

Emmeloord, 18 december 2007.

Onderwerp

Vaststelling Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) Noordoostpolder 2008-2011

Voorgenomen besluit

Het Gemeentelijk Rioleringsplan Noordoostpolder 2008-2011 vaststellen.
De "Eerste wijziging verordening rioolrechten 2008" vaststellen.

Advies raadscommissie

De commissie van advies voor Woonomgeving adviseert positief omtrent dit voorstel; de fractie van PvdA/GroenLinks maakt een voorbehoud.

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming**1. Inleiding**

Op grond van het de Wet milieubeheer artikel 4.22 is de gemeente wettelijk verplicht om voor een door u vrij te bepalen planperiode een nieuw gemeentelijk rioleringsplan (GRP) vast te stellen.

De tijdstermijn van het huidige gemeentelijk rioleringsplan 2001-2005 is inmiddels al enige tijd verstreken. Bij de hiervoor bevoegde overheid, gedeputeerde staten van de provincie Flevoland is voor 2006 een verzoek tot uitstel voor het opstellen van een nieuw GRP ingediend. De provincie Flevoland heeft hiermee kunnen instemmen.

2. Noodzaak van een geldend GRP

Een geactualiseerd GRP is als beleidsplan zowel bestuurlijk als ambtelijk nodig, omdat:

- a. Een GRP periodiek het huidige functioneren van onze bestaande rioleringsstelsels toetst aan de hand van de hiervoor landelijk vastgestelde doelen en functionele eisen zoals opgenomen in de "Leidraad Riolerings". Dit kan verder geconcretiseerd en toetsbaar worden gemaakt door het formuleren van maatstaven met de daarbij behorende meetmethoden. De uitgevoerde toets leidt tot een aantal nog uit te voeren activiteiten om binnen de planperiode de doelen te kunnen bereiken waaraan op dit moment nog niet worden voldaan;
- b. Het GRP voor een vastgestelde planperiode een strategie bepaald om noodzakelijke maatregelen te treffen om de bestaande rioleringsstelsels goed op orde te houden/brengen;
- c. Inzicht nodig is, in hoeverre de aan te wenden middelen voldoende toereikend zijn om de noodzakelijke verbeterings- en vervangingsinvesteringen te kunnen uitvoeren.

3. Beoogd effect/doel van een geldend GRP

Om snel een indruk te krijgen over de inhoud van het Gemeentelijk Rioleringsplan Noordoostpolder 2008-2011, verwijs ik u naar de in dit beleidsplan opgenomen samenvatting.

De doelstellingen van het GRP 2008-2011 bestaan met name uit het uitvoeren van noodzakelijke activiteiten, om alle doelen en functionele eisen te bereiken, waar wij tot op heden nog niet aan voldoen.

4. Beslispunten

- a. Wij vragen u in te stemmen met de voorgestelde strategie om door middel van zowel uit te voeren reguliere onderzoeken en onderhoud als projectmatige onderzoeken en maatregelen de beoogde doelstellingen in de komende planperiode te realiseren;
- b. Daarnaast is het op grond van het in bijlage 7 gevoegd kostendekkingsplan verantwoord om de tarieven voor de rioolrechten voor 2008 te verlagen. De vast te stellen rioolrechten worden per maand opgelegd. Hiervoor moet het tarief deelbaar zijn door twaalf. Dit betekent dat het voorlopig vastgestelde basistarief voor het rioolrecht voor 2008 van € 211,80 naar € 190,08 kan worden verlaagd. Wij vragen u gelet op artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel a, van de Gemeentewet de "Verordening rioolrechten 2008" hierop aan te passen.

5. Argumenten voor vast te stellen beleid voor de periode 2008-2011

Het is niet ondenkbaar dat voor een aantal zaken binnen de planperiode een actualisatie van het aangenomen beleid noodzakelijk is. Het door u vast te stellen GRP is geen statisch beleidsplan, maar indien hiervoor binnen de vastgestelde tijdstermijn aanleiding mocht zijn, zullen wij u verzoeken het vastgestelde GRP deels te herzien.

