

Notulen van de openbare vergadering van commissie van advies II voor economisch beleid, grondzaken, plattelandsvernieuwing, sociale zaken, gehandicaptenbeleid, reïntegratie en sociale werkvoorziening gehouden op 9 oktober 2003 om 19.30 uur in het gemeentehuis te Emmeloord.

Aanwezig zijn: de dames A.J. Geluk-Geluk (VVD) en H.J. Straatsma-Reuvers (PvdA) en de heren P.G. van Diepen (P.U.), T. Nijdam (PvdA/GroenLinks), P.J. Sanderse (CDA), H.J.M. van Steen (P.U.), P.M.S. Vermeulen (D66) en R.F. Wassink (ChristenUnie/SGP), leden van de commissie

Voorzitter: de heer J. van der Est
Commissiegriffier: de heer R. van den Belt
Wethouders : de heren A.H.T. van Meijel en J.A. Ritsema

1. Opening

De VOORZITTER opent de vergadering.

Hij meldt, dat drie leden van de commissie zijn benaderd om na te gaan hoe een aantal leden van de commissie over het grondbeleid denken. Zij hebben een gesprek met de heer Heijmans, die de heer binnen de gemeente Noordoostpolder wil proeven.. Vragen voor dit gesprek kunnen indien gewenst ook aan de andere commissieleden worden verstrekt.

Vanuit de commissie wordt aangegeven dat het vreemd is dat een deel van de commissie niet in de gesprekken is betrokken. Het zou beter zijn geweest als vanuit de commissie was aangegeven wie het gesprek zouden voeren; andere commissieleden hadden dan invloed kunnen uitoefenen.

Mevrouw GELUK merkt op dat college en raad ieder een eigen rol hebben. Daarom was er aarzeling aan het gesprek deel te nemen. Alles afwegende heeft zij dit gedaan en heeft aangegeven een gesprek te willen hebben, zonder de vragen letterlijk te volgen. Het gesprek dat spreekster heeft gehad was heel algemeen.

De heer SCHIPPER voegt hieraan toe, dat het gesprek is ingegaan met het uitgangspunt, dat er één richtlijn is voor het grondbeleid: de kaderstellende notitie. Dit is in het gesprek ook benadrukt.

2. Vaststelling agenda

De agenda wordt vastgesteld, rekening houdend met een aanvulling: Conceptnota detailhandel op bedrijventerreinen 2003.

3. Notulen van de vergadering van 18 september 2003

Tekstueel:

- blz. 7, De heer WASSINK heeft de suggestie gedaan om te kijken naar mogelijkheden om mensen vanuit het inkomensdeel een aanvulling te geven als zij aan werk worden geholpen.
- blz. 8, "wet water en brood" moet zijn "wet op water en brood".

Rekening houdend met de wijzigingen worden de notulen vastgesteld.

4. Spreekrecht

Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.

5. Vragenuurtje

Mevrouw STRAATSMA heeft een aantal schriftelijke vragen ingediend:

- verslag sociale recherche 2002 Noordoostpolder en Urk. Een van de vragen is of sprake is van een achterstand in het verwerken van signalen. Zo ja, wat is of wordt er aan gedaan om deze weg te werken? Is er een interne procedure dat vanaf 1 januari 2003 de vergelijkende onderzoeken up to date zijn?

Wethouder VAN MEIJEL meldt, dat geen sprake is van achterstand. Zaken, die de sociale recherche behandelt, hebben veelal een langere looptijd, soms enkele jaren. Gegevens van de belastingdienst komen altijd na het verstrijken van een jaar en worden dan verwerkt.

Vanaf 1 januari 2003 worden achterliggende gegevens verkregen. Intern is een procedure voor de verwerking afgesproken. Dit jaar is het extra druk, omdat sprake is van het overgaan naar een ander systeem. Er is geen achterstand.

Mevrouw STRAATSMA stelt voorts de volgende vragen:

- Waren de interne problemen bij het Concern voor werk bekend?
- Was het niet goed geweest de commissie hierover eerder te informeren, zodat zij het niet in de krant hoeft te lezen?
- Zijn er ernstige problemen? Vloeien hieruit voor de gemeente consequenties voort? Kunnen er gevolgen zijn voor de WSW-poot?

Wethouder VAN MEIJEL meldt, dat het gaat om een incident. In 2001 heeft een fusie tussen de IJselmeergroep en Impuls plaatsgevonden; culturen zijn verschillend. De situatie die zich heeft voorgedaan is daarvan een "nawee". De problemen zijn grotendeels opgelost. Enkele werknemers vonden het nodig de pers te zoeken. De suggestie is gewekt dat er moeilijkheden zijn met de vakbonden. Gedeeltelijk is dit aan de orde. Bij het transparant aanbesteden is gesteld, dat het WSW-deel en het overige deel uit elkaar moeten worden gehaald. In het voorjaar van 2003 leek dit vrij dramatisch, omdat een aantal inschrijvingen niet aan de orde is gekomen, gelet op prijs en kwaliteit. De directie heeft overleg gehad met de vakbonden over eventuele zich voordoende ontslagsituaties. De vakbonden wensten daarover niet te spreken. Later bleek dat het allemaal meeviel. Het lijkt erop dat geen sprake is van gedwongen ontslagen. Voor de gemeente is geen sprake van financiële consequenties. Door wijziging van de wet, zoals door de Eerste Kamer is vastgesteld, zal sprake zijn van 70% moeten aanbesteden; dit geeft soelaas. In het kader van detachering kan het Centrum voor werk een rol spelen. Voor de WSW verandert er, als gevolg van de Wet werk en bijstand, niets.

De heer WASSINK memoreert aan eerder gestelde vragen over de opvang van dak- en thuislozen door Rehoboth: om hoeveel mensen gaat het?

Voorts heeft spreker vragen over breedband internet. Voor het stimuleren van bedrijvigheid in met name de dorpen is het goed als breedband internetmogelijkheden aanwezig zijn (waarbij eventueel ook mogelijkheden voor het buitengebied worden geboden). Wordt hierover al nagedacht?

