

Actualisatie en digitalisatie van
bestemmingsplannen in de gemeente
Noordoostpolder (project NOP-DROP).

Emmeloord, 20 mei 2003.

Aan de raad.

Inleiding.

In de gemeente Noordoostpolder vigeren begin 2003 circa 360 bestemmingsplannen. Bij de actualisatie van het bestemmingsplan Landelijk Gebied worden circa 80 plannen opgenomen in een nieuwe juridisch planologische regeling. Voor de bebouwde gebieden resteren er circa 270 bestemmingsplannen. Binnen deze bestemmingsplannen zijn bovendien vele vrijstellingsprocedures gevolgd. Een groot deel van deze plannen is verouderd, dat wil zeggen ouder dan tien jaar. Met het actualiseren van bestemmingsplannen is begin midden jaren '90 een aanvang gemaakt met het bestemmingsplan Marknesse (1994). Deze actualisatie heeft om diverse redenen nooit een vervolg gekregen.

De inspectie VROM heeft in haar inspectieonderzoek van 2002 sterk aangedrongen op de actualisatie van bestemmingsplannen die ouder zijn dan tien jaar. Na bestuurlijk overleg is op 15 oktober 2002 door uw college een plan van aanpak opgesteld en toegezonden aan de inspectie VROM. De inspectie heeft hierbij aangegeven dat zij een nadere invulling hiervan op korte termijn verwacht. Het bijgevoegde projectplan is een nadere uitwerking van de uitgangspunten uit het plan van aanpak. De inspectie VROM heeft aangegeven dat zij een actualisatie binnen een periode van maximaal vijf jaar noodzakelijk acceptabel acht.

In het kader van de fundamentele herziening van de Wet op de Ruimtelijke Ordening wordt verwacht dat de geldigheidstermijn van 10 jaar als een "hard" toetsingscriterium zal worden gezien. In de praktijk kan het er dan op neer komen dat voor gebieden waar een bestemmingsplan geldt dat ouder is dan 10 jaar er geen bouwvergunning meer mag worden verleend. In de gemeente Noordoostpolder zal dat zonder actualisatie voor het overgrote deel van de bestemmingsplannen het geval zijn. Naar verwachting zal per 1 januari 2006 deze fundamentele herziening van de Wet op de ruimtelijke ordening in werking treden. Bovendien heeft het ministerie van VROM de ambitie om in 2005, 70% van alle nieuwe ruimtelijke plannen digitaal uitwisselbaar en raadpleegbaar beschikbaar te hebben. Ten aanzien van dit onderwerp zal ook bijzondere aandacht worden besteed in bijgevoegd projectplan.

Deze vele bestemmingsplannen bedekken Emmeloord en haar dorpen als een onoverzichtelijke "lap-pendeken". De diverse bestemmingsplannen zijn, mede door het verschillende tijdvak waarin zij zijn opgesteld, in methodisch opzicht onvoldoende op elkaar afgestemd. Zo hebben de diverse bestemmingsplannen verschillende regelingen voor vergelijkbare delen van het stedelijke gebied. Met het oog op gelijke rechtsbedeling - in het ene plangebied is nu minder toegestaan dan in het andere plangebied - en in verband met beheeraspecten (onder andere handhavingsbeleid) is dit uitermate ongewenst en ondoelmatig.

Daarnaast is het problematisch dat de verouderde bestemmingsplannen sommige ontwikkelingen uitsluiten, die passen in de huidige ruimtelijke visie. Het gevolg is een veelvuldig gebruik van de vrijstellingsprocedures ex artikel 19 WRO, veelal aangeduid als ad hoc-beleid. Dit terwijl er op diverse beleidsterreinen actueel beleid voorhanden is in de vorm van o.a. beleidsnotities en er voor bepaalde gebieden structuurvisies en -schetsen zijn opgesteld.

