

Emmeloord, 25 september 2007.

Onderwerp

Veiligheidsregio Flevoland 2008.

Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Flevoland 2008.

Brandweer Flevoland.

Voorgenomen besluit

- 1.a. Een nieuwe gemeenschappelijke regeling voor de oprichting van een Veiligheidsregio Flevoland 2008 aangaan per 1 januari 2008 conform de bij genoemd voorstel gevoegde ontwerp-gemeenschappelijke regeling.
 - b. Overeenkomstig artikel 12 a, lid 2, van de onder 1.a genoemde regeling de burgemeester aanwijzen als lid van het algemeen bestuur.
- 2.a. De huidige gemeenschappelijke regeling Hulpverleningsdienst Flevoland per 1 januari 2008 wijzigen in een Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Flevoland 2008 conform de bij genoemd voorstel gevoegde ontwerp-gemeenschappelijke regeling.
 - b. Overeenkomstig artikel 11, lid 3, van de onder 2.a. genoemde regeling de wethouder belast met de portefeuille gezondheidszorg aanwijzen als lid van het algemeen bestuur.
- 3.a. Instemmen met de totstandkoming van "Brandweer Flevoland" per 1 januari 2008 met het bureau Regionale Brandweer als kern;
 - b. Instemmen met de uitgangspunten en waarborgen voor Brandweer Flevoland zoals beschreven in de punten 3a t/m 3g van het document "Voorgesteld besluit Brandweer Flevoland".

Advies raadscommissie

Fractie Van der Belt positief over het voorstel, terwijl de overige fractie allemaal een voorbehoud maken.

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Inleiding

In verband met de landelijke ontwikkeling van de vorming van Veiligheidsregio's in Nederland en de daarmee op handen zijnde invoering van de Wet op de Veiligheidsregio's per 1 januari 2008, dient ook in Flevoland een veiligheidsregio te worden opgericht.

Het bestuur van de Hulpverleningsdienst Flevoland (HVDF) heeft in zijn vergadering van 5 september 2006 het daartoe strekkende besluit voor Flevoland genomen.

Uitgangspunt hierbij is dat de uitwerking en de inrichting van de veiligheidsregio zoveel mogelijk rekening houdt met de specifieke wensen en mogelijkheden van Flevoland. Ingevolge deze nieuwe wetgeving wordt het bestuur van de veiligheidsregio gevormd door de burgemeesters (in Flevoland dus door de burgemeesters van de zes gemeenten).

Het bestuur van de HVDF heeft op 18 juli 2007 hierover aan de zes deelnemende gemeenten een brief geschreven met het verzoek de gemeenteraden voor te stellen de nodige besluiten te nemen. Deze brief ligt voor u bij de stukken ter inzage.

Doelstelling

Oprichting van de Veiligheidsregio Flevoland 2008 per 1 januari 2008.

Omvorming van de huidige Hulpverleningsdienst Flevoland tot de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Flevoland 2008 per 1 januari 2008.

Totstandkoming van Brandweer Flevoland per 1 januari 2008, met het bureau Regionale Brandweer als kern, 2010 voor 80% operationeel.

Beoogd effect/doel

Veiligheidsregio

Een efficiënte en sterke regionale voorbereiding op en samenwerking tijdens rampen en grootschalige calamiteiten tussen de direct verantwoordelijke organisaties: regionale brandweer, GHOR, Politie en de zes gemeenten.

GGD.

Een sterke en efficiënte gezondheidsdienst belast met de organisatie en coördinatie van de uitvoering van de zorg voor de openbare gezondheidszorg.

Gevraagde beslispunten

1. a. Een nieuwe gemeenschappelijke regeling voor de oprichting van een Veiligheidsregio Flevoland 2008 met de Flevolandse gemeenten aangaan per 1 januari 2008 conform de bij dit raadsvoorstel gevoegde ontwerp-gemeenschappelijke regeling.
b. Overeenkomstig artikel 12a, lid 2, van deze regeling de burgemeester aanwijzen als lid van het algemeen bestuur.
2. a. De huidige gemeenschappelijke regeling Hulpverleningsdienst Flevoland per 1 januari 2008 wijzigen in een regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Flevoland 2008 conform de bij dit raadsvoorstel gevoegde ontwerp-gemeenschappelijke regeling.
b. Overeenkomstig artikel 11, lid 3, van deze regeling de wethouder belast met de portefeuille Gezondheidszorg aan te wijzen als lid van het algemeen bestuur.
3. a. Instemmen met de totstandkoming van Brandweer Flevoland per 1 januari 2008 met het Bureau Regionale Brandweer als kern.
b. Instemmen met de uitgangspunten en waarborgen voor Brandweer Flevoland zoals beschreven in de punten 3 a t/m 3 g van het document "Voorgesteld besluit Brandweer Flevoland" .

