



BESLUITVORMENDE NOTA
AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
No. 20.0001734

Afdeling/eenheid/cluster: Maatschappelijke Ontwikkeling Projectnaam: Bijl.: 5 Datum: 5 augustus 2020 Steller: RGI Hafkamp

Portefeuille: IV

Onderwerp: Vaststelling subsidie FlevoMeer Bibliotheek 2019

Voorgesteld besluit

1. De subsidie aan de FlevoMeer Bibliotheek (FMB) lager vaststellen op € 1.052.330;
2. Het onverschuldigd betaald bedrag van de subsidie van € 12.864 terugvorderen;
3. De FMB toestemming verlenen om € 154.268 te doteren aan een bestemmingsfonds Brandschade;
4. De gemeenteraad informeren.

Inleiding

De FlevoMeer Bibliotheek heeft op 30 maart 2020 een verzoek ingediend tot het vaststellen van de subsidie over 2019 en de lokale verantwoording ingediend, gebaseerd op de resultaatafspraken die u voor 2019 maakte met de FMB. Op 28 mei 2020 is aan de stukken de jaarrekening 2019 inclusief controleverklaring toegevoegd. En op 13 juli 2020 heeft het verantwoordingsgesprek plaatsgevonden.

In de begeleidende brief (bijlage 1) verzoekt de FMB u:

1. In te stemmen met een dotatie van € 154.268 aan het bestemmingsfonds Brandschade waar vervolgens jaarlijks een bedrag uit vrijvalt gelijk aan de afschrijvingstermijn van de gemaakte opknapkosten;
2. De subsidie 2019 conform de toekenning vast te stellen op € 1.065.194;
3. In te stemmen met de verrekening van het resultaat ad € 12.864 met het eigen vermogen, onderdeel algemene egalisatiereserve.

In dit collegevoorstel adviseren we u twee van de drie verzoeken niet te honoreren en lichten we toe waarom niet.

Doelstelling

Het vaststellen van de subsidie aan de FMB over 2019 en besluiten over de aanvullende verzoeken van de FMB.

Argumenten

1.1 Er is aan de verantwoordingsverplichtingen voldaan

Er kan overgegaan worden tot vaststelling, omdat aan de verantwoordingsverplichting die zijn opgenomen in de verleningsbeschikking 2019 is voldaan. De FMB heeft, "De toelichting 2019 voor de vestiging Noordoostpolder", de jaarrekening 2019 en aanvullend de factsheet FMB, aangeleverd, waaruit verantwoording van de activiteiten blijkt.

1.2 De subsidie is besteed aan de daarvoor bedoelde doelstellingen

De FMB heeft voldaan aan de inhoudelijke activiteiten die verbonden zijn aan de verleende subsidie. Dat blijkt uit het document 'Verantwoording en toelichting 2019 FlevoMeer Bibliotheek Noordoostpolder', waarin per gemaakte resultaatafpraak staat hoe de FMB daarmee is omgegaan en in welke mate de resultaten zijn behaald.

- a. De FMB weet en meet steeds beter wat de behoeften van haar gebruikers zijn en richt haar programmering daar op in. De bibliotheek heeft haar activiteiten voldoende onder de aandacht gebracht via sociale media en 'direct mailing'. Zo lukte het de FMB om de eigen inkomsten en gebruikersopbrengsten op het niveau van 2018 te houden.
- b. De FMB richtte zich aantoonbaar op laaggeletterden en anderstaligen en houdt bij of de deelnemers daardoor beter participeren in de maatschappij. De dienstverlening aan het basisonderwijs in Emmeloord en de dorpen en aan de voorschoolse voorzieningen op het

gebied van leesvaardigheid en mediawijsheid draagt enorm bij aan onderwijsprogramma's om leesmotivatie en digitale vaardigheden te bevorderen.

- c. Er is voldoende aanbod digitale vaardigheden voor volwassenen en de effecten onder de deelnemers zijn in kaart gebracht.
- d. Over alle overige output heeft de FMB een aparte, beknopte rapportage geleverd.

