

Onafhankelijke Adviescommissie RDRZ

Adviesnotitie: Gebiedsarrangementen en losse initiatieven RDRZ II

In het convenant tussen Rijk en Regio Zwolle, dat Op 27 augustus 2024 is het convenant Regio Deal Regio Zwolle II formeel door alle partijen ondertekend. In de uitvoeringsfase wordt toegewerkt naar een regionaal initiatievenboek, dat dient als nadere invulling van het Rijk-Regio convenant. Initiatiefnemers uit de regio krijgen hiertoe de gelegenheid om hun plannen in te dienen. De regio heeft de onafhankelijke adviescommissie gevraagd om in twee rondes een uitspraak te doen over de ingediende initiatieven, met oog voor het maken van de meeste impact op de regionale opgave en brede welvaart in Regio Zwolle. Het advies van de commissie ten aanzien van ronde II is in deze notitie nader uitgewerkt en luidt, samengevat, als volgt:

Advies

Om te komen tot een evenwichtige en impactvolle invulling van RDRZ II adviseert de commissie, samengevat, het volgende:

- Houd vast aan de vastgestelde subsidieplafonds van € 7.650.000 voor Leefbaarheid en € 7.000.000 voor Leefomgeving.
- Verrijk de inhoudelijke beoordeling van de initiatieven langs de criteria van de subsidieregeling met een impacttoetsing.
- Prioriteer initiatieven die hoog scoren op impact, om te komen tot een programmatische en robuuste aanpak voor RDRZ II.
- Ook na inhoudelijke afwegingen is er sprake van een substantiële overvraging van het de beschikbare Rijksbijdrage. Pas daarom een generieke korting toe op de geselecteerde initiatieven. Maak bij deze generieke korting onderscheid tussen gebiedsarrangementen en losse initiatieven.
- Breng de overschrijding van het subsidieplafond Leefomgeving in mindering op het losse initiatief dat het laagste scoort op impact en niet onuitvoerbaar wordt door een (verder) bijgestelde Rijksbijdrage.
- In lijn met bovenstaande stappen, adviseert de commissie de volgende gebiedsarrangementen en losse initiatieven te financieren in ronde II. De geadviseerde bedragen maken het mogelijk om binnen de te hanteren financiële kaders te blijven.

Initiatief	Gevraagde Rijksbijdrage	Advies toe te kennen Rijksbijdrage
Gebiedsarrangementen		
1 Gedeeld geluk als kompas voor Zuid-West Drenthe	3.499.987	2.974.989
2 Kop van de Veluwe	2.729.400	2.062.695
3 Kop van Overijssel: 'Identiteit als Fundament'	1.843.354	1.566.851
4 Salland	891.481	757.759
5 Vitaal en Veerkrachtig Vechtdal	3.063.816	2.604.244
Losse initiatieven		
1 Doorstappen regionale sponsstrategie Sallandse Weteringen	1.332.990	999.743
2 Regiolab Wijk van Morgen	2.543.827	1.062.419
3 Regionale beweging positief gezond IJsselland	600.000	450.000
4 Spons Noord Veluwe	60.000	45.000
5 Stimuleringsregeling klimaatadaptatie particulieren Regio Zwolle	3.709.473	2.070.894
Totaal gebiedsarrangementen	12.028.038	9.966.538
Totaal losse initiatieven	8.246.290	4.628.056
Totaal alle aanvragen	20.274.328	14.594.594

Financieel overzicht ronde II

De commissie adviseert Gedeputeerde Staten om dit advies integraal over te nemen en in overleg met het Algemeen Bestuur te borgen in de uitvoering.

1. Opdracht onafhankelijke adviescommissie

In navolging van de eerste Regio Deal, heeft Regio Zwolle ervoor gekozen om in de totstandkoming en uitvoering van RDRZ II gebruik te maken van een onafhankelijke adviescommissie. In de dealmaking- of totstandkomingsfase van de Regio Deal komen het Rijk en Regio Zwolle de afspraken voor wat betreft de ambities, resultaten en uitvoering van de Regio Deal overeen. De commissie heeft in deze fase meegekeken op de inhoud, de organisatorische vormgeving (o.m. de doorwerking van SPUK) en de randvoorwaarden voor de uitvoering. Met de ondertekening van het convenant is de regio overgegaan tot de uitvoeringsfase, waarin wordt toegewerkt naar het initiatievenboek. Hiertoe kunnen initiatieven in verschillende ronden worden ingediend en ter beoordeling en subsidiering worden voorgelegd. De eerste ronde, met nadruk op de programmalijn Arbeidsmarkt en Economie, heeft in het najaar van 2024 plaatsgehad. De tweede indienmogelijkheid voor initiatiefnemers, met een nadruk op initiatieven gericht op de programmalijnen Leefbaarheid en Leefomgeving is op 28 mei 2025 gesloten. Deze tweede ronde is ook de laatste indienmogelijkheid en voegt ronde II en III samen (*vanaf nu: ronde II*).

Gedeputeerde Staten van Overijssel (GS) fungeert voor deze ronde als opdrachtgever van de commissie en de commissie brengt haar advies dan ook aan GS uit. Na besluitvorming door GS wordt het advies door GS gedeeld met het Algemeen Bestuur van Regio Zwolle. De opdracht aan de adviescommissie blijft de bestaande opdracht, zoals door het Algemeen Bestuur van Regio Zwolle voor ronde I aan de commissie verstrekt. In deze opdracht zijn een aantal minimale wijzigingen doorgevoerd voor ronde II (zie bijlage 1). De opdracht is door provincie Overijssel vertaald in een Instellingsbesluit (zie bijlage 2). De combinatie van de originele opdracht en het instellingsbesluit, heeft een aantal vragen en aandachtspunten opgeleverd ten aanzien van het opdrachtgeverschap en de werkwijze van de commissie. Deze waren aanleiding voor intensieve gesprekken. De uitkomsten hiervan zijn vastgelegd in een notitie (zie bijlage 3). Op hoofdlijnen bevat de notitie het volgende:

