

Vaststellen richtlijnen MER Windenergie in de Noordoostpolder.

Emmeloord, 20 juli 2004.

Aan de raad.

Voorgenomen besluit.

De richtlijnen voor het MER "Windenergie in de Noordoostpolder" vast stellen.

Advies raadscommissie.

Aanleiding

De Koepel Windenergie Noordoostpolder (hierna: de Koepel), waarin verschillende private partijen zich hebben verenigd, is voornemens een vijftal windturbineopstellingen te bouwen en exploiteren. Om de opstellingen aan de Noordermeerdijk (binnen- en buitendijks), Westerveerdijk (binnen- en buitendijks) en Zuidermeerdijk mogelijk te maken is een wijziging van het vigerende bestemmingsplan noodzakelijk.

Vanwege de totale omvang van de opstellingen van meer dan 10 MW of 10 windturbines moet op grond van het Besluit milieueffectrapportage beoordeeld worden of noodzakelijk is dat voor deze wijziging een Milieueffectrapport (MER) wordt opgesteld. Als initiatiefnemer heeft de Koepel echter zelf al verklaard een MER te zullen opstellen, enerzijds vanwege de totale omvang van de opstellingen, anderzijds vanwege de ligging van de opstellingen aan de rand van en in een Vogel- en Habitatrichtlijngebied (het IJsselmeer).

De eerste formele stap in de m.e.r. procedure is het indienen van een startnotitie. Deze notitie beschrijft onder andere het doel, aard, omvang en plaats van de geplande activiteit en geeft tevens op hoofdlijnen de te verwachten gevolgen voor het milieu weer. Op 4 maart jl. hebben wij een vijftal startnotities (bijgevoegd) voor de verschillende opstellingen ontvangen.

De volgende stap bestaat uit het vaststellen van richtlijnen aan de hand waarvan het MER moet worden opgesteld.

Probleemstelling

De vaststelling van de richtlijnen dient te gebeuren door het bevoegd gezag. In dit geval is dat de gemeenteraad. In voorbereiding hierop hebben de startnotities vanaf 11 maart jl. gedurende 4 weken ter inzage gelegen. In deze periode is gelegenheid geboden aan een ieder en een aantal wettelijke adviseurs in het bijzonder om opmerkingen naar voren te brengen over de inhoud van de op te stellen richtlijnen.

Tevens is de commissie voor de milieueffectrapportage te Utrecht verzocht een advies uit te brengen. Op 24 mei jl. is laatstgenoemd advies uitgebracht (bijgevoegd). De commissie voor de mer heeft in haar advies eveneens de binnengekomen opmerkingen verwerkt.

Op basis van het advies van de commissie voor de mer is een voorstel voor de richtlijnen opgesteld (bijgevoegd). Dit voorstel komt inhoudelijk grotendeels overeen met het advies van de commissie voor de mer.

Wel is een tweetal extra adviezen richting initiatiefnemer opgenomen. In de eerste plaats is het advies opgenomen te onderzoeken op welke wijze kunstuitingen gebruikt zouden kunnen worden om de ruimtelijke structuur van de parken te versterken (paragraaf 5.4 van de richtlijnen). In de tweede plaats wordt geadviseerd om vanwege de mogelijk lange doorlooptijd van de planvorming rekening te houden met de technische ontwikkelingen op het gebied van grootte en vermogens van windturbines. Hiermee wordt voorkomen dat aan het eind van de planvorming het MER reeds achterhaald is (paragraaf 4.2.2 van de richtlijnen). Ter illustratie, een windturbine met een ashoogte van 124 meter en een vermogen van 4,5 MW draait nu reeds op proef in Duitsland.

Tenslotte is, na overleg met de commissie voor de mer, in afwijking van het advies de verwijzing naar een gezonde industrieterrein enigszins afgezwakt (paragraaf 5.5 van de richtlijnen). Het advies wekt de indruk dat er sprake is van een gezonde industrieterrein binnen het studiegebied. Hiervan is, voor zover ons bekend, geen sprake. Toch is hieromtrent een richtlijn opgenomen omdat in het MER naar voren dient te komen dat aandacht is besteed aan dit onderwerp. Zonodig kan het MER op dit punt kort zijn wanneer er geen relevante ontwikkelingen te melden zijn.

