

Emmeloord, 18 november 2008.

Onderwerp

Windenergiebeleid.

Voorgenomen besluit

- a. Voor het jaar 2009 een budget van € 75.000 taakstellend (voor project- en interne kosten) beschikbaar stellen in aanvulling op de reeds gevoteerde € 25.000 ten behoeve van de implementatie van het windenergiebeleid.
- b. Voor het jaar 2010 een budget van € 100.000 (voor project- en interne kosten) vast leggen ten behoeve van de implementatie van het windenergiebeleid binnen de nog op te stellen (concept)-beleidsplanning 2010-2013.
- c. De 11^e wijziging van de programmabegroting 2009 vast stellen.

Advies raadscommissie

De fracties van ONS, VVD en PvdA/GroenLinks maken een voorbehoud; de andere fracties zijn positief. Alle fracties willen hierover in de raadsvergadering van gedachten wisselen.

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming**Inleiding**Voorgeschiedenis:

Op 22 december 1998 heeft de gemeenteraad (middels een voorbereidingsbesluit) besloten om het solitaire beleid af te schaffen. Belangrijkste redenen hiervoor waren: de aantasting van het landschap, problemen bij de netinpassing en met het milieu (geluid en slagschaduw), het maatschappelijk draagvlak en een landelijke tendens van solitair naar concentratie.

De gemeenteraad heeft op 25 februari 1999 beleid vastgesteld ten behoeve van de ontwikkeling van windmolenlijnopstellingen aan de Westzijde van Noordoostpolder. Belangrijkste voorwaarde daarbij was, dat de bevolking in de breedste zin zou kunnen participeren. Dat laatste geldt m.n. voor agrariërs, die na het voorbereidingsbesluit in 1998 geen solitaire turbine meer konden realiseren.

Dit beleid is gepreciseerd bij de besluitvorming ten aanzien van een Convenant bij raadsbesluit van 15 april 2002.

Op 2 september 2004 heeft de raad richtlijnen vastgesteld voor de (voor de implementatie noodzakelijke) m.e.r.

Op 17 april 2008 is een Stuurgroep overheden/koepel ingesteld.

Stuurgroep:

In de Stuurgroep overheden/koepel zijn het Rijk (ministerie van EZ, VROM en LNV), provincie Flevoland, gemeente Noordoostpolder en de Koepel Windenergie vertegenwoordigd. Partijen hebben allen de intentie om het vastgestelde beleid ten uitvoering te brengen.

De Stuurgroep is in het leven geroepen om de plannen te bespoedigen en zich voordoende problemen gezamenlijk aan te pakken. De gemeente is in de Stuurgroep vertegenwoordigd door wethouder Voorberg.

In opdracht van het Ministerie van VROM is een analyse opgesteld om te bezien waar de knelpunten liggen en hoe realisatie kan worden bespoedigd.

De opsteller van deze analyse heeft tevens voorstellen gedaan voor de instelling van een projectorganisatie. Deze projectorganisatie zal onder leiding van de Stuurgroep de praktische kant van het proces op zich nemen. Het voorstel gaat vooralsnog uit van een

organisatie, bestaande uit een projectdirecteur, een secretaris en een communicatieadviseur.

Daarnaast zal een beroep worden gedaan op deskundigen van gemeente, provincie en rijk en waar nodig externen. De financiële bijdrage van de gemeente bestaat uit: een kwart van de kosten van de projectdirecteur en de communicatieadviseur en daarnaast de inbreng van ambtelijke deskundigheid en huisvesting van de projectorganisatie.

Onderzoekskrediet:

De gemeenteraad heeft bij de najaarsrapportage op 13 november een onderzoekskrediet beschikbaar gesteld voor het project, met als doel meer duidelijkheid te verkrijgen middels het opstellen van een projectplan, een planning en een gedetailleerde begroting van de projectkosten.