Wethouder VAN MEIJEL geeft aan, dat voor toekomstige internetmogelijkheden breedband aan de orde is. ADSL is een breedbandsysteem met beperkte mogelijkheden. Het bedrijfsleven uit de dorpen heeft vragen gesteld over mogelijkheden voor breedband. Het college geeft hieraan aandacht, o.a. ook naar aanleiding van een onderzoek in Flevoland. Op korte termijn zal een glasvezelvoorziening moeilijk zijn, gelet op de kosten. Via de provincie is een onderzoek gaande over wat draadloos mogelijk is. Een werkgroep, bestaande uit ondernemers uit Noordoostpolder, vertegenwoordigers uit de dorpen en ambtenaren, bekijkt de mogelijkheden. Het gaat om een materie, waarin de ontwikkelingen snel gaan. Bekeken zal worden of ADSL een oplossing kan bieden, omdat de woningen daarvoor een aansluitingsmogelijkheid hebben. KPN is van mening, dat er een x-aantal deelnemers moet zijn om de ADSL in het buitengebied mogelijk te maken. Het gaat bij het onderzoek niet alleen over economische zaken, maar ook over scholen. Op enig moment zal bespreking in de commissie plaatsvinden.

Mevrouw GELUK verwijst naar het besluit over het doorgaan met De Munt II. Is al bekend of bedrijven, die zich aanvankelijk hadden gemeld hier verder willen?

Voorts een vraag over Mobimax: er wordt provinciaal gewerkt aan een dergelijke voorziening. Kan hierover iets worden aangegeven? Dit vervoer is zeker belangrijk voor het bezoeken van de ziekenhuizen in Zwolle en Lelystad.

Wethouder VAN MEIJEL meldt – op een niet gestelde vraag - de Politieke Unie, dat een bord voor de omgeving Marknesse wordt gemaakt.

Er zijn 20 tot 25 bedrijven, die (nog) belangstelling hebben voor De Munt II. Met die bedrijven vindt overleg plaats. Het lijkt positief. Ook vinden gesprekken met bedrijven van buiten Noordoostpolder plaats. Bedrijven stellen allerlei eisen bij het kiezen van een vestigingsplaats, zoals onder andere de prijs, bereikbaarheid e.d.

Wethouder RITSEMA bevestigt, dat de provincie mogelijkheden voor CVV onderzoekt. Het vervoersberaad heeft hierover gesproken. De uitwerking zal op lokaal niveau moeten plaatsvinden; met gemeenten wordt overlegd, voordat een uiteindelijk voorstel zal worden gedaan. Het reguliere openbaar vervoer wordt nu, in het kader van Mobimax, door de gemeente gefinancierd. De provincie zal dit oppakken. Het overleg gaat over de vraag of de zorgplicht van de gemeente in het kader van de vervoervoorziening aan te haken aan het provinciale CVV en zo ja, op welke voorwaarden.

De heer SCHIPPER vraagt of het goed is in deze commissie de centrumontwikkeling als vast agendapunt te agenderen. Daarmee kan worden bereikt dat de commissieleden, maar ook de burgers, zijn geïnformeerd.

Een andere vraag: ontstaan er door de kermis geen parkeerproblemen? Wat heeft het college daaraan gedaan? Ondernemers in het gebied ondervinden problemen.

Wethouder VAN MEIJEL meldt, dat het college is afgesproken, dat naar de plaats van de markt wordt gekeken. Ook zal worden nagegaan of extra parkeerplaatsen kunnen worden gecreëerd, zeker tijdens werkzaamheden in het centrum. Bekeken moet ook worden om de kermis – tijdens de reconstructie van het centrum – op een andere plaats te houden. Het college zoekt een goede oplossing. Het moet niet zo zijn, dat de markt steeds moet wijken voor allerlei activiteiten, zeker omdat de markt wekelijks plaatsvindt.

De heer NIJDAM doet de suggestie om tijdens werkzaamheden en activiteiten in het centrum een pendelbusje te laten rijden, zodat de auto's niet allemaal naar het centrum hoeven.

De commissie stemt in met de suggestie om de centrumontwikkeling als vast agendapunt op te nemen.

De heer VAN STEEN heeft vragen van burgers ontvangen over het verbranden van snoeihout. Ondanks berichten in de krant is niet duidelijk wat wel en niet mag.

Antwoord: Dit onderwerp hoort thuis in commissie I of commissie III. Snoeihout mag niet worden verbrand, als gevolg van de aanpassing van de Wet Milieubeheer. Bekeken wordt of ontheffing mogelijk is.

6. Agendapunten

1. Beleidsverslag 2002/beleidsplan 2004 Sociale Zaken

Mevrouw GELUK maakt complimenten voor het beleidsverslag en beleidsplan; een en ander is helder en duidelijk leesbaar. De titel "Aan het werk" zal gelden voor raad, commissie, apparaat en betrokkenen.

Spreekster heeft de volgende vragen en opmerkingen:

- Tot nu werden ook opmerkingen vanuit de Kliëntenraad gevraagd. Waarom zijn die nu niet aanwezig?

- punt 2.1.3.1, zijn de problemen met het CWI voorbij? Wat is de stand van zaken daaromtrent?

- reïntegratiebudget; wordt het gezien als een optie om ieder een eigen reïntegratiebudget toe te kennen, zodat men daarover zelfstandig kan beschikken? Of valt het onder een door de raad vast te stellen verordening?

- punt 2.2.1, met invoering van de Wet werk en bijstand wordt een einde gemaakt aan de armoedeval en rechtsongelijkheid. Op welke wijze kan ervoor worden gezorgd dat dit bericht ook de burgers bekend wordt? Nu is sprake van een onjuist signaal, dat ook demotiverend en verontrustend is voor betrokkenen. De situatie hoeft niet minder te worden. Er moet voor worden gezorgd, dat een en ander positiever wordt.

- punt 3.1.1, gesproken wordt over de geringe stijging van de werkloosheid in Noordoostpolder. Hier is veelal sprake van na-ijling. Betekent het dat de nare tijden voor de gemeente nog komen? Wat zijn de verwachtingen?

- punt 3.1.2.1, het aantal personen dat uitstroomt naar werk; kan deze ambitie niet hoger worden gesteld? De verhouding tussen het aantal aanbiedingen en het uitstromen naar werk is nu gering. Wat is daarvan de reden?

