

Evaluatie maatregelen
afvalscheidingsstation.

Emmeloord, 26 september 2006.

Aan de raad.

Voorgenomen besluit.

1. Kennis nemen van de evaluatie over de maatregelen op het gemeentelijk afvalscheidingsstation (GAS).
2. Het positieve resultaat dat in 2006 door de maatregelen op het GAS ontstaat, toevoegen aan de *reserve afvalstoffenheffing*.
3. De eerste wijziging van de *Verordening afvalstoffenheffing 2007* vaststellen.

Advies raadscommissie.

De commissie van advies voor Woonomgeving adviseert positief omtrent dit voorstel; de fracties van VVD, ChristenUnie/SGP, Politieke Unie en ONS-Noordoostpolder maken een voorbehoud en namen het terug naar hun fracties.

Aanleiding.

In uw vergadering van 28 juli 2005 heeft u ingestemd met het voorstel om maatregelen te treffen om het gebruik van het gemeentelijk afvalscheidingsstation (GAS) beheersbaar te houden. Deze maatregelen zijn sinds 1 januari 2006 operationeel. De belangrijkste hiervan is de invoering van een pasjessysteem voor toegangscontrole en de heffing van een tarief van EUR 5,00 per tweede bezoek per jaar of meer.

Tijdens de besluitvorming over de invoering van deze maatregelen is besloten om het effect van de maatregelen een jaar na besluitvorming te meten en te evalueren. Uit deze evaluatie zou moeten blijken in hoeverre er aanleiding is om de tariefstelling aan te passen. Bijgevoegd bij deze nota treft u het evaluatierapport aan. Dit rapport leggen wij graag ter kennisname aan u voor. In onze vergadering van 26 september jl hebben wij zelf kennis genomen van het evaluatierapport. Wij hebben daarbij ook besloten om u voor te stellen om het te verwachten positieve financiële resultaat toe te voegen aan de *reserve afvalstoffenheffing*. Daarnaast stellen wij u voor om het tarief voor pashouders met een hoge frequentie te verhogen. De onderbouwing van deze voorstellen, alsmede de belangrijkste conclusies uit het evaluatierapport treft u aan in deze nota.

Conclusies evaluatie.

De belangrijkste conclusies uit de evaluatie waren:

- De doelstelling is gehaald. De vooraf ingeschatte effecten (10% minder afval en 10% minder bezoekers) zijn in 2005 reeds gehaald en zullen in 2006 naar verwachting ruim gehaald worden.
- Er wordt meer afval per bezoek gebracht (346 kg per bezoek in 2006 tegenover circa 135 kg per bezoek in voorgaande jaren).
- Een beperkte groep pashouders maakt vaak gebruik van het GAS (206 pashouders brachten in de eerste helft van 2006 meer dan 5 bezoeken, waarvan 38 meer dan 10). Slechts 28,6% van de pashouders heeft in de eerste helft van 2006 het GAS bezocht. Wellicht stelt een deel van de pashouders hun eerste 'gratis' bezoek uit tot het einde van het jaar. Het is echter ook mogelijk dat het GAS altijd al door slechts een beperkt deel van de bevolking werd gebruikt.

- De inzameling van herbruikbaar afval (papier, glas, textiel, herbruikbare huisraad e.d.) verschuift van het GAS naar de overige inzamelingskanalen. Er blijkt overigens potentieel om nog meer herbruikbaar afval (goedkoop te verwijderen) apart in de zamelen, waardoor het restafval (duur te verwijderen) in hoeveelheid nog verder kan afnemen.
- Het aantal dumpingen lijkt in 2006 iets toe te nemen ten opzichte van de voorgaande jaren. Er kan echter niet met zekerheid worden gesteld in hoeverre de dumpingen het effect zijn van de maatregelen op het GAS. Een deel ervan is waarschijnlijk bedrijfsmatig afval en een deel is afkomstig uit andere gemeenten.
- Als de prognose van het aantal bezoeken en de hoeveelheid afval voor 2006 klopt, leveren de kostenbesparing op de afvalreductie en de opbrengst van de tarieven, een evenwichtig beeld op ten opzichte van de per 1 januari 2006 doorgevoerde verlaging van de afvalstoffenheffing. De besparing op afvalhoeveelheden is groter dan verwacht en het aantal betalende bezoekers is lager dan verwacht.
- De maatregelen zijn in voldoende mate bekend. Het aantal gestelde vragen en ontvangen klachten bedroeg 2% ten opzichte van het aantal uitgegeven milieupassen. Deze negatieve reacties werden voornamelijk in het begin van het jaar ingediend.
- De meeste bezoekers van het GAS ervaren de maatregelen als rechtvaardig en waarderen het systeem.

