

Algemeen	
Onderwerp	Samenwerking RAV Flevoland en RAV Gooi en Vechtstreek: oprichting coöperatie
Verspreiden	Nee
Contactpersoon	
Eenheid	Regionale Ambulancevoorziening
E-mail	g.roest@ggdflevoland.nl
Kenmerk	
Datum	9 juni 2020

Voorstel

1. In te stemmen met het voornemen om over te gaan tot oprichting van de Coöperatie Ondersteuning Ambulancevoorziening Gooi en Vechtstreek en Flevoland U.A voor de ondersteuning van de RAV's van Flevoland en Gooi en Vechtstreek;
2. Over dit voornemen advies in te winnen van de betrokken ondernemingsraden en lokaal overleg te voeren met de bonden;
3. Bij de definitieve besluitvorming te betrekken de uitkomsten van de te doorlopen wensen en bedenkingenprocedure bij de gemeente(rade)n;
4. In te stemmen met de concept-statuten van de Coöperatie Ondersteuning Ambulancezorg Gooi en Vechtstreek en Flevoland U.A
5. Voor de datum van inwerkingtreding van de nieuwe Wet Ambulancevoorzieningen de statuten inhoudelijk te toetsen en zo nodig aan te passen aan het nieuwe wettelijke kader.

Kernboodschap

Op 1 januari 2021 eindigt de samenwerkingsovereenkomst tussen de RAV Gooi en Vechtstreek en RAV Flevoland voor de ondersteuning van de primaire ambulancetaken. Dit voorstel gaat over verstevigen en robuust maken van deze samenwerking tussen RAV Gooi en Vechtstreek en Flevoland. Beoogd wordt bij inwerkingtreding van de nieuwe Wet Ambulancevoorzieningen de ondersteuning van de ambulancevoorziening van beide regio's in een gezamenlijke coöperatie onder te brengen. Dit is noodzakelijk om de wederzijdse afhankelijkheden in de uitvoering van de ambulancevoorziening uit te sluiten en de kwetsbaarheid daarvan te verminderen.

Aanleiding

In Nederland wordt de ambulancevoorziening uitgevoerd door privaatrechtelijke partijen en publiekrechtelijke rechtspersonen. Op grond van het stelsel is er geen (verplichte) gemeentelijke taak, niettemin zijn ambulancevoorzieningen ook bij publiekrechtelijke rechtspersonen vormgegeven. De financiering voor de ambulancevoorziening wordt verstrekt door de zorgverzekeraars.

De gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek en de Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Flevoland werken samen voor de uitvoering van hun taken, waaronder de uitvoering van de RAV. De huidige samenwerking tussen beide regio's op het terrein van de ambulancevoorziening is vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst die eind 2017 door de besturen van gemeenschappelijke regelingen Regio Gooi en Vecht en GGD Flevoland werd ondertekend. Deze samenwerkingsovereenkomst, die betrekking heeft op alle niet primaire taken, expireert op het moment dat de Tijdelijke wet ambulancezorg (Twaz) wordt ingetrokken. Naar verwachting is dat op 1 januari 2021. Op dat moment zal de Wet Ambulancevoorzieningen in werking treden. Om de samenwerking op een robuuste basis en op basis van gelijkwaardigheid te kunnen continueren, is het noodzakelijk om deze ondersteunende taken onder te brengen in een rechtspersoon.

De samenwerking concentreert zich op de volgende ondersteunende taken; beleid, staf en ondersteuning: ICT, communicatie, kwaliteit, roosterbeheer, scholing en oefening, onderzoek en innovatie, inkoop, voertuigbeheer, materiaalbeheer, patiëntveiligheid etc. Het management van de beide RAV's voert een eenduidig beleid over beide organisaties en de beide organisaties worden sinds 1 januari 2018 aangestuurd door één directeur.

Het proces van ambulancezorg start op het moment dat de melding binnenkomt op onze meldkamer.

De meldkamers ambulancezorg van beide RAV's voegen samen in september 2020. Deze samenvoeging wordt gerealiseerd vooruitlopend op de realisatie van de Meldkamer Midden Nederland (gepland in 2025).

De samenwerking heeft ook operationele voordelen. Bij piekbelasting ondersteunen de RAV's elkaar, met een gunstig effect op de aanrijtijden. Een continuïteitscrisis op de meldkamer ambulancezorg Gooi en Vechtstreek werd succesvol bestreden dankzij de samenwerking met de RAV Flevoland en ook bij het faillissement van het MC Zuiderzee was het de RAV Gooi en Vechtstreek die de nodige steun verleende.

De samenwerking tussen de RAV's wordt intern en door de moederorganisaties GGD Flevoland en Regio Gooi en Vechtstreek beoordeeld als noodzakelijk voor goede ambulancezorg en een adequate organisatie.

Doel

Met dit voorstel beoogt het bestuur de samenwerking tussen de beide RAV'en te continueren (conform artikel 8 van de huidige Samenwerkingsovereenkomst) en van een meer solide basis te voorzien door oprichting van een coöperatie en wederzijdse afhankelijkheden te beperken of uit te sluiten.

Argumenten

Uitsluiten wederzijdse afhankelijkheden en verminderen van de kwetsbaarheid

De coöperatie biedt een bedrijfsmatige structuur voor de ondersteuning van de ambulancevoorziening. Hiermee worden de kwetsbaarheden en de wederzijdse afhankelijkheden van de bestaande samenwerkingsstructuur op basis van de overeenkomst uitgesloten.