- punt 3.1.2.2, het contract met reïntegratiebedrijven wordt per 1 januari 2004 gesloten. Krijgt de raad de contracten ter informatie? Of wordt de raad mede betrokken bij het maken van keuzen?

- 3.1.3.1, de intakegesprekken met het CWI moeten voor maximaal 10% opnieuw worden gedaan. Dat is veel. De samenwerking tussen CWI en SoZa moet beter; hierbij moet een doel worden gesteld, waarop meting mogelijk is,

- punt 3.1.4, plan van aanpak bedrijfsverzamelgebouw; de commissie en raad kennen dit plan van aanpak niet. Het kan hier niet zo worden vermeld, omdat de raad dan akkoord gaat met een plan van aanpak waarvan hij de inhoud niet kent.

- punt 3.3.2.1, zijn de aanloopproblemen met het RIO voorbij? Wat zijn de kosten nu het RIO de indicatie doet?

- punt 4.1.4.4, kindplaatsen; de VVD-fractie acht het een goed idee, maar alleen kindplaatsen voor degenen die in het arbeidsproces worden ingezet.

- punt 4.2.1.1, de afhandelingstermijn zou korter moeten zijn dan 31 dagen, zoals nu vermeld.

- punt 4.3.1.2, hoe wordt gekomen op een inflatiecorrectie van 3,4%? Landelijk gezien is dit lager.

- punt 4.3.1.3, kwijtschelding; in punt 2.1.1.2 is vermeld dat kwijtschelding niet meer mogelijk is, omdat het wordt gezien als categoriale bijstand. In punt 4.3.1.3 is sprake van de mogelijkheid van kwijtschel-

ding. Geldt dat alleen voor het overgangsjaar? Kwijtschelding is een vorm van minimabeleid en moet in het totaal worden meegenomen.

- punt 4.3.1.8, informatie aan betrokkenen; spreekster meent dat ook informatie aan toekomstige belanghebbenden belangrijk is.

- punt 4.3.2.4, Wvg-middelen. De aansluiting bij het Rewakeur is niet zo lang geleden aan de orde geweest, maar wordt hier niet genoemd. De VVD-fractie gaat ervan uit, dat wordt gekeken dat de organisatie waarmee wordt samengewerkt een dergelijk keurmerk heeft.

De heer SANDERSE heeft waardering voor de inhoud van beleidsverslag en beleidsplan. Het invoeren van casemanagement is een stap in de goede richting waardoor cliënten tot hun recht kunnen komen. Spreker heeft de volgende opmerkingen en vragen:

- In het beleidsverslag is vermeld, dat in oktober 2003 een evaluatie van het RIO wordt uitgevoerd. Zijn al resultaten bekend en krijgt de commissie deze?

- Bezuinigingen op Sociale Zaken. Wat betekent dit voor de gemeente Noordoostpolder? De CDA-fractie stelt, dat ook de gemeente moet bezuinigen.

- Doelstellingen 2003, punt 15: Vermeld is dat in 2003 zodanige afspraken moeten worden gemaakt met SKN, dat klanten van Sociale Zaken indien nodig zo snel mogelijk gebruik kunnen maken van kinderopvang.

- De CDA-fractie meent dat er geen sollicitatieplicht voor alleenstaande moeders (en vaders) met kinderen tot vijf jaar moet zijn. De gemeente moet hiermee ruimhartig omgaan, omdat de opvoeding van het kind belangrijk is. In de eerste vijf levensjaren wordt de basis voor de opvoeding gelegd.

De heer VAN STEEN wijst erop dat bij de informatie over de Wet werk en bijstand is gesteld, dat diverse zaken nader moeten worden geregeld. Nu worden meningen geventileerd die daar thuishoren.

De heer SANDERSE geeft aan dat de CDA-fractie wat schoten voor de boeg wil geven, zodat het college deze kan meenemen. Spreker vervolgt:

- Bijzondere bijstand; daarin komen veranderingen. De CDA-fractie is van mening, dat het uitgangspunt moet zijn dat hiermee praktisch en loyaal wordt omgegaan, zodanig dat uitvoering op maat wordt geboden; het geld moet terecht komen bij degenen die het aangaat. Hoge uitvoeringskosten moeten worden vermeden.

- Reïntegratieprojecten; de CDA-fractie stelt voor een gedragslijn te volgen, zoals in Helmond, waarbij bijstandsgerechtigden snel worden ingezet voor werk. Geld vanuit het werkdeel kan hiervoor worden benut, cliënten komen zo uit hun isolement en krijgen meer eigen waarde en een nuttige invulling. Als voorbeeldprojecten noemt spreker: zwerfvuilproject, onderhoud groenvoorziening.

De heer WASSINK mist in de voorbeelden het bedrijfsleven; door koppeling aan productiebedrijven wordt het beeld van gesubsidieerde arbeid voorkomen.

De heer SANDERSE heeft twee voorbeelden genoemd en wil de invulling overlaten aan het college.

Tot slot noemt spreker:

- Wet voorzieningen gehandicapten. Is een inventarisatie aanwezig van voorzieningen aangebracht in woningen? Wat gebeurt er als de voorziening niet meer nodig is? Vindt opnieuw gebruik plaats? Daarmee kan geld worden bespaard.

De heer NIJDAM vraagt wat de CDA-fractie wil voor mensen van 57,5 jaar en ouder.

De heer SANDERSE meent dat zij in reïntegratieprojecten passen.

De heer VAN STEEN heeft verslag en beleidsplan met interesse gelezen en maakt complimenten voor de goede leesbaarheid. Spreker stelt enkele vragen:

- punt 3.1.2.2, reïntegratieprojecten; wat kost een gemiddeld traject per deelnemer?

- Het verbaast de P.U., dat het Concern voor werk niet aan de selectie- en gunningsvoorwaarden voldoet. Een toelichting wordt gevraagd.

- Bij de doelstellingen is vermeld, dat het aanbesteden opnieuw regionaal zal worden uitgevoerd. Het lijkt erop, dat het automatisch Flevopoort wordt, de enige instantie die aan de voorwaarden schijnt te voldoen. Is geen Europese aanbesteding aan de orde?

- Het is moeilijk uit het verslag conclusies te trekken; er zijn weinig toetsingskaders. Volgens de benchmark gaat het hier redelijk goed.

