

Voorjaarsrapportage 2008.

Emmeloord, 27 mei 2008.

Aan de gemeenteraad

**I. INLEIDING.**

Onderdeel van de jaarlijkse budgetcyclus (van beleidsplanning tot beleidsrekening/jaarverslag) vormt in het voorjaar de zogenaamde voorjaarsrapportage, waarmee richting wordt gegeven aan het meerjarenbeleid voor de komende periode. Dat geschiedt door middel van de vaststelling van de beleidsplanning. Daarnaast treft u de algemene beschouwingen van het college aan, voortgangsinformatie over de huidige stand van zaken van projecten en ontwikkelingen op de diverse beleidsterreinen binnen de elf programma's van de programmabegroting 2008. De algemene beschouwingen hebben wij dan ook laten vergezellen van een financiële beschouwing omtrent de huidige financiële (meerjaren)positie van de gemeente. In de voorjaarsrapportage wordt nadere informatie verstrekt over de voortgang van de uitvoering van de dekkingsplannen 2004-2008, 2005-2009, 2006-2010 en de kredietbewaking begroting 2008.

De opbouw van de voorjaarsrapportage is als volgt:

I.	Inleiding	1
II.	Aanbiedingsbrief/algemene beschouwingen	2
III.	Programmarekening 2007	10
IV.	Stand van zaken dekkingsplannen 2004-2008, 2005-2009 en 2006-2010	11
V.	Reserves	15
VI.	Programmabegroting 2008(-2012):	
	1. Burap	16
	2. Opschoningsactie oude kredieten/investeringen	41
	3. Voortgang bestaand beleid / kredietbewaking	43
	4. Niet gepland beleid	47
	5. Bestemming vrijvallende middelen	47
	6. Risicoparagraaf	48
VII.	Beleidsplanning 2009-2012	50
VIII.	Besluitvorming	52
IX.	Bijlagen:	54
	Niet gepland beleid, reeds in uitvoering	
	Beleidsplanning 2009 - 2012	
	- de beleidsplanning is middels een separaat document bijgevoegd	

## II. AANBIEDINGSBRIEF/ALGEMENE BESCHOUWINGEN

De toekomst begint vandaag! Zo presenteerde het College de voorjaarsrapportage over 2007. We hebben van u goedkeuring en financiële ruimte gekregen om ambitieus op weg te gaan naar 2018.

Het afgelopen jaar zijn vele plannen en ideeën op hun haalbaarheid onderzocht. Nu wordt het tijd om keuzes te maken: wat werken wij uit en wat niet? Daarom presenteren wij in de beleidsplanning de verder aangescherpte marsroute aan de hand van twee begrippen: "normaliseren" en "verbijzonderen".

Dit alles om met recht weer de nieuwste polder te worden.

### Op weg naar groei

Wij realiseren ons terdege dat groei voor de komende jaren minder vanzelfsprekend zal zijn dan het de afgelopen 60 jaar is geweest. Algemeen wordt geconstateerd dat de bevolkingsgroei afneemt en na 2020 omslaat in een daling of stabilisatie.

Wat betekent dat voor Noordoostpolder? Immers er zijn nu al regio's die afnemen in inwonertal en er zijn gebieden die blijven groeien. Wanneer Noordoostpolder tegen die trend in bescheiden wil blijven groeien, is de vraag gerechtvaardigd in hoeverre dat een reële veronderstelling is. Naar het oordeel van het college zijn de ligging van Noordoostpolder ten opzichte van de Randstad en Noord- en Oost- Nederland, de aanwezige ruimte en het grotendeels ontbreken van ruimtelijke belemmeringen en de goede bereikbaarheid over de weg (A6 – A50), onderscheidende argumenten om met kracht te blijven werken aan de verdere ontwikkeling van Noordoostpolder.

Daarvoor is het noodzakelijk het voorzieningenniveau voor onze inwoners op peil te houden én concurrerend te laten blijven. Wij vatten die doelstelling samen met het begrip "normaliseren".

Daarnaast biedt onze gemeente letterlijk en ook figuurlijk de ruimte voor ontwikkelingen die elders in Nederland niet meer verantwoord in te passen zijn. Door die ontwikkelingen in onze gemeente kansen te bieden bereiken wij nieuwe doelgroepen en vestigen wij de aandacht op Noordoostpolder als prima woon- en werkgemeente. Die benadering vatten wij samen onder het begrip "verbijzonderen".

Hoe reëel is deze benadering tegen de achtergrond van een afnemende groei? Bedrijven en inwoners van Noordoostpolder hebben veel waardering voor het werken en wonen. Uit imago-onderzoek blijkt dat deze 'eigen' mensen het klimaat in Noordoostpolder waarderen met een 7,8. De kloof met de buitenstaanders is groot. Zij geven slechts een 5,2. Groei ontstaat dus als we erin slagen Noordoostpolder het imago te geven dat in overeenstemming is met onze eigen waardering. Wat nodig is, is een bindend perspectief, waarmee gemeente en ondernemers een volgende stap kunnen zetten.

Dat is een reële opgave: immers als de waardering van de huidige inwoners en bedrijfsleven ook laag zou zijn met betrekking tot het woon- en werkklimaat verbeter je dat met een goede marketingcampagne echt niet. Die mogelijkheden liggen er echter wél. Daarom moeten wij plannen maken om de 5,2 te laten groeien naar minimaal een 7!

De focus is helder: Noordoostpolder zet in op versterken van de werkgelegenheid en op hoogwaardig en ruim wonen. In fysiek en mentaal opzicht: ruime woningen op forse kavels en veel faciliteiten voor ontplooiing. In het werk en in de vrije tijd. Wonen, werken en leisure moeten dus hand in hand gaan.

Daar aan voorafgaand stellen wij ook uitgangspunten (kaders) voor, die wij de komende maanden willen uitwerken ten behoeve van de meerjarenbegroting 2009 – 2012. Wij willen wijzigingen aanbrengen in het systeem en opzet van onze begroting.

Aanleiding hiervoor zijn de volgende overwegingen:

1. Bij de start van de gemeente werden alle bruggen, wegen, gebouwen et cetera "om-niet" aan ons overgedragen door het rijk. Dat betekent dat in de begroting daarna lang niet altijd rekening is gehouden met vervangingsinvesteringen. De vervanging werd in één keer ("a fonds perdu") betaald uit de reserve beleidsplan.
2. Groot onderhoud komt na 50/60 jaar op ons af zonder dat dit afdoende financieel in de meerjarenramingen/investeringsplannen is gedekt.
3. Dat leidt er toe dat nieuwe plannen/investeringen moeten concurreren met uitgaven van investering in het wegwerken van achterstallig onderhoud en vervangingsinvesteringen. Voor de raad kan dan een dilemma ontstaan: kiezen voor goed huisvaderschap (onderhoud) of gaan voor nieuwe onderwerpen, terwijl beide nodig zijn.
4. Kiezen voor nieuwe investeringen/wensen kan dus gemakkelijk ten koste van onderhoud en beheer van het bestaande gebeuren. Logischer zou zijn voor nieuwe investeringen te kiezen van extra inkomsten of die te dekken volgens de formule oud (beleid inleveren) voor nieuw.
5. Steeds doet zich de tegenstrijdigheid voor van te weinig geld bij de begrotingskeuzes, terwijl bij de rekening blijkt dat er weer vele miljoenen éénmalig over zijn. Dat is lastig uit te leggen.
6. Te vaak blijkt dat door de raad begrote gelden niet in het begrotingsjaar besteed (kunnen) worden. Deze gelden blijven geoormerkt liggen, soms jaren. De urgentie om ze te begroten blijkt in de praktijk aanmerkelijk lager te zijn. Gevolg is wel dat onnodig beslag gelegd wordt op geldmiddelen, die niet voor andere doelen gebruikt kunnen worden.

Deze 6 overwegingen tezamen roepen gemakkelijk een beeld op dat de gemeente Noordoostpolder "rijk" is en er altijd wel geld is voor nieuwe wensen.

#### Normaliseren en verbijzonderen financieel

Met normaliseren bedoelen wij dat wij in enige jaren toe willen groeien naar een situatie waarin het onderhoud en beheer in vervangings-/investeringsplannen financieel geregeld is. Dit betekent dat dit in de normale bedrijfsvoering wordt opgenomen. Dat kan gebeuren door het vele incidentele geld dat bij iedere rekening overblijft, niet meer aan de reserve beleidsplan toe te voegen, maar te storten in een "reserve vervangingen" of een voorziening.

Het college heeft een start gemaakt met voorstellen voor de normalisering. De volgende speerpunten zijn daarbij te onderkennen:

1. de meerjarenbegroting c.a. wordt teruggebracht van 5 jaren naar de wettelijk verplichte en landelijk gebruikelijke 4 jaren. Vier jaren vooruit kijken is al een hele opgave. Elk begroting voor een jaar verder weg vanaf heden is per definitie minder betrouwbaar dan het jaar daarvoor;
2. activa met een economisch nut worden afgeschreven over het aantal jaren dat gebruik wordt gemaakt van de investering. Een activum (investering) met een economisch nut betekent dat het activum verhandelbaar is in het economisch verkeer. Het is verhandelbaar, er is markt voor. Voorbeelden zijn een gebouw, inventaris, een brandweerauto en dergelijke. Er is tevens sprake van economisch nut indien uit de investering middelen gegenereerd kunnen worden. Hierbij valt te denken aan investeringen in de riolering. Deze afschrijving van deze investeringen mogen worden verwerkt in de riooltarieven.
3. De investeringen worden niet meer vergezeld van een afschrijvingsreserve. Bij deze techniek worden de afschrijvingslasten opgevangen door jaarlijks een bedrag aan een speciaal daarvoor gevormde reserve te laten vrijvallen. Hierdoor wordt de kostprijs onjuist gepresenteerd. Het college achtte deze werkwijze niet langer wenselijk;

4. investeringen in en aan de openbare ruimte worden in beginsel niet afgeschreven. Het gaat om investeringen in wegen, bruggen, lopenbare verlichting, openbaar groen en dergelijke. Deze investeringen hebben geen economische nut. De kosten van deze investeringen moeten in één keer "betaald" worden;
5. een stringentere scheiding tussen incidentele en structurele lasten aanbrengen. Dit is noodzakelijk omdat incidentele uitgaven incidenteel gedekt moeten worden en structurele uitgaven structureel gedekt moeten worden;
6. ongewenst gebruik van reserves en voorzieningen terugdringen. Als voorbeeld kan hier de reserve BTW-compensatiefonds worden genoemd. De onttrekking die jaarlijks aan deze reserve wordt begroot, behoort in de reguliere begroting opgenomen te zijn. Het college stelt bij de aanbidding van de jaarrekening 2007 dan ook voor om deze reserve op te heffen;
7. niet aangewende budgetten/kredieten of gelabelde bedragen in reserves die hun oorsprong 3 of meer jaren terug vinden en (nog) niet zijn aangesproken/afgewikkeld, vallen per 1-1 van het 4<sup>e</sup> jaar vrij, tenzij er zwaarwichtige argumenten zijn om dat niet te doen. De kapitaallasten van investeringen die zouden worden afgeschreven vallen vrij en de reserveringen binnen de reserve beleidsplan worden van hun oormerk ontdaan. Hierdoor kunnen deze middelen voor andere doelen worden aangewend;
8. de oormerken in de reserve beleidsplan worden vanaf de beleidsplanning 2009 – 2012 steeds voor de eerste jaarschijf aangebracht. Voor de meerjarenbegroting zijn de oormerken voortaan indicatief, wat inhoudt dat deze oormerken bij de eerstvolgende beleidsplanning opnieuw dienen te worden bezien op nut en noodzaak;
9. de vermenging tussen de reguliere exploitatie en grondexploitatie is onwenselijk en wordt opgeheven. Nu wordt jaarlijks rente uit de algemene dienst toegevoegd aan de reserve grondexploitatie. In de praktijk betekent dit dat de kostprijs en dus ook resultaatnemingen van de grondexploitatie geflatteerd zijn. Het college wil een zuiver beeld van de kosten en resultaten van de grondexploitatie;
10. voor investeringen met een maatschappelijk nut, zoals bruggen, duiker en dergelijke, die groot onderhoud overstijgen en waar dus geen voorziening voor gevormd mag worden, wordt een "reserve vervanging" ingesteld. De voorschriften verbieden een het vormen van een voorziening voor vervangingsinvesteringen. Omdat het ook niet toegestaan is om af te schrijven op deze investeringen blijft er geen andere keuze dan er een reserve voor te vormen;
11. Daar waar dat mogelijk is, worden eerdere tekorten in het begrotingsjaar die zijn gedekt uit de reserve beleidsplan omdat er geen dekkingsmogelijkheden werden gezien, alsnog binnen de begroting worden opgevangen. In de praktijk betekent dit, dat er aan het einde van het jaar vaak wel dekkingsmogelijkheden blijken te zijn. Nu maken deze dekkingsmogelijkheden deel uit van het rekeningresultaat. Als voorbeeld kan gedacht worden aan lagere lasten door goedkopere aanbesteding of aan hogere of onverwachte baten. Toekomstige jaarrekeningresultaten zullen daardoor kleiner, maar ook zuiverder worden. Onlosmakelijk verbonden hiermee is dat er ook minder onttrokken wordt aan de reserve beleidsplan. Onder de streep is het resultaat hetzelfde.

Voor het vaststellen van de begroting blijft onveranderd de eis dat voor alle begrote lasten een dekking aanwezig moet zijn.

Met verbijzonderen in financiële zin willen wij bereiken dat nieuwe investeringen/wensen afgewogen worden tegen bestaand beleid of dat gezocht wordt naar extra inkomsten. Wanneer dit uitgewerkt wordt is het regulier onderhoud en beheer veilig gesteld en zal de ruimte in de reserve beleidsplan kleiner zijn voor nieuwe investeringen. Voordeel daarvan is dat zichtbaar gemaakt wordt wat de prijs is van de politiek/bestuurlijke wens. Bovendien dwingt deze benadering meer dan totnogtoe nut en noodzaak van bestaand beleid af te wegen tegen nut en noodzaak van nieuw beleid.

Voordeel is ook, dat er geen sprake meer is van de oneigenlijke keuze tussen onderhoud van het bestaande en nieuwe wensen. Een dergelijke keuze heeft het karakter van "eten van twee walletjes". Enerzijds wordt daardoor (on)bewust achterstallig onderhoud gecreëerd, terwijl anderzijds onvoldoende afgewogen wordt of de nieuwe investering het geld wel waard is.

### Normalisering en verbijzondering inhoudelijk

Na de financiële "normalisering" en "verbijzondering" geven wij vervolgens aan wat wij verstaan onder de inhoudelijke normalisering en verbijzondering.

Vertrekpunt in ons denken is dus dat over enige jaren beheer en onderhoud afdoende zijn geregeld en geborgd in vervangings- /investeringsplannen et cetera.

Maar met alleen verantwoord beheer en onderhoud winnen wij niet aan aantrekkelijkheid. Sterker, wanneer gemeenten om ons heen wél investeren in verbetering van de kwaliteit van de leef- en werkomgeving en wij doen dat niet, dan wordt het gezegde "stilstand is achteruitgang" bewaarheid.

Wij willen investeren in een goede leef- en werkomgeving voor onze inwoners en bedrijven. Het college kiest onder het kopje "normaliseren" daartoe de volgende prioriteiten die opgenomen zijn in de meerjarenbeleidplanning.

#### 1. Bereikbaarheid

Bereikbaarheid is van groot belang. De Zuiderzeelijn komt er voorlopig niet. Dat is najaar 2007 duidelijk geworden. Het college blijft inzetten op een treinverbinding met west en noord Nederland en zal proberen dat te zijner tijd via de reguliere procedures mogelijk te maken. Daarom blijven wij de ruimte voor de treinverbinding door Noordoostpolder reserveren. Het zou zonde zijn als in de toekomst een eventuele spoorlijn extra investeringen met zich meebrengt omdat de ruimte is bebouwd.

Op het gebied van openbaar vervoer wil het college in 2009 en daarna geld reserveren om de busverbindingen en regiotaxi in stand te houden en liefst te verbeteren. (beleidsplanning pagina 23).

De onderhandeling over de besteding van de zogenaamde transitiegelden lopen nog. De bereikbaarheid van Noordoostpolder staat ook bij de besteding van dit geld wat betreft het college bovenaan. Met een cofinanciering van € 4 miljoen (beleidsplanning pagina 23) komt € 62 miljoen aan investeringen (van zowel Rijk als Provincie) binnen ons bereik. Het is verheugend dat de gemeente Urk aangegeven heeft ook voor € 2 miljoen te willen cofinancieren voor de bereikbaarheid en economische ontwikkeling van Noordelijk Flevoland. Een bedrag waarmee echt een verschil kan worden gemaakt. Een snelle openbaar vervoerverbinding bijvoorbeeld, richting de tweede nationale luchthaven in Lelystad. En een snelle verbinding met Kampen (en daarmee met Zwolle) via de verbrede N50 en A50.

#### 2. Centrumvoorzieningen

Onze inwoners hebben recht op een aantrekkelijk winkelcentrum dat de vergelijking met ons omringende centra aan kan. De renovatie van de Lange Nering West en de vestiging van nieuwe winkelformules zoals C&A, hebben aangetoond dat ondernemers en consumenten vertrouwen hebben in deze kwaliteitsverbetering.

Het college is ervan overtuigd dat de plannen voor De Deel in deze raadsperiode in uitvoering moeten worden genomen. De aanleg van een parkeergarage is daarvoor een eerste noodzakelijke stap. De exploitatielasten zijn verwerkt in de beleidsplanning 2009 – 2012 (pagina 28).

### 3. Het Masterplan Sport

Het Masterplan Sport in Emmeloord, draagt bij aan een kwalitatieve verbetering en een doelmatige herschikking van de binnen- en buitensportvoorzieningen in Emmeloord. De beoogde budgetten zijn voor een groot deel opgenomen in de beleidsplanning (pagina 37 tot en met 40).

### 4. De glastuinbouw

De glastuinbouw in Luttelgeest en Ens is sterk in ontwikkeling. Het is zaak de kansen die daar liggen te benutten. De gemeente trekt geld uit voor projectbegeleiding in Luttelgeest (beleidsplanning pagina 45). De verbindingsweg tussen Kamperweg N-50 en Drietorensweg in Ens moet de bereikbaarheid verbeteren en extra verkeersoverlast voorkomen in Ens (beleidsplanning pagina 17).

### 5. NLR en Geomaticapark

Hoogwaardige werkgelegenheid bieden NLR en Geomaticapark, dat wil doorgroeien tot (inter)nationale allures als "Geo Valley". Wij kunnen ons voorstellen dat middelen uit de transitiegelden voor dat doel gebruikt worden.

### 6. Corridor/Wellerwaard

Voor de recreatieve tijdsbesteding wordt de Corridor/Wellerwaard ontwikkeld. De gemeente heeft voorwaarden scheppend fors geïnvesteerd. De komende tijd staat de verdere uitwerking en invulling op de agenda.

### 7. Promotie van Schokland

In de beleidsplanning (pagina 32 en 33) wordt ook geld uitgetrokken voor de verdere promotie van Schokland, het eerste Nederlandse Werelderfgoed. Samen met alle betrokkenen is een convenant opgesteld dat voorziet in een zorgvuldig beheer en promotie van dit unieke gebied.

Eenmalig geld is uitgetrokken in 2009 (beleidsplanning pagina 33) om gepaste aandacht te besteden aan de ontruiming van het voormalig eiland, dan 150 jaar geleden.

### 8. Mens en milieu

Bij dit alles blijft het college oog houden voor mens en milieu, met name voor de kwetsbare groepen op dat gebied. Daarom treft u in de beleidsplanning ook voorstellen aan voor betere gezondheidszorg, door waar mogelijk de eerstelijnszorg te faciliteren en de afstemming met de tweedelijnszorg te verbeteren (beleidsplanning pagina 34).

Minima en jongeren verdienen onze speciale aandacht. In 2009 moet het integraal minimabeleid antwoord geven op de vraag hoe we kansarme groepen het best kunnen ondersteunen. Het geld dat het Rijk beschikbaar stelt voor jeugdzorg, mantelzorgers en vrijwilligers wordt snel en goed ingezet.

De investering op het gebied van milieu kan zichzelf terugverdienen, bijvoorbeeld door besparing op onze eigen energielasten. Wij zouden het gemeentehuis in 2009 graag uitrusten met fotovoltaïsche cellen (beleidsplanning pagina 22).