- In ronde II wordt de inhoudelijke beoordeling door de commissie gedaan na formele indiening van de subsidieaanvraag en niet in het voortraject. Dit betekent dat aanvragers hun plan niet meer kunnen aanpassen op advies van de commissie.
- Op de beoordeling door de commissie is subsidieregeling 6.19 Regio Deal Regio Zwolle II – Gebiedsarrangementen en losse initiatieven¹ van toepassing. De commissie is verzocht om op basis van de inhoudelijke criteria uit de subsidieregeling, artikel 6.19.3 een advies per aanvraag uit te brengen.
- De ontvankelijkheidstoets wordt uitgevoerd door de kassier (provincie Overijssel) en omvat onderzoek naar: volledigheid stukken, voldoen aan relevante wet- en regelgeving, begroting en subsidiabele kosten, toereikendheid subsidieplafond, BTW compensatie, staatsteun, Bibob en uitvoerbaarheid.
- "De inhoudelijke beoordeling wordt uitgevoerd door de commissie en gecontroleerd door de kassier (vergewisplicht GS). De commissie toetst of de activiteiten bijdragen aan de Regio Deal-doelen en in hoeverre ze impact hebben. Dit is een inhoudelijke toets en kan niet los gezien worden van de gevraagde financiële bijdrage. De kassier beoordeelt mede op basis van het advies van de commissie in hoeverre kosten redelijk, toerekenbaar en doelmatig zijn".²

2. Werkwijze commissie

Ontvangen aanvragen en ontvankelijkheidstoets

Om de initiatieven te kunnen beoordelen heeft de commissie, na sluiting van de subsidieregeling 6.19 d.d. 28 mei 2025 om 17.00u, alle ingediende aanvragen gelijktijdig ontvangen, inclusief begrotingen en eventuele bijlagen. Het totaal van de aanvragen waar de commissie kennis van genomen heeft, bestaat uit tien gebiedsarrangementen en twaalf losse initiatieven.

¹ https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR679264/#hoofdstuk_6_paragraaf_6.19

² Citaat uit bijlage 3. 202506011 samenvatting kassierschap en adviescie

Alle aanvragen zijn, parallel aan het verzenden naar de commissie, door de kassier getoetst op compleetheid – de eerste stap van de ontvankelijkheidstoets. Op 18 juli jl. is formeel aan de commissie bevestigd dat één gebiedsarrangement en één los initiatief de eerste stap van de ontvankelijkheidstoets niet doorstaan hebben en daarom buiten behandeling gelaten dienen te worden. De uitkomsten van de totale ontvankelijkheidstoets waren, gedurende de periode waarin zij haar werk gedaan heeft, niet bij de commissie bekend. Het afronden van de ontvankelijkheidstoets door de kassier kan daarom ook na afronding van de inhoudelijke advisering door de commissie gevolgen hebben voor de finale beoordeling en subsidiëring van de aanvragen.

Aanpak

Dat gezegd hebbende, heeft de commissie zich gebogen over negen gebiedsarrangementen en elf losse initiatieven. Na individuele lezing van de initiatieven hebben de commissieleden hun eerste bevindingen bij elkaar getoetst in een werksessie op 10 juli jl. In verschillende deelsessies heeft de commissie haar bevindingen uitgewerkt tot een algemeen advies (dit document) en adviezen over de individuele aanvragen. De adviezen per individuele aanvraag omvatten ook een advies ten aanzien van de gevraagde financiële bijdrage. Hierbij heeft de commissie rekening gehouden met de vastgestelde subsidieplafonds voor de programmalijnen Leefbaarheid en Leefomgeving. De doorrekening van de bedragen in relatie tot het BTW Compensatiefonds beschouwt de commissie niet als onderdeel van de inhoudelijke beoordeling van de aanvragen, maar zij realiseert zich dat de kassier de effecten ervan zal dienen te verwerken in de definitieve toekenning van de middelen.

Werkwijze

De kassier heeft de commissie een format ter beschikking gesteld, als hulpmiddel voor de beoordeling van de initiatieven op basis van de criteria zoals opgenomen in de subsidieregeling. De commissie heeft deze benadering vertaald in een stapsgewijze beoordeling in vijf stappen, welke wordt toegelicht in dit advies en is uitgewerkt in bijlage 1.

De eerste stap is de compleetheidstoets. Deze wordt door de kassier, de provincie Overijssel, uitgevoerd en wordt daarom 'Stap 0' genoemd. Het gebiedsarrangement 'De Schijf van Drie' en los initiatief 'Verbinding door beweging, onderdeel Belevenisbos' voldoen niet aan de gestelde compleetheidsvereisten en zijn daarom na 18 juli jl. niet verder in behandeling genomen. Op basis van de eerste beoordeling op 10 juli jl. was de commissie overigens van oordeel dat deze initiatieven inhoudelijk een positieve bijdrage zouden kunnen leveren aan de opgave en doelen van de Regio Deal zoals verwoord in het convenant. De Schijf van Drie zou daarnaast ook hebben kunnen bijdragen aan een evenwichtige verdeling van de activiteiten en middelen over de regio.

