

Actualisatie grenzen bebouwde kom.

Emmeloord, 1 augustus 2006.

Aan de raad.

Voorgenomen besluit.

1. De grenzen van de bebouwde kommen, zoals die in GeoPlaza zijn aangegeven, vaststellen op grond van art. 20a, lid 1 van de Wegenverkeerswet 1994 en art. 1, lid 5 van de Boswet, en alle eerder genomen besluiten over de vaststelling van de grenzen van de bebouwde kommen intrekken;
2. De bevoegdheid om de grenzen van de bebouwde kommen op grond van de Wegenverkeerswet en de Boswet vast te stellen, voor zover het actualisatie van de bestaande komgrenzen betreft, aan het college van Burgemeester en wethouders delegeren.

Advies raadscommissie.

De commissie van advies voor Woonomgeving adviseert unaniem positief omtrent dit voorstel en adviseert het voorstel als hamerstuk te beschouwen.

Aanleiding.

De grenzen van de bebouwde kom, die in de gemeente Noordoostpolder formeel als zodanig zijn aangewezen, zijn niet meer overal actueel. Er zijn na de laatste vaststelling (in de jaren '70 en '80) woonwijken en bedrijventerreinen bijgekomen die nu formeel buiten de bebouwde kom vallen. Voorbeelden hiervan zijn de wijken De Erven en Waterland in Emmeloord.

Probleemstelling.

In de meeste gevallen biedt de dagelijkse praktijk voldoende aanknopingspunten om de grenzen voor eenieder op dezelfde wijze te hanteren. Een formele vaststelling van de grenzen is om juridische redenen echter wenselijk, aangezien het consequenties kan hebben voor bijvoorbeeld de toepassing van verkeersregels. In deze nota stellen wij u daarom voor de grenzen van de bebouwde kom te actualiseren.

Regelmatig vinden er uitbreidingen van de bestaande kernen plaats. Om de bebouwde komgrenzen eenduidig en actueel te kunnen houden, is het gewenst om de procedure te vereenvoudigen. Dit kan bijvoorbeeld door deze te koppelen aan de procedure voor het nemen van verkeersbesluiten. Hiertoe doen wij u in deze nota een voorstel om de bevoegdheid voor het actueel houden van de bebouwde komgrenzen aan het college van burgemeester en wethouders te delegeren.

(Wettelijk) beleidskader.Vaststellen komgrenzen

In juridische zin bestaan er meerdere grondslagen, op basis waarvan grenzen van de bebouwde kom kunnen worden aangewezen. Het betreft drie verschillende wettelijke grondslagen (Wegenwet, Wegenverkeerswet en Boswet). Daarnaast heeft de gemeente Noordoostpolder nog twee verordeningen waarin een definitie van de bebouwde komgrens is opgenomen (APV en Bouwverordening). Er kunnen dus vijf verschillende bebouwde grenzen voor hetzelfde gebied gelden. Omwille van de duidelijkheid en inzichtelijkheid voor de inwoners en bezoekers van de gemeente, stellen wij u in dit voorstel voor om de verschillende bebouwde komgrenzen binnen de Noordoostpolder, zoveel mogelijk met elkaar overeen te laten komen.

De bevoegdheid voor het vaststellen van de bebouwde komgrenzen ligt in bijna alle gevallen bij de gemeenteraad. In de Wegenverkeerswet en de Boswet staat in het betreffende artikel dat de gemeenteraad deze bevoegdheid heeft (art. 20a, lid 1 Wegenverkeerswet en art. 1, lid 5 Boswet). Bij de gemeentelijke verordeningen is dit vanzelfsprekend het geval aangezien de gemeenteraad bevoegd is om verordeningen vast te stellen of te wijzigen (art. 149 Gemeentewet). Alleen de bevoegdheid om de komgrenzen vast te stellen ingevolge de *Wegenwet* ligt bij een ander orgaan: het college van gedeputeerde staten (g.s.).

Bevoegdheden delegeren

De mogelijkheid om bevoegdheden, zoals het aanwijzen van de bebouwde komgrenzen, te delegeren, vloeit voort uit artikel 156 van de Gemeentewet.

