Programma & Overzicht Onderwijshuisvesting 2021

Oktober 2020

Inleiding

In de huisvesting van scholen voor basis-, speciaal- en voortgezet onderwijs speelt de gemeente een centrale rol. De gemeente is samen met de schoolbesturen verantwoordelijk voor schoolgebouwen waar het prettig is om in te leren en te werken. Huisvestingsvoorzieningen worden opgenomen in een jaarlijks, wettelijk verplicht vast te stellen Programma en Overzicht Onderwijshuisvesting (in vervolg Programma).

In dit Programma moeten de aanvragen en argumentatie voor renovatie, nieuwbouw en/of uitbreiding opgenomen worden maar ook aanvragen voor vergoedingen waar schoolbesturen recht op hebben. Zoals de vergoedingen voor gebruik motorische therapielokalen en vergoedingen voor eerste inrichting voor onderwijsleerpakketten en meubilair.

Het voorliggende programma bevat deze onderdelen. Het Programma 2021 wordt vastgesteld in het OOGO (Op Overeenstemming Gericht Overleg tussen schoolbesturen en gemeente) en voor de financiële consequenties voorgelegd aan de gemeenteraad.

Programma en IHP

Begin 2018 is in het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs Noordoostpolder 2018-2029 (IHP) vastgesteld. Hierin staat de gezamenlijke ambitie van schoolbesturen en gemeente verwoord om tot een optimaliseringsslag van de schoolgebouwen te komen. Het IHP heeft in beginsel geen juridische rechtskracht maar wel de status van een 'agreement' tussen schoolbesturen en gemeente. De inspanningsverplichtingen die hierin door beide partijen zijn vastgelegd zijn leidend voor de aanvragen van schoolbesturen en de beoordeling van de gemeente daarvan. In principe komen geen andere voorzieningen voor vergoeding in aanmerking dan die in het IHP zijn opgenomen.

De definitieve afweging, prioritering, fasering en besluitvorming ten aanzien van vervangende nieuwbouw, renovatie, uitbreiding, herhuisvesting op een andere locatie of inzet van een bestaand gebouw evenals de financiële consequenties hiervan, heeft plaats gevonden binnen het IHP.

IHP en VIV

Het IHP is vervolgens integraal opgenomen in het Uitvoeringsprogramma Voorzien in Vastgoed (VIV) 2018-2029. Hierin staan de investeringen die de gemeente komende jaren gaat doen in haar maatschappelijke vastgoed. Naast onderwijsgebouwen betreft dit binnensportaccommodaties (sporthallen en gymzalen), ontmoetingsplekken (buurt- en dorpshuizen), brandweergarages en andere bijzondere objecten in de gemeente zoals een historische barak.

Jaarlijks wordt het Uitvoeringsprogramma vertaald naar een Uitvoeringsjaarplan welke de gemeenteraad vaststelt. Hierin worden de specifiek voor dat jaar benoemde onderdelen uit het programma, vastgelegd. Met de vaststelling van het Jaarplan VIV worden de budgetten voor het OHP door de gemeenteraad gevoteerd.

Terugblik eerste fase IHP

Het IHP 2018-2029 is opgedeeld in vier fases van elk drie jaar. Vanaf 2018 tot en met 2020 besloeg de eerste fase. Een fase waarin veel gedaan en gerealiseerd is en waar we ook lering uit kunnen trekken. Eén van de conclusies is dat we onvoldoende rekenschap hebben gegeven aan de benodigde voorbereidingstijd tijd voor de afzonderlijke projecten. In lijn met het programma krijgen schoolbesturen een voorbereidingskrediet en het jaar daar op volgend het investeringskrediet.

Zelfs bij redelijk simpele renovaties en uitbreidingen zien we dat die tijd eigenlijk te kort is. Hierdoor beschikken we al voor er een gedegen Businesscase ligt. Dit heeft tot gevolg dat projecten in de stand van zaken steeds naar een later jaar moet worden doorgeschoven. Dat geeft een vertekent beeld wat geen recht doet aan de inspanningen van de schoolbesturen.

Dit is ook financieel belangrijk omdat er eigenlijk te vroeg beschikt wordt en de beschikking zo uit de pas kan lopen met het actuele prijspeil omdat er na vaststelling niet meer geïndexeerd wordt.