Dat wij daarbij verder kijken bewijst het millenniumproject voor Abreshia. Samen met onze inwoners, instellingen en bedrijven willen we geld bijeenbrengen om de gemeenschap in deze Ghanese stad vooruit te helpen. Hierbij zetten we ons met name in op het vierde millenniumdoel: het terugdringen van kindersterfte (beleidsplanning pagina 24).

Tot zover 8 onderwerpen die wij willen "normaliseren": een extra accent geven, naast alle gewone, lopende zaken die al eerder besloten zijn.

Vanaf de start van dit college hebben wij aangegeven open te staan voor nieuwe initiatieven. In onze tweede beleidsplanning geven wij aan, waar wij mee door willen gaan om ons te "verbijzonderen".

### 1. Vilavie

Allereerst is dat Vilavie: een vernieuwend woonconcept dat met name gericht is op "55+-ers" uit het hele land, die meerwaarde zien in wonen samen met leeftijdgenoten en een actieve bijdrage willen leveren aan het samen-leven.

### 2. Randmeer

Daarnaast willen wij de haalbaarheid onderzoeken van de aanleg van een randmeer. Met de provincie Flevoland is afgesproken dat wij samen met Steenwijkerland en Lemsterland daarvan de eerste stappen zetten (beleidsplanning pagina 41 en 42).

Voor beide nieuwe projecten wordt een projectleider aangesteld (beleidsplanning pagina 30). Wij zijn van oordeel dat deze projecten in te passen zijn in ons bijzondere buitengebied. Dat vergt zorg en begrip voor de kernwaarden van het Belvédèregebied. Wij sluiten niet uit dat naast deze twee projecten er in de toekomst ruimte zou moeten kunnen zijn voor andere, nieuwe ruimte vragende initiatieven.

### Hoe wordt een 5,2 een 7?

In het begin van onze aanbiedingsbrief schreven wij het mogelijk te achten om ons minder positieve imago te verbeteren.

Hoe willen wij dat doen?

Door te "normaliseren" en te "verbijzonderen" en creatief in te spelen op de "free-publicity" mogelijkheden die dat biedt.

Maar ook actief zullen wij met ondernemers en creatieve burgers moeten werken om de onbekendheid met het eigenlijke Noordoostpolder bij de "buitenwereld" weg te nemen.

Op twee manieren willen wij dat bereiken: dóórgaan met promotie en acquisitie en een denktank/projectbureau in het leven te roepen om inspirerende ideeën en acties te ontwikkelen.

### *Ad promotie en acquisitie*

De inspanningen om bedrijven naar Noordoostpolder te halen gaan onverminderd door. Ook daarin willen we verbijzonderen: innovatieve bedrijven, bedrijven die passen in de Geovalley en bedrijven die passen in de kernwaarden: 'puur, energiek en duurzaam' zijn extra welkom. Om de ingezette koers voor promotie en acquisitie extra kracht bij te zetten wordt voorgesteld middelen in te zetten (beleidsplanning pagina 43). De inspanningen zullen zich meer dan toe nu toe ook richten op de medewerkers van de nieuwe bedrijven. Als zij zich, met hun gezin, in Noordoostpolder vestigen ontstaat de werkelijke groei.

Het college wil de subsidie aan STEP structureel maken met € 50.000 per jaar. De nieuwe subsidiestructuur biedt méér dan tot nog toe, de mogelijkheid te sturen. Daarom willen wij deze subsidie en die voor de VVV in hun samenhang bezien.

### *Ad denktank/projectbureau*

Ook door de gemeenteraad zijn gedachten geopperd om creatieve inwoners/ondernemers te betrekken bij het denken over en vormgeven aan, innoverende plannen. Als gemeente moeten wij dat niet alleen willen doen, maar juist met gebruikmaking van talenten in de samenleving. Daarom wil het college de verantwoordelijkheid voor het denken over het nieuwe élan grotendeels neerleggen bij een extern "project(bureau) 2018". Niet bedoeld als een commerciële opdracht aan een extern adviesbureau, maar bedoeld als een denktank van mensen die hart voor en inzicht in Noordoostpolder hebben én in staat zijn kansen te formuleren die door gemeente en bedrijfsleven opgepakt kunnen worden om Noordoostpolder voor de buitenwacht te verbijzonderen van een 5,2 naar een 7. Om die betrokken

inwoners/ondernemers te ondersteunen bij hun creatieve processen willen wij voor die ondersteuning geld uittrekken (beleidsplanning pagina 46)  
Criteria om deel te nemen aan dat "project 2018" zijn voor ons creativiteit en inzicht in kansrijke ontwikkelingen.  
Representativiteit naar bestaande organisaties of instellingen vinden wij veel minder belangrijk.

### Conclusie

Met deze aanbiedingsbrief heeft het college gemeend de Raad een beleids samenvatting op hoofdlijnen te geven van de richting die naar ons oordeel ingeslagen moet worden. Graag willen wij uw standpunt vernemen over deze richting.

Samenvattend stellen wij voor zowel beleidsinhoudelijk als in financiële zin te gaan "normaliseren" en te "verbijzonderen".  
Dat betekent (met behoud van, en respect voor de "going-concern zaken"):

#### A. beleidsinhoudelijke normaliseren op de volgende onderdelen:

1. bereikbaarheid: - tzt treinverbinding  
- openbaar vervoer / regiotaxi  
- N-50 → A-50
2. centrumvoorzieningen – uitvoering Centrumplan
3. Masterplan Sport
4. project begeleiding glastuinbouw
5. stimuleren hoogwaardige werkgelegenheid
6. Corridor/Wellerwaard verder uitwerken
7. promotie Schokland
8. zorg mens & milieu

#### B. Beleidsinhoudelijk verbijzonderen

1. Vilavie
2. Randmeer

C. Doorgaan met promotie en acquisitie en verbijzonderen door de vorming van een "project(bureau) 2018".

#### D. Financieel inhoudelijk normaliseren:

1. de meerjarenbegroting c.a. wordt teruggebracht van 5 jaren naar de wettelijk verplichte en landelijk gebruikelijke 4 jaren;
2. activa met een economisch nut worden geactiveerd en niet vergezeld te gaan van een afschrijvingsreserve (uitzondering: de reeds aanwezige en in de begroting voorziene afschrijvingsreserves blijven bestaan);
3. investeringen in en aan de openbare ruimte worden niet geactiveerd, waar dit op basis van aard en voorschriften onlogisch en ongewenst is. Voor de bestaande activa geldt een sterfhuisconstructie;
4. er wordt een meer stringente scheiding aangebracht tussen incidentele en structurele lasten;
5. ongewenst gebruik van reserves en voorzieningen wordt teruggedrongen;
6. niet aangewende budgetten/kredieten of gelabelde bedragen in reserves die hun oorsprong 3 of meer jaren terug vinden en (nog) niet zijn aangesproken/afgewikkeld, vallen per 1-1 van het 4<sup>e</sup> jaar vrij, tenzij er zwaarwichtige argumenten zijn om dat niet te doen. De kapitaallasten vallen vrij, de reserveringen binnen de reserve beleidsplan worden van hun oormerk ontdaan en de kredieten worden afgevoerd;
7. de oormerken in de reserve beleidsplan worden vanaf de beleidsplanning 2009 – 2012 steeds voor de eerste jaarschijf aangebracht. Voor de meerjarenbegroting zijn de oormerken voortaan indicatief, wat impliceert dat de onderliggers van deze



geormerkte bedragen bij de volgende beleidsplanning opnieuw dienen te worden beoordeeld op nut en noodzaak en afgezet tegen nut en noodzaak van andere zaken;

8. de vermenging tussen de reguliere exploitatie en grondexploitatie is onwenselijk en wordt opgeheven;
9. voor investeringen met een maatschappelijk nut die groot onderhoud overstijgen en waar dus geen voorziening voor gevormd mag worden, wordt een "reserve vervanging" ingesteld;
10. transformatiemogelijkheden van het resultaat van enig jaar in relatie tot de onvoorziene toepassingen van de reserve beleidsplan van dat betreffende jaar worden zoveel als mogelijk doorgevoerd;
11. bij doorrekeningen van het verloop van de reserve beleidsplan (indicatief) wordt rekening worden gehouden met rentetoevoegingen;
12. vanaf begrotingsjaar 2008 worden jaarrekeningoverschotten niet meer automatisch aan de reserve beleidsplan toegevoegd, maar wordt beoordeeld of dit voor (achterstallig)onderhoud dient te worden aangewend of dat het resultaat aan de reserve beleidsplan wordt toegevoegd.

E. Financieel inhoudelijk als verbijzondering in beginsel de lijn te volgen dat nieuw beleid /investeringen mogelijk gemaakt worden door "nieuw voor oud" of door extra inkomsten.

### III. PROGRAMMAREKENING 2007

De jaarrekening 2007 sluit met een positief saldo van ruim € 6,5 miljoen. Bij de najaarsrapportage 2007 was op basis van de toen bekende gegevens nog een saldo voorzien van € 0,6 miljoen. De belangrijkste oorzaken van deze afwijkingen zijn: winstneming grondexploitatie, nog uit te voeren werken in 2008, hogere algemene uitkering, hogere rentebaten en hogere opbrengsten bouw- en welstandleges. Werkelijk grote tegenvallers hebben zich niet voorgedaan.

De drie belangrijkste elementen van het resultaat 2007 in cijfers:



Een aantal budgetten is in 2007 niet aangewend, maar wordt opnieuw geraamd in de voorjaarsrapportage 2008. Het gaat om posten met een totaalbedrag van € 1.982.373; deze posten maken onderdeel uit van het positieve rekeningsaldo 2007.

De winstneming van de grondexploitatie kan niet op voorhand worden begroot en vormt hierdoor altijd een (positief/negatief) onderdeel van het rekeningresultaat. Het rekeningresultaat waarmee een vergelijking kan worden getrokken met het verwachte rekeningresultaat uit de najaarsrapportage komt hiermee uit op € 2.502.795.

#### **Bestemming**

De bestemming van het rekeningsaldo vindt plaats bij de vaststelling van de jaarrekening. Het rekeningsaldo ad € 4.398.419 wordt conform het beleid toegevoegd aan de reserve beleidsplan.

#### **Verklaring**

De ontwerpprogrammarekening 2007 is onderwerp geweest van beraadslaging in het audit comité. Na de beraadslaging heeft het audit comité een verklaring samengesteld. Deze verklaring is bij de raadstukken voor u ter inzage gelegd.

**IV. DEKKINGSPLANNEN 2004-2008, 2005-2009 en 2006-2011.****Dekkingsplan 2004-2008:**

In de Najaarsrapportage 2003 heeft de raad het dekkingsplan 2004-2008 vastgesteld. Afgesproken is de voortgang van het dekkingsplan steeds onderdeel te laten uitmaken van de voor- en najaarsrapportages.

**Dekkingsplan 2004-2008 (x€1.000)**

	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Algemeen:</b>					
1. Geen compensatie prijsstijgingen		400	400	400	400
2. Opleidingen rampenbestrijding				22	22
3. Subsidie/deelneming volkshuisvesting	2	5	7	7	7
<b>Gesubsidieerde instellingen:</b>					
4. Hulpverleningsdienst Flevoland				80	80
5. Milieusamenwerking samenwerking Lelystad				13	13
6. Openbare Bibliotheek				52	52
7. Theater 't Voorhuys				20	20
8. Flevolandsbureau voor Toerisme				4	4
9. Paspardoe				24	24
<b>Bestuursdienst:</b>					
10. Taakstelling bestuursdienst	275	850	925	1.025	1.150
<b>Verkeer, vervoer + waterstaat:</b>					
11. Wegen, straten en pleinen	291	291	291	291	291
12. Voorzieningen autobuspassagiers					
13. Gladheidbestrijding					
14. Openbare straatverlichting					
15. Waterkeringen	65	65	65	65	65
<b>Cultuur, recreatie, volksgezondheid:</b>					
16. Speelplaatsen		36	36	36	36
17. Sporttarieven	38	38	38	38	38
18. Schoolzwemmen en schoolzwemvervoer					140
19. Groenvoorzieningen	67	67	67	67	67
20. Volksgezondheid en milieu (onderdeel milieu)	38	38			
21. Culturele Zaken	100	120	136	146	154
<b>Financiering en algemene dekkingmiddelen:</b>					
22. Toeristenbelasting		50	50	50	50
23. Onroerende-zaakbelastingen	126	251	377	502	628
24. Stelpost Bouwstoffenbesluit	35	35	35	35	35
25. Stelpost Verdi-gelden	11	11	11	11	11
26. Legestarieven bouwvergunningen	9	13	18	22	27
	1.056	2.268	2.454	2.909	3.312
<b>Afgeronde bedragen</b>	<b>1.050</b>	<b>2.250</b>	<b>2.450</b>	<b>2.900</b>	<b>3.300</b>

De in dit dekkingsplan opgenomen bezuinigingen zijn tot en met het jaar 2008 in de gemeentelijke begroting verwerkt. Een aantal onderwerpen vergt nog een nadere toelichting.

#### **10. Taakstelling bestuursdienst**

De taakstellende bezuiniging voor de bestuursdienst vanuit het dekkingsplan 2004-2008 bedraagt structureel aanvullend € 100.000 vanaf 2007 en € 125.000 vanaf 2008. In de primitieve begroting 2008 is ingevuld € 125.000. Hiervan is in 2007 reeds € 75.000 gerealiseerd. Het restant van € 50.000 is op de volgende wijze ingevuld:

- op grond van de gewijzigde ziektekostenstelsel en wijzigingen in de FPU-regeling draagt de gemeente minder premies af.

#### **18. Schoolzwemmen en schoolzwemvervoer**

Het schoolzwemmen wordt met ingang van 1 september 2007 afgeschaft. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan het door de raad op 22 november 2003 vastgestelde bezuinigingsplan, waarvan het schoolzwemmen een onderdeel vormde. Ook het feit dat schoolzwemmen niet tot de wettelijke of kerntaken van de gemeente behoort, heeft geleid tot het afschaffen ervan. Ten opzichte van vroeger geldt dat veel kinderen reeds op vroege leeftijd op zwemles gaan. De meerwaarde van het schoolzwemmen op het daadwerkelijk realiseren van zwemvaardigheid wordt dan ook steeds minder.

#### **21. Culturele zaken**

Voor culturele zaken is ten behoeve van het dekkingsplan 2004-2008 een taakstellende bezuiniging ingeboekt van € 100.250 in 2004 oplopende tot € 154.000 in 2008. De taakstellende bezuiniging voor 2008 is verwerkt bij de primitieve begroting.

#### **23. Extra verhoging van de onroerendezaakbelastingen (ozb)**

De voorgenomen extra tariefstijging met 2% over de jaren 2006, 2007 en 2008 kan als gevolg van de maximering van de OZB-tarieven niet worden gerealiseerd. Het structurele financiële nadeel voor 2008 bedraagt € 149.000. (125.500 plus de wegvallende meeropbrengsten doordat de ramingen van de opbrengst OZB-gebruikers zijn vervallen) Dit is al toegelicht bij de programmabegroting 2007.

**Dekkingsplan 2005-2009:**

In de Najaarsrapportage 2004 heeft de raad het dekkingsplan 2005-2009 vastgesteld. De bezuinigingstaakstellingen zijn tot en met het jaar 2008 gerealiseerd en in de gemeentelijke begroting verwerkt. Hiermee kan het gehele dekkingsplan 2005-2009 als afgewerkt beschouwd worden omdat het dekkingsplan in de meerjarenbegroting is doorgetrokken naar 2009.

**Dekkingsplan 2005-2009 (x €1.000)**

nr.	Productgroepomschrijving	2005	2006	2007	2008	2009
01	Algemeen	230	230	230	230	230
02	Brandweer	50	30	25	25	25
03	Rampenbestrijding (0,5 fte)	20	-	-	-	-
04	St.Veiligheidszorg	-	110	110	110	110
05	Vergunningverlening	59	-29	-30	-	-
06	Leges APV	4	8	8	8	8
07	Waterkeringen	100	100	100	100	100
08	Wegen, staten en pleinen	500	500	250	250	250
09	Uitbesteding RO-taken	30	-	-	-	-
10	Budget volkshuisvesting	100	100	100	100	100
11	Bouwleges	150	250	250	250	250
12	Handhaving milieuwetgeving	50	50	50	50	50
13	Hulpverleningsdienst Flevoland	-	76	76	76	76
14	Regionaal Indicatie orgaan	-	100	100	100	100
15	Leerlingenvervoer	-	15	15	15	15
16	Schoolbegeleiding	25	50	50	50	50
17	Culturele zaken	30	30	30	30	30
19	Subsidie van 3,75% naar 2%	32	32	32	32	32
20	Groenvoorziening (taakstellend)	100	100	100	100	100
21	Economische ontwikkeling (taakstellend)	10	10	10	10	10
22	Wet voorziening gehandicapten (WVG)	-	25	25	25	25
23	Bestuursdienst (taakstellend)	400	400	400	400	400
24	Afschrijvingstermijnen verlengen	150	150	150	150	150
	<b>Totaal</b>	<b>2.040</b>	<b>2.337</b>	<b>2.081</b>	<b>2.111</b>	<b>2.111</b>

**Dekkingsplan 2006-2011:**

In de Najaarsrapportage 2006 heeft de raad het dekkingsplan 2006-2011 vastgesteld.

**Dekkingsplan 2006-2011 (x €1.000)**

<b>nr.</b>	<b>Productgroepomschrijving</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
1	bestuursdienst	35	80	80	80	80
2	schadeherstelkosten OV	10	10	10	10	10
3	BTW bijdrage HVDF	40	40	40	40	40
4	reservering milieuprogramma		40	40	40	40
5	natuurbescherming	3	3	3	3	3
6	waterkeringen en grachten/havens/waterpartijen	100	50	50	50	50
7	systeem kapitaallasten	200	200	200	200	200
8	garantstellingsprovisie	50	50	50	50	50
9	Haro	280	280	280	280	280
	<b>Totaal</b>	<b>718</b>	<b>753</b>	<b>753</b>	<b>753</b>	<b>753</b>

De maatregelen voor 2008 zijn verwerkt in de programmabegroting 2008.

**V. RESERVES****Algemeen**

Het beleid met betrekking tot de reserves en voorzieningen is vastgelegd in de nota Reserves en Voorzieningen 2004. De reservepositie is per 1 januari 2008 (na het vaststellen van de jaarrekening 2007) in totaal € 82.913.298,-- en is opgebouwd uit de volgende onderdelen:

A. Algemene reserve	€ 13.010.746
B. Overige bestemmingsreserves, niet relevant voor het beleidsplan	€ 44.931.438
C. Reserve beleidsplan	€ 24.971.114
Totaal:	€ 82.913.298

Voor verdere gedetailleerde informatie verwijzen wij u naar de bij deze voorjaarsrapportage behorende jaarrekening 2007.

**Reserve Beleidsplan.**

In het verleden zijn financiële middelen via de beleidsplanning vrijgemaakt voor toekomstige investeringen. Hierop vindt één aanpassing plaats in de vorm van het verlagen van de kosten voor het slopen van opstallen als gevolg van het Masterplan Sport (voorheen Sportboulevard). Voorgesteld wordt om bij het navolgende budget het oormerk te verwijderen:

• <i>Sloopkosten opstallen als onderdeel van het Masterplan Sport</i>	<u>€ 60.000</u>
<i>Totaal:</i>	€ 60.000

## **VI. PROGRAMMABEGROTING 2008 (-2012)**

### **1. Burap**

In de budgetcyclus is de bestuursrapportage (Burap) als onderdeel van de voor- en najaarsrapportage opgenomen. Het doel van de Burap is het tussentijds inzicht geven in de belangrijkste beleidsinhoudelijke en financiële ontwikkelingen omtrent de begroting 2008. De tussentijdse rapportage maakt het mogelijk enerzijds om de raad te informeren over majeure projecten en ontwikkelingen en anderzijds in geval van afwijkingen en onvoorziene ontwikkelingen bij te kunnen sturen. In die zin vormen zij een instrument op hoofdlijnen.

Er is hierbij nadrukkelijk gekozen om de Burap onderdeel te laten uitmaken van de voor- en najaarsrapportage en niet als een afzonderlijk instrument te presenteren. In deze voorjaarsrapportage wordt u via de Burap geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot projecten en ontwikkelingen voor de eerste drie maanden.

