

Emmeloord, 16 december 2008.

Onderwerp

Maatschappelijke opvang stichting Rehoboth.

Voorgenomen besluit

1. Een budget van € 20.000 beschikbaar stellen ten behoeve van de continuering van de maatschappelijke opvang in het jaar 2009 bij Stichting Rehoboth.
2. De 16^e wijziging van de programmabegroting 2009 vaststellen.

Advies raascommissie

De fracties van CDA en ONS maken een voorbehoud met betrekking tot dit voorstel. De overige fracties gaan akkoord.

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Inleiding

Tot Heil des Volks is een organisatie die 10 stichtingen omvat. Eén van deze stichtingen is Rehoboth. Stichting Rehoboth is gevestigd in Emmeloord en heeft 17 bedden. Zij vangt alleen mannen op. Deze mannen hebben een indicatie voor psychosociale of psychiatrische begeleiding of worden tijdelijk opgenomen omdat zij geen onderdak hebben. Dit laatste betreft de maatschappelijke opvang sec die op dit moment gefinancierd wordt door centrumgemeente Almere. In september 2008 heeft Stichting Rehoboth laten weten, dat er financiële problemen waren ontstaan. Naar aanleiding van deze melding heeft er in september overleg plaatsgevonden tussen centrumgemeente Almere, gemeente Noordoostpolder en Tot Heil des Volks/Stichting Rehoboth. Het doel van het overleg was om de problemen te analyseren en mogelijk oplossingen uit te denken. Tijdens dit overleg is de afspraak gemaakt dat Tot Heil des Volks een projectplan op hoofdlijnen op zou stellen over de toekomst van Stichting Rehoboth. Op basis hiervan zou nader overleg plaatsvinden over werkwijze en financiering. Eind oktober bleek dat de financiële problemen bij Stichting Rehoboth dusdanig groot waren, dat zonder ingrijpen van buitenaf er voor Stichting Rehoboth geen andere keus is dan het sluiten van de vestiging in Emmeloord per 1 januari 2009. Op basis van deze berichten heeft er begin november overleg plaatsgevonden tussen centrumgemeente Almere, gemeente Noordoostpolder en Urk en Tot Heil des Volks/Stichting Rehoboth. Tijdens deze bespreking is een reddingsplan besproken dat hieronder toegelicht zal worden.

Beoogd effect/doel

Het continueren van de maatschappelijke opvang bij Stichting Rehoboth te Emmeloord in 2009. Het jaar 2009 gebruiken om een plan van aanpak te maken voor een integrale maatschappelijke opvangketen in Noord-Flevoland (Noordoostpolder en Urk).

Gevraagde beslispunten

Wij vragen u een besluit te nemen over:

1. Het beschikbaar stellen van een budget van € 20.000 ten behoeve van de continuering van de maatschappelijke opvang in het jaar 2009 bij Stichting Rehoboth.
2. De 16^e wijziging van de programmabegroting 2009 vast te stellen.

Argumenten

Ad 1 Financiële problemen

Er zijn een aantal oorzaken aan te wijzen voor het ontstaan van de financiële problemen.

1.1 Onvoldoende mogelijkheid uren te schrijven voor contract zorgkantoor

Stichting Rehoboth verleent geïndiceerde hulp op grond van de functie Ondersteunende begeleiding algemeen en hiervan de grondslagen psychosociaal en psychiatrisch. Het CIZ Zwolle stelt de indicaties. Er is een contract met het zorgkantoor Deventer voor € 345.000 voor het jaar 2008. Stichting Rehoboth kan dus voor dit bedrag geïndiceerde zorg declareren bij het zorgkantoor. Verder ontvangt Stichting Rehoboth van centrumgemeente Almere een bedrag van € 50.000 per jaar voor de pure maatschappelijke opvang. Ruim de helft van de bedden wordt gevuld door mannen die een indicatie psychosociaal hebben Dit is klasse 1 of 2. Er bestaan ook de zwaardere klassen 3 en 4 voor mensen met psychiatrische problematiek. Dit wordt echter niet door het CIZ geïndiceerd voor de functie verblijf vanwege de afwezigheid van aantoonbare voorliggende zorg. Hiertegenover staat dat de eigen psycholoog van Stichting Rehoboth van mening is dat 90% van de cliënten psychiatrische problematiek heeft. De mannen die in klassen 1 en 2 zijn geïndiceerd zijn over het algemeen gewoon aan het werk overdag en komen dus in de avond bij Stichting Rehoboth om te eten en te slapen. Om uren te kunnen schrijven voor het zorgkantoor is direct contact noodzakelijk. Gezien de zelfstandigheid van deze mannen en het niet mogelijk is hulp op te dringen, is het niet mogelijk voor Stichting Rehoboth om voldoende uren te schrijven. Het contract met het zorgkantoor wordt dan ook niet vol gemaakt.