Doelstelling

Deelname in de financiering van de projectorganisatie, met het doel de implementatie van het windenergiebeleid te bevorderen.

Beoogd effect/doel

Bevorderen dat de lang (beleid dateert van 25 februari 1999) gekoesterde wens om een geconcentreerd grootschalig windmolenproject aan westelijke begrenzing van Noordoostpolder te realiseren waar wordt gemaakt.

Gevraagde beslispunten

- a. Voor het jaar 2009 een budget van € 75.000 taakstellend (voor project- en interne kosten) beschikbaar te stellen in aanvulling op de reeds gevoteerde € 25.000 ten behoeve van de implementatie van het windenergiebeleid.
- b. Voor het jaar 2010 een budget van € 100.000 (voor project- en interne kosten) vast te leggen ten behoeve van de implementatie van het windenergiebeleid binnen de nog op te stellen (concept)-beleidsplanning 2010-2013.
- c. De 11^e wijziging van de programmabegroting 2009 vast te stellen.

Argumenten

In het collegeprogramma 2008 – 2010 is onder 2 – VIII de volgende doelstelling verwoord: "De totale energie behoefte in Noordoostpolder in 2015 zoveel mogelijk dekken uit duurzame bronnen, zoals zone-energie en geothermische energie (inspanning)." Deze doelstelling lijkt nu te verwezenlijken door implementatie van het in 1999 vastgestelde windenergiebeleid.

Het proces, dat moet leiden tot implementatie van het beleid is zeer complex. Op het gebied van procedures (RPP), participatie, planschade, grondverwerving, geluid, slagschaduw is specifieke kennis vereist. Deze kennis, is binnen de gemeentelijke organisatie niet of onvoldoende voor handen. Hetzelfde geldt voor de kennis en de bemensing op het gebied van communicatie en juridische ondersteuning.

Voor dit soort grensverleggende projecten is de gemeentelijke organisatie onvoldoende uitgerust. Daarnaast zijn de afstanden tot de hogere overheden (m.n. VROM en LNV) groot, hetgeen het proces, zoals eerder is gebleken, op het moment dat zich problemen voordoen, ernstig bemoeilijkt en veelvuldig vertraagt.

Nu de hogere overheden (Provincie en de ministeries van VROM, EZ en LNV) het grote belang van het project inzien (het project levert een aanzienlijke bijdrage aan de door hen gestelde doelstellingen) en tezamen met gemeente en initiatiefnemers zijn toegetroten tot een stuurgroep, is de kans op realisatie aanzienlijk toegenomen.

De stuurgroep bestaat uit bestuurders, die zich buigen over zich voordoende problemen, maar houdt zich uiteraard niet bezig houden met de uitvoering.

Om die reden wil de Stuurgroep een projectorganisatie in het leven roepen. Deze heeft tot doel de werkzaamheden die in de diverse organisaties verricht moeten worden ten behoeve van het Windenergieproject te coördineren, af te stemmen, te stroomlijnen en te versnellen.

De verwachting is dat de projectorganisatie twee jaar op volle toeren zal moeten draaien. Daarna zal het wellicht nodig zijn (in afgeslankte vorm) verder te gaan.

Kanttelingen

1. De te verwachten leges uit de bouwvergunningen voor de windmolenparken staan op zijn minst ter discussie. Uit jurisprudentie kan worden geconcludeerd dat er slechts zekerheid kan worden geboden over kostendekkende bouwleges voor de werkzaamheden direct verbonden aan bouwvergunning en toezicht. De kosten van de projectorganisatie vallen daar uiteraard niet onder.

