

Emmeloord, 4 september 2007.

**Onderwerp**

Wegenbeleidsplan Noordoostpolder 2008-2011.

**Voorgenomen besluit.**

1. Het 'Wegenbeleidsplan Noordoostpolder 2008-2011' vaststellen.
2. De financiële gevolgen ervan conform het voorstel uit de beleidsplanning 2008-2012, onderdeel 'nieuw beleid', verwerken.
3. In de planperiode 2008-2011 uitvoering aan dit plan geven, voor zover dit past binnen de Beleidsplanning 2008-2012.
4. Een voorziening 'groot onderhoud wegen, straten, pleinen' instellen.
5. Seperaat besluiten over de aanwending van € 2 miljoen voor het wegwerken van achterstallig onderhoud in en aan de openbare ruimte.

**Advies raadscommissie.**

De commissie van advies voor woonomgeving adviseert positief omtrent dit voorstel; de fracties van ChristenUnie/SGP en VVD maken een voorbehoud.

---

**Inleiding.**

Het is gewenst en noodzakelijk om beleidsuitgangspunten vast te stellen voor het onderhoud van de gemeentelijke openbare wegen. De wens komt voort uit de behoefte om een goede basis te leggen voor de inspanningen en financiële middelen die de gemeente in het wegbeheer steekt.

Het hebben van een plan waarin de keuzes voor het beheer van de gemeentelijke wegen zijn vastgelegd, is tevens een verplichting voor het gemeentebestuur. Deze verplichting komt voort uit artikel 18, lid 1 van de 'Financiële verordening gemeente Noordoostpolder' (hierna: Financiële verordening). Op grond van dit artikel dient het college ten minste eens per vier jaar een nota aan de gemeenteraad voor te leggen met uitgangspunten die zij hanteert bij het onderhoud van de openbare ruimte met de verwachte kosten daarvan. De gemeenteraad moet het plan vervolgens binnen drie maanden na de aanbieding vaststellen.

Bij deze nota treft u het 'Wegenbeleidsplan Noordoostpolder 2008-2011' aan. Dit plan is bedoeld als invulling van de bovengenoemde verplichting voor zover het gaat om de *wegen, straten en pleinen* in de openbare ruimte. Voor het onderhoud aan stedelijk water, openbare verlichting en openbaar groen wordt (of is) een afzonderlijk plan opgesteld. Hetzelfde geldt voor de gemeentelijke riolering en de gemeentelijke gebouwen.

**Doel/beoogd effect.**

Het doel van het Wegenbeleidsplan is om de gemaakte beleidskeuzes voor het onderhoud van de gemeentelijke wegen eenduidig vast te stellen. Deze beleidskeuzes geven de onderbouwing voor de benodigde financiële middelen die in de begroting beschikbaar gesteld moeten worden.

## Argumenten

### 1. Onderbouwing Beleidsplan

- ✓ Het beschikbare onderhoudsbudget voor het beheer van de gemeentelijke wegen is niet voldoende in verhouding tot het aanwezige areaal. Door bezuinigingen is het budget steeds verder verlaagd, waardoor er sinds 2005 geen groot onderhoud aan elementverhardingen meer uitgevoerd kan worden. Aan deze verhardingen wordt nu uitsluitend nog herstel van schades uitgevoerd. Voor de asfaltverhardingen is nog slechts een beperkt budget beschikbaar, maar ook dit is te weinig om het benodigde onderhoud goed en uit te kunnen voeren en om achterstallig onderhoud te voorkomen. Hierdoor ontstaat er op termijn een probleem wegens oplopend achterstallig onderhoud. Dit probleem kan worden voorkomen door nu keuzes te maken en een koers in te zetten om het wegbeheer structureel op peil te krijgen en te houden.