De koepel heeft niet één, maar vijf startnotities ingediend, voor elk windpark afzonderlijk één. In deze startnotities geeft de koepel aan te streven naar één milieueffectrapport (MER) waarin de vijf windparken alle aan bod zullen komen. Aangekondigd wordt dat het MER wordt samengesteld uit een algemeen deel, een integraal deel (met de cumulatieve effecten en wisselwerking tussen de projecten) en een deel waarin de individuele projecten nader worden belicht.

Het voorstel voor de richtlijnen sluit hierbij aan doordat:

- de hoofdstukken en paragrafen allereerst richtlijnen beschrijven die in principe van toepassing zijn op elk van de vijf windparken afzonderlijk;
- waar nodig worden onder het kopje projectspecifiek richtlijnen gegeven, die slechts van toepassing zijn op één of meer (met name genoemde) windparken.

Waar nodig wordt in de voorgestelde richtlijnen onder het kopje projectoverstijgend afzonderlijk aandacht gevraagd voor cumulatieve aspecten of wederzijdse beïnvloeding tussen de windparken. Uitwerking hiervan kan gebeuren in het integrale deel van het MER.

Uit de startnotitie blijkt dat de koepel niet geheel uitsluit om in een later stadium er toch voor te kiezen een afzonderlijk MER in procedure te brengen voor één of meer windparken. Mocht de koepel inderdaad hiertoe besluiten, dan dient in elk afzonderlijk MER aan de richtlijnen voldaan te worden, inclusief de projectoverstijgende en relevante projectspecifieke richtlijnen, maar exclusief de projectspecifieke richtlijnen voor andere windparken.

Een deel van het geplande windpark aan de Noordermeerdijk (buitendijks) is gelegen op grondgebied van gemeente Lemsterland. Voor dat deel zal Lemsterland richtlijnen opstellen. Deze zullen grotendeels overeenkomen met ons voorstel.

Reactie van de Koepel Windenergie Noordoostpolder

Op 2 juli jl. hebben wij van de Koepel Windenergie Noordoostpolder een brief ontvangen met een aantal kantekeningen bij het advies van de commissie voor de mer. Zowel de brief als onze reactie hierop zijn bijgevoegd. Zoals uit onze reactie blijkt is het naar onze mening niet noodzakelijk om in de richtlijnen op de genoemde punten van het advies van de commissie voor de mer af te wijken met uitzondering van kanttekening 4 (Geluidsparagraaf, ook reeds hiervoor behandeld).

(Wettelijk) beleidskader

De beleidsmatige achtergronden worden uitgebreid beschreven in paragraaf 1.3 van de startnotities. Korthedshalve wordt hiernaar verwezen voor een beschrijving van het (gemeentelijk) windturbine beleid.

Artikel 7.15 van de Wet milieubeheer (Wm) schrijft voor dat het bevoegd gezag richtlijnen stelt nadat openbaar is kennis gegeven van een startnotitie. Tevens is in het tweede lid van dit artikel bepaald waarop de richtlijnen betrekking kunnen hebben.

Het vaststellen van richtlijnen is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, zodat hiertegen geen bezwaar en beroep mogelijk is.

Communicatie

De richtlijnen worden bekendgemaakt aan de koepel en medegedeeld aan de commissie voor de m.e.r., de adviseurs en degenen die opmerkingen hebben gemaakt over de inhoud van de op te stellen richtlijnen. Van een plicht tot algemene bekendmaking is geen sprake.

Zodra het MER gereed is en ter inzage wordt gelegd, zullen daarbij tevens de richtlijnen ter inzage liggen.

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2004

No. 10090-3

Achterliggende documenten

Naast de startnotities zijn het advies van de commissie voor de m.e.r., een brief van de Koepel Windenergie Noordoostpolder en onze reactie hierop bijgevoegd.

Burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
de secretaris. de burgemeester.

Steller: naam: M.J. Ribbink; tel. 0527 633238; e-mail: m.ribbink@gemnop.nl

GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

2004

No. 10090-4

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 juli 2004, no. 10090-1;

gelet op artikel 7.15 van de Wet milieubeheer

B E S L U I T:

de richtlijnen voor het milieueffectrapport "Windenergie in de Noordoostpolder" vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 2 september 2004.

De griffier,

de voorzitter,