NOORDOOSTPOLDER
DE RUIMTE

PROCESVOORSTEL

Omgevingsvisie Noordoostpolder

Projectgroep Omgevingsvisie

Conceptversie 9 september 2020

Vooraf

Met de startnotitie voor de omgevingsvisie Noordoostpolder heeft de raad het startsein gegeven voor het opstellen van een omgevingsvisie.

Dat is geen eenvoudig proces. De omgevingsvisie wordt opgesteld met veel betrokkenen van buiten en binnen de gemeente. Het is daarom van belang om vóóraf goede afspraken te maken over de te doorlopen stappen, met wie we ze zetten, hoe we omgaan met de tussentijdse resultaten en op welke punten bestuurlijke (bij)sturing of vaststelling aan de orde is.

In dit procesvoorstel schetsen we de route die college, raad, ambtelijke organisatie en samenleving samen gaan bewandelen. Aan de hand van concrete stappen en mijlpalen wordt duidelijk wat u als raad de komende periode kunt verwachten. Het procesvoorstel wordt nader uitgewerkt in door het college vast te stellen plannen van aanpak.

Eerdere besluitvorming

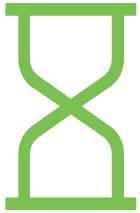
We beginnen niet bij nul. Dit procesvoorstel sluit aan op een aantal gemaakte afspraken.

Afspraken uit de Startnotitie omgevingsvisie (27 januari 2020):
- We betrekken de samenleving;
- We betrekken de organisatie;
- We kijken met een frisse blik en gaan niet uit van bestaand beleid (een ‘open’ kader);
- De omgevingsvisie is eind 2021 gereed (streven)
- Er is voor dit traject een bedrag van € 150.000,- geraamd.

Afspraken uit het raadsvoorstel Keuze omgevingsvisie (14 april 2020):
- We combineren fysieke en sociale opgaven tot één integrale omgevingsvisie;
- We streven ernaar om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de leefwereld van inwoners.

Opgaven

Om tot deze omgevingsvisie te komen nemen we maatschappelijke opgaven als vertrekpunt. Om onze leidende principes in de praktijk te kunnen brengen is het van belang dat we weten waar we op de langere termijn naar streven. Daarom begint dit proces met een goede contextanalyse: wat komt er zoal op ons af?



De voorgestelde route bestaat uit drie onderdelen:
1. Van ontwikkelingen naar strategische opgaven;
2. Van opgaven naar een strategische koers;
3. Van strategische koers naar een omgevingsvisie.

Ieder onderdeel levert een ‘mijlpaal’ als resultaat op. Deze mijlpalen komen terug op de volgende pagina’s als de momenten waarop de raad geïnformeerd wordt of om een beslissing gevraagd wordt. Grofweg werken we dus van een brede context (1) naar een concrete focus (2), om vervolgens bij de uitwerking daarvan (3) weer te verbreden naar alle onderwerpen die op visieniveau deel uitmaken van de fysieke en sociale leefomgeving. Ieder onderdeel gaat gepaard met een plan van aanpak.

Resultaat

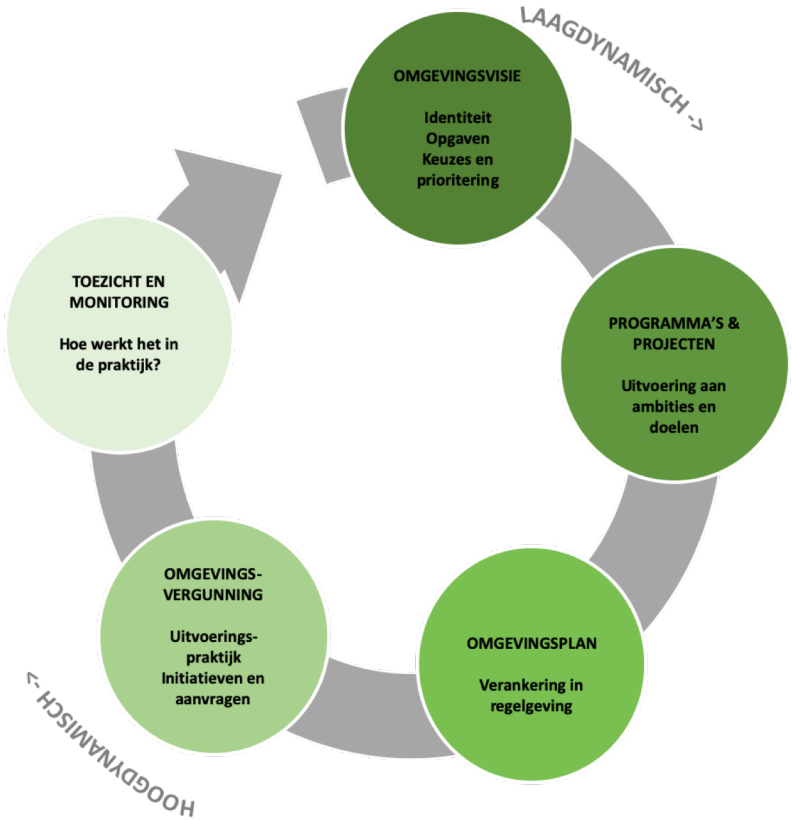
Met dit proces sturen we aan op een omgevingsvisie die de koers voor de langere termijn uitzet. We maken hierin weloverwogen keuzes en vertalen die naar ambities, doelen en prioriteiten, al dan niet gebiedsgericht. Op die manier vormt de omgevingsvisie zowel een toetsingskader voor (particuliere) initiatieven met betrekking tot de fysieke leefomgeving, als het startpunt voor de vertaling van doelen naar programma’s, projecten of beleid.