- De vraag blijft wat de gevolgen van de Wet werk en bijstand zullen zijn.

Mevrouw STRAATSMA gaat allereerst in op het jaarverslag 2002. Zij heeft het beleidsplan 2002 bekeken en heeft nagegaan of de doelstellingen zijn gehaald. Spreekster merkt daarover het volgende op.

- Integratie van RIO en Wvg. Inmiddels is dit gerealiseerd (in juni 2003). Er is sprake van een vertraging van anderhalf jaar.

- De gemeentelijke regievoering bij invoering van casemanagement is uitgesteld tot 1 juli 2003. Inmiddels is het tot 2004 uitgesteld. Wat is de voortgang?
- WIW-scholing; de voortzetting van het project ruimte was voor juli 2002 voorzien. Nu wordt vermeld, dat het project tot uiterlijk 1 januari 2004 wordt voortgezet. In 2003 worden mogelijkheden onderzocht. Wat is de stand van zaken daaromtrent? Wat gebeurt er met de personen per 1 januari 2004? Weten zij waaraan ze toe zijn?
- Werkgelegenheidsmarkt; gelet op allerlei ontwikkelingen in den lande is men niet tot uitvoering van dit item overgegaan. Er had ook een ander item voor in de plaats kunnen komen, zoals samenwerking met CWI bij de banenmarkt van enkele weken geleden.
- Onderzoeksplan voor heronderzoeken; de planning was juli 2002. Uit de stukken blijkt dat het onderzoeksplan eind 2003 gereed komt. Is dit ook een vertraging van anderhalf jaar?
- Collectieve ziektekostenverzekering. Voorzien was een onderzoek in juni 2002. Een onderzoek daaromtrent is nog niet afgerond. In de doelstellingen 2004 wordt hiervan geen melding gemaakt.
- Diverse onderwerpen die voor 2002 zijn gepland, zijn door de tijd ingehaald, zoals bijvoorbeeld de WBZ-regeling, de kinderopvang.

De conclusie van de fractie van PvdA/GroenLinks is, dat het jaarverslag 2002 geen verontrustende situatie laat zien, maar er zijn onderwerpen waarop vertraging aan de orde is.

Bij het beleidsplan 2004 mist spreekster het tijdpad. Een tijdpad is nodig om te kunnen controleren en toetsen. Het beleidsplan is overigens goed leesbaar en geeft veel informatie. Steeds is sprake van veel wijzigingen in de sociale wetgeving. Per 2004 wordt de Wet werk en bijstand ingevoerd. Deze wet heeft grote gevolgen voor de gemeente. De regelgeving is dusdanig dat de gemeente een grotere beleidsvrijheid en –verantwoordelijkheid krijgt, maar er staat een forse bezuiniging tegenover. De commissie zal de komende tijd ruimschoots over deze materie kunnen spreken, omdat vijf verordeningen moeten worden vastgesteld.

De Wet werk en bijstand is niet de enige bezuinigingsmaatregel, die het kabinet heeft doorgevoerd, waardoor de laagste inkomens bijzonder worden getroffen. De PvdA/GroenLinksfractie is van mening, dat de komende maanden bij de uitwerking van de Wet werk en bijstand aandacht voor de minima noodzakelijk is. Over de beleidsnota heeft spreekster de volgende vragen en opmerkingen:

- paginanummering van het rapport; een tijdpad c.q. einddata bij de doelstellingen;
- doelstelling 6; het ontwikkelen van een nieuw minimabeleid binnen de mogelijkheden van de Wet werk en bijstand. De PvdA/GroenLinksfractie is van mening, dat de inzet moet zijn dat de huidige regelingen van witgoed en participatiefonds geheel moeten worden ingepast in de bijzondere bijstand. In samenhang kan doelstelling 21 worden genoemd: beleidsregels opstellen voor de uitvoering van bijzondere bijstand onder de Wet werk en bijstand. Valt onder de bijzondere bijstand bijv. ook een computer echt of bijzonder noodzakelijk?
- doelstelling 13; in 2003 is een beleidsnotitie aangeboden over de toekomst van gesubsidieerde arbeid. Uit punt 4.1.1 blijkt, dat dit alle detacheringen, werkplaatsen en ID-banen. Wat gebeurt er per 1 januari 2004 met de ID-banen? Om deze banen te kunnen voortzetten, zullen de financiële consequenties daarvan bekend moeten zijn.
- de gemeente moet beleidskeuzen maken voor het werken met behoud van uitkering; op de banenmarkt is daarvan melding gedaan. Het is aan de raad daarvoor kaders te stellen.
- doelstelling 3, uitvoering WIW openbaar aanbesteden. Bedoeld zal zijn: openbaar aanbesteden van reïntegratietrajecten.
- welke rol kan het Concern voor werk nog spelen?
- doelstelling 15, kinderopvang. Het is terecht dat alleenstaande ouders, die gaan werken, de mogelijkheid van kinderopvang hebben. Alleenstaande ouders met kinderen jonger dan vijf jaar zouden daarin moeten worden ontzien.

Geconstateerd wordt, dat de komende maanden nog veel keuzen moeten worden gemaakt. De doelstelling van de PvdA/GroenLinks-fractie is hierbij, dat de minima er door plaatselijke regels niet financieel verder op achteruitgaan. Haar uitgangspunt zal zijn dat het huidige minimabeleid volledig in de Wet werk en bijstand wordt ingebouwd.

De heer VERMEULEN merkt op, dat het gaat om het koppelen van de bevindingen van het gevoerde beleid aan het (nieuwe) beleid. De nieuwe wetgeving, die met ingang van 2004 van kracht wordt, geeft drastische wijzigingen voor de doelgroep. Voor veel verantwoordelijkheden die van het rijk naar de gemeenten gaan moeten regels en beleid worden geformuleerd. Op diverse punten is nog geen duidelijkheid te geven, niet aan de organisaties, instanties, maar ook niet aan raad en college. D66 is van mening, dat de schade voor betrokkenen tot het uiterste moet worden beperkt. Het is daarom jammer, dat over ontwikkelingen, waarvan bekend is dat ze in de nieuwe setting van de Wet werk en bijstand mogelijk blijven – zoals een collectie ziektekostenverzekering – weinig wordt vermeld.