Initiatief	Totale kosten	Gevraagde Rijksbijdrage	Gevraagde Rijksbijdrage na compleetheidstoets
Gebiedsarrangementen			
1 Derde Waterverhaal	4.563.735	1.945.000	1.945.000
2 De Schijf van Drie	11.941.810	4.756.331	0
3 Gedeeld geluk als kompas voor Zuid-West Drenthe	7.049.987	3.499.987	3.499.987
4 Isala klinieken Scholen en toepassen positieve gezondheid	820.704	410.352	410.352
5 Kop van de Veluwe	13.619.171	2.729.400	2.729.400
6 Kop van Overijssel: 'Identiteit als Fundament'	4.577.880	1.843.354	1.843.354
7 Mobiliteitshubs in het buitengebied	2.172.629	972.433	972.433
8 Salland	2.092.250	891.481	891.481
9 Sportecosysteem regio Zwolle	1.881.480	914.880	914.880
10 Vitaal en Veerkrachtig Vechtdal	13.487.900	3.063.816	3.063.816
Losse initiatieven			
1 Doorstappen regionale sponsstrategie Sallandse Weteringen	2.731.160	1.332.990	1.332.990
2 Klimaatadaptatie strategie Genemuiden	100.000	50.000	50.000
3 MFA Broekland	2.776.880	500.000	500.000
4 Onderzoek broedplaatsen voor de jeugd Cultuurregio Zwolle	520.000	260.000	260.000
5 Positief Pionieren 2.0	430.181	228.386	228.386
6 Regiolab Wijk van Morgen	6.165.746	2.543.827	2.543.827
7 Regionale beweging positief gezond IJsselland	1.199.998	600.000	600.000
8 Spons Noord Veluwe	150.000	60.000	60.000
9 Stimuleringsregeling klimaatadaptatie particulieren Regio Zwolle	7.418.949	3.709.473	3.709.473
10 TheaterDelta	1.771.300	885.800	885.800
11 Verbinding door beweging onderdeel belevenisbos	71.096	25.000	0
12 WelThuis	1.004.398	408.163	408.163
Totaal gebiedsarrangementen	62.207.546	21.027.034	16.270.703
Totaal losse initiatieven	24.189.708	10.603.639	10.578.639
Totaal alle aanvragen	86.397.254	31.630.673	26.849.342

Stap 0. Compleetheidstoets

De initiatieven waarvoor een inhoudelijk oordeel van de commissie gewenst is, zijn vervolgens op basis van vier stappen gewogen. Stap 1 betreft het wegen van de initiatieven naar de criteria zoals opgenomen in artikel 6.19.3 lid 2 van de subsidieregeling. Op de gebiedsarrangementen zijn aanvullende criteria van toepassing. In stap 2 heeft de commissie de gebiedsarrangementen die door stap 1 gekomen zijn naast de criteria van artikel 6.19.3 lid 3 gelegd. De initiatieven die voldoen aan de criteria van de subsidieregeling zijn in stap 3 door de commissie beoordeeld op impact. Middels impacttoetsing is beoordeeld in welke mate de initiatieven bijdragen aan de gewenste effecten van de Regio Deal Regio Zwolle II en of zij gezamenlijk leiden tot een robuuste en evenwichtige programmering. In stap 4 heeft de commissie de inhoudelijke bevindingen naast de financiële mogelijkheden gelegd om zo te komen tot een advies dat past binnen de vastgestelde subsidieplafonds.

3. Inhoudelijke afwegingen

Stap 1. Toepassen van de criteria uit artikel 6.19.3 lid 2

Passend bij haar rol als inhoudelijke adviescommissie van reeds ingediende subsidieaanvragen, is de commissie gestart met het wegen van de gebiedsarrangementen en losse initiatieven naar de inhoudelijke criteria zoals geformuleerd in artikel 6.19.3 van de betreffende subsidieregeling. Voor alle initiatieven is hierbij gekeken naar de harde criteria zoals opgenomen in artikel 6.19.3 lid 2. Onderstaande tabel geeft de initiatieven weer, hun score ten aanzien van de criteria in het genoemde artikel en de gevraagde Rijksbijdrage die naar aanleiding van deze toetsing blijft staan.

Initiatief	Criteria 6.19.3 lid 2	Gevraagde Rijksbijdrage Na toetsing 6.19.3 lid 2
Gebiedsarrangementen		
1 Derde Waterverhaal		1.945.000
2 Gedeeld geluk als kompas voor Zuid-West Drenthe		3.499.987
3 Isala klinieken Scholen en toepassen positieve gezondheid	Mist 6.19.3.2d	0
4 Kop van de Veluwe	Mist 6.19.3.2f voor deel van de projecten	2.426.700
5 Kop van Overijssel: 'Identiteit als Fundament'		1.843.354
6 Mobiliteitshubs in het buitengebied	Twijfel op 6.19.2f	972.433
7 Salland		891.481
8 Sportecosysteem regio Zwolle	Mist 6.19.3.2b en d	0
9 Vitaal en Veerkrachtig Vechtdal		3.063.816
Losse initiatieven		
1 Doorstappen regionale sponsstrategie Sallandse Weteringen		1.332.990
2 Klimaatadaptatie strategie Genemuiden	Twijfel op 6.19.3.2c	50.000
3 MFA Broekland	Twijfel op 6.19.3.2c, d, e	0
4 Onderzoek broedplaatsen voor de jeugd Cultuurregio Zwolle	Twijfel op 6.19.3.2c, e en g	0
5 Positief Pionieren 2.0	Mist 6.19.3.2b en d Twijfel 6.19.3.2c, e, f	0
6 Regiolab Wijk van Morgen	Mist 6.19.3.2f voor WP 3 WP 5 hoort bij andere programmaliijn	1.416.599
7 Regionale beweging positief gezond IJsselland		600.000
8 Spons Noord Veluwe		60.000
9 Stimuleringsregeling klimaatadaptatie particulieren Regio Zwolle		3.709.473
10 TheaterDelta	Mist 6.19.3.2d Twijfel 6.19.3.2c	0
11 WelThuis		408.163
Totaal gebiedsarrangementen		14.642.771
Totaal losse initiatieven		7.577.225
Totaal alle aanvragen		22.219.996

Stap 1. Criteria 6.19.3 lid 2

Stap 2. Toepassen van de criteria uit artikel 6.19.3 lid 3

Voor de gebiedsarrangementen geldt dat zij – naast de inhoudelijke criteria zoals gesteld in artikel 6.19.3 lid 2 – ook moeten voldoen aan de inhoudelijke criteria zoals gesteld in artikel 6.19.3 lid 3. Onderstaande tabel geeft de gebiedsarrangementen weer die na toetsing op lid 2 overblijven, hun score ten aanzien van de criteria in het genoemde artikel en de gevraagde Rijksbijdrage die naar aanleiding van deze toetsing blijft staan.