Redenen die aanleiding kunnen geven tot herziening van het nieuwe GRP zijn:

- De Eerste Kamer heeft op 26 juni 2007 de Wet "Verankering en bekostiging gemeentelijke watertaken" aangenomen. De nieuwe wetsartikelen treden uiterlijk op 1 januari 2008 in werking. Door deze wet wordt de zorgplicht voor gemeenten voor het doelmatig inzamelen en transporteren van afvalwater "verbreed". Uitbreiding van taken binnen de bestaande zorgplicht brengt een wijziging van de bestaande bekostiging met zich mee. Hiervoor moet vanaf 1 januari 2010 een nieuwe rioolheffing worden geïntroduceerd. Voor 2012 moet het te verbreden beleid in het nieuwe GRP 2012-2016 worden opgenomen ten aanzien van de zorg voor het verwerken van het overtollig regenwater en de aanpak van ondiepe grondwaterproblemen in het stedelijk gebied;
- De uitkomst van de studie naar een Optimalisatie van het Afvalwater Systeem (OAS) in Noordelijk Flevoland, kan aanleiding geven een concreter en doelmatiger maatregelenprogramma binnen de planperiode van het GRP op te stellen;
- Eventuele resultaten uit een intensivering in de samenwerking in de afvalwaterketen kan aanleiding zijn, deze direct te verwerken in het vigerend GRP;
- Het nader uitwerken van een uitvoeringsplan water als vervolg op grond van het door u op 23 mei 2006 vastgesteld stedelijk waterplan kan resulteren tot het moeten bijstellen van het vastgestelde nieuwe GRP;
- Het samen met het waterschap Zuiderzeeland overeenkomen van een implementatie over de taakuitoefening van het stedelijk water kan van invloed zijn om het vastgestelde nieuwe GRP te moeten bijstellen.

Kortom het GRP 2008-2011 moet beschouwd worden als een overbruggingsperiode naar nog te "verbreden" beleid, dat in 2012 in het volgende GRP 2012-2016 moet worden opgenomen.

6. Ingekomen zienswijzen op het ontwerp GRP 2008-2011

Alvorens het GRP 2008-2011 definitief door u kan worden vastgesteld, is in artikel 4.23 uit de Wet milieubeheer vastgelegd, dat wij de direct belanghebbenden, gedeputeerde staten van de provincie Flevoland en het waterschap Zuiderzeeland betrekken bij de voorbereiding van het plan. Het ontwerp plan is ter visie naar deze overheden verzonden.

Eveneens is het ontwerp GRP 2008-2011 voor belangstellende bewoners voor een termijn van 6 weken (12 november 2007 tot en met 21 december 2007) in het gemeentehuis ter inzage gelegd.

De ingekomen zienswijze van gedeputeerde staten van de provincie Flevoland heeft met name betrekking op de percelen in het buitengebied waarvoor de provincie geen ontheffing van de zorgplicht van het afvalwater heeft verleend. Gevraagd wordt om haast te maken om deze ongerioleerde lozingen in 2008 te saneren. Daarnaast zal op grond van de nieuwe wet "Verankering en bekostiging van gemeentelijke watertaken", de bestaande "Beleidsregel ontheffing gemeentelijke zorgplicht afvalwater" door de provincie Flevoland worden herzien. Voor het buitengebied kan als alternatief voor het doelmatig inzamelen en transporteren van afvalwater naast aanleg van riolering, de gemeentelijke zorgplicht ook worden vervuld door de aanleg IBA-systemen.

Als reactie op de zienswijze van de provincie, onderschrijven wij de prioriteit voor het aansluiten van de nog op de riolering aan te sluiten percelen. De voorbereidingen voor het aansluiten van alle aangewezen percelen, zijn in een vergevorderd stadium. Wij gaan ervan uit dat deze percelen eind 2008 op de gemeentelijke riolering worden aangesloten. Ten aanzien van het herzien van de beleidsregel gemeentelijke ontheffing zorgplicht afvalwater, hebben wij de provincie in een op 18 oktober 2007 verzonden brief (briefkenmerk 19063-CIV-u) gevraagd om een nadere toelichting, op welke wijze zijn deze herziening wensen te interpreteren.

Het waterschap Zuiderzeeland had graag een ambitieuzer GRP gezien, waar wij vooruitlopend op de nieuwe wet gemeentelijke watertaken voor de periode 2008-2011 al meer invulling hadden gegeven aan een verbreed gemeentelijk rioleringsplan. Daarnaast wensen zij voor de toekomst meer betrokkenheid bij het vaststellen van het gemeentelijk rioleringsbeleid. De conclusies uit de onlangs uitgevoerde studie naar een Optimalisatie van het bestaande AfvalwaterSysteem (OAS) biedt voor beide overheden kansen om een verbeteringsslag te leveren tegen de laagst maatschappelijke kosten.

Wij onderkennen dat er op dit moment nog onvoldoende invulling wordt gegeven aan de komende uitbreiding van de gemeentelijke watertaken. Gemeenten worden tot 2012 in de gelegenheid gesteld om hiervoor beleid vast te stellen. In de komende planperiode wordt stapsgewijs invulling gegeven aan deze verbrede watertaken. Zoals vermeld kan dit binnen de planperiode al aanleiding geven om het vast te stellen GRP deels door u te laten herzien.