Een aantal van deze conclusies leidt tot aanbevelingen die op ambtelijk niveau zullen worden opgepakt. Zo zullen bijvoorbeeld de registraties van de dumpingen die de verschillende beheerders bijhouden, beter op elkaar worden afgestemd. Daarnaast zal de monitoring van de totale afvalinzameling structureel worden opgepakt.

(Wettelijk) beleidskader.

De gemeente heeft wettelijk de plicht om een voor iedere inwoner toegankelijk brengpunt voor grof huishoudelijk afval te hebben (art 10.22, lid 1, sub b, Wet milieubeheer). De kosten hiervoor kan de gemeente aan haar inwoners in rekening brengen (art. 15.33, lid 1, Wet milieubeheer).

Onderbouwing keuze voor het voorgenomen besluit.

Financieel resultaat 2006

Uit de evaluatie blijkt dat de maatregelen naar verwachting in 2006 een positief financieel resultaat van ongeveer EUR 80.000,00 zullen opleveren. Dit resultaat ontstaat door een aantal aspecten, namelijk:

- de verwachte besparing op de kosten voor het afvoeren van afval (Er wordt nu minder afval gebracht dan in voorgaande jaren);
- de verwachte opbrengst door het heffen van het tarief per bezoek aan het GAS;
- de besparing op kosten voor het plaatsen van grofvuilcontainers in de dorpen (Dit wordt sinds 1 januari niet meer uitgevoerd).

Deze aspecten leveren samen een verwacht positief resultaat op wat de verlaging van de afvalstoffenheffing die per 1 januari 2006 is doorgevoerd, en de kosten voor de investering in het systeem, compenseert. Na verrekening van deze compensatie zal er over heel het jaar 2006 nog circa EUR 80.000,00 resteren.

Dit verwachte resultaat is echter in hoge mate gebaseerd op een prognose voor de tweede helft van 2006. Zowel het aantal betalende bezoekers dat nog komt als de hoeveelheid afval die gebracht wordt, berust op een prognose. Deze prognose is weliswaar zo nauwkeurig mogelijk opgesteld, maar het realiseren ervan blijft afhankelijk van een niet geheel voorspelbare werkelijkheid. Daarom stellen wij u voor om het resultaat nog niet als concreet bedrag te beschouwen en er dus ook nog geen conclusies

aan te verbinden in de zin van verlaging van de afvalstoffenheffing met een bepaald bedrag. Wij stellen u voor om het resultaat dat over het jaar 2006 ontstaat, toe te voegen aan de *reserve afvalstoffenheffing*.

Tariefstelling

Uit de evaluatie blijkt dat een beperkt aantal bezoekers in de eerste helft van 2006 reeds veel bezoeken aan het GAS bracht. Ruim 200 bezoekers brachten in deze periode meer dan 5 bezoeken, waarvan 32 zelf meer dan 10 bezoeken (de hoogste was 22 bezoeken). Dit is veel ten opzichte van het gemiddelde; 1,4 bezoeken per pashouder per jaar.

De kosten die gemaakt worden voor het afvoeren van dit afval, worden via de afvalstoffenheffing door alle inwoners van de gemeente betaald (want de kosten voor het afvoeren van het afval zijn hoger dan het poorttarief van EUR 5,00). Om deze ongelijke kostenverdeling op te heffen, stellen wij u voor om het tarief boven een bepaald aantal bezoeken per jaar te verhogen.