Initiatief	Criteria 6.19.3 lid 3	Gevraagde Rijksbijdrage Na toetsing 6.19.3 lid 3
Gebiedsarrangementen		
1 Derde Waterverhaal	6 van 7	1.945.000
2 Gedeeld geluk als kompas voor Zuid-West Drenthe	7 van 7	3.499.987
3 Kop van de Veluwe	6 van 7	2.426.700
4 Kop van Overijssel: 'Identiteit als Fundament'	5 van 7	1.843.354
5 Mobiliteitshubs in het buitengebied	2 van 7	0
6 Salland	4 van 7	891.481
7 Vitaal en Veerkrachtig Vechtdal	7 van 7	3.063.816
Totaal gebiedsarrangementen		13.670.338
Totaal losse initiatieven		7.577.225
Totaal alle aanvragen		21.247.563

Stap 2. Criteria 6.19.3 lid 3

Op basis van deze weging, komt de commissie tot de conclusie dat zes van de gebiedsarrangementen voldoen aan de inhoudelijke criteria zoals opgenomen in de subsidieregeling. Elf van de ingediende losse initiatieven voldoen eveneens aan de criteria van de subsidieregeling. Deze initiatieven samen

vragen € 21.247.563 aan Rijksbijdrage. De totale beschikbare Rijksbijdrage voor de gecombineerde programmalijnen Leefbaarheid en Leefomgeving is € 14.650.000. Er is dus sprake van een overvraging van € 6.597.563.

Stap 3. Impacttoetsing

De subsidieregeling en de hierin geldende criteria, kunnen wat betreft de commissie niet los gezien worden van het convenant dat ten grondslag ligt aan RDRZ II en de hierin gestelde doelen en resultaten. Op basis hiervan, stelt de commissie dat er sprake moet zijn van een goede verdeling van de initiatieven over de regio en dat de elementen van de regionale opgave die onderdeel zijn van de programmalijnen Leefbaarheid en Leefomgeving evenwichtig bediend moeten worden.

Onder *impact* verstaat de commissie het realiseren van duurzame, zichtbare en herkenbare verbeteringen in de regio, die doorwerken voorbij de looptijd van de deal en bijdragen aan de brede welvaart. Impact is daarbij niet enkel een kwestie van omvang of financieel volume, maar wordt bepaald door een combinatie van factoren:

- **Mate van bijdrage aan de opgaven Leefbaarheid en Leefomgeving:** de initiatieven moeten concreet aansluiten bij de in het convenant vastgelegde ambities en resultaten.
- **Regionale spreiding:** de activiteiten dienen een evenwichtige geografische verdeling te laten zien, waarbij verschillende delen van de regio profiteren en meedoen.
- **Samenwerkingskracht en borging:** initiatieven die meerdere partners uit de 4 O's (overheid, ondernemers, onderwijs en onderzoek) verbinden en een stevig fundament leggen voor duurzame samenwerking, zijn hoger gewaardeerd.
- **Toegevoegde waarde:** projecten moeten iets nieuws brengen of bestaande initiatieven versterken, zodat er daadwerkelijk een meerwaarde ontstaat bovenop reguliere middelen en programma's.
- **Kosten versus impact:** Impact is steeds beoordeeld in samenhang met de gevraagde bijdrage.

De commissie heeft de initiatieven die voldoen aan de criteria zoals opgenomen in artikel 6.19.3 lid 2 en lid 3 (waar van toepassing), gescoord op bovenstaande elementen. Hiervoor is een driepuntschaal gebruikt, waarbij initiatieven sterk (3), neutraal (2) of zwak (1) konden scoren. Het eindoordeel laat zien hoeveel van de maximaal 15 punten de initiatieven gekregen hebben.

Initiatief	Inhoudelijke bijdrage	Regionale spreiding	Samenwerking en borging	Toegevoegde waarde	Kosten vs impact	Eindoordeel
Gebiedsarrangementen						
1 Derde Waterverhaal	2	2	2	1	2	9 van 15
2 Gedeeld geluk als kompas voor Zuid-West Drenthe	3	3	3	3	3	15 van 15
3 Kop van de Veluwe*	3	3	2	3	2	13 van 15
4 Kop van Overijssel: 'Identiteit als Fundament'	3	3	3	2	2	13 van 15
5 Salland	3	1	3	3	2	12 van 15
6 Vitaal en Veerkrachtig Vechtdal	3	3	3	3	3	15 van 15
Losse initiatieven						
1 Doorstappen regionale sponsstrategie Sallandse Weteringen	3	3	3	2	2	13 van 15
2 Klimaatadaptatie strategie Genemuiden	2	1	2	2	2	9 van 15
3 Regiolab Wijk van Morgen**	3	3	3	3	2	14 van 15
4 Regionale beweging positief gezond IJsselland	3	3	3	1	3	13 van 15
5 Spons Noord Veluwe	3	3	3	2	3	14 van 15
6 Stimuleringsregeling klimaatadaptatie particulieren Regio Zwolle	2	3	3	2	2	12 van 15
7 WelThuis	2	2	2	1	2	9 van 15
* Deelprojecten die niet aan de criteria voldoen buiten beschouwing gelaten						
** Werkpakketten die niet aan de criteria voldoen buiten beschouwing gelaten						

Stap 3. Impacttoetsing

In relatie tot Regio Deal Regio Zwolle I (2020-2024) heeft de commissie al benoemd dat het van grote meerwaarde is om programmatisch te werk te gaan en initiatieven in samenhang uit te voeren. Bij de totstandkoming van RDRZ II heeft Regio Zwolle ervoor gekozen om te leren van haar ervaringen met de eerste Regio Deal en te kiezen voor een meer programmatische aanpak. De keuze voor gebiedsarrangementen als de dragers voor de aanpak op Leefbaarheid en Leefomgeving getuigt hiervan. Teruggrijpend op haar eerdere adviezen, adviseert de commissie wederom om slagkracht

boven versnippering te stellen en middelen te concentreren bij initiatieven die voldoende schaal, samenwerkingskracht en borging hebben. Daarmee wordt voorkomen dat de beschikbare Rijksbijdrage te veel versnipperd raakt en onvoldoende zichtbare resultaten oplevert.