Argumenten

Gevraagde beslispunten 1 en 2:

De huidige HVDF bestaat uit de onderdelen gezondheidszorg en brandweer/rampenbestrijding. Voor deze onderdelen zijn twee bestuurscommissies ingesteld, te weten de commissie GGD, bestaande uit de zes portefeuillehouders gezondheidszorg en de commissie BRA, bestaande uit de portefeuillehouders openbare orde/veiligheid (i.c. de zes burgemeesters). Deze commissies adviseren het algemeen bestuur over alle bestuurlijke en financiële aspecten die op hun bedrijfs onderdeel betrekking hebben. Het algemeen bestuur bestaat uit drie portefeuillehouders gezondheidszorg en drie burgemeesters.

De in te stellen veiligheidsregio's behartigen op regionaal niveau alle belangen op het terrein van hulpverlening bij rampen en grootschalige calamiteiten. Zij hebben echter geen taken op het terrein van de volksgezondheid. Wel valt de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (de GHOR), aangestuurd door de Regionaal Geneeskundig Functionaris (de RGF) onder de verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio.

Uit oogpunt van transparantie is gekozen voor gescheiden bestuurlijke, budgettaire en organisatorische verantwoordelijkheden voor de aansturing van de veiligheidsregio door de burgemeesters enerzijds en van de regionale gezondheidszorg door de portefeuillehouders gezondheidszorg anderzijds.

Gelet op de schaal van Flevoland is er ook voor gekozen de taken die door de GHOR uitgevoerd worden, en die functioneel en materieel verweven zijn met de GGD-taken, organisatorisch te laten bij de GGD.

Wel valt de RGF (hoofd van de GHOR) onder de Veiligheidsregio en is als zodanig ook verantwoording schuldig aan het bestuur.

De GHOR levert dus als het ware de nodige faciliteiten voor de bestrijding van calamiteiten aan de veiligheidsregio, de veiligheidsregio vergoedt de kosten hiervan aan de GGD. Hiervoor wordt een samenwerkingsovereenkomst tussen beide instellingen aangegaan.

Gevraagd beslispunt 3.

Een sterke brandweerkolom is een van de peilers van een veiligheidsregio. Bestuur en commandanten hebben in de 1^e helft van 2006 besloten tot de ontwikkeling van een sterke "rode kolom". De brandweer is nu lokaal georganiseerd. Een gezamenlijke brandweer zal de kwetsbaarheid door versnippering reduceren en de slagkracht bij grootschalig optreden versterken. De burgers in Flevoland hebben bij bestrijding van (grote) calamiteiten immers recht op een zelfde niveau van veiligheid.

Geen enkele gemeente kan een ramp of crisis alleen aan. In Flevoland werken de hulpverleningsdiensten Politie, GHOR, en Ambulancedienst al samen. Het is belangrijk dat de brandweer in deze keten een even sterke schakel wordt: een organisatie met een kwaliteitsniveau en gelijkwaardige, niet vrijblijvende prestaties binnen de zes gemeenten. Een gezamenlijke "Brandweer Flevoland" onder eenhoofdige leiding van de regionaal commandant staat garant voor één kwaliteitsniveau van brandweezorg in de gehele regio.

Kanttekeningen

Veiligheidsregio

A. Gewogen stemverhouding

In de nieuwe regeling voor de veiligheidsregio is voor besluitvorming in het algemeen bestuur voor het vaststellen en wijzigen van de *begroting* en het vaststellen van de *jaarrekening* een gewogen stemverhouding opgenomen. Deze gewogen verhouding is gebaseerd op en doet recht aan het financiële aandeel van de afzonderlijke gemeenten in de veiligheidsregio. In die verhouding krijgt Almere 9, Lelystad 5, Dronten en Noordoostpolder elk 2 en Zeewolde en Urk elk 1 stem. Voor besluitvorming is echter vereist dat naast de meerderheid van stemmen ten minste 3 gemeenten hiermee instemmen. Met deze stemverhouding wordt voorkomen dat 1 of 2 gemeenten hun wil kunnen doordrukken. Voor de besluitvorming over de overige zaken van de regio blijft de gewone meerderheid van stemmen gelden, dus elk lid heeft een stem.

