

Horecabeleidsplan gemeente  
Noordoostpolder.

Emmeloord, 27 januari 2004.

Aan de raad.

**Voorgenomen besluit.**

**A. instemmen met beleidsdoelstellingen dat gemeentelijk horecabeleid voorwaarden-scheppend is voor een gezonde horecasector,**

- enerzijds door het mogelijk maken van uitbreiding en verbreding van aantal en soort bedrijven waar dat gewenst en mogelijk is;
- anderzijds door een transparant beleid te voeren dat voortbouwt op de blijvende aanwezigheid van minimaal één horecabedrijf met zalenaccomodatie per dorp

**B. Horecabeleidsplan vaststellen.**

**Advies raadscommissie.**

De fracties van CDA, PvdA, Christen Unie en D66 adviseren positief, terwils de fracties van PU en VVD een terugkoppeling naar de fracties noodzakelijk achten en derhalve een voorbehoud maken.

---

**Aanleiding.**

In 2000/2001 is in opdracht van de gemeente Noordoostpolder een horecastructuuronderzoek uitgevoerd door het bureau BRO uit Vught. Dit onderzoek heeft uiteindelijk geleid tot een horecastructuurvisie, die is neergelegd in een rapportage van 3 mei 2001. De horecastructuurvisie geeft richting bij het opstellen van een gemeentelijk horecabeleidsplan.

De rapportage is in september 2001 behandeld door het college, waarbij is besloten de inhoud van de rapportage te onderschrijven en ambtelijk een horecabeleidsplan op te stellen.

Naar aanleiding van de behandeling in de vergadering van Commissie van advies I d.d. 27 oktober 2003 van het ontwerp-horecabeleidsplan, is het aanvankelijke plan op onderdelen aangepast. De wijzigingen die ten opzichte van de eerste versie zijn aangebracht, zijn voor alle duidelijkheid onderstreept.

**Probleemstelling.**

Het horecastructuuronderzoek is uitgevoerd naar aanleiding van signalen uit de markt en de gemeentelijke behoefte om het tot dan toe gevoerde beleid te toetsen. Het door BRO uitgevoerde onderzoek heeft geleid tot uiteindelijk drie rapportages, te weten:

1. de horecastructuurvisie;
2. de bouwstenennotitie en;
3. het tabellenboek bouwstenennotitie.

**(Wettelijk) beleidskader.**

In het horecabeleidsplan is aangegeven op welke wijze de resultaten van het horecaonderzoek en de horecastructuurvisie dienen te worden vertaald naar beleid. Met name gaat het hier om in inpassing in het planologisch, toeristisch/recreatief en milieubeleid van de gemeente. Daarnaast spelen ten aanzien van horeca aspecten van openbare orde.

Het horecabeleidsplan is opgezet vanuit een positieve grondhouding ten opzichte van de implementatie van horeca en horecagelegenheden in de gemeenschap van Noordoostpolder. De bestaande horeca dient te worden gehandhaafd en op onderdelen te worden gestimuleerd om aan te sluiten bij de hedendaagse wensen van de consument. Vanuit het horecabeleidsplan zal de overheid met inachtneming van bepaalde randvoorwaarden zoveel mogelijk medewerking verlenen, daarentegen ligt

ook bij de gevestigde horeca de uitdaging om adequaat in te spelen op nieuwe ontwikkelingen en kwaliteitscriteria.

Uit de horecastructuurvisie is gebleken dat vanuit horeca-oogpunt ruimte bestaat voor circa tien nieuwe horeca-concepten in de gemeente Noordoostpolder. Deze horecaconcepten zouden met name moeten worden gesitueerd in de herontwikkeling van het horecaconcentratiegebied, dat is bedacht op het gebied van de Deel (Emmeloord). In het horecabeleidsplan is deze ontwikkeling neergelegd en vertaald naar de te ondernemen activiteiten ten aanzien van de herziening van bestemmingsplannen.

In het horecabeleidsplan wordt een keuze gemaakt naar:

- a. een horecaconcentratiegebied, waarin de verschillende horecavormen in onderlinge samenhang en voor de verschillende doelgroepen worden gesitueerd;
- b. een gebied waarbij sprake is van een combinatie van detailhandel en horeca;
- c. handhaving van bestaande horeca-activiteiten buiten de hiervoor genoemde gebieden zonder uitbreiding van het aantal horecagelegenheden. Uitbreiding van de bestaande horecagelegenheden dient wel mogelijk te zijn.

Het horecaconcentratiegebied zou moeten worden gesitueerd rond het gebied de Deel, zoals hiervoor reeds is aangegeven. Voor de Deel worden herontwikkelingsplannen opgesteld, waarin het aspect horeca een nadrukkelijke rol zou moeten spelen. Bij de inrichting van het desbetreffende gebied dient ook aandacht te bestaan voor de problematiek van het parkeren ten behoeve van bezoekers.

Bij het maken van de keuze voor de toe te laten horecacategorieën wordt een onderscheid gemaakt naar uitgaanshoreca, winkelondersteunende horeca en dorps-, wijk- en buurtgebonden horeca.