Voorstel tweede fase

Daarom willen we in de herijking van VIV (die begin 2021 aan de gemeenteraad wordt voorgelegd) voorstellen het voorbereidings- en investeringskrediet beter op elkaar afstemmen. Dit natuurlijk in goed overleg met de schoolbesturen en passend bij het project, dus de ene keer snel omdat de Businesscase duidelijk is en bij een ander project meer tijd voor voorbereiding.

Hierdoor kunnen we meer aandacht besteden aan ontwikkelingen en beschikken op het juiste moment.

We laten hiermee niet de prioritering van het IHP los, maar nemen meer tijd voor voorbereidingen als dat nodig is of als ontwikkelingen daar om vragen.

Twee voorbeelden

Ter verduidelijking twee voorbeelden uit Programma's 2018- 2020:

In 2019 ontvangt het schoolbestuur een beschikking voor de voorbereidingen voor renovatie De Ark (Espel). De planontwikkeling gaar snel maar door mogelijkheden tot extra inzet op duurzaamheidsmaatregelen wordt er tussen gemeente en schoolbestuur nog verder door gesproken. De beschikking voor investering is al ontvangen maar de businesscase is nog niet definitief.

In 2019 heeft het schoolbestuur voor SBO De Klimboom en CBS De Triangel beschikkingen ontvangen voor investeringen voor renovaties. En dat terwijl heel 2019 nodig was voor voorbereidingen om te kijken of het wenselijk was om deze scholen op te laten gaan in "Scholeneiland Revelsant". Hiervoor is vorig jaar gewerkt aan een sluitende Businesscase tot zich onverwacht de mogelijkheid voordeed te onderzoeken of het realiseren van een zeer gewild Expertisecentrum in het gebouw van de Bonifatius mogelijk is . Dus een aantal jaar na de toekenning tot middelen zal er pas begonnen worden met de daadwerkelijke realisatie.

Categorieën

Het Programma kent verschillende categorieën voorzieningen:

I. Nieuwbouw, uitbreiding en renovatie
II. Huur nood/tijdelijke lokalen
III. Huur binnensportaccommodatie

IV. Instandhouding openbare speelplaatsen/pleinen
V. Eerste inrichting OLP/Meubilair
VI. Onderhoud gymzalen in 2021
VII. Herstel constructiefouten beglazing
VIII. Onderzoek in 2021
IX. Vergoeding gebruik Motorische Therapie lokalen

Voor het Programma 2021 zijn er alleen aanvragen gedaan voor de categorieën I, IV en IX.

In afwijking van voorgaande jaren worden geen aanvragen voor vergoeding gebruik sportvelden meer opgenomen in het Programma. De btw-technische grondslag hiervoor is vervallen. Bovenwettelijk gebruik van sportvelden wordt apart gefactureerd.

Afwegingen

In dit Programma wordt aangegeven welke voorzieningen zijn aangevraagd en goedgekeurd. De beoordeling van de aanvragen vind plaats op basis van de afspraken in het IHP en de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Noordoostpolder.

In de berekening van de voorzieningen en de bijhorende bedragen zijn ook de verwachte eigen bijdragen van de schoolbesturen opgenomen. Hierover is in het Uitvoeringsprogramma VIV 2018-2029 en in het IHP afgesproken dat dit een gemiddelde eigen bijdrage van 25% per schoolbestuur betreft. Per project wordt door de schoolbesturen en gemeente gezamenlijk onderzocht welke bijdrage passend en mogelijk is, onder meer vanuit de besparing op onderhoudskosten, exploitatiekosten en leegstandskosten. De exacte omvang van de bijdrage hangt mede af van het gehanteerde ambitieniveau, bijvoorbeeld aangaande duurzaamheid.

Voor de berekeningen voorzieningen 2021 wordt gewerkt met de indexering zoals de gemeente hanteert in haar begroting. Deze indexering geldt voor vergoeding motorisch therapielokaal en vergoeding openstelling schoolpleinen. Voor 2021 is dat 1,8%. De VNG normeringen gelden voor meubilair en onderwijsleerpakketten.

Procedure

De voorstellen voor aanpak en fasering vanuit het IHP zijn verwerkt in het Uitvoeringsprogramma Voorzien in Vastgoed 2018-2029 (VIV) van de gemeente. De gemeenteraad heeft ingestemd met het VIV en daarmee in principe ook met de financiële consequenties.

De voorgestelde voorzieningen uit dit Programma worden verwerkt in Uitvoeringsjaarplan VIV 2021 en na vaststelling door de gemeenteraad opgenomen in de begroting. Daarmee zijn de aanvragen definitief gehonoreerd.