In lijn hiermee prioriteert de commissie de initiatieven die hoog scoren op impact. Initiatieven die minder dan 10 van de 15 punten scoren op impact dragen naar oordeel van de commissie niet voldoende bij aan een robuuste programmering, zoals beoogd met RDRZ II. De commissie adviseert dan ook om deze initiatieven niet te subsidiëren vanuit de Regio Deal middelen.

4. Financiële afwegingen

Op basis van de impacttoetsing komt de commissie tot de conclusie dat de geselecteerde gebiedsarrangementen en losse initiatieven gezamenlijk de belangrijkste onderdelen van de programmalijnen Leefbaarheid en Leefomgeving afdekken. Hiermee ontstaat een herkenbare en robuuste aanpak, die meerwaarde toevoegt aan bestaande regionale agenda's.

Ook na impacttoetsing is er sprake van een substantiële overvraging van de beschikbare Rijksbijdrage. De initiatieven omvatten gezamenlijk een bedrag van € 18.844.360. Dit is een overvraging van de Rijksbijdrage ter grootte van € 4.194.360. Dit betekent dat er ook financiële keuzes gemaakt moeten worden voor de initiatieven die op inhoud (criteria en impact) binnen het doel en de scope van de Regio Deal vallen. Hierbij moet bovendien rekening gehouden worden met de subsidieplafonds zoals gepubliceerd in het Provinciaal Blad d.d. 16 mei 2025. Er geldt een subsidieplafond van € 7.650.000 voor de programmalijn Leefbaarheid en een subsidieplafond van € 7.000.000 de programmalijn Leefomgeving.

Initiatief	Gevraagde Rijksbijdrage Na impacttoetsing	Impact score	Toekenning Leefbaarheid	Toekenning Leefomgeving
Gebiedsarrangementen				
1 Gedeeld geluk als kompas voor Zuid-West Drenthe	3.499.987	15 van 15	2.099.987	1.400.000
2 Kop van de Veluwe	2.426.700	13 van 15	2.426.700	0
3 Kop van Overijssel: 'Identiteit als Fundament'	1.843.354	13 van 15	1.554.354	289.000
4 Salland	891.481	12 van 15	891.481	0
5 Vitaal en Veerkrachtig Vechtdal	3.063.816	15 van 15	1.432.869	1.630.947
Losse initiatieven				
1 Doorstappen regionale sponsstrategie Sallandse Weteringen	1.332.990	13 van 15	0	1.332.990
2 Regiolab Wijk van Morgen	1.416.559	14 van 15	0	1.416.559
3 Regionale beweging positief gezond IJsselland	600.000	13 van 15	600.000	0
4 Spons Noord Veluwe	60.000	14 van 15	0	60.000
5 Stimuleringsregeling klimaatadaptatie particulieren Regio Zwolle	3.709.473	12 van 15	0	3.709.473
Totaal gebiedsarrangementen	11.725.338		8.405.391	3.319.947
Totaal losse initiatieven	7.119.022		600.000	6.519.022
Totaal alle aanvragen	18.844.360		9.005.391	9.838.969

Gevraagde Rijksbijdrage per programmalijn

Beide programmalijnen hebben ook na het aanscherpen van de prioriteiten te maken met een overvraging. Dit betreft € 1.355.391 op de programmalijn Leefbaarheid en € 2.838.969 op de programmalijn Leefomgeving. Om binnen de budgettaire kaders te komen, adviseert de commissie om een generieke korting toe te passen op de gevraagde Rijksbijdrage.

Het belang van cofinanciering

De commissie hecht eraan te benadrukken dat de gevraagde Rijksbijdrage slechts een deel van de totale financiële omvang van de Regio Deal beslaat en dat de regionale cofinanciering van cruciaal belang is.

Het feit dat er keuzes gemaakt moeten worden in de te financieren initiatieven en dat de gevraagde Rijksbijdrage bij alle initiatieven naar beneden moet worden bijgesteld om binnen het budgettaire kader van de Rijksbijdrage te passen, betekent voor de commissie niet dat de regionale cofinanciering met eenzelfde bedrag zou moeten worden bijgesteld. De commissie adviseert de regio

daarom om initiatiefnemers te stimuleren de regionale cofinanciering overeind te houden en niet in gelijke mate met de korting op de gevraagde Rijksbijdrage bij te stellen. De past bij de ambitie van de regio om voor elke euro Rijksgeld, twee euro aan regionale investeringen te realiseren.

Voor wat betreft de cofinanciering van de geselecteerde gebiedsarrangementen moet opgemerkt worden dat alle arrangementen de vereiste 50% cofinanciering halen en ook (zeer) aannemelijk maken. Een aantal van de gebiedsarrangementen brengt zelfs een (veel) groter bedrag aan cofinanciering mee, met in het beste geval een verhouding van bijna 1:3. Ook de losse initiatieven halen de vereiste 50% en maken deze aannemelijk. Een korting op de gevraagde Rijksbijdrage zal, met het overeind houden van de regionale cofinanciering, een beperkt effect hebben op de geselecteerde initiatieven. De commissie gaat er dan ook vanuit dat deze initiatieven, ook met deze financiële keuze, uitvoerbaar blijven.