De Kliëntenraad heeft ongetwijfeld zijn mening over de nieuwe wet gegeven. Kan daarover iets worden vermeld? Spreker heeft vervolgens een aantal concrete opmerkingen:

- punt 2.1.1.1, reïntegratie; kan aan het gestelde worden voldaan: het aanbieden van de voorzieningen? Wat wordt op dit punt gedaan?
- CWI; is het CWI op zijn taak berekend? Hoe hard zijn de prestatieafspraken in dit kader?
- punt 2.2, zorg op maat. De fractie van D66 heeft geen moeite met de voorstellen, met name voor de ouderen. De vraag is wel of een volledige ontschotting – met andere woorden communiceren de afdelingen Welzijn en Sociale Zaken over een en ander – aan de orde is. Over vigerende nota's, zoals het flankerend ouderenbeleid, wordt weinig gezegd.
- punt 2.2.1, minimabeleid; is bij de behandeling van dit voorstel in de raad meer bekend over de beleidsregels? Wat doet de afdeling om te bevorderen dat er eenduidigheid is voor het aanvragen van bijzondere bijstand, met name in de beoordeling door de consultants. Toekenning van bijzondere bijstand wordt, meer dan tot nu toe, maatwerk.
- Schuldenproblematiek bij jongeren; de jeugdmonitor van de GGD wordt genoemd. Nergens is vermeld op welke wijze Noordoostpolder op een creatieve, innovatieve manier met dit onderwerp omgaat. Preventief of curatief? D66 adviseert hierbij ook onderwijs en sociaal cultureel werk te betrekken.
- punt 3.3.1.1, schuldenproblematiek. Het hier vermelde zal weinig bijdragen aan een positieve beïnvloeding van de schuldproblematiek. Het gaat hier met name om de psychosociale begeleiding. Het Algemeen Maatschappelijk Werk zal per 1 januari 2004 op dit gebied een belangrijke actor moeten zijn. Kan iets worden gezegd over de samenwerking met het AMW?
- Wvg; gesproken wordt over meer zelfstandigheid bij de burgers. De vermelde constatering is juist. Vervolgens wordt gezegd, dat er geen geld is. Wat is de conclusie hier?
- punt 3.1.2.1, stimuleringsregeling bevordering activering en uitstroom. Kan het zo zijn, dat de "pijplijn" qua uitstroom in 2002 en 2003 dermate vol is, dat de uitvoering van 2004 wordt gefrustreerd? Lopen de verwachtingen van 2003 en de werkelijkheid tot en met oktober 2003 parallel?
- Intake en kwaliteitsmeting overdracht CWI – gemeente. Het is vanzelfsprekend, dat bij de intake door het CWI fouten worden gemaakt. Wel moet men zich realiseren, dat als cliënten van deze dienst fouten maken, ze daarop worden aangesproken. Is het reëel te veronderstellen, dat als de cliënt met onvolledige informatie komt, een sanctie kan worden opgelegd en dat dit bij het ambtenarenapparaat niet gebeurt? De heer WASSINK wijst erop, dat het niet om fouten gaat, maar om onvolledige gegevens, waardoor een deel van de intake moet worden overgedaan.
- De heer Vermeulen meent dat onvoldoende diepgang bij de intake als fout kan worden aangemerkt.
- Er wordt "onderkoeld" geschreven over de verhouding tussen het CWI en Sociale Zaken. Wat wordt gedaan bij twijfel in een behandelingsproces? D66 meent, dat dan het voordeel bij de cliënt moet komen.
- Wanneer komen de verordeningen in de commissie? De Wet werk en bijstand verenigt een aantal ingewikkelde wetten in zich en is wat dat betreft duidelijker.
- Voorzichtig moet worden gehandeld als het gaat om een vervoersysteem voor kwetsbare doelgroepen – Collectief vraagafhankelijk vervoer – op basis van de Wvg. MobiMax kan ook voor vervoer buiten de regio aan de orde komen; een en ander moet op elkaar aansluiten. Het CVV vergt een afzonderlijke discussie.

Afsluitend stelt spreker, dat de D66-fractie zich in hoofdlijnen kan vinden in het uitvoeringsplan en de plannen voor 2004.

De heer WASSINK merkt op dat sprake is van een positieve grondhouding inzake de Wet werk en bijstand; er wordt gesproken over kansen en maatwerk. Spreker heeft de volgende opmerkingen:

- punt 2.2.2, Wvg; er wordt een toename van het aantal aanvragen en complexere vragen verwacht. Er worden echter geen extra financiële middelen beschikbaar gesteld.
- punt 3.1.1, de tabel geeft een stijging van de termijnen van inschrijving, korter dan twaalf maanden; voor de langdurige trajecten is sprake van een daling van de termijn.
- Geldt de jaarlijkse aanbesteding alleen voor nieuwe cliënten of voor het totale pakket?
- Schuldhulpverlening; de overgang van Planpraktijk naar GKB geeft een stijging van algemeen maatschappelijk werk. Wat is daarvan de oorzaak? Wie betaalt de kosten hiervan? Is verhaal bij het vorige bedrijf, dat waarschijnlijk iets heeft laten liggen, mogelijk?
- Voorgesteld wordt het benchmarkrapport beschikbaar te stellen voor leden van de commissie.
- Doelstellingen: spreker meent, dat bijna de helft van de vermelde punten geen doelstellingen is. Als voorbeeld wordt genoemd het ongewijzigd voortzetten van het kwijtscheldingsbeleid. Waaraan wordt dan gedacht? Mevrouw GELUK meent dat het een keuze is; het kan ook onder de categoriale bijstand worden gevoegd en er wordt niet mee doorgedaan.

De heer Wassink meent, dat punten zijn vermeld, die meer als actiepunten kunnen worden aangemerkt dan als doelstellingen.

- De categorieën 1 t/m 4, van gemakkelijk verwijfsbaar naar werk en naar vrijwel niet meer. Vervolgens wordt een categorie overigen vermeld. Wat wordt hieronder verstaan?

