dat het hier gaat om een dekkingsplan voor de komende jaren. Daarbij hoort ook het zoeken naar extra inkomsten. Wat hem betreft heeft het college daarin de juiste keuze gemaakt. Hij wil wat meer duidelijkheid over de verschillende aannames. Hij zou het ambitieniveau wat hoger willen zien. Dat maakt de keuzemogelijkheid voor de raad groter. Dat maakt het werk van deze werkgroep er niet makkelijker op.

Het traject lijkt hem wat ambitieus. Hij vraagt of daar genoeg menskracht in wordt gestoken om dit waar te maken.

Hij sluit zich aan bij D66 om de rekeningoverschotten van de laatste tien tot twaalf jaar te analyseren. Om die analyse goed te doen moet dat over een langjarige periode worden gedaan. Dan worden patronen makkelijker zichtbaar.

Hij pleit er ook voor om als raad of commissie een themabijeenkomst over de bezuinigingen te houden. Verder kan hij akkoord gaan met de voorgestelde procedure.

Wethouder mevrouw BIJ DE VAATE zegt dat bij de hoogte van het bedrag is uitgegaan van de meerjarenbegroting. Daarnaast is gekeken naar de verschillende reserves. Er wordt sterker begroot en zaken die in de begroting horen, worden uit de reserves gehaald. Dat geldt bijvoorbeeld voor de vervangingsinvesteringen voor het Musisch Centrum. Dat geldt ook voor de rechtspositionele aangelegenheden. Geld daarvoor komt uit de reserve beleidsplan. Dat is niet juist. Nu worden WW-premies ingehouden. Dat had de gemeente in een fonds moeten storten om tegenvallers te kunnen betalen. Maar deze premies zijn meegenomen in de algemene middelen als inkomsten. Dat zal nu anders en juist moeten. Het gevolg van overheveling van zaken uit de reserve beleidsplan naar de begroting veroorzaakt een hoger tekort op de begroting.

De economische ontwikkeling gaat zorgwekkend snel in neergang. Dat is niet pessimistisch ingeschat maar realistisch. Dat geldt dus ook voor de omvang van het te bezuinigen bedrag. Daar zitten ook al keuzes in.

Iedere bezuiniging zal tot lastenverhoging leiden. Elke bezuiniging heeft gevolgen voor de diensten aan de burgers. Het schrappen in bestaand of nieuw beleid of in het verbeteren van efficiency heeft ook gevolgen voor het personeelsbeleid. Dat is er dus eigenlijk al in meegenomen.

De rekeningoverschotten zijn meestal aan incidentele posten toe te schrijven. Pas als elk jaar dezelfde posten een meevaller vertonen, is er sprake van structurele zaken. Daar zal ook naar worden gekeken. Als er lucht in de begroting zit, moet die eruit worden gehaald.

Het maakt haar niet zoveel uit hoe dit plan wordt genoemd, het gaat erom dat er geld op tafel komt om alles te kunnen financieren.

Er is nu voor gekozen om met deze werkgroep deze aanpak te volgen. Er zitten terugkoppelingsmomenten in. Dan moet er ook een goed plan op tafel komen, dat iets oplevert. De raad hoeft daar niet op te wachten en kan initiatief nemen om daar zelf over te spreken en zo het proces van de keuzes beïnvloeden. Zij hoopt dat de raad bij voorstellen dan ook met dekkingen komt, want anders ontstaat er een probleem.

De heer BAKKER merkt op dat in de voorbesprekingen afspraken zijn gemaakt, dat het college met dusdanige voorstellen zou komen dat de raad ook keuzes kan maken. Hij vraagt naar de ruimte die het college in de voorstellen straks gaat inbouwen.

Wethouder mevrouw BIJ DE VAATE meent dat een bedrag van € 3 miljoen niet weinig is op het totaal van de begroting.

Zij vraagt of er zomaar een ruimte kan worden gezocht, om dan de raad de keuzemogelijkheid te geven. Dit bedrag is al behoorlijk hoog. Dan komen er al genoeg keuzemogelijkheden.