Apart

De realisatie van een Voortgezet Onderwijs campus staat voor 2021-2023 in het VIV. In 2019 en 2020 is een voorbereidingskrediet ingezet. Begin 2021 wordt de gemeenteraad een raadsvoorstel voorgelegd waarin een keuze tussen een basisvariant (kader) en een ambitievariant wordt voorgelegd.

Overzicht aanvragen

Aanvraag 1

Bevoegd gezag	AVES
School waarvoor aanvraag is ingediend	RKBS Mariabasisschool, Marknesse
	CBS De Zeester, Marknesse
	OBS De Driesprong, Marknesse
Adres bestuur	Postbus 33, 8300 AA Emmeloord

Bepaling vaststelling financiële vergoeding, categorie I	
Eerste voorbereidingskrediet 2020	€ 28.716
Tweede Voorbereidingskrediet 2021	€ 29.027
Totaal voorbereidingskrediet	€ 57.743

Aanvraag: Renovaties en uitbreiding drie basisscholen Marknesse

Besluit: **Aanvraag honoreren**

Motivering/ toelichting:
RKBS Mariabasisschool, CBS De Zeester en OBS De Driesprong: De drie schoolgebouwen in Marknesse dateren uit de vroege jaren vijftig en met name functioneel gezien is sprake van veroudering van de gebouwen. Vooralsnog wordt budgettair uitgegaan van renovatie van alle drie scholen, maar misschien kan verdergaande samenwerking wenselijk zijn. Het afgelopen jaar zijn de scholen overeengekomen dat dit het onderzoeken waard is. Het komend jaar wordt gebruikt om een beeld te krijgen bij de meest gewenste en toekomstbestendige vorm van vernieuwing van de schoolgebouwen in Marknesse. Hiervoor heeft AVES een kwartiermaker aangesteld die in een Businesscase meerdere scenario's zal uitwerken. Dit jaar wordt een extra voorbereidingskrediet verstrekt (gebaseerd op de investeringsraming van De Zeester). Afhankelijk van de voorstellen worden de kredieten straks gezamenlijk of apart in gezet. Dit voorbereidingskrediet wordt verdeeld over de scholen.

Aanvraag 2

Bevoegd gezag	AVES
School waarvoor aanvraag is ingediend	SBO De Klimboom
Adres schoolgebouw	Vogelsant 6 te Emmeloord
Brinnummer	16TH

Aanvraag: Vergoeding voor gebruik van het motorisch therapielokaal

Besluit: Aanvraag honoreren

Motivering/ toelichting:
Op basis van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Noordoostpolder 2015 en de Wet op de Expertisecentra heeft het schoolbestuur recht op een vergoeding voor het motorisch therapielokaal De Klimboom.
Uitgangspunten: 1. Het bedrag is de vergoeding voor onderhoud aan de binnenzijde van het gebouw. 2. Het betreft de materiële instandhouding plus een vergoeding voor de vervanging en aanpassing van onderwijsleerpakket en meubilair. 3. De hoogte van de vergoeding is gebaseerd op stichtingsjaar van de accommodatie en de oppervlakte van de zaal. 4. De vergoeding bestaat uit een vast bedrag en een variabel bedrag per vastgesteld klokuur van 60 minuten. 5. De vergoeding is berekend op basis van prijspeil 2017 en wordt in 2021 geïndexeerd naar het prijspeil 2021.

Stichtingsjaar accommodatie: 1982
Omvang accommodatie: 120 m2
Aantal groepen 2020/2021: 8
Aantal klokuren eigen MT-lokaal: 18 klokuur/week (=24 lesuur)

Het kalenderjaar 2021 valt uiteen in twee schooljaren. Voor de beide schooljaren zijn voor het berekenen van de het aantal leerlingen en de uren bewegingsonderwijs verschillende teldatum toepasselijk. Het schooljaar 2020/2021 gebruikt de voorafgaande teldatum 1.10.2019.