2. De vraag of de kosten in de loop der tijd (het is redelijk om uit te gaan van een levensduur van 20 jaar) wel voor een belangrijk deel kunnen worden gedekt uit de OZB dient ook negatief te worden beantwoord. Ook het bedrag dat voor de OZB kan worden aangeslagen staat ter discussie omdat het motorische en infrastructurele gedeelte niet als onroerend goed in de zin van de wet zou kunnen worden beschouwd. Daarnaast geeft de investering geen garantie voor de uitvoering van het windmolenpark, omdat het bij zo'n complex project, zelfs als alle overheden er voor gaan, natuurlijk altijd mogelijk is dat de procedure vastloopt. Belangrijkst in deze is echter, dat een vergrote omvang van onroerend goed binnen de gemeente leidt tot korting op de algehele uitkering van het Rijk, zodat ze niet of nauwelijks leidt tot verhoging van de inkomsten.

Financiën

Zoals hiervoor aangegeven bestaat de financiële bijdrage van de gemeente aan de Projectorganisatie uit: een kwart van de kosten van de projectdirecteur en de communicatieadviseur en daarnaast de inbreng van ambtelijke deskundigheid en huisvesting.

De bijdrage van de gemeente aan de projectorganisatie, inclusief de huisvesting, maar exclusief de inbreng van ambtelijke deskundigheid (het leeuwendeel van deze kosten dienen ook te worden ingezet als er geen projectorganisatie zou zijn) wordt geschat op € 62.000 per jaar.

De juridische kosten (advisering omtrent participatie, RPP, m.e.r., procedures bestemmingsplan en vergunningentraject) die op ons afkomen zijn hoog. Er zal daartoe specifieke deskundigheid op de verschillende gebieden dienen te worden ingehuurd. Afhankelijk van de bezwaren die over ons heen komen worden deze kosten gedurende de projectduur ingeschat op een bedrag van circa 76.000. De verwachting is dat in 2009 externe deskundigheid dient te worden ingehuurd voor gemiddeld 1 dag per week en dat de kosten in het komende jaar derhalve circa € 38.000 zullen bedragen.

Dit betekent dat de kosten voor 2009 op circa € 100.000 uitkomen. Er is door u reeds een bedrag van € 25.000 beschikbaar gesteld bij de najaarsrapportage. Derhalve wordt voor 2009 een budget gevraagd van € 75.000. Voor 2010 wordt een budget gevraagd van € 100.000. Wij stellen voor beide bedragen te dekken uit het reservebeleidsplan.

Planning/uitvoering

De projectorganisatie zal in twee jaar tijd de implementatie van het project verzorgen.

Communicatie

- de Stuurgroep Overheden/Koepel op de hoogte brengen van het besluit;
- persbericht uit laten gaan

Bijlagen

-

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : L.G. Voorberg
Steller : M. Arnoldy, 633380, m.arnoldy@wanadoo.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 november 2008,
no. 19505-1;

gelet op de afspraken gemaakt in de stuurgroep Windenergie:

B E S L U I T:

- a. Voor het jaar 2009 een budget van € 75.000 taakstellend (voor project- en interne kosten) beschikbaar te stellen in aanvulling op de reeds gevoteerde € 25.000 ten behoeve van de implementatie van het windenergiebeleid.
- b. Voor het jaar 2010 een budget van € 100.000 (voor project- en interne kosten) vast te leggen ten behoeve van de implementatie van het windenergiebeleid binnen de nog op te stellen (concept)-beleidsplanning 2010-2013.
- c. De 11^e wijziging van de programmabegroting 2009 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 18 december 2008.

De griffier,

de voorzitter,

PROGRAMMA		VERHOGING	VERLAGING	NIEUWE RAMING
Nr.	Omschrijving			
	In deze begrotingswijziging zijn de financiële consequenties verwerkt voortvloeiende uit het raadsvoorstel inzake implementatie windenergiebeleid.			
	<u>LASTEN</u>			
2	Openbare werken	- 75.000	-	31.319.611
		75.000	0	
	Mutaties reserves			
	TOTAAL	75.000	0	
	<u>BATEN</u>			
	-			
		0	0	
	Mutaties reserves	75.000		
	TOTAAL	75.000	0	