### 2. Onderbouwing voorgestelde onderhoudsniveau

In het voorgestelde beleidsplan wordt gekozen voor het beheer van de centra op kwaliteitsniveau 'basis' en alle overige soorten wegen op niveau 'laag'. De argumenten daarvoor zijn als volgt:

- ✓ Het huidige budget voor wegbeheer is laag in verhouding tot het areaal. Om de aanwezige 3.880.160 m<sup>2</sup> verharding te onderhouden, is momenteel in jaarlijks € 1.909.000,00 beschikbaar. Dit is minder dan het benodigde bedrag om alle verhardingen op het minimale niveau (niveau 'laag') te onderhouden. Er bestaat momenteel dus een groot verschil tussen het huidige onderhoudsbudget en het benodigde budget om een kwaliteitsniveau te behalen en te behouden. Dit probleem wordt versterkt door het aanwezige achterstallig onderhoud. Om die reden wordt voorgesteld om een sobere ambitie te hanteren. Dit houdt in dat voor de meeste wegsoorten het niveau 'laag' wordt voorgesteld.
- ✓ De centra zijn relatief kort geleden gerenoveerd. Hierdoor vergt het geen extra investering om op een basisniveau te komen (Er is namelijk geen achterstallig onderhoud dat eerst moet worden weggewerkt). Het beheren van de centra op niveau 'basis' scheelt financieel weinig t.o.v. het beheren van de centra op niveau 'laag'. Bovendien bieden de centra een 'verblijfsfunctie' in de openbare ruimte (winkelen, terrasbezoek e.d.), waardoor de hogere onderhoudsinspanning hier meer gewaardeerd wordt. Daarom wordt voor de centra niveau 'basis' voorgesteld.

### 3. Onderbouwing verharding bermen

Door de toename van de grootte en zwaarte van de voertuigen bestaat (met name in het buitengebied) een probleem door het stukrijden van de bermen. Het verharding van de bermen is een structurele oplossing voor dit probleem. De kosten voor het steeds opnieuw herstellen van de bermen worden opgeheven door deze eenmalige investering.

## Financiën

### - Budget

Momenteel is € 1.909.000,00 per jaar beschikbaar voor de uitvoering van onderhoud aan gemeentelijke wegen.

### - Benodigd budget om het Wegenbeleidsplan uit te voeren

Om het plan uit te voeren zijn de volgende bedragen nodig:

	Structureel	Incidenteel
Jaarlijks onderhoud (groot en regulier)	€ 2.970.000,00	
Wegwerken achterstallig onderhoud		€ 2.400.000,00
Verharden bermen		€ 2.390.000,00
Verbeteren afwatering bermen	€ 40.000,00	
<b>TOTAAL:</b>	<b>€ 3.010.000,00</b>	<b>€ 4.790.000,00</b>

Om het plan uit te kunnen voeren, zou het jaarlijkse onderhoudsbudget dus structureel met € 1.101.000,00 verhoogd moeten worden (€ 3.010.000,00 minus het bestaande budget van € 1.909.000,00). Daarnaast zou eenmalig een bedrag van € 4.790.000,00 beschikbaar moeten worden gesteld om het achterstallig onderhoud weg te werken en de bermen te verharden. Dit incidentele bedrag kan over meerdere jaren worden gespreid.

### - Voorgestelde Beleidsplanning 2008-2012

In de voorgestelde beleidsplanning 2008-2012, die tevens in deze gemeenteraadsvergadering op de agenda staat, is uitgegaan van een jaarlijkse verhoging van het structurele budget voor het onderhoud van de kapitaalgoederen van € 200.000,00 in de periode 2008-2012. Als dit voorstel wordt aangenomen, houdt het in dat het structurele budget voor wegenonderhoud in de komende periode er als volgt uitziet:

	2008	2009	2010	2011	2012
Huidig budget	€ 1.909.000,00	€ 1.909.000,00	€ 1.909.000,00	€ 1.909.000,00	€ 1.909.000,00
Verhoging conform beleidsplanning 2008-2012	€ 200.000,00	€ 400.000,00	€ 600.000,00	€ 800.000,00	€ 1.000.000,00
<b>TOTAAL:</b>	<b>€2.109.000,00</b>	<b>€2.309.000,00</b>	<b>€2.509.000,00</b>	<b>€2.709.000,00</b>	<b>€ 2.909.000,00</b>

Verder is in de voorgestelde Beleidsplanning 2008-2012 uitgegaan van € 2.000.000,00 voor het wegwerken van achterstanden aan de gemeentelijke kapitaalgoederen in algemene zin. (d.w.z. niet alleen voor de wegen. De wegen zijn namelijk slechts één onderdeel van de gemeentelijke kapitaalgoederen.)

