

Emmeloord, 17 november 2009.

Onderwerp

Cultuurhuisvesting.

Voorgenomen besluit

1. Instemmen met de notitie Cultuurhuisvesting in Emmeloord Centrum en de wenselijkheid van gedeelde cultuurhuisvesting.
2. Instemmen met het besluit dat, om reden van risico's en beperkte dekkingsmogelijkheden op korte termijn wordt afgezien van huisvesting van het Muzisch Centrum en de Bibliotheek in de geplande nieuwbouw aan De Deel.
3. In 2010 de samenwerking tussen de culturele instellingen verder uit te werken en uitvoering te geven aan de interne verzelfstandiging van de afdeling Culturele Zaken. Hiervoor slechts een deel van de in de begroting 2010 gereserveerde projectgelden cultuurhuisvesting aan te wenden (€ 85.000)
4. Afhankelijk van de uitkomsten en de conclusies in 2010 bij de begroting 2011 te besluiten over de gereserveerde € 150.000 in 2011.

Advies raadscommissie

[..]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Inleiding

In juni 2009 heeft de Raad besloten tot een vervolgonderzoek naar nut, noodzaak en consequenties van gedeelde huisvesting aan De Deel in Emmeloord. Deze vraag is beantwoord door verschillende huisvestingsscenario's te vergelijken. De scenario's zijn: 1. Aanpassing huidige huisvestingslocaties, 2. Verhuizing bibliotheek en Muzisch Centrum naar de voorgenomen nieuwbouw aan De Deel, 3. Uitbreiding Theater voor Muzisch Centrum, bibliotheek elders huisvesten. De consequenties van drie scenario's zijn geïnventariseerd op draagvlak bij culturele instellingen, kosten en overige consequenties.

Doelstelling

Het doel van dit voorstel is om een definitief besluit te nemen over de mogelijke verhuizing van het Muzisch Centrum en de Bibliotheek naar de voorgenomen nieuwbouw in Emmeloord Centrum.

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de notitie Cultuurhuisvesting in Emmeloord Centrum en de wenselijkheid van gedeelde cultuurhuisvesting.
2. In te stemmen met het besluit dat, om reden van risico's en beperkte dekkingsmogelijkheden op korte termijn wordt afgezien van huisvesting van het Muzisch Centrum en de Bibliotheek in de geplande nieuwbouw aan De Deel.
3. In 2010 de samenwerking tussen de culturele instellingen verder uit te werken en uitvoering te geven aan de interne verzelfstandiging van de afdeling Culturele Zaken. Hiervoor slechts een deel van de in de begroting 2010 gereserveerde projectgelden cultuurhuisvesting aan te wenden (€ 85.000)
4. Afhankelijk van de uitkomsten en de conclusies in 2010 bij de opzetten collegeprogramma/begroting te besluiten over de gereserveerde € 150.000 in 2011.

Argumenten

1. *Gedeelde huisvesting dichtbij de publieksstromen biedt een kans voor toekomstbestendig aanbod.*

Vanuit de huidige kernfuncties ontstaat door gedeelde huisvesting meer flexibiliteit en mogelijkheid om het aanbod aan te passen aan de nieuwe cultuurvragen. Dit sluit aan op de uitgebreide analyse in de notitie Cultuurpeil Noordoostpolder.

2. *Huisvesting van het Muzisch Centrum en de Bibliotheek in de geplande nieuwbouw is niet realistisch.*

Deze variant betekent wijziging van de huidige plannen, vertraging in de realisatie van de geplande nieuwbouw en een complexe aanbestedingsprocedure. Deze factoren leiden tot meerkosten voor de gemeente. Voor de kosten van de nieuwbouw is dekking op korte termijn niet opportuun, gelet op de meerjarige financiële tekorten en de besluitvormingsruimte voor het nieuwe gemeentebestuur. Deze overwegingen leiden tot de keuze om nu af te zien van integrale nieuwbouw van de bibliotheek en het Muzisch Centrum nabij het theater en de realisatie van Emmeloord Centrum nu voort te zetten.

In de notitie cultuurhuisvesting wordt dit onderbouwd, de belangrijkste argumenten zijn:

- De planningstechnische en juridische risico's van scenario 2 zijn groot en lastig beheersbaar;
- De verschillen in afschrijvingstermijn van investeringen in de huidige gebouwen (20 jaar) en in grondige renovatie en nieuwbouw (40 jaar) maken dat de exploitatielasten die samenhangen met de investeringen elkaar benaderen;
- De huisvesting van het Muzisch Centrum en het theater 't Voorhuys moeten de komende vijf jaar groot onderhoud ondergaan;
- Met investering in de huidige huisvestings situatie blijft de potentiële meerwaarde voor cultuur en het rendement van de investeringen onbenut;
- De beslissing tot huisvesting in de reeds geplande nieuwbouw is niet faseerbaar ten opzichte van de voortgang van Emmeloord Centrum en op korte termijn vergt dit een invulling van financiële dekking;
- Op korte termijn wordt besluitvorming over deze dekking, in het licht van de meerjarige financiële tekorten en de besluitvormingsruimte voor het nieuwe gemeentebestuur, niet opportuun geacht.