Bepaling vaststelling financiële vergoeding, categorie X	
Klokuren schooljaar 2019-2020 Variabele vergoeding € 5.365,40 Vaste vergoeding € 1.722,21	€ 7.087,61
Klokuren schooljaar 2020-2021 Variabele vergoeding € 3.449,18 Vaste vergoeding € 1.230,15	€ 4.679,33
Totaal 2021	€ 11.767

Aanvraag 3

Bevoegd gezag	Stichting Christelijk Speciaal en Voortgezet Speciaal Onderwijs voor de Noordoostpolder e.o.
School waarvoor aanvraag is ingediend	De Zonnebloem
Adres bestuur	Europalaan 148, 8303 GM EMMELOORD
Brinnummer	14 WS

Aanvraag: Vergoeding voor gebruik van het motorisch therapielokaal

Besluit: Aanvraag honoreren

Motivering/ toelichting:
Op basis van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Noordoostpolder 2015 en de Wet op de Expertisecentra heeft De Zonnebloem recht op een vergoeding voor het motorisch therapielokaal.
Uitgangspunten: 1. Het bedrag is de vergoeding voor onderhoud aan de binnenzijde van het gebouw. 2. Het betreft de materiële instandhouding plus een vergoeding voor de vervanging en aanpassing van onderwijsleerpakket en meubilair. 3. De hoogte van de vergoeding is gebaseerd op stichtingsjaar van de accommodatie en de oppervlakte van de zaal. 4. De vergoeding bestaat uit een vast bedrag en een variabel bedrag per vastgesteld klokuur van 60 minuten. 5. De vergoeding is berekend op basis van prijspeil 2017 en wordt in 2021 geïndexeerd naar het prijspeil 2021.

Stichtingsjaar accommodatie: 1970
Omvang accommodatie: 124 m2
Aantal groepen 2018/2019: 21
Aantal klokuren eigen MT-lokaal: 48 klokuur/week (=64 lesuur)
Aantal groepen 2019/2020: 23
Aantal klokuren eigen MT-lokaal: 48 klokuur/week (=64 lesuur)

Het kalenderjaar 2021 valt uiteen in twee schooljaren. Voor de beide schooljaren zijn voor het berekenen van de het aantal leerlingen en de uren bewegingsonderwijs verschillende teldatum toepasselijk. Het schooljaar 2020/2021 gebruikt de voorafgaande teldatum 1.10.2019.

Bepaling vaststelling financiële vergoeding, categorie X	
Klokuren schooljaar 2020-2021 Variabele vergoeding € 12.876,97 Vaste vergoeding € 4.123,13	€ 17.000,10
Klokuren schooljaar 2021-2022 Variabele vergoeding € 9.197,79 Vaste vergoeding € 2.949,19	€12.146,98
Totaal 2021	€ 29.147

Aanvraag 4

Bevoegd gezag	Stichting Christelijk speciaal en voortgezet speciaal onderwijs voor de Noordoostpolder e.o.
School waarvoor aanvraag is ingediend	De Zonnebloem
Adres bestuur	Europalaan 148, 8303 GM EMMELOORD
Brinnummer	14 WS

Aanvraag: Vergoeding voor eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair

Besluit: **Aanvraag honoreren**

Motivering/ toelichting:

Vergoeding voor 1e inrichting ontvangt een school op het moment dat er sprake is van groei boven het aantal groepen waarvoor 1e inrichting in het verleden is ontvangen. Zonnebloemschool is met 2 groepen uitgebreid naar in totaal 24, deze groei hebben ze in het gebouw kunnen opvangen. Voor deze leerlingen hebben zij recht op een vergoeding voor eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair.

De toekenning van de voorziening 1e inrichting met leer- en hulpmiddelen is gekoppeld aan de toekenning van een fysieke huisvestingsvoorziening. Dat wil zeggen extra m^2's. Dit is ook het geval als een school meer groepen/leerlingen kan opvangen in de reeds beschikbare ruimte van het schoolgebouw. Er wordt dan wel gerekend met m^2 en een normbedrag. In de modelverordening van het VNG wordt voor 2020 gerekend met een normbedrag van € 165,50 p/m^2. En voor een groep 54 m^2.

Bepaling vaststelling financiële vergoeding	
Totaal vergoeding eerste inrichting	€ 18.341

Aanvraag 5

Bevoegd gezag	AVES
School waarvoor aanvraag is ingediend	Totaal 31 scholen met openbare schoolpleinen
Adres bestuur	Postbus 33, 8300 AA Emmeloord

Aanvraag: De jaarlijkse vergoeding voor instandhouden schoolpleinen bij basisscholen ter beschikking te stellen.

Besluit: **Aanvraag toekennen**

Motivering/ toelichting:
De vergoeding voor de instandhouding van openbare speelpleinen basisscholen wordt jaarlijks beschikbaar gesteld. Het betreft een jaarlijkse en gangbare bekostigingswijze die in de gemeente Noordoostpolder wordt gehanteerd.