## **PROGRAMMA 1 OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID**

### **Openbare orde en veiligheid**

De volgende werkzaamheden hebben plaatsgevonden in het eerste kwartaal van 2008:

- Maatschappelijk convenant Schokkerbrink
- Notitie sluitingstijden horeca
- Samenwerkingsovereenkomst Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan
- Provinciaal overleg IVB-beleid

### **Rampenbestrijding**

De rampenbestrijdingsorganisatie is volop in ontwikkeling. In januari is begonnen met een nieuw opleidings- en oefenbeleidsplan voor 2008 (in het kader van het Opleidings- en oefenbeleidsplan 2006-2009). Er is een aantal knelpunten. Zo zijn er problemen met de taakuitvoering draaiboekhouder Opvang en Verzorgen. Tevens is er in het begin van 2008 een bestuurlijke oefening geweest en deze is geëvalueerd. Ook is er een nieuwe plotter aangewezen.

In de loop van 2008 staat er nog een aantal werkzaamheden gepland, onder andere:

- Nieuw opleidingsplan voor volgend jaar.
- Plannen oefeningen 2008.
- Gezamenlijke "rampenschijf".
- Actualisatie rampenplan + draaiboeken.
- Actualisatie communicator.
- Coördinatorenoverleg, inclusief uitleg Veiligheidsbureau.

### **Brandweer**

De brandweer heeft medio 2007 de preventietaken overgedragen aan de clusters Vergunningen en Handhaving. Aldus resteert het repressief optreden van de brandweer en de preparatie daar op.

De organisatie bestaat uit 110 vrijwilligers verdeeld over 7 groepen, 6 uitrukposten en 4 stafleden. Daarnaast zijn er 4 medewerkers werkzaam op de kazerne.

De beleidsontwikkeling van de brandweer zal in 2008 gericht zijn op (minimaal de eerste stap) ten aanzien van de te verwachten ontvlechting van de Brandweer Noordoostpolder uit de gemeente en de voorbereiding van de bestuurlijke besluitvorming alsmede de invlechting binnen de Brandweer Flevoland. Voorts zal 2008 in het teken van het 65-jarig bestaan van de Brandweer Noordoostpolder; diverse festiviteiten zijn gepland.



De financiële budgetten zoals deze in 2007 beschikbaar waren zijn in algemene zin voldoende. Het totale budget 2008 vraagt om aandacht voor de festiviteiten en het boek rondom het 65-jarig bestaan van Brandweer Noordoostpolder; in de voorjaarsrapportage is een bedrag opgenomen van € 50.000.

In samenwerking met de Arbo-dienst en de Arbo-coördinator is er in 2007 een nieuwe Risico Inventarisatie & Evaluatie gerealiseerd. Deze RIE zal zowel conform de ISAB (Inventarisatie Systeem Arbeidsomstandigheden Brandweer) voor de koude zijde als volgens de NVBR-richtlijn voor de warme zijde uitgevoerd worden.

In de Noordoostpolder is er voor de brandweer relatief weinig veranderd. Werving en selectie zal onverminderd plaats vinden om voldoende vrijwilligers te behouden. De regionalisering, voorlopig uiterlijk 2010, zal ongetwijfeld verandering met zich meebrengen.

De jeugdbrandweer zal verder ontwikkeld worden voor de jeugd van 12 tot 15 jaar.

## **PROGRAMMA 2 OPENBARE WERKEN**

### **N50 Ramspol Ens**

Omtrent het project N50 Ramspol/Ens heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen de gedeputeerde en de wethouder. De gemeente Noordoostpolder heeft zitting in de ambtelijke begeleidingsgroep.

### **Rondweg Ens**

Op 23 april 2008 is er een informatieavond geweest en vinden ambtelijke overleggen plaats tussen provincie en gemeente en met vertegenwoordigers van Ens.

### **Zuidelijke ontsluitingsweg Ens**

Afhandeling EU-subsidie-aanvraag  
Voortgangsrapportage EU-subsidie  
Afhandeling transactie I  
Afhandeling transactie II

### **Milieu (incl. water en externe veiligheid)**

Het milieuverslag 2007 is in april ter kennisname aangeboden aan de raadscommissie Woonomgeving. Daarnaast is er gestart met de voorbereidende werkzaamheden voor het integraal opstellen van een milieuplan 2009 – 2013. Hiervoor zal externe procesondersteuning worden ingehuurd. De planning is om eind dit jaar het milieuplan opgesteld te hebben.

### **Geluidbeleid**

In 2007 is een quick scan uitgevoerd. In de quick scan is onderzocht of zich ten aanzien van een aantal geluidgerelateerde onderwerpen geluidproblemen en/of kansen voordoen. Een extern bureau heeft geluidmetingen uitgevoerd en daarvan een geluidsniveaukaart gemaakt, die inzage geeft in het heersende geluidniveau in de Noordoostpolder. De uitkomsten worden gebruikt als input voor de Geluidnota, die als toetsingskader zal dienen voor het vaststellen van plannen en uitvoeringsbesluiten, zoals ruimtelijke plannen, milieuvergunningen, tracébesluiten en andere besluiten met akoestische gevolgen. De nota geeft ook input voor het op te stellen evenementenbeleid, onderdeel geluid.

### **Klimaatbeleid**

Het klimaat heeft wereldwijd volop de aandacht. Ook in de Noordoostpolder is een toenemend besef dat klimaatverandering een reële mogelijkheid is en dat maatregelen nodig zijn om hieraan een halt toe te roepen. Het college streeft ernaar in 2015 de totale energiebehoefte zoveel mogelijk te dekken uit duurzame bronnen en wil bovendien een voorbeeld zijn waar het gaat om milieu- en klimaatbewust werken. In het milieuprogramma 2008 zijn rondom dit speerpunt een aantal concrete activiteiten geformuleerd. Het gaat om energiebesparing woningbouw, energiebesparing gemeentelijke organisatie (gebouwen en vervoer), duurzaam ondernemen en biomassa. De klimaatactiviteiten dienen eind dit jaar afgerond te zijn.

### **Waterbeleid**

Er is gestart met het door de raad vastgestelde Stedelijk Waterplan Noordoostpolder. Als eerste is bezien hoe de taakverdeling tussen gemeente en het waterschap inzake het stedelijk waterbeheer vorm zal krijgen. Een visie over stedelijk waterbeheer is recent in de raadscommissie behandeld. De raad heeft hier vervolgens mee ingestemd. Dit jaar moet een bestuursovereenkomst worden gesloten tussen de Flevolandse gemeenten en het Waterschap.

### **Regionaal Bestuursakkoord Afvalwaterketen Flevoland**

Op nationaal niveau is op 5 juli 2007 een Nationaal Bestuursakkoord Waterketen ondertekend. Waterschap en de Flevolandse gemeenten hebben de afgelopen jaren geïnvesteerd in samenwerkingsrelaties binnen de afvalwaterketen. De afvalwaterketen is de cyclus binnen het stedelijk gebied van het inzamelen, transporteren en zuiveren van stedelijk afvalwater. Er is recent een concept regionaal bestuursakkoord opgesteld waarin onder meer voornoemde samenwerkingsrelaties zijn opgenomen (bundeling van initiatieven, kennis en capaciteit). Medio mei/juni wordt deze nota in de regionale Stuurgroep behandeld.

### **Wegen, straten en pleinen**

In de raad van 8 november 2007 is het wegenbeleidsplan 2008 - 2011 vastgesteld. Hiermee is het kwaliteitsniveau (basis/laag) vastgelegd. Met ingang van 2008 groeit het budget met jaarlijks € 200.000,- tot € 1 miljoen in 2012 ten opzichte van het budget in 2007. Door het beschikbaar komen van extra financiële middelen voor het onderhoud van wegen en paden, kan er meer onderhoud verricht worden aan wegen en wegbermen. Een aantal bermen van smalle, intensief bereden wegen, worden voorzien van bermverharding. Onderhoudswerkzaamheden aan wegen en riolering worden intensief op elkaar afgestemd. Tevens is het uitvoeringsprogramma aanpak achterstallig onderhoud in de openbare ruimte vastgesteld.

Met het uitvoeringsprogramma is een totaalbedrag gemoeid van € 2 miljoen. voor verschillende doeleinden. Het programma voor 2008 is in april aan het college voorgelegd.

### **Verkeersmaatregelen**

In 2008 zal een beleidsnotitie worden opgesteld voor verkeerbebording en bewegwijzering. Het doel is beleid te formuleren voor het plaatsen en in stand houden van verkeersborden en bewegwijzering. Inmiddels is de inventarisatie van de bebording uitgevoerd voor de hele gemeente en ingevoerd in het beheersysteem.

### **Verkeersregelinstallaties (vri's)**

In 2004 zijn de beschikbare middelen voor de vervanging van de automaten van de vri's Lange Dreef-Nagelerstraat en Korte Dreef-Onder de Toren aangewend voor de werkzaamheden aan de bij het busstation gelegen kruispunten. Op dit moment zijn de automaten echter sterk verouderd en wordt het risico op ernstige storingen in de electronica/besturing dermate groot, dat (gedeeltelijk) vervangen van de automaten noodzakelijk en onuitstelbaar is.

Uitval van de vri's op deze locaties zal grote verstoring van de verkeerstroom in het centrum van Emmeloord tot gevolg hebben.

Bij de het onderdeel opschoningsactie oude kredieten/investeringen wordt op dit onderdeel aanvullend informatie verstrekt.

### **Veilige schoolomgeving**

Naast gedragsbeïnvloeding wordt ingezet op een verbetering van de verkeerssituatie bij scholen. Om dit te bereiken zal ook van de scholen een inspanning worden gevraagd door middel van verkeerseducatie en het actief betrekken van de ouders bij verkeersactiviteiten op de scholen.

De inventarisatie van de verkeersveiligheid in de schoolomgeving is in concept gereed.

Behandeling van de rapportage in het college is gepland voor eind augustus.

Vervolgprocedure is bespreking in het OOGO en eind oktober ter informatie naar de raad.

### **Verkeers- en vervoersplan Emmeloord (VVE)**

De lokale bewegwijzering is inmiddels aangepast.

In 2008 zal in combinatie met riolerings- en onderhoudswerkzaamheden verder gegaan worden met de inrichting van 30 km/uur-gebieden.

Afhankelijk van het beschikbare budget in combinatie met BDU subsidie zal worden nagegaan of en wanneer de volgende projecten in combinatie met onderhoudswerkzaamheden mogelijk zijn:

- Vervanging VRI's door rotondes op de kruisingen Nagelerweg-Amsterdamweg en Urkerweg- Scandinaviëlaan.
- Aanleg rotonde Kamperweg-Marknesserweg in vervand met de bereikbaarheid van De Munt.
- Aanpassing rotonde Marknesserweg-Ecu in verband met bereikbaarheid van De Munt Noord en Zuid.

Eind 2008 wordt begonnen met de planvorming voor de aanpassingen van de Espelerlaan.

Begonnen wordt met de aanpassingen van de kruising Espelerlaan-Moerasandijviestraat.

In 2008 zal een inventarisatie van de fietsknelpunten plaatsvinden.

In het buitengebied wordt de route Westermeerweg/Noordermeerweg ingericht op basis van in 2007 ontwikkelde plannen in samenspraak met de inwoners van het gebied.

### **Grachten en waterpartijen**

Momenteel wordt er verder gewerkt aan de visie stedelijk waterbeheer. Gestreefd wordt naar ondertekening van de bestuursovereenkomst eind 2008.

### **Bruggen**

#### Beweegbare bruggen

De Kadoelerbrug wordt in 2008 elektrotechnisch gerenoveerd en geautomatiseerd zodat alle gemeentelijke bruggen vanaf de Nagelerbrug worden bediend.

Bij de aanbesteding bleek dat het beschikbare krediet niet toereikend was en dat een aanvullend krediet van € 150.000 noodzakelijk is.

#### Overige bruggen en kunstwerken:

De besteksvoorbereiding is voor de 19 bruggen in het buitengebied bijna afgerond.

Voor de vervanging van de Zwartemeerpadbrug zal aan het college een keuze worden voorgelegd tussen een duiker of een brug omdat in dit specifieke geval, door een aantal bijzondere oorzaken, de kosten bijna gelijk zijn.

Een beleidsplan bruggen is gepland voor oktober 2008.

Er is een aanvang gemaakt met de inventarisatie van alle wegduikers; hierbij wordt samen- gewerkt met het waterschap. De inventarisatiegegevens worden dit jaar ingelezen in het beheersysteem. Verder wordt een steekproef voorbereid t.a.v. reiniging en inspectie van duikers om te bezien in welke staat de duikers zich bevinden en daaruit kengetallen te genereren. Het inventariseren van alle kunstwerken zal gezien de grote omvang meerdere jaren in beslag nemen. Het gaat hierbij om onder andere steigers, duikers, kademuren en grondkerende muren in de openbare ruimte.

Deze inventarisatie maakt een planmatig beheer van alle civieltechnische kunstwerken mogelijk. Deze totale inventarisatie zal uiteindelijk leiden tot een uitbreiding van het meerjarenprogramma voor het onderhoud van de bruggen tot een meerjarenprogramma voor het onderhoud van (alle) civiele kunstwerken.

### **Openbare Verlichting**

In januari 2008 is het Openbaar Verlichtingsplan 2007-2012 door de raad vastgesteld. Door het beschikbaar komen van extra financiële middelen voor het onderhoud van de openbare verlichting, zal het achterstallig onderhoud weggewerkt kunnen worden. Ook het aantal klachten en meldingen zal gedeeltelijk worden teruggedrongen. Door het toepassen van een andere methode van onderhoud (groepsremplace) kan er efficiënter worden gewerkt.

De aanbesteding van het wegwerken van het achterstallig onderhoud heeft inmiddels plaatsgevonden.

### **Gladheidsbestrijding**

De planning is een beleidsplan gladheidsbestrijding in oktober aan te bieden. Doelstelling is beleid en uitvoering t.a.v. de gladheidsbestrijding te scheiden en jaarlijks een uitvoeringsplan aan het college voor te leggen.

## **PROGRAMMA 3 WONEN EN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING**

### **Natuur en Milieu Educatie (NME) centrum**

De vorig jaar gevormde werkgroep bestaand uit het Instituut voor Natuurbeschermingseducatie (IVN) afdeling Noordoostpolder, Triade, gemeente en een ondernemer kon geen overeenstemming bereiken over de inhoud van een bedrijfsplan voor een NME centrum. De horecaondernemer zag nog kansen en is verzocht zijn ideeën op papier te zetten. Hij heeft hiertoe een schets met conceptondernemersplan ingediend. Het college is enthousiast en wil initiatiefnemer de ruimte geven om in de nabijheid van de Kinderboerderij in het Emmelerbos te kunnen ondernemen. Dit betekent vanuit stedenbouwkundig oogpunt meer ruimte te bieden en van een meer zakelijke benadering uit te gaan.

### **Bouwen en Wonen**

De actualisatie van de gemeentelijke monumentenverordening zal in juni/juli plaatsvinden.

### **Welstand en Monumenten**

In 2008 staat de evaluatie van het welstandsbeleidsplan en het monumentenbeleid op het programma. De evaluatie gaat verder dan alleen het wettelijk verplichte jaarlijkse verslag. Het betreft een algehele evaluatie en eventueel herziening van het beleid. Voor de inhoudelijke ondersteuning zal een extern bureau worden benaderd. Afronding van de evaluatie staat gepland voor 2008.

## **Complexen grondexploitatie**

### Nieuwe grondexploitaties

In 2008 zullen naar verwachting een drietal grondexploitaties worden vastgesteld, te weten Kraggenburg-West, Nagele Zuidoost en De Kaghe. Voor de Kaghe ligt een onherroepelijk bestemmingsplan. Tegen het bestemmingsplan van Kraggenburg is beroep aangetekend en voor Nagele Zuidoost is begin 2008 gestart met het opstellen van het bestemmingsplan.

### Economische paragraaf

Voor het bestemmingsplan Bant Zuidoost, momenteel in voorbereiding, zal op korte termijn een economische paragraaf moeten worden opgesteld.

### Strategische aankopen

Voor 2008 staan de volgende grondaankopen gepland. Of de aankoop ook gerealiseerd zal worden is mede afhankelijk van de onderhandelingen en de bereidwilligheid van verkoper en pachter.

Aankoop kavels Emmelhage. Aankoop kavel voor kassencomplex Concern voor werk. Deze kavel wordt dit jaar nog na het bouwrijp maken doorverkocht aan Concern voor werk.

Begin 2008 zijn de laatste twee stroken grond aangekocht van de provincie en het waterschap in Marknesse die samen met de kavel die in het verleden is aangekocht worden doorverkocht aan de ontwikkelaar ten behoeve van de realisatie van discotheek Chez André.

Ten behoeve van de uitbreiding van bedrijventerrein in Ens staat de aankoop van een kavel met een oppervlakte van 8 hectare gepland. Voor de uitbreiding van woningbouw in Ens staat de aankoop van een kavel met een oppervlakte voor 10 ha op de rol. Voor het geplande bedrijventerrein langs de A6 wordt mogelijk dit jaar nog grond verworven van Domeinen.

### Afsluiten complexen

Bij de afsluiting van het boekjaar 2007 is voor ruim € 1,3 miljoen winst genomen uit een aantal af te sluiten complexen (De Erven en G.J. Gillotstraat). Daarnaast is bijna € 0,7 miljoen aan tussentijdse winst genomen uit de complexen Overige Gronden Emmeloord en Rutten-Valeriaan. De winsten zijn ten gunste gebracht van de Algemene Dienst, aangezien de reserve bouwgrondexploitatie voldoende gevuld is. Waarschijnlijk kunnen er na 2008 drie complexen afgesloten worden (De Munt I, Concern voor Werk en Schoollocaties Creil).

### Fonds Bovenwijken

Er is een nota Bovenwijkse voorzieningen in de maak die het kostenverhaal van bovenwijkse voorzieningen moet vastleggen. De nota zal dit jaar worden vastgesteld ook met het oog op de nieuwe grondexploitatiewet die er komt.

### Herziening nota Grondbeleid

In 2007 heeft een evaluatie plaatsgevonden van de nota grondbeleid, vastgesteld in 2004. Belangrijke conclusie van de evaluatie is dat dit jaar een herziening van de nota grondbeleid wordt opgesteld. Dit als gevolg van de invoering van de nieuwe grondexploitatiewet die als onderdeel van de nieuwe Wet op de Ruimtelijke Ordening dit jaar van kracht wordt. Dit heeft een aantal consequenties voor de werkwijze en handelingsgerichtheid van de afdeling grondbelangen die moeten worden vastgelegd in nieuw beleid.

## **Uitbreidingsplannen woningbouw**

Naar aanleiding van de tegenvallende verkoopresultaten van met name de projectbouw in Emmelhage, heeft een extern bureau een quick scan uitgevoerd naar de woningmarkt. Uit de quick scan is o.a. naar voren gekomen, dat het gemeentelijke woningbouwprogramma van gemiddeld 400 woningen per jaar, zoals is vastgelegd in het

collegeprogramma, erg ambitieus is. Omdat is gebleken dat de doelstelling om gemiddeld 400 woningen per jaar te bouwen niet reëel is, is besloten om de ambities te verlagen. Het programma is mede bijgesteld vanwege grondaankopen en grondvoorraad welke soms jaren op rente liggen, de planning van bovenwijkse voorzieningen, scholen, winkels en dergelijke.

Het college heeft gekozen voor een regulier woningbouwprogramma van gemiddeld 250 woningen per jaar en voor het daarbovenop bieden van ruimte aan vernieuwende woonconcepten, zoals Vilavie, Wellerwaard en Wonen bij het paard met een gemiddelde van 150 woningen per jaar. Voor het reguliere woningprogramma wordt een onderverdeling aangehouden van 150 woningen in Emmeloord (Emmelhage en de inbreidingslocaties tezamen) en in totaal 100 woningen in de dorpen. Overigens is de woningmarkt aan schommelingen onderhevig met pieken en dalen. Het woningmarktprogramma is niet een star programma, maar een flexibel programma waarbij adequaat moet worden ingespeeld op veranderingen in de woningmarkt en de prognoses. Wanneer de stagnerende woningmarkt weer aantrekt, moet daarop snel kunnen worden gereageerd door het bouwtempo te versnellen.