- Een meerderheid van de raad spreekt zich erover uit, dat alleenstaande ouders met kinderen beneden vijf jaar worden vrijgesteld van sollicitatieplicht. Mevrouw GELUK meent dat hieromtrent geen conclusie kan worden getrokken, omdat de discussie nog moet worden gevoerd. Landelijk hebben alle vrouwenorganisaties, maar ook FNV, CDA e.d. zich erover uitgesproken te stimuleren dat alleenstaande ouders – indien mogelijk – deelnemen aan het arbeidsproces. Vrouwen hebben hierover zelf goed nagedacht. Vrouwen moeten kansen kringen. Mevrouw STRAATSMA heeft aangegeven, dat indien een alleenstaande ouder wil werken, de mogelijkheid aanwezig moet zijn, o.a. door kinderopvang.

De heer Wassink wijst erop dat het gaat om het ontheffen van de sollicitatieplicht; daarmee blijft de vrijheid om te gaan werken aanwezig. Het kind staat centraal. De heer NIJDAM attendeert erop, dat door verschillen in opleiding van vrouwen, het inkomen ook anders is; met name moet er aandacht zijn voor lager opgeleiden. Mevrouw GELUK onderschrijft dat maatwerk nodig is. Voorkomen moet worden dat het alleenstaande ouder ver van de arbeidsmarkt af komt.

Wethouder VAN MEIJEL gaat over tot de beantwoording.

- Hoofdstuk 2 heeft met name betrekking op landelijke ontwikkelingen. Een aantal zaken loopt niet parallel met ontwikkelingen in Noordoostpolder.

- Het CWI functioneert hier beter dan het landelijk gemiddelde. Probleem voor de gemeente is dat zij geen vrije keuze heeft; er moet van de diensten van het CWI gebruik worden gemaakt. Er vindt overdracht van dossiers plaats, waarbij niet altijd alles goed gaat, maar de problemen zijn niet zo groot.

- Het plan van aanpak van het bedrijfsverzamelgebouw is al langer bekend; het streven is dat dit gebouw rond de jaarwisseling van start gaat. Dat betekent dat de casemanagers bij het CWI worden gehuisvest; daarmee worden de lijnen korter en kan efficiënter worden gewerkt.

- In de nieuwe situatie zijn persoonsgebonden budgetten mogelijk.

- In Noordoostpolder is sprake van stabiel bedrijfsleven, waardoor de schommelingen minder zijn dan elders. Ook hier is sprake van toename van werkloosheid.

- Het casemanagement is nog niet ingevoerd. De planning was 1 juli 2003; geleidelijk aan wordt in die richting gewerkt. Enkele casemanagers zijn benoemd; anderen worden geworven of omgeschoold. Het college hoopt dat een en ander eind 2003 rond zal zijn.

- Hoogte bezuinigingen; landelijk wordt ongeveer € 225 miljoen bezuinigd. Voor de gemeente Noordoostpolder is het een bezuiniging van ongeveer € 400.000,00.

- Bijzondere bijstand; de meningen daarover zijn verschillend. De invulling van het minimabeleid komt nog aan de orde. Daarbij moet een afweging worden gemaakt over de mate van gedetailleerdheid, omdat daaraan uitvoeringskosten zijn verbonden. Ook nu is bij de bijzondere bijstand sprake van een individuele benadering. In het kader van het minimabeleid komt een en ander nader aan de orde. Het streven is eind december 2003 de verordeningen in het college te behandelen. Vervolgens kan behandeling in de raad plaatsvinden. Eind oktober 2003 zullen de modelverordeningen van de VNG beschikbaar komen. De Flevolandse gemeenten bekijken in hoeverre tot samenwerking op dit gebied kan worden gekomen, om te voorkomen dat binnen de provincie grote afwijkingen in toepassing van de wet aanwezig zijn.

- Vanuit de SUWI-wetgeving moet openbare aanbesteding plaatsvinden, volgens EU-voorschriften. Dit heeft ook te maken met het beschikbaar hebben van ESF-subsidie. Een overzicht is verstrekt van de categorieën, waarvoor aanbesteding nodig is. Voor 2004 zal een aantal trajecten openbaar worden aanbesteed. Het ministerie geeft aan dat 70% van het budget moet worden aanbesteed. Daarover moet overleg plaatsvinden met het Concern voor werk, maar ook met andere bedrijven. Bij de aanbesteding zijn vijf verschillende bedrijven betrokken, waarvan Flevopoort er een is. De heer VAN STEEN heeft gelezen, dat in 2003 alleen met Flevopoort een contract is afgesloten, ofschoon ook andere bedrijven hebben ingeschreven.

Wethouder Van Meijel bevestigt dit. In september 2002 hebben de inschrijvingen voor 2003 plaatsgevonden. Een aantal bedrijven is niet in aanmerking gekomen voor trajecten; met enkele nieuwe bedrijven wordt zaken gedaan. Het gaat niet alleen om Flevopoort; dit is een oude relatie. Daarnaast wordt met een aantal nieuwe bedrijven zaken gedaan.

- ID-banen; in maart 2003 zijn bedrijven/organisaties uitgenodigd om na te denken over de landelijke regeling. Er zijn convenanten, waarin extra bedragen beschikbaar zijn. Daarvan wordt helaas weinig gebruik gemaakt. De gemeente Noordoostpolder heeft besloten dat de begin 2003 ingevulde ID-banen tot uiterlijk 1 januari 2005 kunnen doorlopen. Het jaar 2004 is een overgangsjaar omtrent de invulling van (gesubsidieerde) arbeid. Ook spreker weet van de situatie in Helmond; het is effectief om iemand, die zich bij het CWI meldt, direct door te verwijzen naar werk, ook al is het voor een beperkte periode. In die periode kan een structurele oplossing worden gevonden.

Het is overigens een illusie om voor iedereen werk te vinden. Het moet mogelijk zijn om mensen, waarvoor van alles is geprobeerd om hen aan het werk te krijgen, maar dit lukt niet, met rust te laten tot dat zich mogelijk een wijziging voordoet, waardoor de verwachting kan zijn dat wel werk kan wor-

den gevonden. Het is ook een punt van het efficiënt en effectief inzetten van de middelen. Bij het vrijwilligerswerk liggen wellicht ook mogelijkheden, alles met het doel om sociaal isolement te voorkomen.

- Sollicitatieplicht. Op een ander moment komt het college daarop zeker terug, ook in relatie met andere voorstellen die moeten worden gedaan.