Omgevingswet

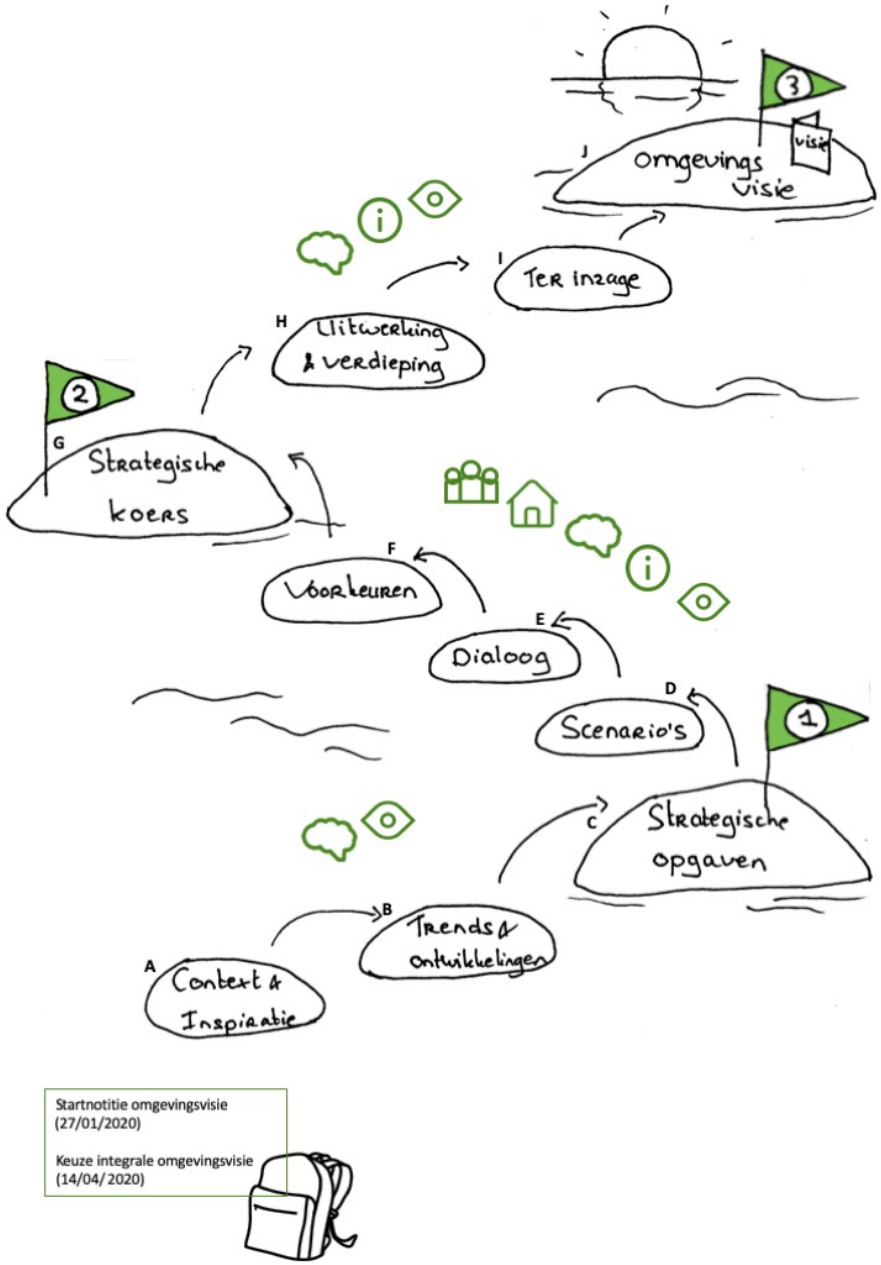
De Omgevingswet treedt 1 januari 2022 in werking. Deze wet bundelt bestaande wetgeving over de fysieke leefomgeving in één wet. Doel van deze wetswijziging is om het stelsel eenvoudiger en beter te maken, meer ruimte te bieden aan ontwikkelingen en gemeenten meer eigen afwegingsruimte te geven.