2.1 Een deel van de subsidie is niet besteed c.q. achteraf gezien niet nodig

Zowel op het onderdeel Algemene Organisatiekosten (de gezamenlijke backoffice) en de lokale exploitatie bibliotheek Noordoostpolder is sprake van een positief resultaat. Dat blijkt uit de jaarrekening waarin staat dat er lokaal een positief saldo is van € 12.864 en op de algemene organisatiekosten een positief saldo van € 111.292. Dit betekent dat een deel van de subsidie niet besteed c.q. achteraf gezien niet nodig is gebleken.

2.2. De vermogenspositie van de FMB biedt geen ruimte voor toevoeging aan de egaliseringsreserve

De vermogenspositie is robuuster dan het in de ASV gestelde maximum van 10% van het subsidiebedrag. Dit kan vastgesteld worden op basis van de jaarrekening en de verleende subsidie. Er is daardoor geen ruimte om de niet bestede middelen te reserveren.

- a. Na dotatie van het resultaat is de egaliseringsreserve van de lokale exploitatie Noordoostpolder € 97.872;
- b. En na dotatie van het resultaat is de egaliseringsreserve van de algemene organisatiekosten 318.000. Ons aandeel ligt op basis van de (subsidie)inkomsten op +/-18% van het totaal, zijnde € 57.240;
- c. Hiermee ligt de totale egaliseringsreserve met € 155.112 ruim hoger dan het gestelde maximum van € 106.519, zijnde 10% van het door ons verstrekte subsidiebedrag.

2.3 Het resultaat op de Algemene Organisatiekosten is niet terug te vorderen

In tegenstelling tot het lokale resultaat van € 12.864 is ons aandeel in het resultaat van de Algemene Organisatiekosten niet terug vorderbaar. Het betreft het resultaat van de kracht van samenwerking welke logischerwijs niet individueel door één partner terug te vorderen is. Want dit resultaat vloeit voort uit het gezamenlijke karakter en gezamenlijke afspraken ten aanzien van de AO.

3.1 Het vormen van een bestemmingsreserve brandschade is op aangeven van de accountant

Het vormen van de bestemmingsreserve brandschade is een administratieve handeling. Dit blijkt uit navraag bij de bestuurder van FMB. Die aangeeft dat vorming in lijn is met de regelgeving en op aangeven van de accountant van de FMB is.

3.2 Het vormen van een bestemmingsreserve brandschade leidt niet tot extra subsidiebehoefte

Het vormen van de bestemmingsreserve brandschade leidt in de toekomst niet tot een extra subsidiebehoefte. Uit de jaarrekening blijkt dat de schadeloosstelling van de brandschade wordt gereserveerd en dat de gedane herstellinvesteringen zijn geactiveerd. Door de reservering zijn de middelen al bestemd voor de toekomstige afschrijvingslasten. Zo ontstaat er geen in de toekomst geen extra subsidiebehoefte als gevolg van deze handeling.

4. De gemeenteraad is betrokken

De FlevoMeer Bibliotheek is een van de belangrijkste uitvoerders van ons cultuurbeleid en ontvangt hiervoor meer dan € 1 miljoen aan subsidie. Het is daarom gebruikelijk en logisch om de raad te informeren door hen dit collegevoorstel met bijlagen toe te sturen.

Kanttekeningen

2.1. Het resultaat op de Algemene Organisatiekosten terugvorderen kan in gezamenlijkheid

Wanneer terugvordering van het resultaat op de AO gewenst is, kan dit via het Financieel Statuut van de FMB geregeld worden. Hierin wordt de hoogte van de afdracht per inwoner aan de AO geregeld. Dit vraagt echter overleg en een gezamenlijke keuze van de samenwerkingspartners en is voor het subsidiejaar 2019 niet te realiseren.

Planning/Uitvoering

FMB ontvangt direct na uw besluit de vaststellingsbeschikking 2019 en wordt de gemeenteraad geïnformeerd.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief FMB van de FMB d.d. 28 mei 2020 met drie verzoeken. – zaaknr 017170429
docnr: 0171196356
2. Verantwoording en toelichting 2019 FlevoMeer Bibliotheek Noordoostpolder– zaaknr
017170429/docnr 0171191647
3. Jaarrekening FMB 2019– zaaknr 017170429/docnr 0171191648
4. Factsheet FMB 2019– zaaknr 017170429/docnr 0171196357
5. Uitgaande vaststellingsbeschikking subsidie FMB 2019– zaaknr 017170429/docnr
0171199796