- Algemeen maatschappelijk werk; een van de redenen van het overgaan van Planpraktijk naar GKB is dat de resultaten van Planpraktijk onvoldoende waren. Per 1 januari 2003 is de samenwerking met GKB aangegaan. In een convenant is niet duidelijk aangegeven welke diensten van het AMW worden gevraagd. Bij een goede schuldhelpverlening kan het AMW een rol spelen. Per 1 januari 2004 moet een nieuwe convenant worden aangegaan; daarbij zal ook Sociale zaken worden betrokken. Prijs en kwaliteit zijn bij een en ander belangrijke aspecten.

Wethouder RITSEMA gaat vervolgens over tot beantwoording:

- Rewakeur; in een eerder stadium is aangegeven dat dit aspect wordt meegenomen in het kader van de nieuwe Wvg-aanbestedingen. Europese aanbesteding moet plaatsvinden.

- Evaluatie RIO; het resultaat daarvan is nog niet aanwezig. Vanaf de start van het RIO zijn onderwerpen genoteerd, die bij de evaluatie worden betrokken. De commissie zal het evaluatierapport ontvangen.

- Wvg-woningaanpassing en hergebruik van middelen; trapliften worden hergebruikt (ook als ze bekostigd door de gemeente in particuliere woningen aanwezig zijn). Bij woningaanpassing wordt gekeken waar een aangepaste woning beschikbaar is en ook geschikt is voor betrokkene.

De gemeente heeft de zorgplicht. Indien voor voorzieningen meer budget nodig is, dan moet dit worden gezocht als binnen het kader van de begroting. Het gebruik is, dat op basis van de rekening van voorgaande jaren de begroting wordt opgesteld. Ondanks de forse stijging van het aantal aanvragen, stijgen de uiteindelijke kosten relatief beperkt. In het kader van collectief treffen van voorzieningen in complexen kan financieel goedkoper worden gewerkt.

De heer WASSINK vraagt de toezegging het benchmarkrapport te ontvangen.

Wethouder VAN MEIJEL zal overleggen of het rapport of delen daarvan kunnen worden verstrekt.

De heer VERMEULEN noemt het jammer, dat de mogelijkheid van een collectieve ziektekostenverzekering nog steeds in onderzoek is. Bij het ouderenbeleid moet sprake zijn van communicatie tussen Sociale zaken en Welzijn. Verloopt dit goed?

Schuldproblematiek bij jongeren; daarbij heeft spreker een relatie gelegd naar het onderwijs en het sociaal-cultureel werk.

Wethouder VAN MEIJEL antwoordt op deze punten:

- ziektekostenverzekering; voor 2004 wordt een aanbod voor een collectieve ziektekostenverzekering gedaan, waardoor het percentage verzekerden kan worden verhoogd. Lange tijd leek het erop, dat in het kader van de Wet werk en bijstand een collectieve ziektekostenverzekering niet meer mogelijk was. Met een dergelijke collectieve verzekering kan het beroep op bijzondere bijstand worden vermindert.

- Kliëntenraad; eind augustus jl. is met de Kliëntenraad gesproken. Er waren weinig opmerkingen over het jaarverslag; men is meer geïnteresseerd in de toekomst. De Wet werk en bijstand zegt het nodige over cliëntenparticipatie. Mevrouw STRAATSMA heeft een e-mail van de Kliëntenraad waarin is aangegeven dat akkoord wordt gegaan met het beleidsplan, mits het college op de meest sociale manier omgaat met de manoeuvreerruimte die de landelijke overheid toestaat.

- De communicatie tussen Welzijn en Sociale zaken kan beter. De schuldenproblematiek bij jongeren hoort specifiek bij Welzijn. De heer VERMEULEN wijst op de verantwoordelijkheid omtrent preventie. Daarbij wordt gekomen bij de beleidsvelden onderwijs en sociaal-cultureel werk.

De heer Van Meijel merkt op, dat het dan geen zaak is van Sociale Zaken, maar van jeugdzorg.

Mevrouw STRAATSMA wijst erop dat de bijlage: doelstellingen; het is een mix van uitvoeringszaken en van doelstellingen. Om als raad kaderstellend bezig te zijn moet een schifting worden gemaakt.

Wethouder VAN MEIJEL onderschrijft een aantal opmerkingen over de samenstelling van de nota. Hij neemt deze mee naar de afdeling.

De heer VAN STEEN informeert wat een gemiddeld traject per deelnemer kost?

Wethouder VAN MEIJEL kan geen bedrag noemen; er zijn verschillende soorten trajecten.

De heer SCHIPPER ondersteunt opmerkingen van mevrouw Straatsma, dat sprake is van vertragingen op diverse fronten. Wat doet het college om de vertraging in te halen?

Mevrouw GELUK sluit aan bij de opmerkingen over de doelstellingen. Is de toezegging gedaan dat voor de raadsvergadering tot een uitsplitsing wordt gekomen, zodat toetsbare kaders ontstaan. Aan het begin van het rapport is vermeld, dat kwijtschelding niet meer mogelijk is, omdat die als categoriale bijstand wordt gezien; bij de doelstellingen is opgenomen: het kwijtscheldingsbeleid ongewijzigd voortzetten. Een andere vraag: op grond waarvan wordt de inflatiecorrectie op 3.4% gesteld?

Wethouder VAN MEIJEL reageert op opmerkingen en vragen: Een aantal zaken zal de komende tijd bij de invulling van de Wet werk en bijstand aan de orde komen. Het nu aanbrengen van een splitsing in doelstellingen en uitvoering is wellicht niet nuttig. Op de vraag over kwijtschelding en inflatie kan nu geen antwoord worden gegeven.

De commissie adviseert als volgt. De fractie van de VVD neemt het beleidsplan 2004 mee voor fractieberaad. De fracties van CDA, P.U., PvdA/GroenLinks, D66 en ChristenUnie/SGP adviseren positief. Wordt besprekpunt in de raad.

2. Conceptnota Detailhandel op bedrijfsterreinen 2003

Wethouder VAN MEIJEL geeft een toelichting op de status van de conceptnota. Het college heeft de vrijstellingsbevoegdheid om op bedrijventerreinen detailhandel toe te staan. Op dit gebied is sprake van onduidelijk. Bij het project NOP DROP is sprake van invulling van activiteiten in de dorpen (centrum-, woondoeleinden, bedrijventerreinen). In het bestemmingsplan Kraggenburg is dit onderwerp aan de orde geweest.