De besluitvorming over het woningbouwprogramma en daaraan gekoppeld de bevolkingsontwikkeling heeft niet alleen gevolgen voor het beleidsveld wonen. Een lager bouwvolume heeft ook consequenties voor andere grootschalige projecten en beleidsvelden. Daarbij valt te denken aan de projecten Emmeloord-Centrum, Wellerwaard en het beleid ten aanzien van grondzaken (o.a. grondaankopen), onderwijshuisvesting, sporthallen, speelplaatsen, WMO (zorg), personeelsformatie, de begroting et cetera. De consequenties van het bijstellen van het woningbouwprogramma voor de diverse beleidsvelden worden in kaart gebracht

### **Uitbreiding Nagele**

Tot nu toe:

- eind 2007 is een document vervaardigd met daarin de ruimtelijke randvoorwaarden.

De planning is als volgt:

- Gemeente levert de stedenbouwkundige randvoorwaarden.
- Een 'prijsvraag' opstellen. Zowel de vraag (wat?) als de vorm (hoe?) van de prijsvraag is op dit moment nog niet bekend. Mogelijk dat het BNA (Bond Nederlands Architecten) vanwege hun band met Nagele hierbij wordt ingeschakeld om tot een juiste voorselectie te komen.
- Gemeente stelt de beoordelingscriteria op.
- Resultaten beoordelen en keuze architect/stedebouwkundige maken.
- Intussen bestemmingsplanprocedure vervolgen.

### **Randmeer**

Op 21 februari 2008 is in samenwerking met de provincie een symposium over het randmeer gehouden. Deze voorverkenning heeft opgeleverd dat ook de aangrenzende gemeenten Lemsterland, Steenwijkerland met het project aan de slag willen gaan.

### **Bestemmingsplan Landelijk Gebied**

Momenteel wordt gewerkt aan de voorbereiding van twee procedures die te maken hebben met noodzakelijke aanpassingen van het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2004. In de "artikel 30 WRO-herziening" worden die onderdelen gerepareerd waaraan Gedeputeerde Staten goedkeuring hebben onthouden en die bij de Raad van State niet overeind zijn gebleven. In de "1e wijziging" worden die onderdelen opgenomen, die de gemeente zelf willen wijzigen. Het gaat daarbij niet om principiële nieuw beleid (daarvoor wordt de Structuurvisie Noordoostpolder opgesteld), maar om aanpassingen die vaak om praktische redenen nodig zijn. Daarbij kan worden gedacht aan het omzetten van

bestemmingen "agrarisch" naar "wonen" of van "agrarisch" naar "bedrijven" en het aanpassen van de aan- en bijgebouwenregeling voor woningen in het landelijk gebied. Het is de bedoeling dat de procedures van de beide plannen in de loop van 2008 van start gaan.

## **Structuurvisie Noordoostpolder 2020**

### Aanbieding/inleiding

In 2007 is een start gemaakt met het opstellen van een nieuwe visie voor de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van Noordoostpolder op de middellange termijn (tot 2020). Samen met Buro Vijn is het projectteam gestart met de "zoektocht naar nieuwe impulsen", het motto van de structuurvisie.

### Stand van zaken activiteiten/resultaten

De afgelopen periode is besteed aan het afnemen van interviews met belangrijke sleutelpersonen, die kennis en inzicht hebben van nieuwe of bestaande ontwikkelingen. Het gaat daarbij om ondernemers, vertegenwoordigers van maatschappelijke instanties, overheden en specifieke kenners van het gebied. Op dit moment wordt de laatste hand gelegd aan het opstellen van een ambitiedocument waarin de kaders voor de structuurvisie worden aangegeven.

Er is een nieuwe planning opgesteld:

- |  |                        |
|--|------------------------|
| • Opstellen ambitiedocument:               | mei 2008               |
| • Ambitiedocument naar de commissie:       | juni 2008              |
| • Kaders op internet:                      | zomer 2008             |
| • Inspraak en participatie:                | september 2008         |
| • Opstellen visie:                         | september-oktober 2008 |
| • Visie naar b&w en commissie:             | december 2008          |
| • Visie op internet:                       | januari-februari 2009  |
| • Presentatie visie naar bevolking:        | januari 2009           |
| • Opstellen uitvoeringsagenda:             | februari 2009          |
| • Uitvoeringsagenda naar b&w en commissie: | februari 2009          |
| • Inspraak:                                | maart-april 2009       |
| • Opstellen definitieve structuurvisie:    | april 2009             |
| • Vaststelling door de raad:               | juni 2009              |

Er zijn vier ambtelijke deelprojectgroepen geformeerd die zich gaan bezighouden met specifieke beleidsonderdelen:

#### *1. Deelprojectgroep I: Landelijk Gebied*

Onderwerpen: schaalvergroting, niet-agrarische activiteiten, rood voor rood, Vilavie, ontwikkeling glastuinbouw.

#### *2. Deelprojectgroep II: Emmeloord en de dorpen*

Onderwerpen: uitbreidingen woningbouw en bedrijventerreinen.

#### *3. Deelprojectgroep III: Landschap en water*

Onderwerpen: landschappelijk casco, waterberging, natuur, recreatie, Randmeer.

#### *4. Deelprojectgroep IV: Leefbaarheid*

Onderwerpen: leefbaarheid dorpen en landelijk gebied, herstructurering dorpen, milieubeleid.

## **Windenergie**

In juni 2007 is de concept-milieu effect rapportage (m.e.r.) aangeleverd door de Koepel Windenergie Noordoostpolder, die optreedt namens de gezamenlijke initiatiefnemers van de windenergieprojecten aan de Noorder- de Wester- en de Zuidermeerdijk. Het gaat daarbij om een totaal vermogen van ca. 400 MW. In juli 2007 is het concept-bestemmingsplan aangeleverd, opgesteld door een terzake deskundig bedrijf.

Beide documenten zijn nog niet in een zodanige staat, dat ze kunnen worden afgerond. De concept-m.e.r. dient nog op een aantal punten te worden aangevuld. Daarnaast doen zich mogelijk significante effecten voor met betrekking tot duikeenden. Dit noodzaakt tot nader onderzoek / overleg. Het concept-bestemmingsplan is met name voor wat betreft de toelichting in hoge mate afhankelijk van de m.e.r., zodat de verdere afronding wacht op de noodzakelijke aanvulling van dat document.

Er wordt in opdracht van het ministerie van VROM een knelpuntenanalyse vervaardigd. Er is een Stuurgroep samengesteld, bestaande uit de ministeries van VROM, EZ en LNV, de provincie Flevoland, de gemeente Noordoostpolder en de Koepel windenergie Noordoostpolder. Deze stuurgroep heeft de knelpuntenanalyse als input en realisatie als gezamenlijk doel.

### **Omgevingsvergunning.**

In 2006 is het deelproject Omgevingsvergunning gestart. Dit deelproject is een onderdeel van het project Andere Overheid en wordt uiterlijk 31 december 2008 opgeleverd. De organisatie zal dan klaar moeten zijn voor de omgevingsvergunning die per 1 januari 2009 in werking zal treden.

Het wetsvoorstel tot invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is nu in behandeling bij de Eerste Kamer der Staten Generaal. Het streven van de minister van VROM is dat de wet per 1 januari 2009 in werking zal treden. Echter deze datum is afhankelijk gesteld van het opleveren van diverse ICT componenten door het ministerie. Daarnaast heeft de behandeling in de Eerste Kamer vrijwel kamerbreed principiële discussie opgeleverd. De Minister heeft hier nog niet op geantwoord.

Per 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit in werking getreden. Dit besluit heeft zo'n 12 bestaande AmvB's vervangen. Een direct gevolg is dat activiteiten waarvoor voorheen een milieuvergunning nodig was, nu onder de meldingsplicht vallen.

In 2008 is gestart met de implementatie van het besluit in de gemeentelijke organisatie. De belangrijkste acties zijn:

- zorgen voor ontvangstmogelijkheid melding;
- vastleggen emailadres voor aanvrager/melder;
- inventarisatie inrichtingenbestand;
- inventarisatie type A, B en C;
- opstellen werkprotocollen van gemeente met waterschap over het doorzenden van de melding;
- keuze maken over mate waarin gemeente bedrijven ondersteunt;
- standaard considerans aanpassen/ opstellen.

### **Emmeloord Centrum**

#### Lange Nering West/Kettingplein en Korte Achterzijde

Na een periode van bijna twee en een half jaar zijn de werkzaamheden in de Lange Nering West en het Kettingplein bijna afgerond. Op dit moment moeten de fietsenrekken (noppertjes) nog worden geplaatst en vindt laatste afwerking plaats.

In het kader van de subsidieaanvraag heeft de afgelopen maand de eindcalculatie plaatsgevonden voor de Lange Nering West/Kettingplein en de Korte Achterzijde. Voor de Korte Achterzijde wordt het destijds aangevraagde subsidiebedrag uitgekeerd. Voor de Lange Nering West/Kettingplein zijn de investeringen iets lager uitgevallen, waardoor het destijds aangevraagde subsidiebedrag ook lager uitvalt. Van de provincie en accountant is inmiddels goedkeuring ontvangen voor beide projecten. Binnenkort wordt de accountantsverklaring ontvangen.

#### Opstarten diverse deelprojecten en het doorschakelen naar uitvoering.

Voor de Overtuinen is inmiddels gestart met de werkzaamheden voor bouwrijp maken. De garages zijn gesloopt en de verharding en groen zijn inmiddels verwijderd. Daarnaast



is aan de zuidzijde langs de percelen van Mercatus een schutting geplaatst die in overleg met de bewoners en Mercatus is uitgekozen.

Voor het deelproject Overtuinen is eind vorig jaar subsidie aangevraagd. Op dit moment is nog onduidelijk of de aanvraag ook wordt beschikt. Verder deed zich begin 2008 de mogelijkheid voor om een tweetal panden aan de Korte Achterzijde te verwerven, zodat een voetgangersdoorsteek en een autodoorsteek tussen Overtuinen en Korte Achterzijde mogelijk zijn geworden. De panden zullen binnenkort worden gesloopt. Dit betekent dat de inrichting van het gebied kan bestaan uit dubbelzijdig schuinparkeren, waardoor circa 95 parkeerplaatsen extra kunnen worden gerealiseerd. Tot slot is met Mercatus en Essent een recht van opstal overeengekomen met betrekking tot hun gronden in de Overtuinen.

Voor de Lange Nering Oost is conform collegebesluit verder gewerkt aan de uitwerking van de plannen uitgaande van model 8. Er wordt momenteel gewerkt aan de verder uitwerking van de luifels en de dagwinkels. Naar verwachting kan in de tweede helft van 2008 gestart worden met de uitvoering van de bouwwerkzaamheden. De vrijstellingsprocedure is opgestart.

Ter plaatse van de Beursstraat is het bouwrijp maken afgerond. Provast heeft inmiddels een bouwvergunning voor de bouw van het bioscoopcomplex en kan medio mei starten met de bouw. Op dit moment wordt de verkoop van de grond afgerond.

Met de Poldertoren is inmiddels een begin gemaakt met de verbouwwerkzaamheden. Provast heeft de ruimte bijna volledig namens de gemeente verhuurd. Voor de openbare ruimte rondom de toren wordt momenteel een inrichtingsplan gemaakt. Met de oplevering van de toren aan het eind van het jaar zal het gebied ingericht moeten zijn. De besprekingen over het op afstandzetten van de exploitatie van de Poldertoren verlopen goed. De verwachting is dat binnenkort een concreet voorstel kan worden gedaan voor het op afstand zetten van de exploitatie.

Met het maken van een ontwerp voor het nieuwe parkeerterrein op de Paardenmarkt is een begin gemaakt.

Voor de busrestauratie is een VO gemaakt in overleg met de eigenaar van de huidige restauratie. Het VO past niet binnen het budget. In overleg met Provast en de eigenaar moet een oplossing worden gezocht. Verder wordt gekeken hoe de fietsenstalling vorm moet worden gegeven en ingepast moet worden naast de busrestauratie. Zodra er duidelijkheid is over het ontwerp en de kosten zal de vrijstellingsprocedure worden opgestart.

Voor De Deel heeft Provast een VO laten maken. Gebleken is dat er afwijkingen in het bouwprogramma zitten ten opzichte van het Ontwikkelingsplan. Op dit moment vinden er gesprekken plaats met Provast hoe hier mee omgegaan moet worden.

Ten behoeve van de herontwikkeling van de CWI locatie wordt binnenkort een vrijstellingsprocedure 19.2 opgestart. Daarnaast wordt begonnen met het voorlopig ontwerp van het te realiseren kantoorgebouw.

## **PROGRAMMA 4 ONDERWIJS EN EDUCATIE**

### **Onderwijshuisvesting**

#### Gymnastiekonderwijs

De normuren bewegingsonderwijs voor primair en voortgezet onderwijs zijn berekend. De normuren zijn ingeroosterd in de gemeentelijke gymzalen. Nadat de scholen zijn ingeroosterd, worden de verenigingen en overige organisaties ingeroosterd.

Enkele scholen voor primair onderwijs, hebben een verzoek ingediend voor extra bovennormatieve uren. Het Zuyderzee College en de Bonifatius mavo hebben echter véél meer bovennormatieve uren aangevraagd i.v.m. het besluit van het bevoegd gezag om LO als examenvak te geven. Het verzoek van de laatste twee scholen, heeft de gemeente niet volledig kunnen honoreren. De scholen zoeken voor deze uren een oplossing bij o.a. het Emelwerda College en in commerciële sportaccommodaties.

Correcte leerlingprognose is van groot belang voor de berekening van de behoefte aan gymnastiekonderwijs voor de komende jaren. Hierop wordt het aantal benodigde de gemeentelijke binnensportaccommodaties gebaseerd. De onzekerheid m.b.t. de bevolkingsprognose en woningbouwgegevens, zorgen voor een risico voor wat betreft de berekening van het aantal benodigde binnensportaccommodaties.

### **Haalbaarheidsonderzoek locatiekeuze MFA Emmeloord-Centrum**

Realisatie van de Multifunctionele Accommodatie (MFA) aan locatie Lijsterbesstraat is de uitkomst van het haalbaarheidsonderzoek. De besturen van de basisscholen Koningin Juliana en Adriaan Valerius hebben aangegeven bouwheer te willen zijn. Aan hen zijn randvoorwaarden meegegeven waarmee zij rekening moeten houden in het bouwproces. Er is een communicatieplan opgesteld, waarin is opgenomen dat omwonenden worden betrokken in een zgn. klankbordgroep.

Het streven van de scholen is om MFA Emmeloord-Centrum in september 2009 op te leveren. Volgens een realistische planning is dit niet haalbaar. Monitoring op kwaliteit en financiën van het proces is van belang. Het gebouw wordt tenslotte voor 40 jaar gebouwd. Financiële middelen voor verkeersmaatregelen en groenvoorzieningen en dergelijke moeten nog beschikbaar worden gesteld.

### **Bonifatius Mavo afgerond**

Er is een aanvullend krediet beschikbaar gesteld, zodat Bonifatius mavo daadwerkelijk kon starten met de uitbreidingsactiviteiten. Met Bonifatius mavo is afgesproken dat zij zelf voorzien in het realiseren van tijdelijke huisvesting voor hun leerlingen tijdens het bouwproces.

### **Groenhorst College Praktijk Onderwijs**

Voor het Groenhorst College Praktijk Onderwijs is een krediet beschikbaar gesteld voor een aanvullende uitbreiding. Hiermee is voor een deel, met instemming van het onderwijsveld, invulling gegeven aan het Integraal HuisvestingsPlan Passend Onderwijs.

### **Scholen Emmelhage**

Projectgroep Emmelhage Fase 1b en 2 is regelmatig bij elkaar geweest. Voorgang woningbouw is besproken en de gevolgen daarvan voor realisatie van het Voorzieningeneiland. Niet alle voorzieningen van het voorzieningeneiland zijn opgenomen in de grondexploitatie. Niet alle beleidsvelden hebben financiële middelen beschikbaar om voorzieningen te creëren. De onzekerheid met betrekking tot woningbouwontwikkeling en bevolkingsprognose bemoeilijken een goede inventarisatie van de benodigde voorzieningen in Emmelhage. Met name voor scholen dreigt de situatie te ontstaan dat zij geen nieuwe school in de wijk kunnen stichten.

### **Financieel Kader Onderwijshuisvesting 2007-2011**

Onderwijshuisvesting wordt binnen de gemeente Noordoostpolder gefinancierd binnen een zogeheten – gesloten budgetsystematiek -. Dat betekent dat het vergoeding voor educatie met de grootste component onderwijshuisvesting die vanuit het rijk in het gemeentefonds komt volledig beschikbaar is voor het huisvesten van het onderwijs. Uit deze vergoeding moeten alle lasten en uitgaven worden gedekt. Op dit moment is de tendens dat structureel sprake lijkt te gaan worden van hogere uitgaven/lasten dan er inkomsten zijn. Aan de andere kant maken ook diverse (gesubsidieerde) instellingen gebruik van onderwijsaccommodatie, waarvoor zij niet volledig de lasten aan het 'onderwijs' vergoeden. Deze instellingen voorzien in diverse vormen van maatschappelijke dienstverlening.

De volgende punten zullen de komende maanden worden opgepakt:

- Evaluatie Pilots Multifunctioneel gebruik schoolgebouwen.
- Integraal HuisvestingsPlan Passend Onderwijs.
- Visievorming+Programma's van Eisen MFA Emmeloord-Centrum.
- Definitieve afronding eigendom/huur gebouwen SKN.

### **Jeugdbeleid**

Besloten is om in het kader van het "Integraal Jeugdbeleid 2007-2010" drie speerpunten te benoemen. Deze speerpunten zijn VVE, Wijkgerichte ZAT's en het Centrum voor Jeugd en Gezin.

#### Wijkgerichte ZAT's

Er is overleg geweest met het onderwijs, SPN, SKN en SKF en de zorginstellingen over de inrichting van de 4 pilot wijkgerichte ZAT's 12-. De pilots zijn in Ens, Nagele, de Zuidert en de Erven. De pilots starten in mei/juni 2008. De pilots bestaan uit een vast kernteam met een wisselende voorzitter en wisselende werkwijze in kind bespreking. Er gaat gewerkt worden met uniforme verslaglegging (e.e.a. in overleg met BJZ) De pilots lopen tot december 2008. Na de evaluatie in december 2008 wordt het meest efficiënte model uitgewerkt zodat in 2009 gestart kan worden in de andere wijken/dorpen van Noordoostpolder.

#### Centrum voor Jeugd en Gezin

Het Centrum voor Jeugd en Gezin is één van de drie speerpunten uit het jeugdbeleid van de gemeente Noordoostpolder. In januari 2008 is begonnen met de startvisie Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG). Na dat deze visie in ons college is behandeld zal deze ter bespreking naar de commissie Samenlevingszaken gaan. De visie is met het "veld" besproken in een bijeenkomst over de drie nieuw benoemde speerpunten.

In mei 2008 zal de projectgroep CJG bij elkaar komen en zal de visie worden uitgewerkt naar een concreet plan van aanpak. Met het CJG wordt invulling gegeven aan landelijke wetgeving, wordt aansluiting gezocht bij de provinciale GAAF-afspraken en wordt het jeugdloket gerealiseerd zoals in het gemeentelijk jeugdbeleid staat beschreven.

De projectgroep CJG is tevens de projectgroep ESAR (verwijsindex). Met alle gemeenten in de provincie Flevoland is bestuurlijk besloten om aan te sluiten op de landelijke verwijsindex. Aansluiting met de landelijke verwijsindex zal op 1 januari 2009 gerealiseerd zijn.

### **Basis- en volwasseneneducatie**

Er is een product- en raamovereenkomst afgesloten met het ROC. Begin mei 2008 zal dit in het college worden gebracht.

### **Werkstageplaatsen bij de gemeente**

De uitvoering van dit project is gestart in september 2007. Door de gemeente worden maximaal 5 stageplaatsen gecreëerd; in 2007 is het nog niet gelukt om stagiaires te

plaatsen. De aansluiting tussen de opleiding en het aanbod van functies bij de gemeente is niet optimaal.

Via Concern voor werk wordt geprobeerd toch nog aan de doelstellingen te voldoen. In mei 2008 vindt hierover een eerste verkennend gesprek plaats.