### - Conclusie t.a.v. de financiën voor uitvoering van het Wegenbeleidsplan

- Als de voorgestelde beleidsplanning wordt aangenomen, is het structurele budget tegen het einde van de planperiode (2012) ongeveer voldoende om de wegen op het gekozen onderhoudsniveau te kunnen beheren.
- Het gekozen kwaliteitsniveau, basis/laag, zal in 2012 niet op alle onderdelen volledig zijn gehaald. Over de resultaten van de jaarlijkse inspecties, en de stand van het achterstallig onderhoud, zullen wij u jaarlijks informeren.
- Als de voorgestelde beleidsplanning wordt aangenomen, kan in 2008 en 2009 een begin worden gemaakt met een 10-jarig traject voor het verbeteren van de bermen.

- Instellen Financiële voorziening voor groot onderhoud wegen

Groot onderhoud vindt wisselend in de tijd plaats. Het ene jaar zal een groter wegvak worden aangepakt dan het andere jaar en het onderhoud in het ene wegvak kan omvangrijker zijn dan het andere wegvak. Hoewel het benodigde onderhoudsbudget uitgaat van een gemiddeld benodigd bedrag per jaar, zullen de werkelijke kosten per jaar variëren. Daarom is het gewenst om voor deze budgetten een financiële voorziening in te stellen.

**Planning/uitvoering**

De uitvoering van het plan is uiteraard afhankelijk van het moment waarop - en de mate waarin - het benodigde budget beschikbaar gesteld wordt.

Verder bestaat de uitvoering uit twee verschillende aspecten:

1. Het onderhoud van de gemeentelijke wegen. Dit is een taak die steeds opnieuw moet worden uitgevoerd om de wegen in stand te houden. Het beleid in dit plan is daarom in beginsel voor onbeperkte tijd vastgesteld en zal worden uitgevoerd tot op het moment dat het plan wordt geactualiseerd of gewijzigd (zie ook de onderstaande paragraaf 'Evaluatie').
2. Het éénmalig benodigde herstel/verbetering van de wegen. Hieronder valt het wegwerken van achterstallig onderhoud en het verharden van de bermen. De uitvoering hiervan is eenmalig, maar kan over meerdere jaren gespreid worden.

**Communicatie**

Om bekend te maken dat u een Wegenbeleidsplan heeft vastgesteld, zal een algemene publicatie op de PLUS-pagina worden geplaatst.

**Evaluatie**

Het beleid in dit plan wordt in 2011 geëvalueerd. Dat jaar vormt een natuurlijk moment voor evaluatie omdat dan een nieuw plan moet worden opgesteld.

**Bijlagen**

Het 'Wegenbeleidsplan Noordoostpolder 2008-2011' is bijgevoegd.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,  
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder: W.J. Schutte

Steller : I. Cornelissen/G. Taal (0527) 63 35 01

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 september 2007,  
no. 16557-1

gelet op artikel 18, lid 1 van de *Financiële verordening gemeente Noordoostpolder*,

B E S L U I T:

1. het 'Wegenbeleidsplan Noordoostpolder 2008-2011' vast te stellen;
2. de financiële gevolgen ervan conform het voorstel uit de beleidsplanning 2008-2012, onderdeel 'nieuw beleid', te verwerken;
3. in de planperiode 2008-2011 uitvoering aan dit plan geven, voor zover dit past binnen de Beleidsplanning 2008-2012,
4. een voorziening 'groot onderhoud wegen, straten, pleinen' in te stellen en
5. sepeeraat te besluiten over de aanwending van € 2 miljoen voor het wegwerken van achterstallig onderhoud in en aan de openbare ruimte.

Aldus besloten in de openbare vergadering  
van 8 november 2007.

De griffier,

de voorzitter,