In onze vergadering van 13 september 2005 hebben wij reeds besloten om over te gaan tot een stapsgewijze verkenning voor de mogelijkheden om over te gaan tot tariefsdifferentiatie van de kosten voor afvalverwijdering. Wij vinden dat afvalscheiding en -preventie (financieel) gestimuleerd zou moeten worden. Deze stimulans is er niet zolang huishoudens (ofwel: aansluitingen) die weinig afval produceren nog in hoge mate meebetalen aan het verwijderen van het afval uit de huishoudens die veel afval produceren. Wij achten het verhogen van het tarief per bezoek bij hoge bezoek frequentie op het GAS dan ook een logische stap in het streven naar optimaliseren van de afvalinzameling.

Wij stellen u voor om de tarieven met ingang van 1 januari 2007 als volgt te stellen:

- het eerste bezoek per jaar per pashouder is gratis;
- voor het 2^e tot en met 5^e bezoek per jaar per pashouder geldt een tarief van EUR 5,00 per bezoek;
- voor het 6^e tot en met 10^e bezoek per jaar per pashouder geldt een tarief van EUR 10,00 per bezoek;
- voor ieder bezoek boven de 10^e keer per jaar per pashouder geldt een tarief van EUR 15,00 per bezoek.

Financiën/Planning.

Het toevoegen van het positieve resultaat aan de *reserve afvalstoffenheffing* heeft geen relevante gevolgen voor de financiële planning. Afzonderlijk van dit voorstel, wordt u door het college een voorstel gedaan om het bedrag dat in deze reserve zit, te besteden.

De wijziging van het tarief per bezoek zal tot gevolg hebben dat de kosten voor het verwijderen van het afval deels niet langer via de afvalstoffenheffing hoeven te worden betaald. Hoe hoog dit bedrag zal zijn, is om dit moment nog niet in te schatten. Na afloop van 2006 zal duidelijk zijn hoeveel bezoeken boven de 5 en 10 keer per jaar er plaatsvinden. Op basis daarvan kan de te verwachten opbrengst uit de verhoogde tarieven worden berekend. Deze opbrengst kan dan op de afvalstoffenheffing van 2008 in mindering worden gebracht.

Communicatie.

De wijziging van de tarieven wordt uiteraard formeel gepubliceerd in huis-aan-huisblad *de Noordoostpolder*. Daarnaast zal er ruim aandacht voor worden gevraagd middels publicaties op de PLUS-pagina, op de gemeentelijke website en bij de poort van het GAS. Bij de afvalstoffenkalender 2007 zal een brief worden toegevoegd om alle bewoners gericht per adres te benaderen.

2006

No. 13726-4

Achterliggende documenten.

- Evaluatie maatregelen afvalscheidingsstation.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder: W.P. Keur

Steller : I. Cornelissen, 501, i.cornelissen@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 26 september, 2006, no. 13726-1;

gelet op artikel 15.33 van de Wet milieubeheer;

B E S L U I T:

vast te stellen de

VERORDENING tot wijziging van de tarieventabel behorende bij de "Verordening afvalstoffenheffing 2007" (eerste wijziging).

Artikel 1

Hoofdstuk 2 Maatstaven en overige tarieven afvalstoffenheffing van de tarieventabel, wordt als volgt gewijzigd:

- 2.1 Onverminderd het bepaalde in Hoofdstuk 1 bedraagt de belasting voor het achterlaten van afvalstoffen op het gemeentelijk afvalscheidingstation boven het aantal van twee bezoeken per aansluiting per jaar,
- | | | |
|-------|---|-----------|
| 2.1.1 | voor het 3 ^e tot en met het 5 ^e bezoek, per bezoek | EUR 5,00 |
| 2.1.2 | voor het 6 ^e tot en met het 10 ^e bezoek, per bezoek | EUR 10,00 |
| 2.1.3 | voor ieder volgend bezoek boven het aantal van 10, per bezoek | EUR 15,00 |

Artikel 2

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de achtste dag na die van bekendmaking.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2007.
3. Deze verordening kan worden aangehaald als "Eerste wijziging verordening afvalstoffenheffing 2007".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 14 december 2006.

De griffier,

de voorzitter,