

Emmeloord, 9 december 2008.

Onderwerp

Ondersteunende begeleiding zorg "ontregelde gezinnen".

Voorgenomen besluit

1. Een krediet beschikbaar stellen voor 2009 van € 38.700 voor de uitvoering van zorg voor ontregelde gezinnen die in de afgelopen jaren bekostigd werd via de AWBZ.
2. De 14^e wijziging van de programmabegroting 2009 vaststellen.

Advies raadscommissie

De commissie van advies voor Samenlevingszaken adviseert positief over het voorstel en adviseert het voorstel als hamerstuk te beschouwen.

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Inleiding

Per 1 januari 2008 is de psychosociale grondslag voor de functie ondersteunende begeleiding algemeen binnen de AWBZ (Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten) geschrapt. Vanaf die datum geldt een overgangsregeling tot 1 januari 2009. De overgangsregeling bewerkstelligt dat er in de praktijk voor instellingen en cliënten in 2008 weinig verandert. Gemeenten worden vanaf 2009 financieel gecompenseerd door het Rijk, omdat het de verwachting is dat mensen met psychosociale problemen vaker een beroep zullen doen op door gemeenten gefinancierde voorzieningen. De middelen die voorheen aan ondersteunende begeleiding algemeen psychosociale grondslag (OB ALG ps) in de maatschappelijke opvang (MO) en vrouwenopvang (VO) werden besteed, worden toegevoegd aan de specifieke uitkeringen MO en VO van de centrumgemeente. Middelen die voorheen in het kader van OB ALG ps door (thuis)zorgorganisaties aan ontregelde huishoudens werden besteed worden toegevoegd aan het gemeentefonds.

Beoogd effect/doel

De ondersteuning die ontregelde gezinnen op dit moment ontvangen voor psychosociale problemen, moet vooralsnog gehandhaafd blijven, voor zover het overgehevelde budget dit toestaat.

Gevraagde beslispunten

Wij vragen u besluiten te nemen over:

1. Het beschikbaar stellen van een krediet voor 2009 van € 38.700,- voor de uitvoering van zorg voor ontregelde gezinnen die in de afgelopen jaren bekostigd werd via de AWBZ.
2. Structureel een dergelijk bedrag vanaf 2010 beschikbaar stellen voor het bieden van hulp aan ontregelde gezinnen in het kader van de Wmo.
3. De 14^e wijziging van de gemeentebegroting vast te stellen.

Argumenten

Ad1. Omdat er binnen de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) in relatief korte tijd veel veranderingen zijn doorgevoerd, is het belangrijk om voor cliënten die te maken krijgen met wijzigingen zoveel mogelijk de rust te bewaren. De bestaande ondersteuning van ontregelde gezinnen op psychosociale grondslag dient in eerste instantie in stand te blijven.

Het is niet mogelijk om via het zorgkantoor de gegevens van huishoudens/cliënten te achterhalen die in 2008 ondersteunende begeleiding op psychosociale grondslag ontvangen.

Wel is duidelijk dat Zorggroep Oude en Nieuwe Land één van de instellingen is die de genoemde zorg verleent. Voor zover het binnen het overgehevelde budget past, zullen de gezinnen die zich aandienen bij de gemeente of de instelling in 2009 hun psychosociale begeleiding behouden. Het jaar 2009 zal gebruikt worden om vast te stellen wat de definitie van ontregelde gezinnen is, om een analyse te maken van de behoefte en beleid te ontwikkelen op het gebied van begeleiding van gezinnen met psychosociale problemen.