Ten aanzien van het uitvoeren van een door beide besturen gedragen afvalwaterbeleid onderschrijven wij een voortdurend overleg en afstemming tussen beide overheden. Desalniettemin behoudt de gemeente het recht om autonoom het rioleringsbeleid vast te blijven stellen.

7. Financiën

In verband met het beleid om zoveel mogelijk de lasten direct toe te rekenen aan het product waarmee ze samenhangen, valt het te rechtvaardigen om een deel van de kosten voor straatveegvuil toe te rekenen aan de rioolrechten (mede gebaseerd op de BBV-notitie riolering van 17 juli 2007 en de handreiking kostentoekening leges en tarieven juli 2007).

De achterstand van de werkzaamheden uit het uitvoeringsprogramma 2006-2007 is geïncorporeerd in het nieuwe GRP. Dit betekent dat de balans tussen onttrekken en voeden respectievelijk uit en in de voorziening riolering een positief saldo oplevert. Voorgesteld wordt om het voeden van de voorziening in 2008 te temperen, door het huidige rioolrechtstarief voor particuliere huishoudens voor 2008 van € 211,80 te verlagen naar € 190,08. Door voor de komende jaren de verwachte vervangings- en verbeteringsinvesteringen uit de voorziening te dekken neemt het financiële saldo van de voorziening geleidelijk af. Immers de voorziening wordt minder gevoed door een verlaging van het rioolrechtstarief.

De voorziening riolering zal stapsgewijs dalen tot een ondergrens van circa € 2.239.000,00.

Dit bedrag is noodzakelijk om achterstanden uit afgelopen jaren weg te werken, fluctuaties in de uitgaven op te vangen, het beheersysteem verder operationeel te maken en eventuele gevolgen uit de wet gemeentelijke watertaken en calamiteiten op te kunnen vangen.

Gestreefd wordt om de jaarlijkse opbrengsten zoveel mogelijk gelijk te houden aan de jaarlijkse vervangingsinvesteringen, waardoor het niveau van de voorziening op een constant niveau (ideaal complex) blijft.

De provincie Flevoland onderschrijft de door de commissie BBV opgestelde aanvullende richtlijn van 17 juli 2007. De provincie Flevoland heeft ingestemd met de in bijlage 7 van het GRP 2008-2011 opgenomen kostendekkingsplan.

8. Planning/uitvoering

Volgens de voorgenomen planning wordt het definitief door u vast te stellen GRP 2008-2011 voor de periode 31 januari tot en met 13 maart 2008 in het gemeentehuis ter inzage gelegd voor belangstellenden. Daarnaast wordt het definitieve GRP naar de gedeputeerde staten van de provincie Flevoland en het waterschap Zuiderzeeland verzonden.

9. Communicatie

Nadat u het GRP 2008-2011 heeft vastgesteld, wordt een special gemaakt van het Gemeentenieuws, de maandelijke informatiepagina van de gemeente. Hierin wordt een aantal thema's op een toegankelijke manier uitgelegd.

Bijlagen

1. B&W-notitie "Gemeentelijk Rioerlingsplan (GRP) Noordoostpolder 2008-2011" d.d. 20 november 2007.
2. B&W-notitie "Behandeling reacties op het ontwerp GRP 2008-2011" d.d. 18 december 2007.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : A.H.T. van Meijel

Steller : J. de Leeuw, telnr. 63 32 59, j.deleeuw@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 december 2007,
no. 22222-1;

gelet op artikel 4.22 uit de Wet milieubeheer

B E S L U I T:

Het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) Noordoostpolder 2008-2011 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 24 januari 2008.

De griffier,

de voorzitter,

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 december 2007,
no. 22222-1;

gelet op artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel a, van de Gemeentewet;

B E S L U I T:

vast te stellen de

VERORDENING tot wijziging van de
"Verordening rioolrechten 2008" (eerste
wijziging).

Artikel 1

Artikel 5, Belastingtarieven, wordt als volgt gewijzigd:

1. Het recht als bedoeld in artikel 2, eerste lid, bedraagt per eigendom als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel a, € 190,08.
2. Het recht als bedoeld in artikel 2, eerste lid, bedraagt voor een eigendom als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel b bij een waterafvoer van:
 - a. 1 m³ tot en met 200 m³ € 190,08
 - b. 201 m³ tot en met 500 m³ € 196,80
 - c. 501 m³ tot en met 2.000 m³ € 390,60
 - d. 2.001 m³ tot en met 3.500 m³ € 581,52
 - e. 3.501 m³ tot en met 5.000 m³ € 778,32
 - f. 5.001 m³ en meer € 972,96

Artikel 2

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de achtste dag na die van bekendmaking.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2008.
3. Deze verordening kan worden aangehaald als "Eerste wijziging verordening rioolrechten 2008".

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 24 januari 2008.

De griffier,

de voorzitter