De Omgevingswet vraagt van ons om de leefwereld (samenleving) en de systeemwereld (regelgeving) zorgvuldig op elkaar te laten aansluiten. We hebben daarom eerder al vier leidende principes vastgesteld:

1. Maatwerk: ieder initiatief wordt op z'n eigen meerwaarde beoordeeld en behandeld;
2. Dynamisch: we sluiten aan op de opgaven die er spelen;
3. Vertrouwen: onze basishouding gaat uit van wederzijds vertrouwen en transparantie;
4. Belangenafweging: we hebben oog voor alle belangen en bevorderen de dialoog.



ROUTEKAART STAPPEN EN MIJLPALEN



	Wat?	Wie?	Rol
	Denktank (max. 15 p)	• Inwoners • vertegenwoordigers vrijwilligersorganisaties & verenigingen	• Meedenken op inhoud gedurende het hele proces
	Experts	• Vertegenwoordigers professionele (partner)organisaties • Regionale partners en buurgemeenten	• Meedenken op inhoud op gerichte momenten
	Samenleving breed	• Inwoners • Ondernemers • Maatschappelijk middenveld	• Voorkeuren meegeven
	Inwoners kernen	• Inwoners • Ondernemers • Maatschappelijk middenveld	• Verrijken scenario's • Voorkeuren meegeven
	Raadswerk-groep	• Afvaardiging raad	• Kwaliteit participatief proces bewaken • Tussentijds bijsturen op proces en inhoud
	Mijlpaal raad	• Raad	• Eigenaar van de mijlpaalproducten

STAPPEN EN MIJLPALEN (A t/m E)

	Stap	Wanneer?	Met wie?	Toelichting	Resultaat
A	Context en inspiratie	Okt 2020	• Denktank • Raad	We organiseren een inspiratiesessie als kick off van het proces. Deze is bedoeld om met behulp van een specialist meer inzicht te krijgen in wat er in z'n algemeenheid op ons land, de regio en gemeenten af komt. Ook een stakeholdersanalyse maakt deel uit van deze stap.	• Inzicht • Inspiratie • Urgentie
B	Trends en ontwikkeling en	Nov 2020	• Denktank	De inspiratie wordt vertaald naar de belangrijkste ruimtelijk-economische en sociaal-maatschappelijke trends en ontwikkelingen.	Zicht op ontwikkelingen, kansen en bedreigingen
C	**MIJLPAAL 1** **Strategische opgaven**	Jan/feb 2020	• Werkgroep raad • Raad (besluit)	Trends en ontwikkelingen worden vertaald en geclusterd naar maximaal 6-8 strategische opgaven voor de NOP. Deze worden ter vaststelling aan de raad voorgelegd.	Strategische opgaven (fysiek en sociaal) voor de gemeente NOP
D	Scenario's	Feb/mrt 2021	• Denktank • Experts	De mogelijke antwoorden op de strategische opgaven worden ondergebracht in drie of vier logische en 'toetsbare' scenario's.	Scenario's t.b.v. de participatie
E	Dialoog	Apr/jun 2021	• Bewoners kernen • Denktank • Evt. experts	De opgaven en scenario's worden besproken (evt. digitaal) en verrijkt in gesprekken per (clusters van) kernen.	• Draagvlak voor opgaven • Verrijkte scenario's • Toeleiding stap F

STAPPEN EN MIJLPALEN (F t/m J)

F	Voorkeuren ophalen	Jul-sept 2021	• Samenleving breed	In deze stap kunnen de voorkeuren breed getoetst worden in de samenleving door bijv. een enquête	Zicht op voorkeuren samenleving
G	**MIJLPAAL 2** **Strategische koers**	Sept-dec 2021	• Werkgroep raad (verslaglegging) • Raad (besluit in dec 2021)	In deze mijlpaal worden de resultaten van stap D, E en F vertaald naar een inhoudelijke, strategische koers voor de NOP. De raad ontvangt een RVS met daarin: • Resultaten participatie (t.k.n.) • Concept-strategische koers • Evt. doorkijkje doorwerking van deze keuzes naar beleid/programma's	Een vastgesteld strategisch koersdocument
H	Uitwerking en verdieping	Jan-aug 2022	• Denktank • Experts	Hier wordt de gekozen koers uitgewerkt en verdiept tot een omgevingsvisie. Ook het uitwerken van de MER op basis van de strategische koers valt in deze stap.	Concept-omgevingsvisie
I	Ter inzage legging	Sept-okt 2022	• Samenleving breed	Na een eerste vaststelling van de concept-omgevingsvisie volgt de formele ter inzagelegging	Concept-omgevingsvisie met inspraak
J	**MIJLPAAL 3** **Omgevings-visie 1.0**	Dec 2022	• Werkgroep raad • Raad (besluit in dec 2022)	De raad ontvangt een RVS met daarin tenminste: • De omgevingsvisie • Inspraakreacties • De MER • Evt. een voorstel voor het aanwijzen van programma's	Vastgestelde omgevingsvisie