## **PROGRAMMA 5 CULTUUR**

### **Cultuur**

Het "multiculturele" pilotproject "popcultuur" is 4 april afgerond met een grote podiumpresentatie in het Muzisch Centrum (rond de 500 bezoekers). Op basis van de evaluatie zal een rapportage voor het college opgesteld worden (april/mei). In samenwerking met het SCW zal een meerjarenproject ontwikkeld en voorgelegd worden.

In mei wordt het concept "Gebiedsdocument Schokland en zijn omgeving" door de stuurgroep Schokland vastgesteld en zal vervolgens door de besturen van de respectievelijke partners op 21 juni worden ondertekend.

Vooruitlopend op een besluit tot de feitelijke verzelfstandiging wordt een beperkt reorganisatievoorstel aan het college voorgelegd. Met het bestuur van de stichting theater 't Voorhuys is het overleg gestart.

## **PROGRAMMA 6 WELZIJN**

### **Maatschappelijke Zorg**

In de eerste maanden van 2008 is het volgende gerealiseerd:

- De beleidsregel gehandicaptenparkeerkaart en -plaats is vanaf 1 april 2008 ingevoerd.
- De 65-pluspas voor het collectief vraagafhankelijk vervoer is vanaf 1 april 2008 ingevoerd; 65-plussers kunnen nu tegen een gereduceerd tarief van de regiotaxi gebruik maken.
- De forfaitaire vergoeding die mensen met een vervoersvoorziening ontvangen, wordt vanaf 1 januari 2009 afgeschaft. Het besluit hieromtrent is al genomen.

De komende maanden zal een evaluatie plaatsvinden van de verordening en het verstrekkingenboek. Eventuele aanpassingen worden doorgevoerd per 1 januari 2009.

Tevens worden voorbereidingen getroffen voor aanbestedingen hulpmiddelen en hulp bij huishouden. Wat betreft de aanbesteding voor de hulpmiddelen moet er onder andere besloten worden of er een koop- of huurconstructie toegepast gaat worden. In 2009 zal in ieder geval de aanbesteding voor de hulpmiddelen plaatsvinden, omdat het bestaande contract begin 2010 afloopt. Met betrekking tot de hulp bij huishouden moet er besloten worden of dit tegelijk met de hulpmiddelen wordt aanbesteed of dat het bestaande contract nog een jaar langer door kan lopen. Het contract voor de hulp bij het huishouden kan namelijk tot 1 januari 2011 voortgezet worden. Het al dan niet aanbesteden van de hulp bij het huishouden in 2009 is ook afhankelijk van de aanstaande wetwijziging van de Wet maatschappelijke ondersteuning. De wetwijziging kan een vervroegde aanbesteding noodzakelijk maken.

### **Mantelzorg**

In april zijn de uitkomsten van het participatieproces voor het te ontwikkelen mantelzorgbeleid teruggekoppeld naar de mantelzorgers die hebben deelgenomen. Het

participatieproces is hierbij afgerond. De uitkomsten uit de participatie worden gebruikt als input voor het ontwikkelen van het nieuwe mantelzorgbeleid. Dit nieuwe beleid komt in mei in het college en in juni in de Raad.

### **Ouderenbeleid**

De projectgroep WWZ heeft in het 1<sup>e</sup> kwartaal het Plan van Aanpak voor de pilot Ens voorbereid met als tijdpad de periode 4 maart (vaststelling PvA door Stuurgroep WWZ) tot 1 juli 2008.

Deze periode wordt de haalbaarheid onderzocht van oprichting van een:

- kleinschalig Info en adviespunt;
- een gezondheidsoverleg als voorloper van mogelijk een gezondheidsplein;
- herijking van welzijnsactiviteiten en het service en dienstverleningspakket;
- verbetering van wooncondities Hofje van Ens in samenhang met deconcentratie verpleeghuiszorg (kleinschalig zorgwonen);
- via gebiedsregisseur meenemen en zo mogelijke integreren van andere accommodatiewensen in het dorp (van zorgsteunpunt naar dorpssteunpunt).

De bedoeling is dat vanaf 1 juli - na afsluiting van de haalbaarheidsfase - een vlekkenplan (globaal benodigde ruimte) wordt gemaakt van het steunpunt Ens nieuwe stijl waarna een uitvoeringsplan moet worden opgesteld.

### **Minderhedenbeleid**

De Wet Inburgering (WI) is op 1 januari 2007 ingevoerd.

#### Generaal pardon

De start van de aanmeldingen vanuit de Pardonregeling was vanaf het 4<sup>de</sup> kwartaal 2007. In principe hebben alle gepardonneerden die in de centrale opvang verblijven de beslissing gekregen. De mensen die bij particulieren verblijven, hebben nog niet allemaal een beslissing gekregen. Voor Noordoostpolder geldt voor de mensen die bij particulieren verblijven dat er 3 mensen een afwijzing gekregen hebben en dat er nog 1 of 2 mensen in afwachting van de beslissing zijn.

Mensen die onder het Generaal Pardon gehuisvest worden in de gemeente, worden direct, alvorens het huurcontract getekend wordt, in contact gebracht met Vluchtelingenwerk die maatschappelijke begeleiding geeft. Indien de gepardonneerde geen werk heeft wordt een uitkering aangevraagd en wordt de begeleiding naar werk inclusief het inburgeringstraject in werking gesteld. Dit is een werkproces dat niet apart afgestemd is op alleen de gepardonneerden maar dat ook voor andere vluchtelingen en, afgezien van de inburgering, andere uitkeringsgerechtigden geldt.

Van 1 januari 2008 tot 1 april 2008 zijn er 36 mensen gehuisvest in Noordoostpolder die onder het Generaal Pardon vallen. Het betreft 9 eenpersoonshuishoudens en 6 gezinnen. Er wordt door de groep gepardonneerden die in het AZC woont veel gelobbyd via gemeente of woningbouwvereniging wat veel tijd kost. Inmiddels zijn er met alle partijen, Vluchtelingenwerk, COA, Mercatus en gemeente, duidelijke afspraken gemaakt wie wat doet, zodat de regels naar alle partijen duidelijk zijn.

Inmiddels is in kaart gebracht wie er in de Noordoostpolder willen blijven wonen en daarmee is onze taakstelling tot eind 2009 zo goed als vol wat betreft de gepardonneerden. De bedoeling is om deze mensen voor eind 2008 te huisvesten. Daarna zal er een stop zijn wat betreft de gepardonneerden.

Twee reguliere asielzoekers zijn in Noordoostpolder komen wonen. Tot 1 juli betekent het dat we er nog 2 zullen moeten plaatsen. Er staan momenteel 3 mensen op de wachtlijst. Niet allen hebben al een vergunning en daar is het wachten op.

Op dit moment zijn er 12 gepardonneerden met een uitkering. Tien van hen zijn aangemeld voor het inburgeringstraject of zijn al aan het inburgeren. Twee van hen (waarvan één zwanger) hebben een individueel traject en gaan studeren. Zij zullen op die manier aan hun inburgeringsplicht gaan voldoen.

### Inburgering

Er zijn tot nu toe zo'n 35 inburgeringstrajecten opgestart. Er is in kaart gebracht waar het werkproces m.b.t. inburgering goed en minder goed verloopt.

Erg veel tijd is er besteed aan de accountantscontrole in het begin van het jaar m.b.t. inburgering van met name oudkomers.

### Beleidsregels

Beleidsregels zijn opgesteld voor trajectbegeleiding inburgering, inburgeringstrajecten, maatschappelijke begeleiding van vluchtelingen en minderhedensubsidies.

### **Sociaal Cultureel Werk**

De ontwikkelingen omtrent de fusie tussen Paspartoe en Stichting Welzijn NOP wat moet leiden tot de nieuwe organisatie Carrefour zijn nog in volle gang. Per 1 januari is de nieuwe directeur aangetreden.

Inmiddels zijn er drie afdelingsmanagers aangesteld: één voor de afdeling jeugd, één voor voor de afdeling volwassenen en één voor de afdeling ouderen.

Carrefour is op dit moment bezig met nieuwe huisvesting aangezien ze de huur van het pand aan de Kettingstraat per 1 juni hebben opgezegd.

### **Vrijwilligersbeleid**

Het participatietraject voor het vrijwilligersbeleid dat in september is opgestart is in maart 2008 afgerond. Deze input wordt gebruikt voor het nieuwe nog te ontwikkelen vrijwilligersbeleid dat in mei in het college wordt behandeld en in juni door de raad.

### **Volksgezondheid**

In 1<sup>e</sup> kwartaal is de rapportage Heden en Toekomst van de eerste lijn NOP uitgebracht. Over deze rapportage (door Progez opgesteld) is een Ronde tafelbijeenkomst gehouden met de hele 1<sup>e</sup> lijnsgezondheidszorg: huisartsen, 1<sup>e</sup> lijn psychologen, apothekers, fysiotherapeuten, logopedisten, oefentherapeuten en tandartsen.

Na deze RT zal de Klankbordgroep 1<sup>e</sup> lijn de bevindingen van de RT evalueren en conclusies opstellen. Op basis daarvan zal de Klankbordgroep later dit jaar een voorstel formuleren voor een Locale Agenda Gezondheidszorg opstellen die vervolgens aan de alle betrokken partijen zal worden voorgelegd.

### **GGD**

In het 1<sup>e</sup> kwartaal zijn voor de GGD ontwerp begroting 2009 - die in april aan de gemeenten om zienswijzen wordt toegezonden - nieuwe speerpunten aangewezen. Het belangrijkste speerpunt is de invoering van de EKD in 2009.

Voor de invoering van dit EKD moet samen met de Zorggroepen (hier ZG-ONL) een invoeringsplan bij de gemeenten worden ingediend. Aan de hand van dit plan zal later dit jaar besluitvorming moeten plaatsvinden over de inzet van de beschikbare financiële middelen (in de Beleidsplanning 2009-2013 zijn hiervoor middelen opgenomen).

## **PROGRAMMA 7 SPORT**

### **Zwembad**

Er hebben overleggen plaatsgevonden met het stichtingsbestuur van het zwembad met de intentie om met ingang van 1 januari 2008 tot een nieuwe overeenkomst te komen. Dit is niet voor 1 januari gelukt waardoor de 'oude' overeenkomst door de gemeente met een ½ jaar is verlengd tot 1 juli 2008. Er is tot 1 juli 2008 subsidie verstrekt aan het zwembad. Op 21 april heeft het stichtingsbestuur aan de gemeente laten weten dat zij per 1 juli 2008 terugtreedt. Het stichtingsbestuur kan zich niet vinden in de maximale subsidie die de gemeente jaarlijks beschikbaar stelt. Tevens kan en wil het stichtingsbestuur geen kostenreductieplan ten aanzien van het zwembad aanleveren. De gemeente spant in zich zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk per 1 juli 2008, een interim-bestuur te formeren.

Na 1 juli blijft het zwembad open en het interim-bestuur krijgt de opdracht de organisatie van het zwembad door te lichten en met een plan van aanpak te komen om het zwembad financieel gezond te krijgen en te houden.

### **Sportaccommodaties**

De nieuwe sportnota is in april door het college akkoord bevonden. Het is de planning dat de sportnota in de raadsvergadering van juni of kort na de zomervakantie wordt behandeld.

Per 1 april is een projectleider Masterplan Sport aangesteld uiterlijk in juni wordt een projectplan met financiële consequenties en een tijdpad gepresenteerd.

Zowel in de sportnota als in het project Masterplan Sport wordt aandacht besteed aan de behoefte aan sportaccommodaties in Noordoostpolder.

### **Tarievenstructuur binnen- en buitensportaccommodaties**

De laatste wijziging in de hoogte van de tarieven van de sportaccommodaties dateert van 1 januari 2004. In de sportnota is een nieuwe tarievenstructuur als actiepunt opgenomen.

### **Bevordering sportbeoefening**

De BOS-impuls (Buurt, Onderwijs, Sport) wordt voor de periode 2007-2010 uitgevoerd. De coördinatie van de uitvoering is uitbesteed aan Sportservice Flevoland.

Een uitvoeringsplan 2007-2008 wordt momenteel uitgevoerd. Na de zomervakantie van 2008 wordt de uitvoering geëvalueerd door de gemeente om vervolgens voor 2009-2010 een organisatie bereid te vinden de coördinatie van de uitvoering van de BOS-impuls op zich te nemen.

## **PROGRAMMA 8 ECONOMISCHE ONTWIKKELING**

### **Leader subsidies**

In 2007 is een ontwikkelingsplan LEADER 2007-2013 opgesteld door de Lokale Actie Groep (LAG). Groot verschil met voorgaande periodes is de voorwaarde dat tegenover iedere Euro LEADER-subsidie één Euro publieke cofinanciering moet staan. In de beleidsplanning was tot en met 2006 opgenomen dat projecten die in aanmerking komen voor LEADER en door de LAG van een positief advies werden voorzien, in beginsel door de gemeente ondersteund zouden worden, mits passend binnen het gemeentelijk beleid. In de praktijk betekende dit dat alleen aanvragen voor cofinanciering bij de gemeente kwamen wanneer de initiatiefnemers hun financiering niet rond kregen. Met de nieuwe uitgangspunten zullen, naar verwachting, voor alle LEADER-projecten cofinancieringsaanvragen komen. Het is hierdoor van groot belang dat voor iedereen duidelijk is onder welke voorwaarden en tot welk bedrag de gemeente Leaderprojecten kan en wil

cofinancieren. Een voorstel hiervoor zal door de subsidieadviseur opgesteld worden en uiterlijk in september 2008 aan de raad voorgelegd worden.

### **Bevorderen economie**

#### Gemeentelijke Vestigingsvisie (GVV)

In het Omgevingsplan heeft de provincie Flevoland aangegeven wat haar visie is op het voldoende en tijdig beschikbaar hebben van ruimte voor bedrijven en instellingen. Deze visie dient elke gemeente te vertalen naar een GVV. Deze GVV dient als onderlegger voor nieuwe bestemmingsplannen op met name bedrijventerreinen en kantoorlocaties. Inmiddels is de GVV in concept gereed. Dit concept zal ambtelijk met de provincie worden besproken teneinde vaart te krijgen in lopende bestemmingsplannen. Het ligt in de planning het GVV juist ná de zomer aan u ter vaststelling aan te bieden.

#### Herijking economisch beleid

Er bestaat een duidelijke behoefte aan een werkbaar kader waarbinnen economische ontwikkeling vorm krijgt en promotie en acquisitie gevoerd kunnen worden. Hierin zal ook aandacht besteed worden aan de economisch – sociale ontwikkeling. De herijking van de nota economisch beleid zal in 2009 ter hand worden genomen.

#### Glastuinbouw

Anders dan voorzien staat de gemeente waar het gaat om glastuinbouw voor een enorme uitdaging. Uitbreiding en vernieuwing van de glastuinbouw is een stimulans voor het gebied. De inpassing van grote glasarealen bij Luttelgeest vraagt echter de nodige aandacht voor zaken als infrastructuur, milieu, aanpassing bestemmingsplan, riolering, huisvesting (buitenlandse) werknemers. Hiervoor is naast interne ook externe capaciteit ingehuurd. Naar verwachting is tot eind 2009 extra (ambtelijke) inspanning nodig.

#### Stimulering economie

Het team economische zaken heeft tijdens de Bedrijven Contact Dagen in Leeuwarden, 18 en 19 maart, positief aan de weg getimmerd. Samen met gemeente Urk en diverse bedrijven uit beide gemeenten was Noordelijk Flevoland duidelijk aanwezig. In april is de startersdag, voor startende ondernemers, gehouden. In juni zal de gemeente opnieuw deelnemen aan de vastgoedbeurs Provada. De deelname aan deze evenementen wordt gericht ondersteund met advertenties, persberichten en aankondigingen in Ondernemer Centraal. Het project acquisitie en accountmanagement heeft afgelopen tijd duidelijk vorm gekregen. Komende jaren zal dit verder uitgebouwd en ingebed worden.

### **Overige gemeentelijke eigendommen**

Geconstateerd is dat geen duidelijk beheerssysteem voor onroerend goed bij de gemeente Noordoostpolder bestaat. Het gebruik en het feitelijk bezit van eigendommen –zowel bebouwd als onbebouwd- zijn onvoldoende in beeld gebracht en zijn verspreid in de organisatie waardoor geen samenhangend beleid of beheer aanwezig is.

In de eerste maanden van 2008 heeft een inventarisatie plaatsgevonden waarbij zoveel mogelijk verhuurde, in erfpacht of in opstal zijn uitgegeven objecten in kaart zijn gebracht. Van ontbrekende dossiers zijn bij het Kadaster originele aktes opgevraagd. Er is geen onderzoek gedaan naar percelen waarop geen rechten zijn gevestigd, maar waar wel gemeente-eigendommen door derden in gebruik zijn genomen. De resultaten van deze eerste inventarisatie zijn samengevat in een tussenrapportage.

De komende maanden zal de tussenrapportage in het CMT worden besproken en zal een beslissing moeten worden genomen over het vervolg.

Indien het CMT kiest voor een structurele aanpak, wordt het college geïnformeerd. Er moet een beheerssysteem komen dat is toegesneden op de wensen van de organisatie en de daaruit voortkomende werkzaamheden zullen in de organisatie moeten worden weggezet.



### **Inkoopbeleid**

In 2007 is inzichtelijk gemaakt hoeveel inkopen lokaal zijn ingekocht. De bedoeling was om dit voor 1 jaar bij te houden.

In de raadscommissie van september 2008 komt de eindevaluatie.

### **Nota recreatief – toeristisch profiel**

Met de Ronop (Recreatieondernemers Noordoostpolder) en de VVV is overleg gestart om te komen tot een update van de nota Recreatief Toeristisch Profiel Noordoostpolder uit 2005. Ook wordt nagegaan of de VVV een rol kan gaan spelen bij het op te zetten gemeentelijk informatiecentrum in de poldertoren.

### **ILG / Provinciaal MJP 2007-2013**

De subsidiegelden vanuit de nationale overheid (ILG) en Brussel zijn bijeengebracht in het zogenoemde provinciaal Meerjarenprogramma Landelijk Gebied 2007-2013 (p-MJP)

De thema's zijn: natuur, recreatie, water, landschap en leefbaarheid. De provincie is eindverantwoordelijke voor de subsidiegelden en voert de regie.

Het p-MJP wordt via jaarplannen uitgevoerd; in het jaarplan 2008 zijn de navolgende projecten opgenomen:

- inrichting 77 ha natuur Rotterdamse Hoek (Flevolandschap)
- tweede fase inrichting hydrologische zone Schokland (Flevolandschap)
- recreatieve ontwikkelingen Werelderfgoed Schokland (Flevolandschap)
- veldacademie Schokland: 150 jaar naar de ontruiming (Flevolandschap)
- financiële ondersteuning Creiler Flora 2008 (commissie Creiler Flora)
- oprichting telersvereniging Luttelgeest (Subvention BV)
- beleving Waterloopbos natter en natuurlijker (Natuurmonumenten)
- visualisatie en beleefbaar maken verleden Oud Kraggenburg en omgeving (provincie)
- leefgebieden voor de rugstreep (provincie)
- waterketensluiting in de glastuinbouw (waterschap)
- rondommetje Creil (dorpsbelang Creil)
- multifunctioneel centrum Tollebeek (dorpsbelang Tollebeek)
- Kadoelerdijk van barricade tot verbinding
- recreatief fietspad De Terp (gemeente Noordoostpolder)
- dagrecreatieve voorzieningen De Terp (gemeente Noordoostpolder)
- wegbepanting Weg van Ongenade (gemeente Noordoostpolder)
- prehistorische boerderij Schokland (gemeente Noordoostpolder)

De door de gemeente ingediende projecten voor De Terp (fietspad en dagrecreatieve voorzieningen) zijn, omdat van de reguliere aanbestedingsregels is afgeweken, niet meer subsidiabel.

Hier staat tegenover dat voor de inrichting van een leefgebied voor de rugstreep naast De Terp een subsidieaanvraag is ingediend bij het ministerie van LNV. Ook is een subsidieaanvraag ingediend voor de Burchttocht 2<sup>e</sup> fase. Deze mogelijkheid diende zich aan vanwege de Kaderrichtlijn Water. De laatste 2 projecten zullen uiteindelijk via het ILG instrumentarium gaan verlopen. Honorering dient te worden afgewacht.

Het gemeentelijke project uit 2007: Recreatief fietspad Zwartemeerdijk, is zo goed als besteksgereed.

