

Wijziging Bomenverordening en
Legesverordening.

Emmeloord, 4 oktober 2005.

Aan de raad.

Voorgenomen besluit.

De Bomenverordening en legesverordening conform voorstel wijzigen.

Advies raadscommissie.

De fracties van PvdA/Groenlinks en D'66 stemmen in met het voorgenomen besluit; de overige fracties vertegenwoordigd in commissie van advies III maken een voorbehoud ten aanzien van het voorgestelde en nemen het terug naar hun fracties.

Aanleiding.

In uw vergaderingen op 24 maart en 30 juni 2005 heeft u ons vragen gesteld over het kappen van de erfsingel aan de Luttelgeesterweg. Naar aanleiding van dat geval heeft u ons verzocht ons om te bekijken hoe een stevigere inzet van de Bomenverordening in zijn algemeenheid gerealiseerd kan worden. In ons besluit van 4 oktober en in de onderhavige notitie leest u hoe wij deze versteviging willen realiseren.

De versteviging moet vooral gezocht worden in de uitvoering van de Bomenverordening. Bij bestudering van de probleemstelling bleek namelijk dat de Bomenverordening zelf voldoende mogelijkheden biedt om ongewenste kap van erfsingels te voorkomen, maar dat de uitvoering hiervan op meerdere punten voor verbetering vatbaar is. Deze uitvoering valt binnen de bevoegdheden van het college (bijv. verlenen/weigeren van een kapvergunning, het opleggen van een herplantplicht en bestuursrechtelijke handhaving). Daarom hebben wij in onze vergadering van 4 oktober een aantal besluiten genomen, waarvan wij de commissie III in kennis gesteld hebben. Op een paar punten dient de Bomenverordening zelf te worden aangepast. Hierover doen wij u bij dit agendapunt een voorstel. Het gaat om drie wijzigingen:

1. De mogelijkheid creëren om toezichthouders aan te wijzen;
2. De definitie van 'Dunning' nader specificeren;
3. De verwijzing naar de beleidsdirectie van het ministerie van LNV corrigeren.

Tijdens de behandeling van het voorstel, hebben wij ook gekeken naar de hoogte van de leges voor het afhandelen van een aanvraag om een kapvergunning. Bij dit agendapunt doen wij u tevens een voorstel om de leges kostendekkend te maken.

Probleemstelling.Bomenverordening

1. In onze vergadering van 4 oktober jl. hebben wij besloten om invulling te gaan geven aan onze mogelijkheden voor bestuursrechtelijke handhaving. Als vervolgstap op dit besluit achten wij het wenselijk als er in de Bomenverordening een mogelijkheid komt om toezichthouders aan te kunnen wijzen.
2. De huidige definitie van 'Dunning' is onvoldoende concreet om een eenduidige grens tussen 'Dunning' en 'Vellen' te trekken. Dit is relevant omdat voor het vellen een kapvergunning nodig is, terwijl dunnen zonder vergunning mag worden uitgevoerd. In de huidige situatie kan een gehele erfsingel door een paar 'dunningen' verdwijnen, zonder dat de eigenaar van de singel hiermee een overtreding begaat.

3. In artikel 3, lid 2 van de Bomenverordening wordt gesproken over ontvangstbevestigingen van de regionale beleidsdirectie Noordwest van het Ministerie van LNV. Deze instantie verzorgt echter niet langer de betreffende ontvangstbevestigingen. Daardoor is het artikel niet langer actueel.

Legesverordening

Voor het afhandelen van aanvragen om een kapvergunning geldt, op grond van de legesverordening 2006, een tarief van EUR 20,00. Dit tarief is niet kostendekkend, aangezien de kosten per afhandeling van een aanvraag EUR 76,00 bedragen.

(Wettelijk) beleidskader.

Bomenverordening

De Bomenverordening wordt door de gemeenteraad vastgesteld op basis van artikel 149 van de Gemeentewet.

Het college van burgemeester en wethouders kan toezichthouders aanwijzen als dit bij of krachtens een wettelijk voorschrift is bepaald. Dit staat in afdeling 5:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). In de Bomenverordening is momenteel nog geen artikel opgenomen wat dit mogelijk maakt.