De conceptnota heeft ter inzage gelegen, omdat hierom vanuit de raad is gevraagd.

Mevrouw GELUK wijst op de aanleiding voor de nota: het bericht in de krant dat bouwmarkten in dorpen taboe zijn. De VVD-fractie heeft hierop vragen gesteld, omdat vermeld was dat de ontheffingsbevoegdheid voor vestiging van detailhandel op bedrijventerreinen alleen voor Emmeloord zal worden toegepast; in de dorpen worden dergelijke vestingen op bedrijventerreinen niet toegestaan. Gevraagd is of de commissie c.q. de raad inhoudelijk hierover kan spreken. Vandaar de agendering hier. Het verlenen van ontheffing is een bevoegdheid van het college; de VVD wil dat deze voor alle bedrijventerreinen in de gemeente wordt gehanteerd en niet alleen voor Emmeloord.

De heer VERMEULEN meent, dat het verschil tussen Emmeloord en de dorpen alleen van toepassing is op volumineuze detailhandel.

De heer VAN DIEPEN merkt op, gezien de omschrijving in de conceptnota, dat sprake kan zijn van misverstanden. Spreker heeft de volgende opmerkingen:

- blz. 1, "bij vestigingsaanvragen voor meubeldetailhandelszaken en bouwmarkten op bedrijventerreinen dient rekening te worden gehouden met eventuele verstoring van de lokale winkelstructuur." Ook in Emmeloord moet worden gekeken naar eventuele verstoring van de lokale winkelstructuur; dat moet niet alleen bij de dorpen worden gedaan.

- blz. 2, evaluatie van het beleid; "de beperkte omvang en bereikbaarheid van de dorpen is aanleiding voor de gemeente om beleid te evalueren en op onderdelen te bezien." Sinds wanneer zijn de dorpen slecht bereikbaar? Het is niet duidelijk waarom bepaalde vestigingen daar moeten worden uitgesloten.

- blz. 3, bedrijfsterreinen van de dorpen; aangegeven wordt wat wel is toegestaan. "Eventuele aanwezige grootschalige detailhandelzaken in de dorpen zullen in het kader van de integrale herziening een maatbestemming krijgen." Het stoort de P.U., dat door de beperkte omvang van de dorpen de bereikbaarheid slecht zou zijn. In alle dorpen is sprake van maatbestemmingen. Het wil niet zeggen dat geen ruimte aanwezig moet zijn om daar in de toekomst bedrijven te vestigen. De ondernemer kan zelf bepalen of zijn bedrijf in een dorp levensvatbaar is. In Emmeloord worden geen beperkingen opgelegd. De fractie ziet niet in waarom voor de dorpen een andere lijn moet worden gevolgd als voor de dorpen; de fracties eist voor de dorpen eenzelfde vestigingsklimaat voor Emmeloord en de dorpen.

De heer SCHIPPER geeft desgevraagd aan, dat de adviescommissie Economisch beleid een commissie is voor de wethouder (c.q. het college), gevormd door vertegenwoordigers van het bedrijfsleven uit Emmeloord en de dorpen. Die adviescommissie heeft een positief advies over de nota gegeven.

Mevrouw STRAATSMA onderschrijft het standpunt van het college, verwoord in de conceptnota. Gezien de landelijke situatie en de financiële positie van Noordoostpolder is het juist in de dorpen de be-

drijfsterreinen niet beschikbaar te stellen voor detailhandel. Spreekster neemt aan dat de adviescommissie Economisch beleid voldoende deskundigheid heeft om te adviseren.

De heer VAN STEEN merkt op dat de ondernemer zijn keuze zal maken. De economische wetten zijn hard. Het is een verkeerde signaalwerking als de gemeente industrieterreinen af te sluiten voor detailhandel. Bij behandeling van de matrix is afgesproken, dat de commissie c.q. de raad hierover zou spreken, voordat een standpunt werd ingenomen.

De heer WASSINK attendeert erop, dat de Politieke Unie zaken lanceert, die niet in de conceptnota zijn vermeld. In Emmeloord en in de dorpen mag hetzelfde, zij het dat voor een aantal zaken een extra mogelijkheid aanwezig is in Emmeloord.

Bij grondprijzen is sprake van een differentiatie; is dat ook voor dit soort bedrijven mogelijk?

De heer VERMEULEN ondersteunt het voorgaande; er is geen verschil tussen de dorpen en Emmeloord. Het gaat alleen om een verschil van behandeling grootschalige detailhandelbedrijven. In de nota Economisch beleid is vastgesteld, dat in de dorpen en in Emmeloord bedrijfsterreinen gewenst zijn; voor de grootschalige detailhandel toetst het college de mogelijkheden van vestigingen, in het kader van een integrale behandeling bedrijfsterreinen.

Mevrouw GELUK wijst op de excursie naar Friesland en de plattelandsontwikkeling daar. Als de situatie voor Emmeloord en de dorpen bijna gelijk is: maak het dan helemaal gelijk.

Wil men dat in de dorpen sprake is van een vrijwillige brandweer, dan moet er voor werkgelegenheid worden gezorgd. De VVD-fractie heeft niet alleen gedacht aan de ondernemers, maar ook aan de consumenten, die hun inkopen in de dorpen zouden kunnen doen.

De heer SCHIPPER stelt vast, dat het over een nota detailhandel gaat. De uitgangspunten voor de bedrijfsdoeleinden zijn gelijk, maar het college geeft zichzelf de mogelijkheid voor Emmeloord een ander beleid te voeren dan voor de dorpen. De situatie in Emmeloord is anders dan in de dorpen. Emmeloord ontwikkelt zich in de richting van een stad. De CDA-fractie steunt de nota.

Wethouder VAN MEIJEL wijst op het provinciale omgevingsplan, waarin sprake is van grootschalige detailhandel, bereikbaarheid van dorpen e.d. De conceptnota sluit aan bij het provinciale omgevingsplan.

7. Sluiting

De VOORZITTER sluit de vergadering. (23.00 uur)

Aldus vastgesteld in de vergadering van 30 oktober 2003

De griffier,

De voorzitter,