### **Corporate Identity**

Het college heeft gekozen voor het ontwikkelen van een nieuwe corporate identity voor alle uitingen voor de Noordoostpolder. Doel is één uitingsvorm waaronder de projecten zoals Emmelhage, Corridor en EZ richtlijnen zouden krijgen voor de presentatie-uitingen. Het proces om te komen tot een corporate identity speelt nog steeds in mei 2008.

### **Acquisitie**

Met de acquisitie richten we ons op het aantrekken van organisaties van buiten Noordoostpolder. Dit doen we door het profileren van Emmeloord als vestigingslocatie,

vergroten de contacten in bedrijfsnetwerken, zetten het zittend bedrijfsleven in voor tips en ambassadeurschap en richten een CRM systeem in voor het leveren van managementinformatie.

Het effect van acquisitie (vestigen nieuwe bedrijven) op de werkgelegenheid is de eerste jaren beperkt. Nieuw gevestigde bedrijven leveren vooral diversiteit van de werkgelegenheid. Daarbij dienen we rekening te houden met de krapte op de arbeidsmarkt, bedrijven verplaatsen bijna niet meer over een afstand groter dan 35km, hoge mobiliteit (hoger opgeleid) personeel en verplaatsing van industriële bedrijven is een verkoopproces van jaren.

Met de acquisitie zetten we de trend die we vanaf september 2006 hebben ingezet, door. In het eerste kwartaal van 2008 hebben we reeds 9 nieuwe contacten, waarvan 7 op zoek zijn naar een nieuwe vestigingslocatie, 1 bedrijf zich wil verplaatsen en 1 startende onderneming.

### **Accountmanagement**

Onder accountmanagement verstaan we het faciliteren van het zittend bedrijfsleven; het begeleiden van de dienstverlening aan het gevestigde bedrijven. De groei van de werkgelegenheid komt namelijk voor meer dan 80% voor rekening van het zittend bedrijfsleven. De gemeentelijke organisatie wil deze groei stimuleren/activeren door accountmanagement te voeren. In het verlengde hiervan zorg je dat meer mensen uit de eigen bevolking zullen werken en meer mensen zullen wonen in het gebied.

Accountmanagement brengt wel een tweetal voorwaarden met zich mee: het moet gedragen zijn door de organisatie (draagvlak en committent) en de organisatie moet goed ingericht zijn en het kunnen faciliteren (structuur en verantwoordelijkheden).

Begin april 2008 heeft het team 60 actieve accounts onder haar hoede. Deze accounts kosten het team gemiddeld zo'n 60 uur per week. Het totaal aantal accounts (ook die accounts waar we als team mee in contact moeten blijven, minder actief) ligt momenteel (18 april 2008) op 132. Voor de goede orde: hierin zijn de acquisitie contacten **niet** meegenomen.

### **Activiteiten**

In april 2008 hebben we een strategische sessie integraliteit wonen/werken georganiseerd. Het thema omvatte de nieuwe bestuurlijke inzichten rondom (1) integratie van economie/sociaal/wonen etc., en (2) bundeling promotie in het kader van "de nieuwste polder" 2018, imago en corporate identity en de inrichting daarvan.

In maart 2008 hebben we samen met de gemeente Urk en meerdere bedrijven uit onze regio deelgenomen aan de Bedrijvencontactdagen in het FEC te Leeuwarden. Vanuit diverse nieuwe contacten zijn 4 kansrijke leads gekomen, die daadwerkelijk voor vestiging in Noordoostpolder in aanmerking kunnen komen.

De voorbereidingen voor de Provada in de Rai te Amsterdam (10-12 juni 2008) zijn in volle gang. Na de profilering met 'vliegen met de wethouder' en 'blind date' zetten we dit jaar in op het aanbieden van een 'belevenis'.

### **Corridor**

#### Herinrichting De Terp en omgeving

Op 27 maart 2008 is er een krediet beschikbaar gesteld voor de herinrichting van De Terp en omgeving, inclusief de aanleg van de beoogde (laagdrempelige) 9 holes golfbaan. Met de herinrichting is een investering gemoeid van € 3,4 miljoen. De golfclub Emmeloord wordt de toekomstige gebruiker van de baan. Voor 3 van de 9 aan te leggen holes, dit betreft de holes ten oosten van De Terp, loopt een artikel 19 lid 1 procedure. Inmiddels is het zeker dat er een inrichting MER moet worden opgesteld. Inmiddels is er opdracht gegeven de tweede fase van de baan aan te leggen (fijnafwerking).

Voor de rest van het gebied lopen nog gesprekken over een concrete invulling. Dit moet passen in de op te stellen structuurvisie en het POP. Ook is een MER-procedure noodzakelijk. Zodra hier meer duidelijkheid over is, zullen wij met u in overleg gaan.

## **PROGRAMMA 9 SOCIALE ZEKERHEID**

### **Uitstroombevordering**

2007 heeft v.w.b. de resultaten van de uitstroom al een ander beeld laten zien dan 2006 waarin er nog een groot aantal WWB-ers uitstroonden naar werk. Het vet lijkt van de botten. De mensen die nu nog zijn aangewezen op een WWB-uitkering hebben veelal een (zeer) grote afstand tot de arbeidsmarkt. Volledige uitstroom uit de uitkering is voor een forse groep vrijwel onhaalbaar. Toch verwacht de rijksoverheid dat wij ook ons steentje bijdragen aan de geformuleerde extra uitstroom naar werk ("niemand aan de kant"). Dit is ook in Flevoland/Noordoostpolder van economisch belang. We zullen ons dit jaar expliciet moeten richten om de mensen die geen uitkering hebben en die wij ook niet kennen, de zogenaamde Nuggers (Niet Uitkeringsgerechtigden).

Activering, participatie en onbetaald werk, gesubsidieerd werk of deeltijdwerk zullen waarschijnlijk voor veel mensen het hoogst haalbare zijn. Binnen de gemeente wordt hiernaar dit jaar verder onderzoek gedaan, waarbij nadrukkelijk de samenhang met de WMO wordt gezocht.

In maart van dit jaar is er samen met de ketenpartners een ketenmiddag georganiseerd, als start van het verder doorvoeren van de ketenpartners.

In april zijn een zevental medewerkers van het UWV, CWI en de gemeente gestart met de voorbereiding van de ketensamenwerking. Zij hebben hiervoor een opdracht gekregen die antwoord moet geven aan een aantal vragen. In juni zal gestart worden met de ontschotter dienstverlening; er is dan sprake van een gezamenlijke (UWV, CWI, gemeente) intake van de klant die zich komt melden voor werk en/of een uitkering."

De bestandsanalyse door Talenter is afgerond. De belangrijkste conclusies zijn:

Er is een beperkte groep klanten die binnen 0-18 maanden kan uitstromen naar werk;

Er is voor de groep met een wat grotere afstand tot de arbeidsmarkt (18-36 maanden) een breed aanbod aan reïntegratie instrumenten. Deze instrumenten worden niet volledig benut;

Voor de groep met een zeer grote afstand tot de arbeidsmarkt zijn minder instrumenten beschikbaar. Binnen deze groep is behoefte aan groepsactiviteiten.

Het aanbod van de reïntegratiebedrijven is, met maatwerk aanpassingen, geschikt voor een groot deel van het bestand. De lopende contracten worden per 1 juli 2008 met één jaar verlengd. Met deze stappen zijn de kaders voor het nieuwe reïntegratiebeleid bekend. Deze worden in de komende maanden verder uitgewerkt.

### **Kinderopvang**

De beleidsregel kinderopvang bij sociaal medische indicatie liep tot 1 januari 2008 en is voor onbepaalde tijd verlengd. Deze beleidsregel maakt het mogelijk de kosten voor kinderen die op sociaal-medische indicatie gebruik maken van de kinderopvang te vergoeden.

### **Wet Sociale Werkvoorziening**

De nieuwe Wet sociale Werkvoorziening is sinds 1 januari 2008 van kracht. De gemeenteraad heeft de kaders vastgesteld voor de verordeningen die op grond van deze wet gemaakt moeten worden. Voor 1 juli 2008 zijn de Verordening Begeleid Werken en Persoonsgebonden Budget en de Verordening Wachtlijstbeheer vastgesteld.

In het najaar wordt de Verordening cliëntenparticipatie verwacht. Hiervoor wordt aansluiting gezocht bij de cliëntenparticipatie van de WWB en WMO.

### **Sociaal economisch beleid**

Doel is om vanuit de WWB zoveel mogelijk cliënten zo succesvol mogelijk structureel aan het werk te hebben bij o.a. het plaatselijke bedrijfsleven. Inmiddels zijn de eerste besprekingen geweest om samen met Economische Zaken dit op een meer integrale wijze vorm te geven. In het 1<sup>e</sup> kwartaal 2008 is een reïntegratiecoördinator aangesteld die dit mede vorm kan geven (zij begint met haar werkzaamheden in mei). Zij zal vanuit haar functie de verbinding leggen met economische zaken, zelfstandig contacten leggen met werkgevers en kleinschalige projecten opstarten en begeleiden om uitkeringsgerechtigden te helpen aan structureel werk.

### **Bijstandsverlening**

Vanaf 1 februari 2008 kunnen wij werken met het Digitaal Klantdossier (DKD). Dit dossier wordt gezamenlijk gevuld en gebruikt door de gemeente (cluster W&I), Centrum voor Werk en Inkomen (CWI) en het Uitvoeringsorgaan Werknemersverzekeringen (Uwv), de zogenoemde 'ketenpartners'. De burger heeft hierdoor een inblikmogelijkheid in het eigen dossier en tevens de mogelijkheid om onjuiste gegevens te wijzigen.

De daling van de instroom van bijstandsaanvragen stagneert op dit moment. Oorzaak hiervan is vooral gelegen aan de blijvende instroom; ca. 25% stroomt in vanuit het UWV maar ook het generaal pardon zorgt voor meer instroom dan was voorzien.

## **PROGRAMMA 10 INWONERS, BESTUUR EN ORGANISATIE**

### **Kwaliteitsplan dienstverlening – programma andere overheid**

Conform planning is op 15 april 2008 gestart met 1 centrale publieksbalie en -afdeling in het gemeentehuis. Naast burgerzaken en sociale zaken/wmo producten zijn nu ook de producten van bouwen, wonen en vergunningen aan dit concept toegevoegd. Er wordt nadrukkelijk gestuurd op een wachttijd van maximaal 10 minuten. Dit vraagt van de medewerkers maximale flexibiliteit en inzetbaarheid. Vier medewerkers zijn inmiddels opgeleid om naast hun eigen vakdiscipline de eenvoudige producten van burgerzaken te verstrekken in verband met de zogenaamde zomerpiek.

In het concept van 1 centrale publieksbalie wordt nadrukkelijk gestuurd op het maken van afspraken. Eind mei kunnen ook digitaal afspraken worden gemaakt. Aangezien dit niet mogelijk was op 15 april jl. (maar we wel een wachttijd van maximaal 10 minuten aanhouden) is er voor gekozen om gedurende de zomermaanden extra open te zijn voor het aanvragen van reisdocumenten zowel 's middags als op de maandagavond. Het maken van een afspraak blijft mogelijk ook gedurende de openingstijden. Een afspraak betekent geen wachttijd. Voor de herfstvakantie zullen we onderzoeken of werken of afspraak mogelijk is op de maandagavond zodat we de vraag van burgers kunnen afstemmen op het aanbod aan medewerkers. Deze vormen van flexibele openingstijden zullen in het vierde kwartaal worden geëvalueerd wat zal leiden tot een voorstel voor de openingstijden voor 2009 en volgende.

Sturing op een wachttijd van 10 minuten betekent dat ook in het telefoonverkeer wordt gewerkt met terugbelafspraken. Bijspringen aan de balie (sturing op wachttijd) betekent dat er minder medewerkers zijn om de telefoon op te nemen. Neemt de wachttijd aan de telefoon toe dan wordt een terugbelafspraak gemaakt. Daarnaast worden terugbelafspraken gemaakt voor specialisten.

Eind mei kunnen uittreksels en adreswijzigingen ook digitaal worden aangevraagd en doorgegeven. Ook de betaling geschiedt dan volledig digitaal. Dit voorkomt onnodig bezoek aan het gemeentehuis. Daarnaast zal eind mei ook de nieuwe website worden gelanceerd die overzichtelijk en transparant informatie verstrekt en de vindbaarheid van producten vergroot.

Zo wordt er vanaf 15 april 2008 gewerkt met 1 centrale publieksbalie voor alle kanalen (post, telefoon, fysiek, digitaal). Dit concept zal de komende jaren nader uitgewerkt worden tot een klantencontactcentrum. Samen met de deelprojectleiders van het programma andere overheid, doorontwikkeling van de organisatie ontwikkeling, wordt op dit moment nagedacht over de dienstverlening in navolging op de verdere uitrol van het programma andere overheid.

### **Kwaliteit dienstverlening – benchmarking**

Ook dit jaar nemen we deel aan de benchmark publiekszaken om bij onze burgers te toetsen of we de juiste dingen doen. De benchmark geeft inzicht in de kwaliteit van de fysieke dienstverlening in 2008. Dit klantentevredenheidsonderzoek zal in 2009 uitgebreid worden met telefonische en digitale dienstverlening inclusief een medewerkerstevredenheidsonderzoek.

### **Betalingsverkeer**

Vanaf 15 april vinden alle betalingen en inningen plaats in het publiekscentrum inclusief de afstorting aan de bank. In het derde kwartaal 2008 zal een hernieuwde procedure worden beschreven om zorg te dragen voor een verantwoord en gecontroleerd betalingsverkeer inclusief waardetransport.

### **Voorbereidingen GBA audit 2009**

Het strategisch informatie beveiligingsbeleid dat zich vertaalt naar sla's voor de verschillende authentieke registraties (beveiligingsplan) zal op korte termijn moeten worden vastgesteld. Digitale dienstverlening, DigiD, Ogone, het gegevensmagazijn, de inrichting van een frontoffice applicatie, eenmalige gegevensverstrekking (meervoudig gebruik) betekent dat privacy en informatie beveiliging meer dan ooit prioriteit moet krijgen. Daarnaast zullen in 2008 de nodige kwaliteitscontroles worden uitgevoerd.

### **Voorbereiding verkiezingen**

Bij de komende verkiezingen zal geen gebruik mogen worden gemaakt van de stemmachines. Dit betekent dat in het tweede kwartaal 2008 maatregelen genomen gaan worden om met het rode potlood te kunnen stemmen. Dit betekent in ieder geval meer stemlocaties of meerdere stemhokjes per locatie waarbij de stemhokjes zullen moeten worden gebouwd.

### **Communicatie met inwoners**

Eind 2007 is de Adviesraad Participatie WMO ingesteld. In 2008 wordt de werking van de adviesraad geëvalueerd en wordt een advies geschreven hoe participatie breder in de organisatie kan worden ingebed.

In het kader van Andere Overheid zijn in 2007 geen vorderingen gemaakt met een digitaal burgerpanel. In 2008 wordt dit onderwerp alsnog opgepakt.

### **Algemene wet bestuursrecht**

Normaal gesproken komen wijzigingen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) mondjesmaat tot stand. Dit jaar (in werking uiterlijk 1 januari 2009) is dat anders: naar verwachting zullen meerdere, ingrijpende Awb-wijzigingen tot stand komen en in werking treden. Topper is absoluut de wet Dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen. Een wet die waarschijnlijk meer bezwaarschriften gaat opleveren. De aandacht zal meer dan ooit gericht moeten zijn op het bewaken en tijdig verlengen van beslistermijnen.

Niet minder ingrijpend kunnen de verplichtingen worden genoemd die de vierde tranche Awb over ons gaat uitstorten op het gebied van betalingen met een bestuursrechtelijk karakter. Denk hierbij aan (bijzondere) bijstand, eigen bijdrage leerlingenvervoer, nadeelcompensatie, terugbetaling van te veel ontvangen subsidiegelden, et cetera. Er is pas een betaalplicht als de betaalplichtige een beschikking heeft ontvangen, eerder niet. Het aantal beschikkingen dat gemeenten op jaarbasis verstuurt, zal door dit alles logischerwijs toenemen.

De vierde tranche bepaalt ook dat de gemeente wettelijke rente moet betalen als na een juridische procedure de weigering tot het toekennen van een geldbedrag door rechtbank of Raad van State wordt vernietigd. Andere te verwachten wijzigingen in de Awb zijn:

- Bestuurlijke boete overlast openbare ruimte;
- Bestuurlijke boete fout parkeren en andere kleine verkeersovertredingen;
- Samenhangende besluiten en Wet administratieve bepalingen omgevingsrecht.

### **Commissie voor de bezwaarschriften**

In 2008 vindt de samenvoeging van de algemene commissie voor de bezwaarschriften met de commissie van bezwaar voor de sociale zekerheid plaats. Het voordeel dat daarmee te behalen is (indien alleen intern gekeken wordt), bestaat er uit dat de (publiekrecht)juristen hun werkveld kunnen verbreden. Het beoordelen van bezwaarschriften vergt naast algemene kennis over procedures (formeel bestuursrecht), grondige en gedegen kennis van het onderwerp waarover het bezwaarschrift gaat en dat kan zeer divers zijn (materieel bestuursrecht). Een ander voordeel is dat de praktische, administratieve zaken rondom het voeren van het secretariaat, zoals het versturen van (standaard)brieven gemakkelijker en verdergaand overgedragen kan worden aan een uitvoerend cluster. Begin 2008 zullen de huidige secretarissen in beeld brengen op welke wijze exact de procedures in elkaar geschoven kunnen worden c.q. beter op elkaar afgestemd kunnen worden.

### **Contractmanagement**

In 2007 is gestart met het opzetten en inrichten van een contractmanagement-systeem (CMS). Cluster Advies heeft hierbij nog tot februari 2008 ondersteuning gekregen van een stagiaire. Er is echter nog heel veel tijd nodig voor het opzetten en inrichten van het CMS. Tevens zal naar verwachting nog dit jaar het (permanente) beheer van het CMS worden ingericht en bestendig in de organisatie. Momenteel worden de contracten die hierin moeten worden opgenomen verder verzameld.

### **De HR-cyclus**

Inmiddels zijn de plan- en popgesprekken gevoerd. In de zomer starten de voortgangsgesprekken en eind van het jaar vinden de beoordelingen plaats. De ervaringen tot nu toe zijn positief. Vooral omdat het de eerste keer is voor zowel management als medewerkers kost het naar verhouding wel veel tijd.

De bedoeling is om met ingang van 2009 te gaan werken met een nieuwe beloningssystematiek om iedereen (ook degenen die naar het maximum van hun schaal betaald worden) te motiveren om goed te presteren. Deze systematiek wordt momenteel verder uitgewerkt en zal in 2008 schaduw gaan draaien naast de huidige beloningssystematiek om te bekijken wat de (gewenste en ongewenste) effecten van implementatie zullen zijn.

### **KAM**

#### Arbo: beleid

In 2007 is de nieuwe Arbowetgeving van kracht geworden. Het nieuwe arbobeleid voor de organisatie zal hierop aan moeten sluiten. Momenteel zijn de sociale partners bezig met het opstellen van de arbocatalogus. Hierin wordt de private regelgeving voor onze branche beschreven. De arbeidsinspectie zal hier op gaan toetsen en het is dus van belang dat deze catalogus wordt meegenomen in ons beleid. De verwachting is dat deze catalogus in 2008 nog niet gereed is. In hoeverre het mogelijk is toch te starten met een nieuw arbobeleid is momenteel in onderzoek.

Arbo: beleid agressie en geweld

In 2007 zijn alle trainingen gegeven. Alleen voor het cluster werk en inkomen samen met het CWI-UWV zijn in het voorjaar van 2008 nog aanvullende trainingen verzorgd. Vervolgens wordt gestart met het maken van protocollen agressie en geweld voor alle gemeentelijke locaties. Ook zal dan het huidige beleid geëvalueerd worden.

Milieu: BIMZO

Het project bedrijfsinterne milieuzorg (BIMZO) is in 2006 door de verzwaring van de ISO 14001 norm met twee jaar uitgesteld en moet nu eind 2008 gereed zijn. In 2007 zijn we voornamelijk bezig geweest met diverse inventarisaties.

Het al bestaande milieuzorgsysteem bij de gemeentewerf en GAS is beoordeeld en zal meegenomen worden in de organisatiebrede aanpak. Zo is er in 2007 een basisaudit gehouden voor het gemeentehuis, GAS en gemeentewerf. In 2008 zal aan de hand van deze uitkomsten een nieuw milieuzorgsysteem worden opgezet.