Er staan nu al zaken in de begroting waarvoor de dekking boterzacht is. Zij noemt de dekking door tariefsverhogingen bij het Musisch Centrum. Een ander voorbeeld is het plan om de glascontainers ondergronds te plaatsen. Daarvoor zouden de tarieven van de afvalstoffenheffing omhoog moeten. Er is dus wel een dekking aangegeven, maar het geld ligt niet klaar. Er wordt dan geld uitgegeven, dat er nog niet is. Dan zullen er andere dekkingen moeten komen of de ambities moeten worden geschrapt. Dat zijn ook keuzes.

De heer REIJENGA heeft nog geen antwoord op zijn vraag naar de uitgangspunten voor de aansturing van de werkgroep door het MT. Verder beluistert hij in de benadering van de heer Bakker een andere nuance als het gaat om de terminologie. Hij wil graag meer duidelijkheid.

De heer BAKKER sluit aan bij wat het college hier voorstelt. Er zijn een aantal instrumenten om de financiering van beleid in de komende jaren te regelen. Het gaat niet alleen om bezuiniging. Dat is één van de middelen. Het college noemt meerdere instrumenten.

De heer VERMEULEN suggereert om het een dekkingsplan te noemen. Het gaat om het dekken van de kosten van beleid. Er zit valse lucht in de begroting die eruit moet. Pas in laatste instantie mogen er lastenverhogingen voor de burger komen.

Wethouder mevrouw BIJ DE VAATE geeft aan dat het gaat om geld dat op tafel moet komen uit de begroting om alles te kunnen financieren wat nodig is. Zij refereert aan de processen halverwege de jaren negentig, toen het beleid is ingezet om tarieven van allerlei diensten kostendekkend te maken. Zij denkt niet dat de burger buiten schot kan blijven, omdat alle beleid ten behoeve van de burgers is.

De heer VERMEULEN geeft aan dat het gaat om de volgorde van de te nemen stappen.

De heer REIJENGA wil de termen wel juist hanteren om misverstanden te voorkomen. Hij voelt wel wat voor de term dekkingsplan.

De VOORZITTER constateert dat iedere fractie een bredere aanpak wil dan sec bezuinigingen.

De heer VAN DAALEN zegt dat het toch eerst moet gaan om het minder uitgeven van geld en niet om lastenverhoging voor de burger.

De heer BAKKER vraagt hem of de dienstverlening aan de burger dan wel omlaag mag.

De heer VAN DAALEN wil daar geen uitspraak over doen, zolang de plannen niet concreet op tafel liggen.

De heer VAN BOVEN ziet het proces simpel met een hoge ambitie. Er zal tot in de haarvaten van de organisatie worden gekeken naar bezuinigingsmogelijkheden. Er is geleerd van eerdere processen in dit verband. Het MT is de club die het ambtelijk moet voorbereiden. Het bestuur moet de keuzes maken. Alleen zaken die geen realiteitswaarde hebben zullen niet worden voorgesteld.

In de gehanteerde werkwijze is het focussen op inkomstenverhoging min of meer verboden. Het gaat om creatieve oplossingen voor efficiencyverbetering of het schrappen van taken. Pas in tweede instantie mag naar het verhogen van lasten worden gekeken.

Hij vindt de term dekkingsplan een goede titel. Verder ligt er een directe relatie tussen schrappen van beleid en personeelsbeleid. Wat hem betreft ligt die relatie één-op-één.

Tijdschrijven is het toerekenen van uren op de producten. Daar is al een slag in gemaakt. Die relatie is al duidelijk in beeld.

Toerekening van kosten aan projecten gebeurt steeds beter. Daarin moet de raad zich niet rijk rekenen.

De ambtelijke werkgroep heeft geen echte criteria voor keuzes. De keuzes zijn aan het bestuur. Er zijn zoveel verschillende producten, dat het heel lastig is om van tevoren keuzes te maken. Werken met echt heldere criteria is eigenlijk niet aan de orde.