De daarvoor nodige procedures leggen in toenemende mate beslag op de ambtelijke organisatie. Dit is niet alleen nadelig voor het gemeentebestuur en de ambtelijke organisatie, maar zeker ook voor de burger die hierdoor bijvoorbeeld langer moet wachten op een bouwvergunning. Met de inwerking-treding van de gewijzigde Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) per 3 april 2000, is een toenemende druk op gemeentebesturen gelegd om verouderde bestemmingsplannen te actualiseren. De belangrijkste wijzigingen van de WRO hebben betrekking op de in de wet opgenomen vrijstellingsprocedures. In artikel 19, leden 1 t/m 3, WRO is een drietal vrijstellingsprocedures opgenomen. De procedures in de leden 1 en 2 zijn gerelateerd aan de actualiteit van het bestemmingsplan. In artikel

19, lid 1 WRO is de zelfstandige projectprocedure (ZPP) opgenomen. Deze ZPP die onafhankelijk van het bestemmingsplan kan worden gevolgd, mag slechts worden doorlopen indien het bestemmingsplan tijdig is herzien. Artikel 33 WRO bepaalt wat onder tijdig dient te worden verstaan: eens in de tien jaar.

De aangewezen projectprocedure die is opgenomen in het tweede lid van artikel 19 WRO, mag slechts gevolgd worden in door gedeputeerde staten aangegeven categorieën van gevallen. Het gaat daarbij om plangebieden waarvoor een ontwerp van een bestemmingsplan of structuurplan (of een andere ruimtelijke visie) is opgesteld dat positief door de Provinciale Planologische Commissie (PPC) is beoordeeld. De beschreven ontwikkelingen benadrukken eens te meer de noodzaak tot spoedige actualisering van de bestemmingsplannen.

Samenvattend zijn de volgende punten aanleiding om te komen tot actualisatie en digitalisering van bestemmingsplannen in de gemeente Noordoostpolder:

1. een groot deel van de bestemmingsplannen in Noordoostpolder is verouderd;
2. de inspectie VROM heeft in haar inspectieonderzoek aangegeven de actualisering van het bestand op korte termijn noodzakelijk te achten (binnen 5 jaar);
3. de fundamentele herziening van de WRO geeft een harde 10 jaren termijn;
4. in de diverse bestemmingsplannen zijn verschillende regelingen voor vergelijkbare delen van het stedelijke gebied;
5. het ministerie van VROM heeft de ambitie om in 2005, 70% van alle nieuwe ruimtelijke plannen digitaal beschikbaar te hebben.

Project NOP-DROP.

Om de inhaalslag van bestemmingsplannen goed te laten verlopen is er een projectplan NOP-DROP (gemeente NoordOostPolder, actualisatie en Digitalisering van Ruimtelijke OrdeningsPlannen) opgesteld. Dit projectplan geeft opzet en planning aan ten aanzien van de uitvoering van dit project. Om binnen een periode van circa vijf jaar de bestemmingsplannen voor de bebouwde omgeving te actualiseren. Voor het uitwisselen en raadplegen van de bestemmingsplan zal de prioriteit op korte termijn niet liggen bij een ontsluiting via het internet doch wel via een intern raadpleegsysteem. Voor de volledigheid verwijzen wij u naar het bijgevoegde projectplan NOP-DROP.

Financiële dekking.

De totale externe kosten worden geraamd op EUR 1.390.000,00 exclusief BTW.

Er is nog een krediet voor 10 jaarlijkse herziening beschikbaar van EUR 100.000,00. Dit bedrag zal mede worden ingezet voor het pilot-project Kraggenburg. In bovengenoemd bedrag is voor aanschaf van soft- en hardware EUR 150.000,00 begrepen en moet in 2003 worden aangeschaft en geïmplementeerd. Deze investering wordt in vijf jaar afgeschreven. Dekking hiervan vindt in 2003 plaats ten laste van onvoorziene uitgaven en drukt de komende jaren op de begroting. Te zijner tijd, in 2008, zal vervanging moeten plaatsvinden.

Via de laatst vastgestelde beleidsplanning wordt iedere twee jaar rekening gehouden met een bedrag van EUR 68.067,00 voor de 10-jaarlijkse herziening van bestemmingsplannen, te weten 2002, 2004 en 2006. Voor het jaar 2002 hebt u reeds een investeringskrediet van EUR 68.067,00 beschikbaar gesteld, dekking ten laste van de reserve beleidsplan. Wij stellen u voor dit krediet af te ramen waardoor dit bedrag ten gunste komt van de reserve beleidsplan. Bij de herziening van het beleidsplan 2004-2008 zullen de ramingen voor de jaren 2004 en 2006 vervallen.