**PROGRAMMA 11 FINANCIEN****Lokale belastingen**

Met betrekking tot de samenstelling van het gemeentelijk belastinggebied hebben Rijk en gemeenten afgesproken dat deze plaats zal vinden aan de hand van de resultaten van de commissie-Van Aartsen. Deze commissie onderzoekt voor de VNG welke wijzigingen in de Gemeentewet en Grondwet nodig zijn om de gemeentelijke autonomie en de gewenste ruimte voor differentiatie en maatwerk te verankeren. Verder vindt er met betrekking tot de OZB een onderzoek plaats of de tariefstelling OZB per 2.500 euro waarde-eenheid kan worden vervangen door een percentage.

**Verbreding rioolrecht**

Per 1 januari 2008 is de "verbrede rioolheffing" mogelijk. De desbetreffende wetten zijn in werking getreden. Deze rioolheffing komt in de plaats van de bestaande rioolrechten. Voor de periode 1 januari 2008 tot 1 januari 2010 heeft de gemeente de keuze tussen een rioolheffing of rioolrechten. Vanaf 1 januari 2010 vervalt de mogelijkheid tot het heffen van rioolrechten en kan de gemeente enkel de rioolheffing in rekening brengen. De VNG heeft een modelverordening en een korte toelichting gepubliceerd. Een uitgebreide toelichting is in concept gereed en wordt rond de zomer 2008 gepubliceerd. Aan de hand van deze informatie zal worden onderzocht welke consequenties de verbreding van het rioolrecht voor onze gemeente heeft. De uitkomsten kunnen vervolgens worden meegenomen in het raadsvoorstel van november 2008.

**WOZ-registratie als basisregistratie**

Het kabinet heeft het voornemen om de WOZ-registratie aan te wijzen als basisadministratie. Naast het feit dat de WOZ-waarde voor steeds meer doeleinden wordt gebruikt, heeft ook het feit dat de WOZ-registratie een aantal verbanden legt tussen de andere basisregistraties een belangrijke rol gespeeld bij dit voornemen. Het realiseren van de basisregistratie WOZ zal geschieden door een wijziging van de Wet WOZ. In juni 2007 is het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer ingediend. Het streven is om de basisregistratie per 2009 operationeel te laten zijn. Op dit moment is het nog onbekend wat de precieze en praktische gevolgen hiervan zijn voor de gemeente.

**Dwangsom bij niet tijdig beslissen**

Inmiddels is het wetsvoorstel Dwangsom bij niet tijdig beslissen door de Tweede Kamer aanvaard. Oorspronkelijk was sprake van twee wetsvoorstellen. Het eerste wetsvoorstel geeft de mogelijkheid om een dwangsom te eisen indien het bestuursorgaan niet tijdig beslist op een aanvraag of op een bezwaarschrift. Het gaat daarbij vooral om

vergunningen, maar ook om de WOZ-beschikking op aanvraag (art. 26 en 28 Wet WOZ) en uitspraken op bezwaarschriften. Het tweede wetsvoorstel heeft betrekking op alle beschikkingen en geeft de mogelijkheid om beroep bij de rechter in te stellen als het bestuursorgaan niet tijdig een beslissing neemt. De twee wetsvoorstellen zijn nu omgevormd tot één wetsvoorstel.

Door het in elkaar schuiven van de twee wetsvoorstellen heeft de burger de keuze. Of een inhoudelijk besluit via de rechter of kiezen voor de dwangsom. De inwerkingtreding van de wet is op 1 januari 2009.

### **Verkorting beslistermijn**

De Eerste Kamer is in december 2007 akkoord gegaan met het wetsvoorstel Overige fiscale maatregelen 2008. Dit betekent dat de wijziging van de beslistermijnen op de fiscale bezwaar- en verzoekschriften op 1 januari 2008 is ingegaan. Wat is er veranderd voor de gemeentelijke belastingen:

- Voor WOZ-bezwaren en bezwaren tegen gemeentelijke heffingen geldt nu een beslistermijn tot het einde van het jaar, met een minimum van zes weken.
- De verlengingstermijn is ingekort tot vier weken.
- De termijn voor beschikkingen op aanvraag is gewijzigd van één jaar naar acht weken. (Voor de meeste WOZ-beschikkingen op aanvraag bestaat overigens al een termijn van acht weken.)

### **Baatbelasting**

De gemeente is al enige tijd bezig om de aanleg van riolering te realiseren langs de Espelerweg. De kosten die hiermee gemoeid zijn wil de gemeente (gedeeltelijk) verhalen op de bewoners. Hiervoor is ondermeer een bekostigingsbesluit vastgesteld. Een aantal bewoners weigert tot nu toe mee te werken aan een overeenkomst. Afhankelijk van de ontwikkelingen kan de gemeente gebruik maken van baatbelasting om op die wijze betaling af te dwingen. Baatbelasting is een bijdragebelasting met een objectief karakter. Een bijdragebelasting wordt gevorderd van hen die een speciaal belang hebben bij de werkzaamheid van de overheid, die met de opbrengst van de belasting wordt gefinancierd. In deze specifieke kwestie geldt dat ook. Gezien de complexiteit van deze belasting laat de gemeente zich, voor het opstellen van de belastingverordening, bijstaan door een extern bureau. De verwachting is dat het voorstel direct na de zomer aan de raad zal worden voorgelegd.



## 2. Opschoningsactie oude kredieten

### Inleiding

In het kader van de herstructurering van de van de begroting wordt voorgesteld beschikbaargestelde kredieten die na drie jaar nog niet zijn aangewend, af te voeren indien er geen deugdelijke verklaring is voor het uitstel van de aanwending. In deze voorjaarsrapportage gaat het om kredieten die in 2005 of eerder beschikbaar zijn gesteld.

### Inventarisatie

De inventarisatieresultaten zijn opgesplitst in twee onderdelen:

- Investerings/kredieten, die worden gedekt door de reserve beleidsplan
- Investerings/kredieten, die worden geactiveerd en waarvan de kapitaallasten in de begroting zijn opgenomen.

### Resultaten oude investeringen ten laste van de reserve beleidsplan

In het verleden zijn financiële middelen via de beleidsplanning vrijgemaakt voor toekomstige investeringen. Doordat vele zaken nog niet rijp waren voor het aanwenden van het krediet ontstaat er door de jaren heen een cumulatie van diverse vrijgemaakte middelen zonder een concrete invullingplannen. Met andere woorden: binnen de reserve beleidsplan bevinden zich op dit moment een aantal geormerkte gelden waar geen concrete invulling c.q. bestedingsdoel tegenover staat. Deze omissie wordt nu opgeheven.

Het gaat om de volgende kredieten:

1. Uitwerken thema's nota gem. gezondheidsbeleid 2002 - 2005	€	43.000
2. Knelpunten accommodatie sociaal cultuur werk 1996 - 2000	€	123.808
3. Knelpunten binnen sportaccommodaties	€	80.130
4. Opstellen structuurplan	€	29.052
5. Duurzaam veilig buitengebied	€	20.256
6. Wegenconstructies 1998	€	130.146
7. Productontwikkeling en nieuw Schokland	€	4.000
8. Structuurplan 2000, herziening	€	11.273
9. Gebiedsgericht project Ketelmeer	€	39.877
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>481.542</b>

### Investerings, die worden geactiveerd.

Het betreft investeringen op de balans terecht komen en over de periode waar zij nut over afstaan, worden afgeschreven. Daarbij wordt jaarlijks naar de situatie van 1 januari rente toegerekend. De som van afschrijving en rente (= kapitaallasten) is opgenomen zijn in de begroting 2008 - 2012. De onderstaande investeringen blijken na onderzoek niet meer te hoeven plaatsvinden.

	Investering	Kapitaal- lasten
1. Vervanging bodemverluchter 2002	€ 6.810	0
2. Aanpassing Planthof Emmeloord 2005	€ 56.486	5.649
3. Software automatisering 2005 (restant)	€ 2.129	811
4. Software digitale ruimtelijke ordeningsplan 2003 (restant)	€ 1.418	776
5. Poederaanhangen brandweer 2004	€ 14.200	1.621
6. Communicatieapparatuur brandweer 2003	€ 77.863	11.485
7. Hulpverleningsvoertuig 2004	€ 4.988	0

8. Verkeerslicht L. Dreef/Geuzenbrug 2005	€	39.808	3.881
9. Verkeersregelinstallatie Nagelerweg/Randweg 2005	€	70.000	10.325
10. Verkeersregelinstallatie Bos-/Berkenlaan 2005	€	20.800	2.028
11. Verkeerslicht A'damw/Pampuspad	€	5.000	487
	<b>€</b>	<b>233.894</b>	<b>37.063</b>

**Gevolg/vervolg**

Per saldo ontstaat er in de reserve een nieuwe vrije ruimte van €481.542. Het afvoeren van investeringen die zouden worden geactiveerd, levert aan vrijval van kapitaallasten een voordeel op van € 37.063 in de begroting 2008.

### 3. Voortgang bestaand beleid/kredietbewaking.

In een voorjaarsrapportage is er over de uitvoering van de lopende begroting, waarvan de rapportageperiode zich uitstrekt over de eerste drie maanden, in zijn algemeenheid niet zo veel te melden. Dit wordt mede veroorzaakt door het feit, dat ook in deze periode veel aandacht uitgaat naar de afsluiting van het voorgaande dienstjaar, ofwel de programmarekening van 2007. De voorgestelde aanpassingen waarbij vermeld staat "budget 2007" zijn bijramingen waarvoor in 2007 reeds een raming was opgenomen, maar waar geen uitgaven op zijn verantwoord. Omdat ook nog geen verplichtingen waren aangegaan konden ze niet worden opgenomen als balanspost. Aangezien deze voorgenomen activiteiten nu in 2008 uitgevoerd zullen gaan worden is voor het dienstjaar 2008 aanvullend budget noodzakelijk. Het gaat hierbij om een bedrag van € 1.982.373. Dit aanvullend budget wordt aan de reserve beleidsplan onttrokken omdat dit bedrag op basis van de jaarrekening 2007 als rekeningresultaat aan de reserve beleidsplan zal worden toegevoegd.

Het beeld in volgorde van de programma's is als volgt weer te geven:

#### Programma 01 Openbare orde en Veiligheid:

Productgroep 1401 Openbare orde en veiligheid		
- beveiliging bedrijfsterrein De Munt (budget 2007)	€	30.000
Productgroep 1202 Rampenbestrijding		
- opleidingsbudget rampenbestrijding (budget 2007)	€	26.200
- diensten derden voor rampenbestrijding (budget 2007)	€	41.900
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>98.100</b>

#### Programma 02 Openbare werken:

Productgroep 2101 Wegen, straten en pleinen		
- onderhoud bruggen (budget 2007)	€	26.500
- openbare verlichting (budget 2007)	€	10.215
- renovatie elektrotechnische installatie Kadoelerbrug	€	82.600
Productgroep 2111 Verkeersmaatregelen		
- onderhoud bewegwijzering (budget 2007)	€	12.011
Productgroep 2401 Waterkeringen		
- onderhoud waterkeringen (budget 2007)	€	4.620
Productgroep 5501 Natuurbescherming		
- Advies landschapsontwikkeling (budget 2007)	€	1.874
Productgroep 5602 Groenvoorzieningen		
- onderhoud bossen (budget 2007)	€	15.544
Productgroep 5603 Grachten en waterpartijen		
- opstellen visie stedelijk waterbeheer (budget 2007)	€	14.400
- onderhoud havens (budget 2007)	€	45.600
Productgroep 7231 Milieu		
- bijstelling legesinkomsten milieuvergunningen	€	15.571
- cofinanciering Leader+ project De Woudloper (budget 2007)	€	3.000
- implementatie activiteitenbesluit (budget 2007)	€	2.677
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>234.612</b>

#### Programma 03 Wonen en ruimtelijke ontwikkeling:

Productgroep 8101 Ruimtelijke ordening		
- bevorderen vaarverbinding/ randmeer (budget 2007)	€	50.000
- uitgestelde verbouw monumenten (budget 2007)	€	5.882
- advisering bestemmingsplan windmolenpark (budget 2007)	€	4.000

- planontwikkeling/RO (budget 2007)	€	88.000
- ontwikkeling en uitwerking doelstellingen structuurvisie	€	60.156
Productgroep 8211 Stads- en dorpsvernieuwing		
- Subsidie kerktoren SOW kerk Nagele (budget 2007)	€	5.638
Productgroep 8221 Overige volkshuisvestingszaken		
- visie herstructurering dorpen (budget 2007)	€	45.000
- aanbouw woonwageng (budget 2007)	€	5.300
Productgroep 8223 Bouw- en woningtoezicht		
- Ondersteuning handhavingsverzoeken (budget 2007)	€	7.270
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>271.246</b>

**Programma 04 Onderwijs en educatie:**

Productgroep 4001 Onderwijshuisvesting		
- indexering normbedragen 2007	€	2.084
Productgroep 4801 Onderwijstaken lokale overheid		
- uitbetaling COA reserve (budget 2007)	€	500.000
Productgroep 5101 Openbare bibliotheek		
- aanvullende subsidie bibliotheek	€	35.829
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>537.913</b>

**Programma 06 Welzijn:**

Productgroep 6203 Ouderenbeleid		
- project Activerend Ouderenbeleid (budget 2007)	€	42.200
Productgroep 6301 Sociaal cultureel werk		
- omzetting vacatureruimte	€	2.375
- pilot zorgcoördinatie (budget 2007)	€	40.000
- onderhoud accommodaties (budget 2007)	€	22.900
Productgroep 7101 Volksgezondheid		
- bijstelling raming bijdrage GGD Flevoland	€	38.195
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>145.670</b>

**Programma 07 Sport en Recreatie:**

Productgroep 5302 Sportaccommodaties		
- onderhoud sportvelden (budget 2007)	€	107.670
- onderhoud sporthallen (budget 2007)	€	43.269
- omzetting vacatureruimte	€	16.625
- aframing dubbele raming pacht sportvelden	€	28.458
Productgroep 5303 Bevordering sportbeoefening		
- bijraming incidentele subsidies	€	2.500
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>198.522</b>

**Programma 8 Economische ontwikkeling:**

Productgroep 3102 Bevorderen werkgelegenheid		
- MKB regeling 2000 (budget 2007)	€	408.403
- poldersymposium (budget 2007)	€	20.000
- projectvoorstel Geomaticapark (budget 2007)	€	33.900
- verhogen budget project acquisitie	€	100.000
Productgroep 5604 Recreatie/Toerisme/Plattelandsvernieuwing		
- bijdrage vervolgproject NORT Flevoland (budget 2007)	€	2.500
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>564.803</b>

**Programma 9 sociale Zekerheid:**

Productgroep 6101 Bijstandsverlening		
- programmatisch handhaven (budget 2007)	€	25.700
Productgroep 6131 Armoedebeleid en overige sociale zekerheid		
- aanvullend budget schuldhulpverlening	€	65.444
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>91.144</b>

**Programma 10 Inwoners, bestuur en organisatie:**

Productgroep 0021 Bestuursondersteuning		
- onderhoud gemeentehuis (budget 2007)	€	140.306
- renovatie/ verbouw keuken	€	5.500
- verhogen budget representatie- en vergaderkosten	€	45.000
Productgroep 0023 Rechtsbescherming		
- budget inhuur advies afgifte vergunningen	€	500
- budget inhuur BOA's (budget 2007)	€	40.000
- kosten wegsleepregeling	€	1.500
Productgroep 0031 Burgerdiensten		
- kwaliteit dienstverlening (budget 2007)	€	38.000
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>270.806</b>

**Programma 11 Financiën:**

Productgroep 9901 Saldi kostenplaatsen		
- mediation (budget 2007)	€	25.000
- aanpassing inkoopvoorwaarden (budget 2007)	€	5.000
- centrale VTO budgetten (budget 2007)	€	400.000
- investering goedgekeurde archiefbewaarplaats (budget 2007)	€	35.000
- groot onderhoud lift gemeentehuis (budget 2007)	€	15.500
- onderhoud kantoorapparatuur (budget 2007)	€	2.797
- Bijramen budget premie aansprakelijkheid	€	13.611
- bijraming kostenplaats Publieksdiensten	€	13.000
- bijraming kostenplaats projecten	€	75.000
- bijraming hulpkostenplaats Huisvesting Gemeentehuis	€	25.000
- bijraming hulpkostenplaats Bestelauto's	€	20.000
- bijraming hulpkostenplaats Documentaire informatievoorziening	€	15.220
- bijraming hulpkostenplaats ICT	€	30.818
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>675.946</b>

Diversen	€	1.020
----------	---	-------

<b>Totaal negatief alle programma's</b>	<b>€</b>	<b>3.089.782</b>
---	----------	------------------

**Programma 02 Openbare werken:**

Productgroep 2101 Wegen, straten en pleinen		
- SRN subsidie elektrotechnische installatie Kadoelerbrug	€	82.600
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>82.600</b>

**Programma 07 Sport en Recreatie:**

Productgroep 5303 Bevordering sportbeoefening		
- bijraming incidentele subsidies	€	2.500
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>2.500</b>

**Programma 10 Inwoners, bestuur en organisatie:**

Productgroep 0023 Rechtsbescherming		
- budget leges vergunningverlening	€	500
Productgroep 0031 Burgerdiensten		
- aframing budget GBA berichten verkeer	€	3.060
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>3.560</b>

**Programma 11 Financiën:**

Productgroep 9131 Beleggingen		
- bijstelling raming dividenduitkering	€	333.090
Productgroep 9201 Belastingen		
- bijstelling raming toeristenbelasting	€	15.000
Productgroep 9221 algemene uitgaven en inkomsten		
- onttrekking reserve beleidsplan (budget 2007)	€	1.982.373
- onttrekking reserve beleidsplan	€	135.156
- onttrekking eu-cofinanciering	€	3.000
- onttrekking egalisatiereserve minimabeleid	€	65.444
- onttrekking reserve MKB regeling	€	408.403
- aframing kostenplaats R&B buiten	€	19.000
- ten laste van onvoorzien	€	92.524
- ten laste van stelpost onderwijshuisvesting	€	2.084
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>3.056.074</b>

**Totaal positief alle programma's** € **3.144.734**

Saldo ten gunste van het begrotingsresultaat verdeeld over de 11 programma's	€	54.952
Resultaat opschoonactie oude investeringen betrekking hebbend op diverse programma's	€	37.063
<b>Saldo totaal ten gunste van het begrotingsresultaat 2008</b>	<b>€</b>	<b>92.015</b>

#### 4. Niet gepland beleid.

Bij voor- en najaarsrapportage is het te doen gebruikelijk bepaalde aangelegenheden, die in de primitieve begroting niet waren/konden worden voorzien, in één keer bij u aan de orde te stellen. Korthedshalve verwijzen wij u naar de bijgevoegde bijlage. (2)

#### 5. Bestemming vrijvallende middelen.

Na de budgettaire verwerking van de in deze voorjaarsrapportage 2008 opgenomen voorstellen in de programmabegroting voor het dienstjaar 2008, heeft de raming voor onvoorziene uitgaven een niveau van € 80.457, dat bestaat uit de volgende onderdelen:

nog aanwezig op de post voor onvoorziene uitgaven	€	208.000
nadelig resultaat voortgang kredietbewaking (zie onderdeel V.2)	€	92.524
kosten niet gepland beleid V.3	€	35.019
<b>totaal</b>	<b>€</b>	<b>80.457</b>

## 6. Risicoparagraaf

### Project Corridor

#### *Politiek bestuurlijk*

Het politieke risico voor projecten in de onderzoeks- of ontwikkelfase is bestuurlijk altijd aanwezig.

#### *Financieel/economisch*

Op dit moment is er voor het project Wellerwaard in aankoop van gronden een bedrag geïnvesteerd van circa 6,5 miljoen euro. Per jaar kost dit jaarlijks aan enkelvoudige rente een bedrag van ± € 325.000. Dit betekent dat we zeer alert moeten zijn op mogelijke vertragingen.

Wanneer het project Wellerwaard niet doorgaat in de beoogde vorm en de aangekochte gronden verkocht moeten worden tegen de agrarische dan betekent dit dat we met een direct verlies geconfronteerd worden van om en nabij de € 3.250.000. De indirecte verliezen bestaan uit het niet dekken van reeds door de gemeente gemaakte kosten (circa € 800.000).