Legesverordening

Het verlenen van kapvergunningen is een dienst die het gemeentebestuur verstrekt. De gemeenteraad kan rechten (leges) heffen voor het leveren van diensten. Dit staat in artikel 229, lid 1, sub b van de gemeentewet. Artikel 229b, lid 1 stelt daarbij als voorwaarde dat de tarieven zodanig worden vastgesteld dat de baten de lasten niet overschrijden.

I. Voorstel wijziging Bomenverordening

Aanwijzing toezichthouders

Wij stellen u voor om in de Bomenverordening een artikel op te nemen, waarin het college de bevoegdheid krijgt om toezichthouders aan te wijzen. Deze bepaling komt redactioneel en inhoudelijk overeen met de bepaling in de Apv.

Door ambtenaren als toezichthouders aan te wijzen, krijgen zij de benodigde bevoegdheden om toezichthoudende taken naar behoren uit te voeren (nader gedetailleerd beschreven in afdeling 5.2 Awb). Binnen de bestuursdienst van de gemeente Noordoostpolder zijn reeds diverse ambtenaren aangewezen als toezichthouder voor hun vakgebied (bijv. toezichthouders op grond van milieu-, bouw- en ruimtelijke regelgeving). Het aanwijzen van toezichthouders betreft slechts het regelen van de benodigde bevoegdheden voor uitvoering van de taken. Het gaat niet om nieuwe taken en ook niet om uitbreiding van de bestaande formatie.

Definitie 'dunning'

Wij stellen u voor om de definitie van 'dunning' uit artikel 1, sub g van de Bomenverordening zodanig aan te passen, zodat deze een concrete, getalsmatige, afbakening bevat.

Met de voorgestelde getallen wordt zoveel mogelijk aangesloten bij normaal onderhoud aan een erfsingel. In de eerste paar groeifases dient de dichtheid aan bomen hoger te zijn dan het eindresultaat, omdat de bomen dat nog niet voldoende omvang hebben om de ruimte op te vullen.

Daarom mag in het eerste jaar geen enkele boom geveld/gerooid worden, in de tweede groeifase mag 50% van het aantal aangeplante bomen geveld/gerooid worden, in de derde fase weer 50% van het aantal bomen dat na de tweede fase resteert en in de vierde fase weer 50% van het dan nog resterende aantal. Uitgaande van een plantafstand van 1,5 tussen het plantmateriaal en 1 meter tussen de rijen plantmateriaal (deze afstanden worden onder andere aangehouden in de voorschriften van de herplantplicht), resteert na 40 jaar één boom per 36 m² (12,5% van de oorspronkelijke hoeveelheid geplante bomen) en één struik per 5 m². Dit is een gewenste eindsituatie, aangezien de bomen en struiken dan voldoende groot zijn om deze ruimte te benutten.

Actualisatie artikel 3, lid 2 Bomenverordening

Wij stellen u voor om artikel 3, lid 2 zodanig aan te passen, dat de onjuiste verwijzing verdwijnt. De verwijzing kan geheel uit het artikel verdwijnen, doordat de betreffende ontvangstbevestiging reeds eenduidig in het artikel is opgenomen. Het ministerie draagt zorg voor de aanwijzing van de instantie die deze ontvangstbevestiging mag versturen. Welke instantie dat is, vloeit dus automatisch uit het artikel voort. Daardoor heeft de voorgestelde wijziging geen juridische consequenties voor uitleg van het artikel. Het voordeel van deze wijziging is dat de Bomenverordening niet opnieuw hoeft te worden aangepast als het ministerie in de toekomst wederom een andere instantie aanwijst.

II. Voorstel wijziging Legesverordening

Wij stellen u voor om de tarieventabel van de "Legesverordening 2006" zodanig vast te stellen dat voor het afhandelen van aanvragen om een kapvergunning kostendekkende leges kunnen worden geheven (eerste wijziging). Het tarief dat in het collegevoorstel als kostendekkend tarief werd genoemd, is hoger dan het bedrag dat u in dit voorstel aantreft. Dit komt doordat er in het collegevoorstel per ongeluk een dubbel telling was gemaakt bij het berekenen van de overhead en de publicatiekosten. Deze vergissing is na het collegebesluit gecorrigeerd en correct in het raadsvoorstel opgenomen. Het bedrag dat aan leges wordt geheven mag de kosten van de dienst niet overstijgen (zie wettelijk kader). Daarom is het niet mogelijk om het onjuist berekende bedrag uit het collegevoorstel als leges vast te stellen.