Stap 4. Toepassen generieke korting

In lijn met het convenant, beschouwt de commissie de gebiedsarrangementen als de dragers van de Regio Deal, voor wat betreft Leefbaarheid en Leefomgeving. Bij het toepassen van een generieke korting is het advies daarom om onderscheid te maken tussen de gebiedsarrangementen enerzijds en de losse initiatieven anderzijds. In onderstaande tabel heeft de commissie op de gebiedsarrangementen een korting toegepast van 15%. Voor de losse initiatieven is gerekend met een korting van 25%.

Initiatief	Gevraagde Rijksbijdrage Na impacttoetsing	Toekenning Leefbaarheid	Toekenning Leefomgeving
Gebiedsarrangementen			
1 Gedeeld geluk als kompas voor Zuid-West Drenthe	3.499.987	1.784.989	1.190.000
2 Kop van de Veluwe	2.426.700	2.062.695	0
3 Kop van Overijssel: 'Identiteit als Fundament'	1.843.354	1.321.201	245.650
4 Salland	891.481	757.759	0
5 Vitaal en Veerkrachtig Vechtdal	3.063.816	1.217.939	1.386.305
Losse initiatieven			
1 Doorstappen regionale sponsstrategie Sallandse Weteringen	1.332.990	0	999.743
2 Regiolab Wijk van Morgen	1.416.559	0	1.062.419
3 Regionale beweging positief gezond IJsselland	600.000	450.000	0
4 Spons Noord Veluwe	60.000	0	45.000
5 Stimuleringsregeling klimaatadaptatie particulieren Regio Zwolle*	3.709.473	0	2.782.105
Totaal gebiedsarrangementen	11.725.338	7.144.582	2.821.955
Totaal losse initiatieven	7.119.022	450.000	4.889.267
Totaal alle aanvragen	18.844.360	7.594.582	7.711.221
* Na verrekening € 711.211 blijft € 2.070.894 over voor dit initiatief			

Stap 4. Generieke korting

Op basis van het toepassen van de generieke korting, met differentiatie tussen gebiedsarrangementen en losse initiatieven, komt de gevraagde Rijksbijdrage voor wat betreft Leefbaarheid onder het subsidieplafond (onder voorbehoud van ontvankelijkheidstoets en verrekening BTW Compensatiefonds door de kassier). Voor wat betreft Leefomgeving is er nog altijd sprake van een overvraging van € 711.211. De commissie adviseert om dit bedrag in mindering te brengen op los initiatief 'Stimuleringsregeling particulieren Regio Zwolle'. Van de initiatieven die gescoord zijn op impact, scoort dit initiatief het laagste. Dit is met name een gevolg van hoe het initiatief is bedoeld, namelijk als financiële impuls op bestaande gemeentelijke subsidieregelingen. Een lagere Rijksbijdrage kan betekenen dat de ambitie moet worden bijgesteld, maar brengt de uitvoerbaarheid van het initiatief niet in het geding.

5. Financieel overzicht ronde II

Op basis van bovenstaande komt de commissie tot de volgende financiële kaders voor ronde II. Een uitgebreidere toelichting op de inhoudelijke afwegingen en een totaaloverzicht van de financiën zijn terug te vinden in Bijlage 1. Beoordeling Gebiedsarrangementen en losse initiatieven RDRZ II.

Initiatief		Gevraagde Rijksbijdrage	Advies toe te kennen Rijksbijdrage
Gebiedsarrangementen			
1	Gedeeld geluk als kompas voor Zuid-West Drenthe	3.499.987	2.974.989
2	Kop van de Veluwe	2.729.400	2.062.695
3	Kop van Overijssel: 'Identiteit als Fundament'	1.843.354	1.566.851
4	Salland	891.481	757.759
5	Vitaal en Veerkrachtig Vechtdal	3.063.816	2.604.244
Losse initiatieven			
1	Doorstappen regionale sponsstrategie Sallandse Weteringen	1.332.990	999.743
2	Regiolab Wijk van Morgen	2.543.827	1.062.419
3	Regionale beweging positief gezond IJsselland	600.000	450.000
4	Spons Noord Veluwe	60.000	45.000
5	Stimuleringsregeling klimaatadaptatie particulieren Regio Zwolle	3.709.473	2.070.894
Totaal gebiedsarrangementen		12.028.038	9.966.538
Totaal losse initiatieven		8.246.290	4.628.056
Totaal alle aanvragen		20.274.328	14.594.594

Financieel overzicht ronde II

Zwolle, 15 september 2025

Onafhankelijke adviescommissie Regio Deal Regio Zwolle II

Geert Jansen (vz)
Thecla Bodewes
Hans Corstjens

Bijlagen:

1. Bijgestelde opdracht onafhankelijke adviescommissie RDRZ
2. Instellingsbesluit GS Overijssel Adviescommissie RDRZ II
3. 202506011 samenvatting kassierschap en adviescie

Toelichting individuele Gebiedsarrangementen en losse initiatieven RDRZ II

Initiatief	Algemene bevindingen	Advies	Gevraagde Rijksbijdrage	Advies Toe te kennen Rijksbijdrage
Gebiedsarrangementen				
Derde Waterverhaal	- Initiatief scoort goed op de criteria uit de regeling. - Hoewel het plan veelal over inwoners spreekt, is de toerisme/marketing component vrij groot. Dit is geen expliciet doel is van RDRZ II. - Opvallend is dat de deelnemende gemeenten ook in andere gebiedsarrangementen participeren, de overlap dan wel connectie met andere gebiedsarrangementen is onduidelijk. - Op basis van de scope van het initiatief en de dubbele deelname van de gemeenten vraagt de commissie zich af in hoeverre dit een gebiedsarrangement is zoals bedoeld is in het convenant. - Initiatief scoort 9 van 15 op impacttoetsing, op basis waarvan de commissie adviseert om dit initiatief niet te financieren vanuit RD-middelen.	Financieren	€ 1.945.000	€ 0
Gedeeld geluk als kompas voor Zuid-West Drenthe	- Initiatief scoort goed op de criteria uit de regeling. - Het plan omvat een breed pakket aan activiteiten die bijdragen aan beide programmalijnen. - Richt zich specifiek op het Drentse deel van de regio, de samenwerking oogt breed en solide. - De cofinanciering groeit in de komende jaren. - Ook op impact is de score maximaal (15 van 15). - Op basis hiervan adviseert de commissie het initiatief te financieren na toepassing van een generieke korting van 15%	Financieren	€ 3.499.987	€ 2.974.989
Isala klinieken scholen en toepassen positieve gezondheid	- Initiatief voldoet niet aan criterium 6.19.3.2d – samenwerking met een gemeente. - Er is een los initiatief (Positieve gezondheid IJsselland) dat zich eveneens op positieve gezondheid richt en (deels) dezelfde regio omvat.	Niet financieren	€ 410.352	€ 0