De heer VERMEULEN vindt dat wat hem betreft dit raamwerk als proces om tot een dekkingsplan te komen werkbaar is.

Wel wil hij nadrukkelijk stellen dat de stappen a) t/m e) in de juiste volgorde moeten worden gezet. Eerst moet de begroting worden uitgeperst, daarna kan pas over lastenverhoging voor de burger worden gesproken. Hij blikt nog eens terug naar een eerdere kerntakendiscussie. De raad zal niet ontkomen aan keuzes welke diensten aan de burger door de gemeente moeten worden geleverd en welke niet. Ook moet daarbij worden gekozen welke prijs de burger dan betaalt.

De analyse van de overschotten vindt hij wel belangrijk en dat moet niet worden beperkt tot de analyse van één jaar. En over de wijze van omgaan met de reserve beleidsplan zal nog worden gesproken bij de rekening 2002.

De heer VAN DAALEN is blij met het verhaal van de heer Van Boven. Er wordt eerst gefocust op bezuinigen en daarna pas op lastenverzwaring. Wat hem betreft is het een bezuinigingsplan.

De heer VAN DOMBURG deelt de opvatting van de vorige sprekers over de volgorde. Ook hij zou ook nog wel eens naar de kerntaken van de gemeente kijken. Hij heeft genoteerd dat er een hoge ambitie ligt voor de ambtelijke werkgroep en het college.

De heer REIJENGA vindt de taakstelling - € 3 miljoen bezuinigen - hoog. Hij weet niet of het voldoende is. Hij heeft verder begrepen dat er breed in de organisatie zal worden gekeken. Hij ziet niets in een kerntakendiscussie. Hij heeft slechte herinneringen aan de vorige. Hij is bang dat die discussie verzandt. Ook voor hem geldt dat lastenverzwaring pas als laatste aan de orde is. Het moet een bezuinigings- of dekkingsplan zijn. Hij weet dat de werkgroep de tijdslimiet zal moeten halen. Hij wenst hen sterkte.

De heer BAKKER benadrukt eveneens dat het moeilijk zal zijn de tijdslimiet te halen, omdat er veel moet gebeuren. Hij constateert dat de volgorde van de stappen in discussie is. Wat hem betreft is het niet meer dan een opsomming van instrumenten die nodig zijn voor dit plan. Het programma is procesmatig en inhoudelijk ambitieus. Met de in het plan genoemde punten, meent hij dat de gemeente misschien wel vijftig of zestig mensen kwijt gaat raken. Dat lijkt hem een te grote ambitie. Er komen nog een aantal spannende discussies.

Wethouder mevrouw BIJ DE VAATE wil nog reageren op de suggesties over de kerntakendiscussie. Zij herinnert aan de eerdere discussie en noemt het therapiebad dat als enige niet nodig werd geacht. Verder kwam er niets uit. Zij wijst er verder op dat het straks toch zal gaan om politieke keuzes. Daar moeten we niet voor weg lopen. Een aantal taken komen van bovenaf op de gemeente af. Die kunnen en mogen niet worden geschrapt. Zij denkt aan veiligheid en ruimtelijke ordening. De ambtelijke werkgroep kan gewoon geen politieke keuzes maken. Dat is aan de politiek.

Zij heeft duidelijk de heer Van Boven horen zeggen dat de instructie aan de werkgroep is om pas in laatste instantie te kijken naar lastenverhoging. Dat geeft al een volgorde aan.

In maart zal het eerste product worden voorgelegd aan de commissie.

De VOORZITTER concludeert dat de commissie in meerderheid geen bezwaren heeft tegen het plan van aanpak. De opmerkingen zijn genoteerd. Wel heeft hij een duidelijke oproep van het college aan de fracties gehoord om met suggesties te komen. Dat lijkt hem een goede suggestie. De fracties kunnen nu niet achterover gaan leunen, maar kunnen in de eerstvolgende fractievergadering zelf aan de slag gaan.

Hij sluit de vergadering om 22.15 uur.