3. *Het komend jaar prioriteit geven aan de samenwerking van de instellingen en de daarvoor benodigde ontvlechting van Culturele Zaken uit de gemeentelijke organisatie in gang te zetten.*

De besluitvorming vermindert de acute tijdsdruk op het cultuurhuisvestingsdossier. Dit maakt het mogelijk de inhoudelijke ontwikkeling van het cultuurbeleid en het verzelfstandigingstraject van het Muzisch Centrum (en de overige onderdelen van Culturele Zaken) nu eerst prioriteit te geven.

De gemeente staat aan de vooravond van grote bezuinigingen. Op korte termijn wil dit college dan ook geen besluiten voorstellen die leiden tot structurele toename van de cultuuruitgaven. Uit het huisvestingstraject is gebleken dat gemeente en betrokken instellingen een intensivering van de samenwerking wenselijk en noodzakelijk vinden. Dit traject willen alle betrokkenen voort zetten, zodat de inspanningen die door de instellingen geleverd zijn niet voor niets zijn geweest. Daarbij is (wederom) gebleken dat de huidige verwevenheid tussen Culturele Zaken en de gemeente belemmerend werkt voor de toekomstoriëntatie van het Muzisch Centrum, het museum Schokland en de overige onderdelen van Culturele Zaken, belemmerend werkt voor de mogelijke (organisatorische) samenwerking met andere partners en belemmerend werkt voor een transparante relatie tussen de gemeente en de professionele culturele instellingen.

Tot nu toe is het traject cultuurhuisvesting opgehangen aan Emmeloord Centrum. De afsluiting van dit huisvestingstraject en daaruit resulterende verschuiving van de prioriteit naar het cultuurinhoudelijke spoor en de organisatie aspecten heeft tot gevolg dat het traject onder de verantwoordelijkheid van de portefeuillehouder Cultuur verder gaat.

Om, in vervolg op de verkenningen rondom verzelfstandiging van de afgelopen jaren, te komen tot daadwerkelijke ontvlechting stellen wij voor het verzelfstandigingstraject tot resultaat te brengen door het te splitsen in twee delen: binnengemeentelijke (interne) verzelfstandiging en, als meer zicht is op de meerwaarde en kosten, externe verzelfstandiging. Uit de verzelfstandigingsonderzoeken en de ervaringsgegevens bij collega instellingen blijkt dat externe verzelfstandiging, op korte termijn extra geld kost als gevolg van de desintegratie van de twee organisaties en de opbouw van weerstandsvermogen. Op korte termijn is dit geen optie.

Met de ontvlechting van de afdeling Culturele Zaken wordt een belangrijke voorwaarde ingevuld voor intensivering van de samenwerking tussen de culturele ondernemers in de Noordoostpolder en voor realisatie van een toekomstgerichte versterking van de culturele aanbod. Voor de onderdelen als het Werelderfgoed Schokland en het site-houderschap van de gemeente, de positie van museum Schokland, de kunstuitleen en de overige bij de afdeling Culturele Zaken belegde taken, moet daarbij tevens worden onderzocht in hoeverre samenwerking met andere partners bijdraagt aan een toekomstbestendige invulling van de taken en activiteiten.

Voorstel is hieraan prioriteit te geven in de besteding van de gereserveerde projectgelden en hiervoor € 85.000 aan te wenden in 2010. Afhankelijk van de uitkomsten van het traject in 2010 en de conclusies uit de cultuurnota zullen we over de resterende middelen in 2011 apart een besluit voorleggen.

Bestemming middelen

Ter ondersteuning van de ambtelijke inzet vanuit de bestuursdienst zullen voor het verzelfstandigingstraject specialisten op onderdelen nodig zijn. Specialistisch advies is met name nodig voor een aantal aparte deelopdrachten die samenhangen met de financiële ontvlechting, de afweging tussen organisatievormen voor de verschillende onderdelen van Culturele Zaken, de mogelijke personele consequenties en de uitwerking van de nieuwe relatie tussen gemeente en Culturele Zaken. Daarbij denken wij onder meer aan organisatieadvies, financieel advies en juridisch advies. Deze hoofdlijn wordt de komende maand nader uitgewerkt in een projectplan.

VOORBEELD

| 2010 | |
|--|---------------|
| Budget project cultuurhuisvesting | 85.000 |
| Prognose | |
| Projectleiding | |
| Ambtelijke uren | - |
| <i>Totaal projectleiding</i> | - |
| Specialistisch advies | |
| Juridisch | 15.000 |
| Financieel | 20.000 |
| Organisatieadvies | 40.000 |
| Personeel (Schokland, Kunstuitleen) | 10.000 |
| <i>Totaal specialistisch</i> | <i>85.000</i> |
| | 85.000 |

Kanttekeningen

In mei 2009 is in de rapportage over het collegeprogramma met een rode status aangegeven dat het traject "Het nadere onderzoek naar de verzelfstandigings (on)mogelijkheden van onderdelen van de afdeling culturele zaken afronden en aansluitend een (eventueel) uitvoeringsplan vaststellen" niet gereed was. Hierbij was de volgende toelichting opgenomen. Het onderzoek naar de mogelijkheden naar verzelfstandiging is afgerond. Het uitvoeringsplan is afhankelijk van de uitkomsten naar een samenwerking met bibliotheek en theater op de nieuwe Deel.

Bijlagen

1. Notitie Cultuurhuisvesting
2. Bijlagen notitie Cultuurhuisvesting

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : Mr. W.L.F.C. ridder van Rappard

Steller : A.M. Bruggert, a.bruggert@noordoostpolder.nl, 06-27085513