Het geïndexeerde bedrag voor 2020 bedraagt € 428,38. Voor 2021 wordt voor de 31 schoolpleinen een bedrag opgenomen van 31 x € 428 is € 13.279,92.

Bepaling vaststelling financiële vergoeding	
Totaal vergoeding 2021	€ 13.268

Aanvraag 6

Bevoegd gezag	Vereniging gereformeerde primair onderwijs Florion
School waarvoor aanvraag is ingediend	GBS DE Planthof
Adres bestuur	Postbus 393, 8000 AJ Zwolle

Aanvraag: De jaarlijkse vergoeding voor instandhouden schoolpleinen bij basisscholen, ter beschikking te stellen.

Besluit: **Aanvraag toekennen**

Motivering/ toelichting:
De vergoeding voor de instandhouding van openbare speelpleinen basisscholen is jaarlijks beschikbaar gesteld. Het betreft een jaarlijkse en gangbare bekostigingswijze die in de gemeente Noordoostpolder wordt gehanteerd.

Het geïndexeerde bedrag voor 2021 bedraagt € 428,38. Voor 2021 wordt voor 1 schoolterrein een vergoeding verstrekt.

Bepaling vaststelling financiële vergoeding	
Totaal vergoeding 2020	€ 428

Aanvraag 7

Bevoegd gezag	Vereniging tot het verstrekken van BO op reformatorische grondslag voor Noordoostpolder
School waarvoor aanvraag is ingediend	RBS Eben Haëzer
Adres bestuur	Vogelsant 3, 8303 ZR Emmeloord

Aanvraag: De jaarlijkse vergoeding voor instandhouden schoolpleinen bij basisscholen, ter beschikking te stellen.

Besluit: **Aanvraag toekennen**

Motivering/ toelichting:
De vergoeding voor de instandhouding van openbare speelpleinen basisscholen is jaarlijks beschikbaar gesteld. Het betreft een jaarlijkse en gangbare bekostigingswijze die in de gemeente Noordoostpolder wordt gehanteerd.

Het geïndexeerde bedrag voor 2019 bedraagt € 428,38. Voor 2021 wordt voor 1 schoolterrein een vergoeding verstrekt.

Bepaling vaststelling financiële vergoeding	
Totaal vergoeding 2019	€ 428

Aanvraag 8

Bevoegd gezag	Stichting Christelijk Speciaal Onderwijs en Voortgezet Speciaal Onderwijs NOP e.o.
School waarvoor aanvraag is ingediend	SO DE Zonnebloemschool (2 locaties)
Adres bestuur	Europalaan 148, 8303 GM Emmeloord

Aanvraag: De jaarlijkse vergoeding voor instandhouden schoolpleinen bij basisscholen, ter beschikking te stellen.

Besluit: **Aanvraag toekennen**

Motivering/ toelichting:
De vergoeding voor de instandhouding van openbare speelpleinen basisscholen is jaarlijks beschikbaar gesteld. Het betreft een jaarlijkse en gangbare bekostigingswijze die in de gemeente Noordoostpolder wordt gehanteerd.

Het geïndexeerde bedrag voor 2019 bedraagt € 428,38. Voor 2021 wordt voor 2 schoolterreinen een vergoeding verstrekt van 2 x € 428.

Bepaling vaststelling financiële vergoeding	
Totaal vergoeding 2019	€ 856

Voorzieningen 2021

Te honoreren voorzieningen
Het totaal bedrag van de te honoreren voorzieningen in het Programma OHV 2021 bedraagt € 29.027

Cat	Investeringen 2021	Gemeente	School-bestuur	Krediet 2021	Totaal 2021
	Geen investeringen				
	Totaal			-	0
	Voorbereidingskrediet 2021				
I	Basisscholen Marknesse			€ 29.027	
	Totaal			€ 29.027	
				Totaal	€ 29.027

Vergoedingen 2021

De onderstaande tabel geeft de specificatie van de vergoedingen weer. Totaal bedraagt het aantal vergoeding voor 2021 € 74.235.

Cat.	Aanvraag	
IX	MT lokaal	€ 40.914
V	Eerste inrichting OLP/Meubilair	€ 18.341
IV	Openbare schoolpleinen	€ 14.980
	Totaal	€ 74.235

Oktober 2020 (goedgekeurd OOGO 24 september 2020)