Communicatie.

De communicatie met betrekking tot de wijziging van de Bomenverordening zal worden uitgevoerd, zoals beschreven in de ons besluit van 4 oktober jl. De aanpassing van de Legesverordening zal worden gepubliceerd in huis-aan-huisblad 'de Noordoostpolder'.

Achterliggende documenten.

Ons besluit van 4 oktober 2005.

Het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder: A.H.T. van Meijel
Steller : I. Cornelissen, tel. 501

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

overwegende dat het gewenst is voorschriften vast te stellen ter bewaring van de structuurbepalende houtopstanden in het belang van de handhaving van het natuur-, landschapsschoon of om andere redenen van milieubeheer;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 oktober 2005, no. 14006-1;

gelet op artikel 15 van de Boswet en artikel 149 van de Gemeentewet;

B E S L U I T:

Vast te stellen de volgende

VERORDENING op het bewaren van structuurbepalende houtopstanden vallende buiten de bebouwde kom van Noordoostpolder.

Artikel 1.

Begripsomschrijving.

1. Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:
- a. structuurbepalende houtopstanden: erfsingels alsmede wegbeplanting, bestaande uit houtopstanden die zorgdragen voor de landschappelijke herkenbaarheid van Noordoostpolder;
 - b. houtopstand: hakhout, een houtwal of één of meer bomen;
 - c. erfsingel: houtopstanden gelegen rondom erven behorende bij agrarische bedrijven of voormalige agrarische bedrijven en woningen.
 - d. wegbeplanting: houtopstanden gelegen langs wegen;
 - e. hakhout: een of meer bomen die na te zijn geveld, opnieuw op de stronk uitlopen;
 - f. boom: een houtachtig, overblijvend gewas dat één of meerstammig kan zijn. Tevens moet de doorsnede van de stam van de boom minimaal 10 cm bedragen en zich op 1,3 m boven het maaiveld bevinden;
 - g. dunning: vellen of rooien van bomen en struiken uit de houtopstand voor zover dit noodzakelijk is voor het voortbestaan van de betreffende houtopstand, en er minimaal overblijft:
 - 1 boom per 12 m² na de tweede groeifase,
 - 1 boom per 24 m² na de derde groeifase,
 - 1 boom per 48 m² na de vierde groeifase,
 - 1 struik per 5 m²
 (groeifase 1: 0-5 jaar, groeifase 2: 5-10 jaar, groeifase 3: 10-40 jaar, groeifase 4: >40 jaar);
 - h. bebouwde kom: de bebouwde kom van de gemeente vastgesteld ingevolge artikel 1 lid 5 van de Boswet;
 - i. bevoegd orgaan: het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder.

2. Voor de toepassing van deze verordening wordt onder vellen mede verstaan rooien, alsmede het verrichten van handelingen die de dood of ernstige beschadiging van structuurbepalende houtopstanden ten gevolge kunnen hebben.

Artikel 2.

Kapverbod.

1. Het is verboden zonder schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders structuurbepalende houtopstanden, die zich bevinden **buiten** de bebouwde kom, te vellen of te doen vellen anders dan bij wijze van dunning.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. wegbeplantingen en eenrijige beplantingen op of langs landbouwgronden, beide voor zover bestaande uit populieren of wilgen;
 - b. Italiaanse populier, linde, paardenkastanje en treurwilg;
 - c. vruchtbomen en windschermen om boomgaarden;
 - d. fijnsparren, niet ouder dan twaalf jaren, bestemd om te dienen als kerstbomen en geteeld op daarvoor in het bijzonder bestemde terreinen;
 - e. kweekgoed;
 - f. bomen, geen onderdeel uitmakend van de structuurbepalende houtopstanden.
3. Een vergunning als bedoeld in het eerste lid is niet vereist, indien de houtopstand moet worden geveld krachtens de Plantenziektenwet of krachtens een aanschrijving op last van burgemeester en wethouders, zulks onverminderd het bepaalde in artikel 5 van deze verordening.

