

Mandatering bevoegdheden MER
Corridor Emmeloord-Kuinderbos

Emmeloord, 15 mei 2007.

Aan de raad.

Voorgenomen besluit.

De bevoegdheden tot het vaststellen van de richtlijnen en tot het aanvaarden van het MER Corridor Emmeloord-Kuinderbos mandateren aan het college van burgemeester en wethouders.

Advies raadscommissie.

De commissie van advies voor Woonomgeving adviseert unaniem positief omtrent dit voorstel en adviseert het voorstel als hamerstuk te beschouwen.

Aanleiding

Om de plannen voor de Corridor te kunnen realiseren is een wijziging van het vigerende bestemmingsplan noodzakelijk. Door de omvang, de geplande activiteiten en de ligging in een Belvédèregebied mag hierover geen besluitvorming plaatsvinden, voordat een milieueffectrapport (MER) is opgesteld.

Om het ontwerp bestemmingsplan tijdig, dat wil zeggen voor het vervallen van het voorbereidingsbesluit voor de Corridor, in procedure te kunnen brengen, is het wenselijk uw bevoegdheid tot het vaststellen van de richtlijnen waaraan het MER moet voldoen te mandateren aan ons college. Om dezelfde reden is het ook wenselijk de aanvaarding van het MER te laten plaatsvinden door ons college.

Probleemstelling

Momenteel stelt ons college een startnotitie op, die de formele start vormt van de procedure voor de milieueffectrapportage. Na publicatie van de startnotitie en een inspraak- en adviestermijn formuleert het bevoegd gezag richtlijnen aan de hand waarvan het MER opgesteld moet worden. De procedure eindigt met de formele aanvaarding door het bevoegd gezag van het opgestelde MER. Bij deze aanvaarding oordeelt het bevoegd gezag of het MER inderdaad overeenkomstig de richtlijnen is opgesteld, en geen onjuistheden bevat.

Formeel is uw raad het bevoegd gezag dat zowel de richtlijnen voor het MER vaststelt, als het MER officieel aanvaardt. Hierdoor ontstaat in dit geval een procedureel probleem. Rekening houdende met de wettelijk voorgeschreven procedure en interne aanlevertermijnen vindt aanvaarding van het MER op zijn vroegst in de raadsvergadering van januari plaats. Pas daarna kan het voorontwerp bestemmingsplan en vervolgens het ontwerp bestemmingsplan in procedure worden gebracht.

Uw voorbereidingsbesluit van 14 december 2006, met een 'geldigheidsduur' van een jaar, is dan inmiddels vervallen. Dit heeft tot consequentie dat eventuele bouwvergunningen voor het oprichten van een intensieve veehouderij als neventak niet langer aangehouden kunnen worden, en daarmee een belemmering kunnen vormen voor recreatieve ontwikkelingen in de corridor (zie voor een nadere onderbouwing het voorbereidingsbesluit).

Wettelijk kader

De wettelijke bepalingen ten aanzien van milieueffectrapportage zijn opgenomen in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. De mogelijkheid bevoegdheden te mandateren, is beschreven in afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Onderbouwing keuze voor het voorgenomen besluit

Een oplossing van het beschreven probleem bestaat uit het laten vaststellen van de richtlijnen, respectievelijk de aanvaarding van het MER te laten plaatsvinden door ons college. Hierdoor is een planning mogelijk die voorziet in het ter inzage leggen van het ontwerp bestemmingsplan voor afloop van het voorbereidingsbesluit.

Juridisch zijn er geen bezwaren tegen een dergelijke werkwijze, en wordt in de praktijk elders ook toegepast.

Verder worden noch in de richtlijnen, noch in het MER beleidsmatige keuzes gemaakt, waar uw raad een uitspraak over zou moeten doen. Het MER is een rapport met een technisch karakter, dat de verwachte milieueffecten beschrijft van de voorgenomen activiteit(en), en een aantal mogelijke alternatieven beschrijft inclusief een meest milieuvriendelijk alternatief. Pas in het bestemmingsplan vindt, mede aan de hand van de uitkomsten van het MER, een beleidsmatige keuze plaats.

Om uw raad toch zo goed mogelijk te informeren over het verloop en in de inhoud van het MER, zal de raadscommissie woonomgeving bij de behandeling van het voorontwerp bestemmingsplan ook geïnformeerd worden over het MER.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder: W.J. Schutte

Steller : M. Ribbink. (0527) 63 32 38, m.ribbink@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 mei 2007, no. 9727-1;
gelet op 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht;

B E S L U I T:

de bevoegdheden tot het vaststellen van de richtlijnen en tot het aanvaarden van het MER Corridor Emmeloord-Kuinderbos te mandateren aan het college van burgemeester en wethouders.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 28 juni 2007.

De griffier, de voorzitter,