1.2 Geen dubbele indicatie

Verder is het niet mogelijk om een dubbele indicatie te krijgen. Als de indicatie bijvoorbeeld bij De Waag ligt, dan kan Stichting Rehoboth deze niet aanvragen. Als een persoon vervolgens wel bij Stichting Rehoboth verblijft, zijn de kosten niet te declareren. Vanuit de maatschappelijke opvang vangen zij deze man op. Ook krijgen personen geen psychiatrische indicatie als er geen voorliggende voorziening van een jaar is geweest. Deze mensen worden tevens opgenomen terwijl daar geen mogelijkheid voor declaratie is. Verder heeft Stichting Rehoboth met zorgweigeraars te maken die vanwege de visie en missie van Stichting Rehoboth wel welkom zijn.

1.3 Geen verblijfsfunctie

Tenslotte mag Stichting Rehoboth de functie Verblijf niet bieden, omdat zij hiertoe niet aan de vereisten van de Wet Toelating Zorginstellingen (WTZi) voldoet en het financieel niet uit kan.

1.4 Zwaardere problematiek

Naast de bovengenoemde problematiek geeft Stichting Rehoboth aan dat er de laatste jaren zwaardere gevallen bijkomen. Eerder werd er veel met mensen gewerkt met een psychosociale problematiek. Op dit moment zijn er veel multiprobleem cliënten met ook psychiatrische klachten.

1.5 Overwaardering maatschappelijke opvang

Het totaalbeeld is dat 90% van de cliënten van Stichting Rehoboth psychiatrische of psychosociale problematiek heeft en duidelijk zorg-geïndiceerde hulp nodig heeft. Een verblijfsindicatie is hierbij nodig. Deze verblijfsindicatie kan Stichting Rehoboth echter niet bieden. Wel neemt zij mensen op waarvoor onvoldoende of geen uren te schrijven zijn. Hierdoor kunnen zij niet de gelden van het zorgkantoor ontvangen waarover een afspraak is gemaakt. De maatschappelijke opvang wordt in feite overgewaardeerd terwijl daar geen financiële dekking tegenover staat.

1.6 Plan om in 2009 maatschappelijke opvang te continueren

De afgelopen jaren heeft Tot Heil des Volks de tekorten bij Stichting Rehoboth vanuit liefdadigheidsoverwegingen door inbreng van eigen vermogen opgevangen. Tot Heil des Volks nadert echter het einde van haar mogelijkheden en is niet meer bereid en in staat om de tekorten op te vangen. Voor het jaar 2009 is bij Stichting Rehoboth een tekort begroot van € 150.000.

Er is een mogelijke oplossing uitgedacht om dit tekort voor 2009 aan te zuiveren. Tot Heil des Volks is bereid om voor 2009 nog € 50.000 bij te dragen. Centrumgemeente Almere is bereid om eenmalig € 25.000 te betalen onder de voorwaarde dat de provincie Flevoland ook € 50.000 bijdraagt. Almere heeft overleg met de provincie over haar bijdrage. Er blijft dan een bedrag van € 25.000 over dat verdeeld moet worden over gemeente Noordoostpolder en Urk. Noordoostpolder zal € 20.000 bijdragen en Urk zal € 5.000 bijdragen. Zowel Noordoostpolder als Urk verbinden hieraan de voorwaarde dat de provincie ook de genoemde bijdrage levert.