#### *Juridisch/wettelijk*

Er worden geen bijzondere risico's voorzien. Wettelijke risico's zijn de gebruikelijke risico's van zienswijzen en bedenkingen die kunnen worden ingebracht tegen een bestemmingsplan.

#### *Technisch/organisatorisch/ruimtelijk/maatschappelijk*

Geen bijzondere risico's. Tegenvallende proceduretijden (veel bedenkingen en zienswijzen) kunnen de voortgang van het project ernstig schaden.

### Risico's project IGW

In het project (jaar)plan 2008 zijn een aantal risico's aangegeven

- Opstellen van de samenwerkingsovereenkomst.
- Tijdige en voldoende inbreng van de partners.
- (On)voldoende draagvlak in wijken en dorpen.
- Bestuurlijke inbreng.
- Inbreng gemeentelijke (ambtelijke) organisatie.

#### *Technisch*

De samenwerkingsovereenkomst is inmiddels vastgesteld waarbij ook de inbreng van de partners is gedefinieerd. Er zit nog wel enige ruimte tussen zeggen wat je doet en doen wat je zegt. De prioriteiten binnen de partners willen nog wel eens beïnvloed worden door de waan van de dag. In eerste instantie zal de stuurgroep IGW dit moeten bewaken.

#### *Organisatorisch*

Door het ontbreken van een goede en tijdige communicatie wordt vanuit de organisatie verschillend gereageerd op het fenomeen IGW. De reacties variëren van heel enthousiast tot afwachtend, waarbij de toegevoegde waarde van IGW nog soms niet wordt ingezien. Met het cluster Advies is afgesproken vanaf medio mei heel actief met (interne) communicatie aan de gang te gaan

#### *Maatschappelijk*

Het draagvlak in de wijken en dorpen is verschillend. De ambities en de verwachtingen zijn hoog. De IGW organisatie loopt regelmatig aan tegen haar eigen beperkingen en geschetste verwachtingen. Duidelijkheid naar een ieder die op enigerlei wijze betrokken



is bij IGW is noodzakelijk. Ook hierin zal de stuurgroep leidend moeten zijn. De manager IGW zal de risico's in samenspraak met de portefeuillehouder IGW duidelijker gaan melden.

*Bestuurlijk*

De bestuurlijke inbreng is onderwerp van discussie. Er is geen onduidelijkheid over de missie en visie, maar de uitvoering wordt verschillend geïnterpreteerd. Medio mei zal het college van B.& W. met CMT en de manager IGW hier proberen duidelijkheid in te krijgen.

## VII. BELEIDSPLANNING 2008-2012

### Inleiding

De beleidsplanning is naast de vaststelling van de begrotingsuitgangspunten een belangrijke richtlijn waarlangs de nieuwe (meerjaren)begroting wordt opgesteld. De basis van de beleidsplanning wordt gevormd door het collegeprogramma 2006 – 2010, 2008 – 2010 en de beleidsplanning 2008 – 2012. Feitelijk is sprake van een permanente evaluatie van het collegeprogramma.

Deze basis is conform de toezeggingen in de najaarsrapportage 2007, met name verder uitgewerkt op de onderdelen (achterstallig) onderhoud in en aan de openbare ruimte en herstructurering van de begroting (exploitatie en balans). De rest van de punten uit het collegeprogramma 2006 – 2010 en beleidsplanning 2008 – 2012 is heroverwogen en zonodig aangepast.

Het tweede onderdeel van de beleidsplanning wordt gevormd door de vervangingsinvesteringen. De financiële uitwerking van de vervangingsinvesteringen op de gemeentelijke begroting is relatief bescheiden. Ten opzichte van het bestaande overzicht zijn er nagenoeg geen wijzigingen opgetreden.

### Procedure

De beleidsplanning vormt een richtsnoer waarlangs de nieuwe (meerjaren)begroting wordt opgesteld en is nog niet definitief. De uitkomsten kunnen verder in het proces van de totstandkoming van de begroting op verschillende onderdelen of als geheel een onwenselijk resultaat geven. In dat geval zullen alle resultaten en uitkomsten op noodzaak en wenselijkheid worden beoordeeld. Eerst nadat een evenwichtige en sluitende begroting is ontstaan zal deze aan de raad ter vaststelling worden aangeboden.

### Dekkingsplan

Nu alle ambities van het vigerende collegeprogramma in de beleidsplanning 2009 – 2012 zijn geactualiseerd, is de omvang van de benodigde middelen groter dan de omvang van de aanwezige middelen op dit moment. Om de ambities te kunnen realiseren is de een dekkingsplan opgesteld.

De behandeling van het voorlopige dekkingsplan, als onderdeel van de voorjaarsrapportage 2008, moet uitmonden in een voorlopige standpuntbepaling. Bij de vaststelling van de begroting 2009 en de meerjarenramingen 2010-2012 (najaarsrapportage 2008) dient tot een definitieve afronding van het dekkingsplan te worden gekomen.

Nu alle ambities van het vigerende collegeprogramma in de beleidsplanning 2009 – 2012 zijn geactualiseerd, is de omvang van de benodigde middelen groter dan de omvang van de aanwezige middelen op dit moment. Om de ambities te kunnen realiseren is de volgende wijze van dekking als goed en verantwoord opgenomen in de beleidsplanning:

1. de reserve beleidsplan;
2. overige bestemmingsreserves;
3. het jaarrekeningresultaat;
4. herziening van de bestaande punten uit het collegeprogramma. Het gaat om het vervallen van € 3,3 miljoen voor de realisatie van een evenementenhal en € 60.000 sloopkosten van opstallen sport;
5. de reserve btw-compensatiefonds ad € 4,233 miljoen wordt opgeheven en valt vrij;
6. doorberekenen in de tarieven van de investeringslasten van diverse begraafplaatsen, vergunningverlening en dergelijke;
7. aanwending van de reserve afvalstoffenheffing voor investeringen in inzamelpunten van diverse soorten van afval en het aanschaffen van zijladers voor minicontainers;
8. bijdragen van derden. Voorbeelden zijn provincie, Afvalverwerking Friese Pad en subsidies;



De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 mei 2008, no. 9541-1 ;

gelet op de artikelen 190, 192, en 197 van de Gemeentewet;

### B E S L U I T :

1. De maatregelen A tot en met E zoals voorgesteld in de aanbiedingsbrief ter normalisering en verbijzondering van het beleid en beheer vast te stellen;
2. In het kader van de opschoningactie oude kredieten/investeringen binnen de reserve beleidsplan vrij laten vallen:
 

Uitwerken thema's nota gem. gezondheidsbeleid 2002-2005	€ 43.000
Knelpunten accommodatie sociaal cultuurwerk 1996-2000	€ 123.808
Knelpunten binnen sportaccommodaties	€ 80.130
Opstellen structuurplan	€ 29.052
Duurzaam veilig buitengebied	€ 20.256
Wegenconstructies 1998	€ 130.146
Productontwikkeling en nieuw Schokland	€ 4.000
Structuurplan 2000, herziening	€ 11.273
Gebiedsgericht project Ketelmeer	€ 39.877
3. In het kader van de opschoningsactie oude kredieten/investeringen de kapitaallasten van de volgende investeringen vrij laten vallen en de investeringen sluiten:
 

	Investering	Kapitaal- lasten
Vervanging bodemverluchter 2002	€ 6.810	€ 0
Aanpassing Planthof Emmeloord 2005	€ 56.486	€ 5.649
Software automatisering 2005 (restant)	€ 2.129	€ 811
Software digitale ruimtelijke ordeningsplan 03	€ 1.418	€ 776
Poederaanhangen brandweer 2004	€ 14.200	€ 1.621
Communicatieapparatuur brandweer 2003	€ 77.863	€ 11.485
Hulpverleningsvoertuig 2004	€ 4.988	€ 0
Verkeerslicht L.Dreef/Geuzenbrug 2005	€ 39.808	€ 3.881
Verkeerslicht Bos-berkenlaan 2005	€ 20.800	€ 2.028
Verkeerslicht A'damweg/Pampuspad	€ 5.000	€ 487
Verkeerslicht Nagelerweg/Randweg 2005	€ 70.000	€ 10.325
4. In het kader van voortgang bestaand beleid en kredietbewaking diverse ramingen in de programmabegroting 2008 aanpassen.
5. In het kader van niet gepland beleid reeds in uitvoering:
  - a. Een krediet van € 110.000 beschikbaar te stellen voor de cofinanciering rondommetje Creil;
  - b. Een krediet van € 60.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van de bekostiging van de ouderbijdrage van minima voor de peuterspeelzalen;
  - c. In te stemmen met in het liquidatieplan voorgestelde systematiek voor de verdeling van de resterende middelen van het openbaar lichaam "Bouwsubsidiëring regio Flevoland";

- d. Een krediet van € 40.000 beschikbaar te stellen als werkbudget voor de werkorganisatie IGW;
  - e. Een krediet van € 22.689 beschikbaar te stellen ten behoeve van de afboeking van de boekwaarde van het aandelenpakket Akkerbouw Promotie Projecten B.V.;
  - f. Een krediet van € 45.253 beschikbaar te stellen voor het aanstellen voor het uitvoeringsprogramma buurtspeelplaatsen 2008;
  - g. Een krediet van € 20.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van het vervangen van vloerbedekking in de brandweerkazerne;
  - h. Een krediet van € 50.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van de viering 65 jaar brandweer Noordoostpolder, ontwikkeling historisch boek en ontwikkeling folder werving brandweervrijwilligers;
  - i. Een krediet van € 50.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van eenmalige kosten invoering reductietarief 65+;
  - j. Een krediet van € 40.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van een regisseur glastuinbouw;
  - k. Een krediet van € 240.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van het project BAG;
  - l. Een krediet van € 101.710 beschikbaar te stellen ten behoeve van de aanschaf van een noodstroomaggregaat;
6. De beleidsplanning 2009-2012 vast te stellen;
7. De uit deze voorjaarsrapportage voortvloeiende 17e wijziging van de programmabegroting voor het dienstjaar 2008 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 26 juni 2008.

De griffier,

de voorzitter,

**Bijlage behorende bij de voorjaarsrapportage 2008**

## NIET GEPLAND BELEID

**A. Reeds in uitvoering.****A.1 Rondommetje Creil.**

Dorpsbelang Creil heeft een projectplan (via LEADER-aanpak) uitgewerkt voor een rondgaand wandelpad in de dorpsrand van Creil. Met het plan worden bestaande (bos) paden (1,7 km) en nieuw aan te leggen paden (2,3 km) met elkaar verbonden tot een totale lengte van 4,0 km. Het project vergt een totaalinvestering van € 455.706,00. Behalve de gemeente is het Waterschap en de Provincie (financieel) betrokken. De provincie is een bedrag van € 180.000 en de gemeente € 150.000 aan cofinanciering in het kader van Leader gevraagd.

Gevraagd: Instemmen met de maximale cofinanciering van € 110.000 van het Leader project 'Rondommetje Creil'.

Dekking: € 35.000 groot onderhoud verhardingen wegen;  
 € 30.000 voltooiing Creil oost fase 1;  
 € 30.600 EU-phasingoutreserve;  
 € 14.400 landschapsbeleidsplan.

**A.2 Bekostiging ten bate van de minima van de ouderbijdrage voor de peuterspeelzalen.**

De kosten voor deelname aan peuterspeelzalen voor gezinnen worden tot nog toe, als algemeen gebruikelijk gezien. De praktijk is dat uitvoerende instellingen zoals het consultatiebureau en Carrefour zien dat gezinnen met een minimuminkomen hun kinderen niet of minder naar de peuterspeelzaal laten gaan omdat zij niet in staat zijn om de maandelijkse ouderbijdrage te betalen.

Gevraagd: een krediet beschikbaar te stellen t.b.v. de bekostiging van de ouderbijdrage van minima voor de peuterspeelzalen.

Dekking: ten laste van de egaliseringsreserve minimabeleid.

**A.3 Liquidatieplan Openbaar Lichaam Bouwsubsidiëring Regio Flevoland.**

Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam "Bouwsubsidiëring regio Flevoland" (BRF) is voornemens over te gaan tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling. Het in stand houden van een ingewikkelde en kostbare bestuurlijke en ambtelijke organisatie als de BRF staat niet in redelijke verhouding tot de beperkte omvang en de nagenoeg mechanische uitvoering van de resterende werkzaamheden, i.c. subsidieverplichtingen.

Gevraagd: instemmen met de in het liquidatieplan voorgestelde systematiek voor verdeling van de resterende middelen.

Dekking: ten gunste van het rekeningresultaat.

**A.4 Uitvoeringsbudget IGW.**

Begin januari is IGW daadwerkelijk van start gegaan met de pilots in twee dorpen en twee wijken. Bij de uitvoering van IGW komen kosten waar formeel geen dekking voor is. Als een van de activiteiten die opgepakt gaan worden is een onderzoek naar de leefbaarheid.

Gevraagd: een krediet beschikbaar te stellen van € 40.000 als werkbudget voor de werkorganisatie IGW.

Dekking: € 30.000 ten laste van de reserve beleidsplan;  
 € 10.000 ten laste van Volksgezondheid.

### **A.5 Overdracht aandelenpakket Akkerbouw Promotie Projecten B.V.**

Eind jaren tachtig is de Stichting Aardappelmanifestatie in het leven geroepen. Het doel was het promoten van de aardappel als wereldvolksvoedsel met de Noordoostpolder als kweekkamer van de aardappel. Om de risico's te beperken zijn begin jaren negentig de activiteiten ondergebracht in een B.V.; Akkerbouw Promotie Projecten B.V. (A.P.P.) De gemeente heeft hierin indertijd een belang genomen van 45,5%. Om verschillende argumenten ligt het voor de hand nu afstand te doen van het gemeentelijk belang in A.P.P.

Gevraagd: een krediet beschikbaar te stellen van € 22.689 t.b.v. de afboeking van de boekwaarde van het aandelenpakket A.P.P.

Dekking: ten laste van de post onvoorzien.

### **A.6 Uitvoeringsprogramma buurtspeelplaatsen 2008.**

De gemeenteraad heeft op 14 december 2006 ingestemd met de 'nota speelplaatsenbeleid 2006'. In 2005 en 2006 is door de bezuinigingstaakstelling en het maken van de eerder genoemde nota geen aanleg van nieuwe buurtspeelplaatsen en groot onderhoud/renovatie uitgevoerd. In 2007 is begonnen met een inhaalslag ten aanzien van aanleg en groot onderhoud/renovatie en in 2008 wordt hier een vervolg aan gegeven.

Gevraagd: een krediet van € 45.253 beschikbaar stellen

Dekking: ten laste van de reserve vervanging/onderhoud speelplaatsen.

### **A.7 Vervroegde aanschaf vloerbedekking brandweerkazerne.**

Het afgelopen half jaar is intensief gebruik gemaakt van de brandweerkazerne door de eenheid Publieksdiensten.

Hierdoor en door een tweetal verhuizingen is het aanzicht van de vloerbedekking sterk achteruit gegaan. Doordat op 7 juni a.s. de nationale open brandweerdag gehouden zal worden dient de kazerne weer in nette staat te worden gebracht.

Gevraagd: een krediet van € 20.000 beschikbaar stellen t.b.v. de vervanging van de vloerbedekking.

Dekking: ten laste van het begrotingsresultaat.

### **A.8 Viering 65 jaar brandweer Noordoostpolder.**

In 2008 bestaat de brandweer Noordoostpolder 65 jaar. Dit wordt gevierd middels een open dag. Daarnaast wordt er een historisch boek uitgegeven.

Naast dit alles zal in 2008 extra aandacht worden geschonken aan de werving en selectie van nieuwe brandweervrijwilligers door het ontwikkelen van een kleurenfolder.

Gevraagd: een krediet van € 50.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van de viering van het 65 jarig bestaan van de brandweer.

Dekking: ten laste van de reserve beleidsplan.

### **A.9 Collectief Vraagafhankelijk Vervoer (CVV).**

Naar aanleiding van een motie is een onderzoek verricht naar de financiële gevolgen voor het invoeren van het reizen middels het CVV tegen het gereduceerde WMO tarief voor 65+ers en 75+ers.

Naar aanleiding van dit onderzoek wordt onder andere voorgesteld dat de leeftijd om gebruik te maken van het CVV wordt vastgesteld op 65 jaar. De 65+ers krijgen automatisch een pas thuisgestuurd waarmee zij tegen het gereduceerde tarief van het CVV gebruik kunnen maken. Hierdoor worden extra administratieve werkzaamheden tegengegaan.

Gevraagd: een krediet van € 50.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van de eenmalige kosten voor de invoering reductietarief 65+.  
Dekking: ten laste van de egalisatiereserve WMO.

**A.10 Aanstellen van een regisseur voor het in goede banen leiden van de glastuinbouwontwikkeling bij Luttelgeest.**

Het voorstel is om een regisseur glastuinbouw aan te stellen voor het in goede banen leiden van de glastuinbouwontwikkeling bij Luttelgeest voor een periode tot eind 2009. Naast de regiefunctie zal een van de eerste taken van de regisseur zijn om duidelijkheid te brengen betreffende de extra ambtelijke inspanning door de glastuinbouwontwikkeling.

Gevraagd: een krediet van € 40.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van een regisseur glastuinbouw.

Dekking: ten laste van de reserve beleidsplan.

**A.11 Project Basisregistratie Adressen en Gebouwen. (BAG)**

De wet BAG treedt in werking per 1 juli 2009. Op dat moment dienen alle gemeenten hun gegevenshuishouding op orde te hebben, de procedures te hebben aangepast en aangesloten te zijn op een Landelijke Voorziening. Door met min. van VROM een tijdspad aangegeven waarin alle gemeenten ingepland zijn voor de aansluiting op de genoemde LV. Voor de gemeente Noordoostpolder betekent het dat de aansluiting uiterlijk 1 februari 2009 gerealiseerd moet zijn.

Gevraagd: een krediet van € 240.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van het project BAG.

Dekking: ten laste van de stelpost openbare ruimte.

**A.12 Aanschaf noodstroomaggregaat.**

Bij de wijziging/verzwaring van de elektrische aansluiting van het gemeentehuis is gebleken dat de constructie met het noodstroomaggregaat (NSA) niet meer mag worden toegepast zoals die nu aanwezig is tussen het politiebureau en het gemeentehuis. Hierdoor is het nodig dat er een tweede NSA moet worden aangeschaft om of het gemeentehuis te voorzien van elektriciteit in geval van een calamiteit.

Gevraagd: een krediet van € 101.710 beschikbaar te stellen ten behoeve van de aanschaf van een noodstroomaggregaat.

Dekking: ten laste van de post onvoorziene uitgaven.

Behoort bij het besluit van de  
raad van de gemeente  
Noordoostpolder d.d. 26 juni 2008  
De griffier, de voorzitter,





PROGRAMMA		VERHOGING	VERLAGING	NIEUWE RAMING
Nr.	Omschrijving			
	In deze begrotingswijziging zijn de financiële consequenties verwerkt voortvloeiende uit het raadsvoorstel inzake de voorjaarsrapportage 2008.			
	<b><u>LASTEN</u></b>			
1	Openbare orde en veiligheid	150.270	13.106	2.916.939
2	Openbare werken	417.864	445.121	21.343.420
3	Wonen en Ruimtelijke Ontwikkeling	271.246	30.000	17.840.707
4	Onderwijs en Educatie	597.913	5.648	8.612.621
5	Cultuur	170		3.778.287
6	Welzijn	145.670	10.000	8.834.232
7	Sport	170.574		3.998.429
8	Economische Ontwikkeling	697.492	14.400	2.834.068
9	Sociale zekerheid	141.144		24.605.845
10	Inwoners, bestuur en organisatie	550.806	21.060	6.272.248
11	Financiën	1.326.990	460.913	2.442.671
		4.470.139	1.000.248	
	TOTAAL	4.470.139	1.000.248	3.469.891
	<b><u>BATEN</u></b>			
2	Openbare werken	82.600	15.571	9.024.501
3	Wonen en Ruimtelijke Ontwikkeling	180.000		15.662.259
7	Sport	2.500	28.458	503.344
8	Economische Ontwikkeling	2.041	2.040	67.704
10	Inwoners, bestuur en organisatie	500		586.948
11	Financiën	351.432	3.342	51.778.583
		619.073	49.411	
	Mutaties reserves	2.900.229		
	TOTAAL	3.519.302	49.411	3.469.891