

Emmeloord, 2 december 2008.

Onderwerp

Besturenfusie tussen de Stichting voor openbaar basisonderwijs Noordoostpolder en de Stichting Christophorus.

Voorgenomen besluit

1. Instemmen met het voorliggende voorstel voor een besturenfusie tussen de Stichting voor openbaar basisonderwijs Noordoostpolder en de Stichting Christophorus.
2. Instemmen met de nieuwe voorliggende statuten van de Stichting Samenwerkingsbestuur <naamgeving nog in discussie> onder voorwaarde van aanpassing/aanvulling van de navolgende punten in de statuten:
 - a. artikel 8, lid 4, toevoegen: dit onder de beperkingen zoals opgenomen in de wet op het primair onderwijs aangaande de onderhoudsplicht, en het verbod tot vervreemding en bezwaring (thans art 106 WPO);
 - b. artikel 8, lid 5, onder de punten e, f, g, i, k, l en m. Ten aanzien van deze punten toevoegen dat voorafgaand aan dergelijke besluiten informatie en desgewenst overleg plaatsvindt met het college van burgemeester en wethouders van de gemeente.

Advies raadscommissie

De commissie van advies voor Samenlevingszaken adviseert positief over het voorstel en adviseert het voorstel als hamerstuk te beschouwen.

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Inleiding

De besturen van de 3 grote zuilen (Openbaar, Christelijk en Katholiek) primair onderwijs hebben elkaar enige jaren (2003/2004) geleden opgezocht om te praten over de onderlinge relatie en samenwerking.

Dit vanuit het uitgangspunt om identiteitsgebonden en kwalitatief goed onderwijs m.n in de dorpen te kunnen continueren, zonder de onderlinge 'concurrentie' tussen de zuilen te belemmeren. Vanuit deze vraag is besloten om verder te praten over onderlinge samenwerking. Door de VCPO is toentertijd om eigen bestuurlijke redenen aangegeven op dat moment niet verder mee te gaan in het onderzoek.

Op basis van langdurig vooronderzoek hebben de Stichting Openbaar basisonderwijs Noordoostpolder en de Stichting Christophorus in december 2006 een intentieverklaring getekend waarin zij aangaven te willen fuseren.

Uit het in 2007 uitgevoerde 'verdere' onderzoek zijn geen onoverkomelijke redenen naar voren gekomen die de besturenfusie onwenselijk zouden maken. In het onderzoek en vooruitlopend op het voorstel voor de besturenfusie is gekozen voor een aanpak gebaseerd op verkrijging van betrokkenheid en draagvlak bij de meest direct betrokken geledingen van de beide besturen.

Zo is in het proces van voorbereiding gewerkt met 6 werkgroepen, te weten identiteit, Financiën, Organisatie & Management, Personele zaken, Materiële zaken & huisvesting, en onderwijs. Aan de werkgroepen is deelgenomen door deskundigen van binnen en buiten beide organisaties. De werkgroep identiteit is breed samengesteld vanuit bestuurleden, bovenschools managers, directeuren, personeelsleden en leden van beide (G)MR- en met ondersteuning van identiteitsdeskundigen van beide richtingen.

Een strategische aanleiding voor het onderzoek naar een vorm van structurele samenwerking ligt in de ervaring van het verdwijnen van een aantal scholen in de dorpen in de afgelopen jaren. Dit gegeven heeft geleid tot de wens om te komen tot een krachtig(er) schoolbestuur.

Doelstelling

Het komen tot een schoolbestuur dat betere mogelijkheden heeft om:

- in de kernen van de gemeente Noordoostpolder de ouders een keus te blijven bieden in de identiteit van het onderwijs en;
- dat voldoende omvang heeft om de toenemende van rijkswege overgehevelde verantwoordelijkheden en risico's op te vangen en;
- een basis te bieden om de kwaliteit van het onderwijs in stand te houden en te kunnen verhogen.

Gevraagde beslispunten

1. In te stemmen met het voorliggende voorstel voor een besturenfusie tussen de Stichting voor openbaar basisonderwijs Noordoostpolder en de Stichting Christophorus.
2. In te stemmen met de nieuwe voorliggende statuten van de Stichting Samenwerkingsbestuur <naamgeving nog in discussie> onder voorwaarde van aanpassing/aanvulling van de navolgende punten in de statuten:
 - a. artikel 8, lid 4, toevoegen: dit onder de beperkingen zoals opgenomen in de wet op het primair onderwijs aangaande de onderhoudsplicht, en het verbod tot vervreemding en bezwaring (thans art 106 WPO);
 - b. artikel 8, lid 5, onder de punten e, f, g, i, k, l en m. Ten aanzien van deze punten toevoegen dat voorafgaand aan dergelijke besluiten informatie en desgewenst overleg plaatsvindt met het college van burgemeester en wethouders van de gemeente.

Argumenten

- 1.1 uw raad heeft instemmingsrecht in overeenstemming met de wet en de huidige statuten bij het aangaan van een fusie door en het wijzigen van de statuten van de Stichting Openbaar basisonderwijs Noordoostpolder;
- 1.2 De schaalvergroting leidt gelet op de landelijke indicatieve en getalsmatige richtlijnen voor levensvatbare schoolbesturen (20 tot 25 scholen en min 2000 tot 3000 leerlingen) tot een voldoende krachtadig en levensvatbaar schoolbestuur, waardoor vooral de mogelijkheden in de kleine kernen een betere waarborg kunnen hebben;
- 2.1. De statuten bieden met de gevraagde aanvullingen voldoende garanties en betrokkenheid van en door de gemeente voor de wettelijke waarborg en garantiefunctie voor instandhouding en voldoende aanbod van openbaar onderwijs.

Kanttekeningen

Iedere schaalvergroting betekent praktisch gezien een afname en vermindering van directe zeggenschap en invloed op de organisatie, taken, activiteiten, verantwoordelijkheden en risico's van de nieuw te vormen schoolbestuurlijke identiteit.

Financiën

Heen financiële gevolgen.

Planning/uitvoering

- Besluitvorming in collegevergadering van 2 december as;
- Besluitvorming in de raad van 18 december 2008;
- Informeren Stg Openbaar basisonderwijs Noordoostpolder en Stg Christophorus over het besluit van de raad;

Communicatie

Bijlagen

- Fusiedocument;
- Statuten

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : J.van der Est

Steller : r. brull, 633266, r.brull@noordoostpolder.nl