	Dit zet een kanttekening bij 6.19.3.2f – complementariteit. - Hier voegt de commissie aan toe dat positieve gezondheid bij voorkeur (volgens convenant) onderdeel is van een gebiedsarrangement, maar dat een gebiedsarrangement uitsluitend gericht op positieve gezondheid niet in de geest van het convenant is. - Bovendien heeft Isala in de eerste ronde als enige partij een aanvraag op de programmalijn Leefbaarheid, meer specifiek op Connected Care, toegewezen gekregen. - Op basis hiervan adviseert de commissie dit initiatief niet te financieren uit RD-middelen.			
Kop van de Veluwe	- Initiatief voldoet niet voor alle deelprojecten aan 6.19.3.2f – complementariteit. - Deelproject Koploper past formeel meer bij programmalijn Arbeidsmarkt en Economie. Deelprojecten Zorg voor agrarische sector en Erfdelen zijn voor zover bekend reeds bestaande initiatieven. - Advies is dan ook deze deelprojecten niet te financieren. - Deelproject Pleinenplan scoort 13 van 15 op impact. - Op basis hiervan adviseert de commissie dit deelproject te financieren na toepassing van een generieke korting van 15%.	Financieren	€ 2.729.400	€ 2.062.695
Kop van Overijssel	- Initiatief voldoet aan de criteria uit de regeling. - De commissie ziet het als een gemiste kans dat het initiatief Positief Gezond IJsselland geen onderdeel van het gebiedsarrangement gemaakt is. - Initiatief scoort 13 van 15 op impact. - Op basis hiervan adviseert de commissie dit deelproject te financieren na toepassing van een generieke korting van 15%.	Financieren	€ 1.843.354	€ 1.566.851
Mobiliteitshubs in het buitengebied	- Initiatief voldoet aan de criteria van 6.19.3.2, maar scoort niet hoog genoeg op 6.19.3.3 (2 van 7 i.p.v. de vereiste 3 van 7). - Het initiatief draagt indirect bij aan de leefbaarheid, maar richt zich expliciet op mobiliteit en bereikbaarheid. Deze thema's zijn weliswaar van	Niet financieren	€ 972.433	€ 0

	belang voor een leefbare regio, maar geen expliciet doel van RDRZ II. • Het initiatief is bovendien een uitbreiding van c.q. vervolg op een initiatief gefinancierd in RDRZ I. • Op basis hiervan adviseert de commissie dit initiatief niet te financieren uit RD-middelen.			
Salland	• Initiatief voldoet aan de criteria van de regeling. • Initiatief scoort 12 uit 15 op impact. • Met name de beperkte regionale spreiding en de omvang van de projecten maken de impact op regionale schaal geringer. De impact op subregionaal niveau wordt echter wel groot geacht. • Op basis hiervan adviseert de commissie dit deelproject te financieren na toepassing van een generieke korting van 15%.	Financieren	€ 891.481	€ 757.759
Sportecosysteem Regio Zwolle	• Initiatief voldoet niet aan criteria 6.19.3.2b en d – aannemelijk maken van de cofinanciering en samenwerking met een gemeente. • Op basis van de scope van het initiatief vraagt de commissie zich af in hoeverre dit een gebiedsarrangement is zoals bedoeld is in het convenant. • Op basis hiervan adviseert de commissie dit initiatief niet te financieren uit RD-middelen.	Niet financieren	€ 914.880	€ 0
Vitaal en veerkrachtig Vechtdal	• Initiatief voldoet aan de criteria van de regeling. • Initiatief scoort 15 uit 15 op impact • Er is een sterke combinatie van deelprojecten, veel betrokken partijen en een sterk netwerk. • Op basis hiervan adviseert de commissie dit deelproject te financieren na toepassing van een generieke korting van 15%.	Financieren	€ 3.063.816	€ 2.604.244
		Totalen	€ 16.270.703	€ 9.966.538
Losse initiatieven				
Doorstappen regionale sponsstrategie Sallandse Weteringen	• Initiatief voldoet aan de criteria uit de regeling. • Het was sterk geweest als dit initiatief onderdeel was gemaakt van een gebiedsarrangement. Gezien de toegevoegde waarde m.b.t. de doelen uit het	Financieren	€ 1.332.990	€ 999.743