Gelijkwaardige verhouding in de coöperatie

De samenwerking heeft betrekking op de management, staf- en ondersteuningstaken ten behoeve van het primaire proces Ambulancezorg. Om de samenwerking duurzaam, slagvaardig en robuust te maken, is het wenselijk om deze in een rechtspersoon onder te brengen. Op grond van het wettelijke systeem is het niet mogelijk dat beide gemeenschappelijke regelingen een gezamenlijke publiekrechtelijke regeling oprichten. Samenwerking in de vorm van een coöperatie is dan de aangewezen rechtspersoon. Zo kan op grond van een bestaand wettelijk kader de samenwerking worden ingericht. De coöperatie is bij uitstek geschikt om de gelijkwaardige verhouding vorm te geven en een wettelijk geborgde verbinding te leggen tussen (de besturen van) beide gemeenschappelijke regelingen.

Governance

In de ledenraad van de coöperatie zijn de leden (dus de beide GR-en) vertegenwoordigd door:

- 1 bestuurslid en dPG van Flevoland, en;
- 1 DB-lid en algemeen directeur van de GR Regio Gooi en Vechtstreek.

Dit voorkomt bestuurlijke drukte en is aanvaardbaar omdat alleen bedrijfsvoeringstaken worden uitgevoerd. De ledenraad komen alle bevoegdheden toe die niet aan de directie zijn toegekend, zij hebben zeggenschap over 'het bedrijf'. De directie is belast met het besturen van de coöperatie (zie de bijgevoegde conceptstatuten in Bijlage 2). Hiermee wordt een duidelijk onderscheid aangebracht tussen de rollen van beiden organen van de coöperatie. De directie kan hiermee vormgeven aan de eenheid van leiding over de ondersteunende taken.

Reikwijdte statuten

In de concept-statuten is aangesloten bij de huidige omvang van taken zoals deze zijn omschreven in de samenwerkingsovereenkomst. Beoogd wordt om één directeur te benoemen (gelijk de huidige situatie), waarmee een dienstbetrekking met de coöperatie wordt aangegaan. Dat geldt niet voor andere ondersteunende medewerkers. Deze blijven in dienst bij beide gemeenschappelijke regelingen. De coöperatie is geschikt om als groeimodel te dienen. Indien meer taken worden ingebracht in de coöperatie is aanpassing van de statuten nodig en zal dus ook nieuwe bestuurlijke besluitvorming van de besturen van de gemeenschappelijke regelingen noodzakelijk zijn. De ambulancevergunning blijven bij de afzonderlijke gemeenschappelijke regelingen en worden niet overgedragen aan de coöperatie. Op grond van de nieuwe Wet Ambulancevoorzieningen wordt de Ambulancevoorziening aangemerkt als een zogenaamde 'Niet economische dienst van algemeen belang' (Nedab). Hierdoor vervalt de verplichting om de vergunningen aan te besteden.

Kanttekeningen

Er zijn enkele aandachtspunten.

Onzekerheid inhoud Wet Ambulancevoorzieningen

De aanwijzing van de ambulancevoorziening als Nedab brengt enkele voorschriften over de inrichting van de governance met zich mee. Er dient een intern toezichthouder te worden aangewezen en er worden beperkingen opgelegd aan de overdracht van de zeggenschap. Over de reikwijdte van nog in een AMvB op te nemen regels over die governance is informeel overleg gevoerd met het ministerie. Naar verwachting zullen er geen beletselen ontstaan voor de coöperatie, te meer nu enkele andere RAV's in een soortgelijke samenwerkingsentiteit zijn ondergebracht en deze voorschriften zich met name richten op privaatrechtelijke partijen.

Fiscale aspecten

De fiscale gevolgen zijn in beeld gebracht. Er wordt vanuit gegaan dat de coöperatie omzetbelastingplichtig is. Op basis van uitwerking van een ledenovereenkomst zal de komende maanden afstemming met de inspecteur plaatsvinden.

Medewerkers

Alleen de directeur zal in dienst treden bij de coöperatie. De personele gevolgen beperken zich daardoor tot deze persoon. De CAO ambulancezorg is van toepassing van de directeur. Het PFZW is het pensioenfonds voor de coöperatie. De directeur heeft geen ambtenarenstatus. De OR zal op de voorgeschreven wijze worden betrokken.

Financieel

De begroting van de coöperatie zal door de leden dienen te worden goedgekeurd. De huidige financiële verhouding in de samenwerking blijft onveranderd. De ambulancevoorziening wordt gefinancierd door de zorgverzekeraar.

Uitvoering

De volgende activiteiten dienen nog vorm te krijgen:

- De raden worden voor de zomer geïnformeerd.
- Bij oprichting en deelneming van de GR in de beoogde coöperatie is de wensen en bedenkingenprocedure van toepassing die na de zomer plaatsvindt.
- Hoewel de alleen de directeur in dienst treedt bij de coöperatie en de overige medewerkers door oprichting van de coöperatie geen arbeidsovereenkomst aangaan met die coöperatie, dient de OR tijdig te worden betrokken alvorens tot feitelijke oprichting over te gaan.
- Op basis van een op te stellen ledenovereenkomst zal afstemming worden gezocht met de inspecteur of de voorgestelde fiscale routing.
- Zonodig dienen de statuten te worden aangepast indien de nog vast te stellen wetstekst van de wet Ambulancevoorzieningen dat vereist.

Bijlage(n)

Bijlage 1: Beslisdocument KokxDeVoogd van 22 januari 2020 / geactualiseerd op 28 mei 2020
Bijlage 2: Concept Statuten Coöperatie Ondersteuning Ambulancevoorziening Gooi en Vechtstreek en Flevoland U.A.;