B. Formele uittreding regionale brandweer

Door de instelling van de Veiligheidsregio Flevoland dient de regionale brandweer, formeel, per datum van toetreding (1 januari 2008) tot de veiligheidsregio uit de huidige HVDF te treden.

GGD

A. Gewogen stemverhouding.

In de nieuwe regeling voor de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst is eveneens een gewogen stemverhouding opgenomen voor de besluitvorming in het algemeen bestuur met betrekking tot het vaststellen en wijzigen van de begroting en het vaststellen van de jaarrekening. Daarvoor geldt dezelfde argumentatie en hetzelfde stemgewicht per gemeente als in de regeling voor de veiligheidsregio.

B. Formele toetreding en uittreding.

In afwijking van de huidige HVDF-regeling is de termijn van toetreding tot en uittreding uit de gemeenschappelijke regeling GGD verkort tot 1 jaar: het jaar volgend op het jaar waarin is voldaan aan de vereisten van artikel 26 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

C. Algemeen bestuur/dagelijks bestuur.

Uit praktische overwegingen is gekozen voor een algemeen bestuur waarvan elk van de leden als portefeuillehouder belast wordt met een aantal aandachtspunten. Samen vormen de portefeuillehouders het dagelijks bestuur. In verband met de gekozen constructie voor het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur is in de voorgestelde ontwerp-gemeenschappelijke regeling GGD uit praktische overwegingen de bepaling opgenomen dat de algemeen directeur namens het dagelijks bestuur belast wordt met voorbereidende en uitvoerende taken, onder andere met betrekking tot de begroting en de jaarrekening.

Brandweer Flevoland

Belangrijk onderwerp bij de ontwikkeling van de Brandweer Flevoland is de positie van de vrijwilligers in de lokale brandweerkorpsen. De vrijwilligers vormen immers de basis van de brandweer. Uitgangspunt in de nieuwe Wet op de Veiligheidsregio's is dat de Regionale Brandweer alle brandweertaken uitvoert dus ook de vrijwilligers in dienst heeft. Echter, de nieuwe wet biedt de gemeenten een mogelijkheid om brandweervrijwilligers in lokale dienst te houden (ze worden dan wel vanuit de regio aangestuurd) mits de betreffende gemeente in staat is de voorgeschreven kwaliteit te leveren. Als dat niet lukt kan van Rijkswegge besloten worden om de lokale brandweer op te heffen.

Hoe dan ook, voor de vrijwilligersposten (in Noordoostpolder 6) zal er weinig veranderen, immers de "branden worden niet verplaatst"; de vrijwilligersgroepen zijn en blijven vanuit hun eigen gemeenschap actief voor de brandweer.

Voor wat betreft de situatie in Flevoland heeft het regionaal bestuur aangegeven dat het al dan niet overdragen van vrijwilligers aan de regionale organisatie per gemeente een punt van overleg zal worden (dus geen verplichting). Daarnaast is bepaald dat de betreffende burgemeester instemmingsrecht heeft bij de benoeming van de postcommandant (vergelijkbaar met de huidige lokale commandant). Hierdoor kan gewaarborgd worden dat er draagvlak bij de vrijwilligers is ten aanzien van de leidinggevende.

Een derde waarborg vormt de mogelijkheid voor gemeenten om op basis van "pluspakketten" eigen keuzes te maken (bijvoorbeeld een ander type brandweervoertuig dan de regionale standaard). Ook hierdoor kan recht worden gedaan aan de "eigenheid" per brandweergroep.

Financiën

1. In de gemeenschappelijke regeling voor de Veiligheidsregio Flevoland 2008 is voor de gemeentelijke bijdragen dezelfde verdeelsleutel opgenomen als in de huidige HVDF-regeling, te weten: 70% aantal inwoners, 30% oppervlakte gemeente. Voor dit laatste criterium geldt thans dat het *buitenwater* dat bij een gemeente hoort moet worden begrepen op 10.000 ha (dit n.a.v. een uitspraak in administratief beroep, aangespannen door Zeewolde).
Voor Noordoostpolder komt de bijdrage voor 2008 uit op het bedrag van € 456.847,- (2007: € 463.789,-). Deze bedragen zijn exclusief de bijdrage ad € 20.000,- voor de plustaken duik- en gaspakkenteams en oefenen gevaarlijke stoffen. Deze taken moeten met de drie gemeenten die hiervoor de faciliteiten verlenen, worden verrekend.
2. In de gemeenschappelijke regeling voor de GGD is dezelfde verdeelsleutel opgenomen als in de huidige HVDF-regeling, te weten het inwoneraantal. Voor Noordoostpolder komt de bijdrage voor 2008 uit op een bedrag van € 702.783,- (2007: € 692.802,-). Dit is conform het bedrag van het raadsvoorstel van 28 juni 2007 Ontwerp Programmabegroting HVDF 2008.