	convenant is het desalniettemin zinvol om hierin te investeren. • Initiatief scoort 13 uit 15 op impact. • Op basis hiervan adviseert de commissie dit deelproject te financieren na toepassing van een generieke korting van 25%.			
Klimaatadaptatie strategie Genemuiden	• Initiatief voldoet aan de criteria uit de regeling. De commissie twijfelt wel aan de daadwerkelijke bijdrage aan de regionale brede welvaart (c). • Initiatief oogt erg lokaal, had wellicht sterker kunnen staan als onderdeel van een gebiedsarrangement. • Initiatief scoort 9 van 15 op impact. • Op basis hiervan adviseert de commissie dit initiatief niet te financieren uit RD-middelen.	Niet financieren	€ 50.000	€ 0
MFA Broekland	• Initiatief voldoet niet overtuigend aan criteria 6.19.3.2c, d en f – de bijdrage aan de regionale brede welvaart, samenwerking met een gemeente en complementariteit. • Het kan interessant zijn voor de initiatiefnemers om andere financieringsmogelijkheden in de gaten te houden, bijvoorbeeld Sociale hypotheek 2025-2026 - Loket provincie Overijssel • Op basis hiervan adviseert de commissie dit initiatief niet te financieren uit RD-middelen.	Niet financieren	€ 500.000	€ 0
Onderzoek broedplaatsen voor de jeugd Cultuurregio Zwolle	• Initiatief voldoet niet overtuigend aan criteria 6.19.3.2c, e en g – bijdrage aan regionale brede welvaart, gezamenlijke uitvoering door regionale partners en concreetheid richting de uitvoering. • Op basis hiervan adviseert de commissie dit initiatief niet te financieren uit RD-middelen.	Niet financieren	€ 260.000	€ 0
Positief Pionieren 2.0	• Initiatief voldoet niet aan criteria 6.19.3.2b en d – aannemelijk gemaakte cofinanciering en samenwerking met een gemeente. • Ook voldoet het initiatief niet overtuigend aan 6.19.3.2c, e en f – bijdrage aan regionale brede welvaart, gezamenlijke uitvoering door regionale partners en complementariteit. • Op basis hiervan adviseert de commissie dit initiatief niet te financieren uit RD-middelen.	Niet financieren	€ 228.386	€ 0

Regiolab Wijk van Morgen	• Initiatief voldoet niet voor alle deelprojecten/werkpakketten aan de criteria van de regeling. • Werkpakket 3 – Multilevel en transdisciplinair onderwijs omvat een thema waar al lange tijd middelen voor beschikbaar gesteld worden uit andere regelingen. • Werkpakket 5 – Innovatie, demonstratie, vakmanschap en ondernemerschap past – hoewel versterkend in het geheel van de aanvraag – beter bij programmalijn Arbeidsmarkt en Economie. • Advies is om de gevraagde bijdrage voor WP 3 en 5 niet te financieren uit RD-middelen. • De rest van het initiatief scoort 14 uit 15 op impact. • Op basis hiervan adviseert de commissie dit deelproject te financieren na toepassing van een generieke korting van 25%.	Financieren	€ 2.543.827	€ 1.062.419
Regionale beweging positief gezond IJsselland	• Initiatief voldoet aan de criteria uit de regeling. • Positieve gezondheid is bij voorkeur (volgens convenant) onderdeel van een gebiedsarrangement, maar is – zeker nu gebiedsarrangement Isala niet gefinancierd wordt – complementair aan andere initiatieven binnen RDRZ II. • Er wordt met het initiatief een brede doelgroep bediend, in een groot deel van de regio, volgens een solide ogende methodiek. • Initiatief scoort 13 uit 15 op impact. • Op basis hiervan adviseert de commissie dit deelproject te financieren na toepassing van een generieke korting van 25%.	Financieren	€ 600.000	€ 450.000
Spons Noord Veluwe	• Initiatief voldoet aan de criteria uit de regeling. • Het was sterk geweest als dit initiatief onderdeel was gemaakt van een gebiedsarrangement. Gezien de toegevoegde waarde m.b.t. de doelen uit het convenant is het desalniettemin zinvol om hierin te investeren. • Initiatief scoort 14 uit 15 op impact. • Op basis hiervan adviseert de commissie dit deelproject te financieren na toepassing van een generieke korting van 25%.	Financieren	€ 60.000	€ 45.000

Stimuleringsregeling klimaatadaptatie particulieren Regio Zwolle	• Initiatief voldoet aan de criteria uit de regeling. • Dit is het enige initiatief dat zich richt op het ondernemen van klimaatactie op particulier terrein en onderscheid zich daarmee van anderen. • Het is ook het enige initiatief dat een regiobrede samenwerking (21 van de 22 gemeenten) realiseert. • Bijna de gehele gevraagde Rijksbijdrage lijkt bedoeld voor een impuls op bestaande subsidieregelingen. • Het is uit de aanvraag niet duidelijk hoe de gemeentelijke regelingen eruit (gaan) zien. Advies is om ervoor te zorgen dat deze extra impuls niet alleen bij de hoge inkomens (die vaak beter in staat zijn zelf te cofinancieren) terecht komen en oog te hebben voor inclusie – lage en middeninkomens en kwetsbare wijken. • Op basis hiervan adviseert de commissie dit deelproject te financieren na toepassing van een generieke korting van 25%. • Dit initiatief scoort, van de geselecteerde initiatieven, het laagste op impact en een verdere bijstelling van de Rijksbijdrage lijkt de uitvoerbaarheid niet in het geding te brengen. • De commissie adviseert daarom de overvraging op programmalijn Leefomgeving op dit initiatief in mindering te brengen.	Financieren	€ 3.709.473	€ 2.070.894
TheaterDelta	• Initiatief voldoet niet aan criterium 6.19.2d – samenwerking met een gemeente. • Daarnaast voldoet het initiatief ook niet overtuigend aan 6.19.2c – bijdrage aan regionale brede welvaart. De gevraagde bijdrage komt vooral ten goede aan de ontwikkeling van een CRM-systeem en heeft daarmee op zijn minst een indirect effect op de regionale brede welvaart. • Op basis hiervan adviseert de commissie dit initiatief niet te financieren uit RD-middelen.	Niet financieren	€ 885.800	€ 0
WelThuis	• Initiatief voldoet aan de criteria van de regeling. • Initiatief richt zich op een beperkte doelgroep en slechts 1 organisatie staat garant voor de cofinanciering.	Niet financieren	€ 408.163	€ 0

	• Initiatief scoort 9 uit 15 op impact. • Op basis hiervan adviseert de commissie dit initiatief niet te financieren uit RD-middelen.			
		Totalen	€ 10.578.639	€ 4.628.056