Uitgaanshoreca is met name gesitueerd in het gebied de Deel. In het hier te realiseren concentratiegebied zou de nadruk moeten liggen op een veelheid aan horecaformules, die ruimte bieden voor de verschillende doelgroepen. Bij de exacte situering van de verschillende horecaformules dient overigens er wel rekening mee te worden gehouden dat niet iedere horecaformule naast elkaar past. Dit is met name afhankelijk van de verschillende soorten bezoekers. In of nabij dit gebied zullen ook met name de benodigde parkeervoorzieningen moeten worden gerealiseerd. In het op te stellen bestemmingsplan zou een grote mate van globaliteit dienen te bestaan ten aanzien van de locatie van de horecavestigingen.

De winkelondersteunende horeca is uiteraard gericht op vestiging nabij het winkelcentrum. Dergelijke vestigingen sluiten doorgaans qua openings- en sluitingstijden geheel of nagenoeg geheel aan de sluitingstijden van de detailhandel. In het op te stellen bestemmingsplan dient te worden uitgegaan van de bestaande vestigingen. Door middel van een flexibiliteitsbepaling als bedoeld in artikel 15 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening kunnen functiewijzigingen plaatsvinden. Op deze wijze kan een juiste verdeling van detailhandel en horeca ontstaan met het oog op een levendig en leefbaar centrum.

De bestaande dorps-, wijk- en buurthorecavoorzieningen dienen te worden gehandhaafd. Daarnaast dient een redelijke uitbreiding te worden gegund in verband met het economisch draagvlak van het horecabedrijf. In het kader van de actualisering van bestemmingsplannen dienen bestaande vestigingen te worden bestemd met de huidige oppervlakte vermeerderd met een uitbreiding van circa 15 % per vestiging.

In het op te stellen bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de categorisering van horecabedrijven. Door middel van begripsbepalingen kan hierin het onderscheid tot uitdrukking worden gebracht.

#### **Onderbouwing keuze voor het voorgenomen besluit.**

De uitgangspunten van het horecabeleidsplan dienen na vaststelling door de raad, als beleidsstuk te dienen voor op te stellen ruimtelijke en milieuplannen, alsmede plannen in het kader van openbare orde.

Voor een deel kunnen ruimtelijke ontwikkelingen worden betrokken bij het programma actualisering bestemmingsplannen. In dat kader komen alle gebieden binnen de Noordoostpolder voor herziening

in aanmerking. Afhankelijk van de prioriteitsstelling kan herziening eerder of later plaatsvinden. De gemeente vervult in dit deel een passievere rol.

Daarnaast komen gebieden voor waarbij de gemeente een actieve rol vervult. Het ligt voor de hand dat dit met name geschiedt ten aanzien van de ontwikkelingen van de Deel.

Het horecabeleid is, zoals gezegd, niet alleen een zaak van ruimtelijke plannen. Ook op het gebied van milieu en openbare orde zal beleid moeten worden ontwikkeld. In het horecabeleidsplan is aangegeven dat onder meer ten aanzien van evenementen binnen de gemeente Noordoostpolder beleid ontwikkeld dient te worden in relatie tot het horecabeleid. Daarnaast wordt aandacht geschonken aan het terrassenbeleid. In het horecabeleidsplan worden hiervoor suggesties gedaan. Voorts dient op een zorgvuldige wijze te worden omgegaan met het horecabeleid ten opzichte van de para-commerciële activiteiten die plaatsvinden binnen de gemeente.

**Financiën/Planning.**

Niet van toepassing.

**Communicatie.**

In het kader van de horecastructuurvisie heeft een inspraakbijeenkomst plaatsgevonden op 13 maart 2001, waarin de resultaten van het onderzoek zijn weergegeven. Tevens is gelegenheid gegeven om te reageren op deze resultaten. Belangrijkste conclusie van de avond was dat met de conclusie van het bureau dat er ruimte was voor circa tien extra concepten in Emmeloord ingestemd kon worden. Daarnaast werd duidelijk dat voor twee in het buitengebied gelegen horecavestigingen een op de situatie toegeschreven bestemming zou worden opgenomen.

Daarnaast heeft gedurende het traject van de horecastructuurvisie begeleiding van het project plaatsgevonden door middel van een begeleidingsgroep. Hierin hadden zitting plaatselijke horecavertegenwoordigers, Horeca Nederland, de politie Flevoland en de gemeente.

Op het concept van het horecabeleidsplan is gereageerd door de verschillende gemeentelijk functionele afdelingen. Op onderdelen heeft dit geleid tot aanpassing. Het ontwerp-horecabeleidsplan is tevens besproken in het reguliere overleg tussen gemeente en horeca. Zowel de plaatselijke horecavertegenwoordigers als Horeca Nederland, alsmede de politie Flevoland kunnen met de inhoud van het horecabeleidsplan instemmen.

**Achterliggende documenten.**

- Nota B en W;
- Ontwerp-Horecabeleidsplan

Burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,  
de secretaris. de burgemeester.

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 januari 2004, no. 969-1;

**B E S L U I T:**

- I. als beleidsdoelstellingen voor het gemeentelijk horecabeleid formuleren dat gemeentelijk horecabeleid voorwaarden scheppend is voor een gezonde horecasector,
  - enerzijds door het mogelijk maken van uitbreiding en verbreding van aantal en soort bedrijven waar dat gewenst en mogelijk is,
  - anderzijds door een transparant beleid te voeren dat voortbouwt op de blijvende aanwezigheid van minimaal één horecabedrijf met zalenaccomodatie per dorp;
- II. het horecabeleidsplan vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 26 februari 2004.

De griffier, de voorzitter,