Kanttekeningen

Naast het schrappen van de psychosociale grondslag binnen de functie (ondersteunende) begeleiding zal er ook een bezuiniging van € 800 miljoen binnen de AWBZ plaatsvinden. Dit wordt de AWBZ pakketmaatregel genoemd. De pakketmaatregel heeft alleen betrekking op de functie begeleiding. De nieuwe functie begeleiding wordt uitsluitend gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en is bestemd voor mensen met matige of zware beperkingen. Mensen met lichte beperkingen worden uitgesloten van de begeleidingsfunctie. De participatiedoelstelling is uit de AWBZ verdwenen. Dit betekent dat voor mensen met lichte beperkingen geen begeleiding meer wordt geïndiceerd die is gericht op maatschappelijke integratie zoals vrijetijdsbesteding, uitstapjes en wandelen. Deze mensen zullen in belangrijke mate een beroep moeten doen op het eigen netwerk. Het jaar 2009 is een overgangsjaar waarin de nieuwe regels van toepassing zijn op nieuwe en herindicaties. Mensen met een doorlopende indicatie zullen in 2009 waarschijnlijk geen veranderingen ondervinden. Vanaf 2010 valt iedereen onder het nieuwe regime. De weerstand tegen de snelheid waarmee de maatregelen worden doorgevoerd is groot. De VNG betreurt het dat gemeenten te weinig tijd krijgen om zich op de nieuwe verantwoordelijkheden voor te bereiden. De nieuwe maatregelen betreffen ongeveer 200.000 mensen die allen in 2009 geherindiceerd worden. Een aantal behoudt de huidige indicatie, een deel krijgt minder uren en een deel (schatting 60.000) krijgt niets meer. VWS gaat ervan uit dat de meesten na een negatieve indicatie zelf hun weg zullen vinden. Slechts een klein deel zou zich tot de gemeente, de jeugdzorg of het onderwijs gaan wenden voor alternatieve hulp. Er is een gewenningsperiode voor huidige cliënten aangekondigd. Nu de Tweede Kamer kan leven met de aangekondigde gewenningsmaatregelen is invoering van de pakketmaatregel realiteit geworden. Het is voor gemeenten echter nog volstrekt onduidelijk hoe de mensen die geen indicatie voor begeleiding meer ontvangen door de gemeente opgevangen moeten worden, hoeveel mensen zich tot de gemeente zullen wenden en hoe de voormalige AWBZ-cliënten door de gemeente geholpen moeten worden. De VNG zal gemeenten ondersteunen bij het implementeren van de pakketmaatregel. Ook zal in 2009 samen met centrumgemeente Almere gewerkt worden aan het inzichtelijk maken van de knelpunten en hiaten. Vervolgens zal onderzocht worden welke verantwoordelijkheden de gemeente krijgt en hoe deze in beleid vormgegeven kunnen worden.

Financiën

In de septembercirculaire 2008 is € 38.700 toegevoegd aan het gemeentefonds 2009 voor ontregelde gezinnen die problemen ondervinden door het schrappen van de psychosociale grondslag van de functie ondersteunende begeleiding.

Planning/uitvoering

Stap 1: In kaart brengen welke huishoudens in 2008 ondersteunende begeleiding psychosociaal ontvingen via welke instelling.

Stap 2: De instelling verstuurt een brief aan het gezin dat de begeleiding in 2009 gehandhaafd blijft, mits dit past binnen het overgehevelde budget.

| PROGRAMMA | | VERHOGING | VERLAGING | NIEUWE RAMING |
|-----------|---|-----------|-----------|------------------|
| Nr. | Omschrijving | | | |
| | In deze begrotingswijziging zijn de financiële consequenties verwerkt voortvloeiende uit het raadsvoorstel inzake ondersteunende begeleiding ontregelde gezinnen. | | | |
| | <u>LASTEN</u> | | | |
| 6 | Welzijn | - 38.700 | - | 9.551.942 |
| | Mutaties reserves | 38.700 | 0 | |
| | TOTAAL | 38.700 | 0 | |
| | <u>BATEN</u> | | | |
| | - | | | |
| 11 | Financiën | 38.700 | | 55.422.595 |
| | Mutaties reserves | 38.700 | 0 | |
| | TOTAAL | 38.700 | 0 | |
| | | | | |