Als Stichting Rehoboth haar deuren sluit betekent dit dat de laagdrempelige maatschappelijke opvang voor kwetsbare personen die nergens anders terecht kunnen weg zal vallen. Er is een duidelijke behoefte aan opvang. De problemen van deze mensen worden zonder opvang naar verwachting groter. Als Stichting Rehoboth verdwijnt, dan zullen wij een nieuwe partner voor maatschappelijke opvang moeten vinden. Het is namelijk noodzakelijk om maatschappelijke opvang in de regio geregeld te hebben. Een nieuwe aanbieder van maatschappelijke opvang zal mogelijk niet bekend zijn in de polder en in ieder geval duurder zijn dan de bovengenoemde oplossing.

Het jaar 2009 zal vervolgens gebruikt worden om voor het noordelijk deel van Flevoland (NOP/Urk) een plan van aanpak te maken voor een integrale maatschappelijke opvangketen. Hierbij wordt onderzocht welke structurele middelen nodig zijn voor de maatschappelijke opvang. In de beleidsplanning is hiervoor vanaf 2010 een bedrag van € 25.000 opgenomen. Ketenpartners als Tactus, Stichting Rehoboth en Waypoint worden bij de plannen betrokken.

Kanttekeningen

1.1 Verdeling kosten Noordoostpolder en Urk

Op basis van het huidige plan zoals genoemd onder argumenten is er een bedrag van € 25.000 nodig van Noordoostpolder/Urk om Stichting Rehoboth in 2009 open te houden. Het laten bestaan van Stichting Rehoboth in 2009 is dermate belangrijk voor de doelgroep dat ook als Urk niet mee wil betalen, Noordoostpolder het gehele bedrag voor haar rekening zal moeten nemen. Als echter de provincie niet bereid is om het gevraagde bedrag van € 50.000 bij te dragen, dan zal er een nieuw plan gemaakt moeten worden. Dit zal dan ook resulteren in een aanvullend raadsvoorstel.

1.2 Onderzoek noodzakelijke middelen maatschappelijke opvang

In het verleden heeft Tot Heil des Volks tekorten opgeheven die bij de maatschappelijke opvang zijn ontstaan. Dit is tot op heden onzichtbaar geweest. Het impliceert dat de behoefte aan maatschappelijke opvang groter lijkt te zijn dan gedacht. Voor de toekomst betekent dit dat onderzocht moet worden welk budget noodzakelijk is voor continuering van maatschappelijke opvang. Ook zullen oorzaken onderzocht moeten worden waarom de vraag naar maatschappelijke opvang stijgt.

Financiën

De dekking van de incidentele activiteitensubsidie voor het jaar 2009 van € 20.000 wordt ten laste gebracht van de post onvoorziene uitgaven, onderdeel incidentele uitgaven. In de beleidsplanning 2009-2012, nr. 815, is vanaf het jaar 2010 een jaarlijkse bijdrage voorzien van € 25.000 ten behoeve van maatschappelijke opvang. In het eerste kwartaal 2009 moet blijken of dit voldoende is of dat er extra middelen benodigd zijn. In het laatste geval wordt hiermee bij de afwegingen binnen de nog op te stellen (concept)-beleidsplanning 2010-2013 rekening gehouden.

Planning/uitvoering

- In januari 2009 beschikking versturen aan Tot Heil des Volks/Stichting Rehoboth en betaling laten plaatsvinden.
- In 2009 plan van aanpak integrale maatschappelijke opvang opstellen.

Communicatie

- persbericht;
- loketmedewerkers inlichten;
- beschikking versturen.

Bijlagen

- concept beschikking Tot Heil des Volks/Stichting Rehoboth;
- subsidie-aanvraag Stichting Rehoboth inclusief verwachte resultaten 2007-2011 en overzicht maatschappelijke opvang Rehoboth.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : De heer F.K. Zeilstra

Steller : Linda Breet, 0527 - 633303, l.breet@noordoostpolder.nl

PROGRAMMA		VERHOGING	VERLAGING	NIEUWE RAMING
Nr.	Omschrijving			
	In deze begrotingswijziging zijn de financiële consequenties verwerkt voortvloeiende uit het raadsvoorstel inzake de maatschappelijke opvang bij Stichting Rehoboth (16e wijz 2009)			
	<u>LASTEN</u>			
6	Welzijn	25.000		9.576.942
	Mutaties reserves	25.000		
	TOTAAL	25.000		
	<u>BATEN</u>			
	-			
11	Financiën	25.000		55.447.595
	Mutaties reserves	25.000		
	TOTAAL	25.000		