De uitvoering zal gefaseerd plaatsvinden gedurende de jaren 2003 tot 2007. Dit betekent dat naast de aanschaf in het kader van de automatisering nog budget nodig is tot een bedrag van EUR 1.140.000,00. Voor 2003 gaat het om EUR 180.000,00 en voor de jaren 2004, 2005 en 2006 om EUR 320.000,00 per jaar. Dekking zal dienen plaats te vinden ten laste van de reserve beleidsplan. Binnen de exploitatie is deze financiële ruimte naar op basis van de meerjarenramingen moet worden aangenomen, er namelijk niet.

Het aantal bestemmingsplannen zal naar afronding van het project aanzienlijk in aantal zijn beperkt, waardoor de toetsing van onder andere bouwplannen efficiënter zal verlopen. Bovendien kan het op termijn beschikbaar komen van informatie per internet het aantal vragen via balie en telefoon beperken. Na 2006 kan afhankelijk van de bestaande werkdruk binnen de afdeling ruimtelijke

ontwikkeling alsmede afhankelijk van de ambities van het gemeentebestuur de formatie binnen het bureau ruimtelijke ordening worden herbezien.

Voorstel.

1. Het projectplan "NOP-DROP" voor kennisgeving aannemen.
2. Ter uitvoering van het projectplan:
 - a. voor 2003 een krediet van EUR 150.000,00 (inclusief 1,71% BTW) beschikbaar stellen voor de aanschaf en implementatie van soft- en hardware;
 - b. voor 2003 een krediet van EUR 180.000,00 (exclusief BTW) beschikbaar stellen voor de pilot inclusief bestemmingsplannen Kraggenburg, De Zuidert en Emmeloord-West.
3. Het krediet 2002 voor de 10-jaarlijkse herziening bestemmingsplannen ad. EUR 68.067,00 af ramen.
4. De bedragen voor de jaren 2004, 2005 en 2006 van jaarlijks EUR 320.000,00 opnemen in de ontwerp-begroting voor die jaren, en
5. De 12^e wijziging van de beleidsbegroting 2003 vaststellen.

Burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
de secretaris. de burgemeester.

De commissie van advies III adviseert unaniem positief omtrent dit voorstel en adviseert het voorstel als hamerstuk te beschouwen.

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 mei 2003, no. 7150-1;

B E S L U I T:

1. het projectplan "NOP-DROP" voor kennisgeving aannemen;
2. ter uitvoering van het projectplan:
 - a. voor 2003 een krediet van EUR 150.000,00 (inclusief 1,71% BTW) beschikbaar stellen voor de aanschaf en implementatie van soft- en hardware;
 - b. voor 2003 een krediet van EUR 180.000,00 (exclusief BTW) beschikbaar stellen voor de pilot inclusief bestemmingsplannen Kraggenburg, De Zuidert en Emmeloord-West;
3. het krediet 2002 voor de 10-jaarlijkse herziening bestemmingsplannen ad. EUR 68.067,00 af ramen;
4. de bedragen voor de jaren 2004, 2005 en 2006 van jaarlijks EUR 320.000,00 opnemen in de ontwerp-begroting voor die jaren, en
5. de 12^e wijziging van de beleidsbegroting 2003 vaststellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering

Van 28 augustus 2003.

De griffier,

de voorzitter,

De raad van de gemeente Noordoostpolder besluit:

de beleidsbegroting voor het dienstjaar 2003 te wijzigen zoals hierna is aangegeven.

12e wijziging van de beleidsbegroting 2003.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 28 augustus 2003.

De griffier, de voorzitter,

Ter kennisneming ingezonden

op

aan gedeputeerde staten van

Flevoland te Lelystad.

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2002

No. 7150-6

| Beleids- veld | OMSCHRIJVING | VERHOGING | VERLAGING | NIEUWE RAMING |
|------------------|---|-----------|-----------|------------------|
| | In deze begrotingswijziging zijn de financiële consequenties verwerkt voortvloeiende uit het raadsvoorstel inzake actualisatie en digitalisatie van bestemmingsplannen. | | | |
| | <u>LASTEN</u> | | | |
| 8101 | Ruimtelijke ordening | 180.000 | | 1.577.764 |
| 9221 | Algemene uitgaven/inkomsten | | 7.875 | 2.052.711 |
| 9901 | Saldi kostenplaatsen | 7.875 | | 7.875 |
| | TOTAAL | 187.875 | 7.875 | |
| | <u>BATEN</u> | | | |
| 8101 | Ruimtelijke ordening | 180.000 | | 815.805 |
| | TOTAAL | 180.000 | 0 | |
| | | | | |