Onderbouwing keuze voor het voorgenomen besluit.Onderbouwing locatie grenzen

Samengevat houdt de voorgestelde aanwijzing in dat als bebouwde kom wordt beschouwd; het aaneengesloten bebouwd gebied (centrum, woonwijk(en), bedrijventerrein, e.d.) met de sportvelden, bossen en parken die bij dat dorp horen en direct aan de bebouwing ervan grenzen. Alleen groengebieden aan de rand van de dorpen die een zodanige omvang hebben dat zij een zekere natuurwaarde bezitten (ca. 2 ha of meer), zijn buiten de bebouwde kom gelaten. De enige uitzondering hierop vormt het bosgebied ten noord- en zuidwesten van de Banterweg. In verband met de realisatie van Emmelhage zal dit bos binnen afzienbare termijn ingesloten worden door gebouwd gebied. Daarom stellen wij voor om dit bos, hoewel het een redelijke omvang heeft, toch binnen de bebouwde kom te laten vallen. Om de natuurwaarde van dit bos veilig te stellen, zullen wij u bij de eerstvolgende versie van het landschapsbeleidsplan of groenbeleidsplan voorstellen om voor dit gebied een beleidsmatig standpunt in te nemen m.b.t. de compensatie van het gebied.

De nieuwe grenzen zijn aangegeven op de tekeningen in bijlage 1 van deze nota. Voor een weergave op een hoger detailniveau verwijzen wij u naar GeoPlaza (hoofdgroep 'grenzen' kiezen en de kaartlaag 'wijk/buurt' aanvinken) of naar de technische vakspecialisten 'Geo-informatie' van het cluster civiele techniek.

Onderbouwing delegatiebesluit

Om de grenzen van de *bestaande bebouwde kommen* in de toekomst eenvoudig actueel te kunnen houden, is het wenselijk dat deze bevoegdheid van de gemeenteraad aan het college van burgemeester en wethouders wordt gedelegeerd. Na delegatie aan het college is de vaststellingsprocedure korter en loopt deze gelijk aan de procedure voor de verkeersbesluiten.

De inhoud van dergelijke actualisatiebesluiten volgt meestal de logische verkeers- en beheerssituatie en is in dat opzicht meer verwant aan de uitvoering van gemeentelijke taken dan aan kaderstellende beleidskeuzes.

Het aanwijzen van nieuwe bebouwde kommen sluit wel aan bij nieuw beleid (bijv. de eventuele aanwijzing van Schokland als bebouwde kom). Daarom stellen wij u voor om uitsluitend de bevoegdheid tot het actualiseren van grenzen van de bestaande bebouwde kommen aan het college te delegeren.

Communicatie.

Voor de externe communicatie rond dit onderwerp, verwijzen wij u naar het achterliggende collegevoorstel.

Procedure.

De provincie dient uw besluit, op grond van de Boswet, na vaststelling nog goed te keuren (art. 1, lid 5 Boswet). Daarom zal het besluit zo spoedig mogelijk na uw vergadering ter goedkeuring aan de provincie worden toegestuurd.

Achterliggende documenten.

- Tekeningen, waarop de voorgestelde grens van de bebouwde kommen per kern is aangegeven.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder: J.M. v.d. Est / W.J. Schutte
Steller : I. Cornelissen, 501

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 1 augustus 2006,
no. 11313-1;

gelet op artikel 20a, lid 1 Wegenverkeerswet en artikel 1, lid 5 Boswet,

B E S L U I T:

1. De grenzen van de bebouwde kommen, zoals die in GeoPlaza zijn aangegeven, vaststellen op grond van art. 20a, lid 1 van de Wegenverkeerswet 1994 en art. 1, lid 5 van de Boswet, en alle eerder genomen besluiten over de vaststelling van de grenzen van de bebouwde kommen in te trekken;
2. De bevoegdheid om de grenzen van de bebouwde kommen op grond van de Wegenverkeerswet en de Boswet vast te stellen, voor zover het actualisatie van de bestaande komgrenzen betreft, aan het college van Burgemeester en wethouders te delegeren.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 28 september 2006.

De griffier, de voorzitter,