3. In de loop van 2008 zal er meer duidelijkheid ontstaan over de organisatorische en materiele aspecten van de overgang van de lokale brandweer naar de Brandweer Flevoland. Waarborg hierbij is dat Brandweer Flevoland binnen het gezamenlijk budget blijft van de zes lokale korpsen. Dit betekent dat de gemeente niet meer budget beschikbaar hoeft te stellen dan thans aan de lokale brandweer wordt besteed.

N.B. Op basis van de ontwerp-begroting 2008 van de HVDF, behandeld in uw vergadering van 28 juni 2007, is voor de gemeentelijke bijdrage voor 2008 uitgegaan van een bijdrage van € 463.789,-. Op basis van de vastgestelde begroting HVDF 2008, komt de gemeentelijke bijdrage voor de Veiligheidsregio Flevoland 2008 uit op € 456.847,-. In de primitieve begroting 2008, vast te stellen in uw vergadering van 8 november a.s., is dit bedrag reeds opgenomen.

Planning/uitvoering

De gemeenschappelijke regelingen voor de Veiligheidsregio Flevoland 2008 en voor de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Flevoland 2008 treden - bij gelijklopende besluitvorming door de gemeentebesturen van de andere vijf Flevolandse gemeenten - in werking met ingang van 1 januari 2008.

De Brandweer Flevoland zal eveneens per dezelfde datum formeel zijn opgericht.

Communicatie

Dit ontwerp-raadsvoorstel is op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

In het voorbereidingstraject heeft de regionale projectorganisatie de voorlichting verzorgd aan de leden van de gemeenteraden.

Met de lokale brandweervrijwilligers zijn gesprekken gevoerd over de gevolgen van "Brandweer Flevoland" voor de lokale brandweertaken en voor de positie van de vrijwilligers.

Bijlagen

Brief d.d. 18 juli 2007 van het bestuur van de HVDF, waarbij toegezonden zijn:

- a. Voorgesteld besluit over de omvorming Gemeenschappelijke Regeling Hulpverleningsdienst Flevoland en het vaststellen van een Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Flevoland.
- b. De ontwerp-Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Flevoland 2008 plus de artikelsgewijze toelichting.
- c. De ontwerp-Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Flevoland 2008 plus de artikelsgewijze toelichting.
- d. Voorgesteld besluit Brandweer Flevoland alsmede het Plan van Aanpak Regionalisering Brandweer Flevoland.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : W.L.F.C. ridder van Rappard/F. Zeilstra.
Steller : A. van der Burg/H.G. Jansen.

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 september, no. 17615-1;

gelet op de artikelen 108 en 147 van de Gemeentewet en artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

B E S L U I T:

1. a. een nieuwe gemeenschappelijke regeling voor de oprichting van een Veiligheidsregio Flevoland 2008 aan te gaan per 1 januari 2008 conform de bij genoemd voorstel gevoegde ontwerp-gemeenschappelijke regeling;
b. overeenkomstig artikel 11, lid 1, van de onder 1.a. genoemde regeling de burgemeester aan te wijzen als lid van het algemeen bestuur;
2. a. de huidige gemeenschappelijke regeling Hulpverleningsdienst Flevoland per 1 januari 2008 te wijzigen in een Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Flevoland 2008 conform de bij genoemd voorstel gevoegde ontwerp-gemeenschappelijke regeling;
b. overeenkomstig artikel 10, lid 2, van de onder 2.a. genoemde regeling de wethouder belast met de portefeuille gezondheidszorg aan te wijzen als lid van het algemeen bestuur;
3. a. in te stemmen met de totstandkoming van een Brandweer Flevoland per 1 januari 2008 met het bureau Regionale Brandweer als kern;
b. in te stemmen met de uitgangspunten en waarborgen voor Brandweer Flevoland zoals beschreven in de punten 3a t/m 3g van het document "Voorgesteld besluit Brandweer Flevoland".

Aldus besloten in de openbare vergadering van 13 december 2007.

De griffier, de voorzitter,