Artikel 3.

Aanvraag vergunning.

1. De vergunning moet schriftelijk worden aangevraagd door of namens degene die krachtens zakelijk recht of krachtens publiekrechtelijke bevoegdheid gerechtigd is over de structuurbepalende houtopstand te beschikken.
2. Een afschrift van een ontvangstbevestiging van een kennisgeving zoals bedoeld in artikel 2 van de Boswet wordt door het bevoegd gezag tevens beschouwd als aanvraag om een vergunning.

Artikel 4.

Bijzondere vergunningsvoorschriften.

1. Tot de aan de vergunning te verbinden voorschriften kan behoren het voorschrift dat binnen een bepaalde termijn en overeenkomstig de door burgemeester en wethouders te geven aanwijzingen moet worden herplant.
2. Wordt een voorschrift als bedoeld in het eerste lid gegeven, dan kan daarbij tevens worden bepaald binnen welke termijn na de herplanting en op welke wijze niet geslaagde beplanting moet worden vervangen.

Artikel 5.

Herplant-/instandhoudingsplicht.

1. Indien een structuurbepalende houtopstand waarop het verbod tot het vellen als bedoeld in deze verordening van toepassing is, zonder vergunning van burgemeester en wethouders is geveld, dan wel op andere wijze teniet is gedaan, kunnen burgemeester en wethouders aan de zakelijke gerechtigde van de grond waarop zich de structuurbepalende houtopstand bevond dan wel aan degene die uit anderen hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, de verplichting opleggen te herbeplanten overeenkomstig de door hen te geven aanwijzingen binnen een door hen te stellen termijn.
2. Wordt een verplichting als bedoeld in het eerste lid opgelegd, dan kan daarbij tevens worden bepaald binnen welke termijn na de herbeplanting en op welke wijze niet geslaagde beplanting moet worden vervangen.
3. Indien structuurbepalende houtopstanden waarop het verbod tot vellen als bedoeld in deze verordening van toepassing is in het voortbestaan ernstig wordt bedreigd, kunnen burgemeester en wethouders aan de zakelijk gerechtigde van de grond waarop zich de structuurbepalende houtopstand bevindt dan wel aan degene die uit anderen hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, de verplichting opleggen om overeenkomstig de door hen te geven aanwijzingen binnen een door hen te stellen termijn voorzieningen te treffen, waardoor die bedreiging wordt weggenomen.
4. Degene aan wie een verplichting als bedoeld in het eerste, tweede of derde lid is opgelegd, alsmede diens rechtsopvolger, is verplicht daaraan te voldoen.

Artikel 6.

Schadevergoeding.

Het college van burgemeester en wethouders beslist op een schriftelijk en gemotiveerd verzoek om schadevergoeding op grond van artikel 17 van de Boswet.

Artikel 7.

Strafbepaling.

Hij, die handelt in strijd met artikel 2 of artikel 5 van deze verordening, wordt gestraft met een geldboete van de tweede categorie.

Artikel 8.

Toezicht.

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast: de bij besluit van het bevoegd orgaan aan te wijzen personen.

Artikel 9.

Citeertitel.

Deze verordening kan worden aangehaald als "Bomenverordening Noordoostpolder 2005".

2005

No. 14006-8

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 oktober 2005, no. 14006-1;

gelet op artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet;

B E S L U I T:

vast te stellen de volgende

VERORDENING tot wijziging van de tarieventabel behorende bij de "Legesverordening 2006" (eerste wijziging).

Artikel 1

In Hoofdstuk 2 Bestuursstukken van de tarieventabel, wordt toegevoegd onderdeel 2.10

- 2.10 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van een vergunning op grond van artikel 2, lid 1 van de Bomenverordening 2005 EUR 76,00

Artikel 2

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de achtste dag na die van de bekendmaking.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2006.
3. Deze verordening kan worden aangehaald als "Eerste wijziging Legesverordening 2006".

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 24 november 2005.

De griffier, de voorzitter,