



BESLUITVORMENDE NOTA
AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS
No. 20.0001747

Afdeling/eenheid/cluster: Maatschappelijke Ontwikkeling Projectnaam: Bijl.: 4 Datum: 15 augustus 2020 Steller: A.T. Pubben/
R. Hafkamp

Portefeuille: V

Onderwerp: Vaststellen subsidies 2019 programma 2 Leren en Ontspannen

Voorgesteld besluit

1. De onderstaande activiteitensubsidies 2019 vaststellen:
 - a. € 48.500 voor de uitvoering van school maatschappelijk werk, het ziekteverzuimproject en de fysiek mentale weerbaarheidstraining door Stichting Aandacht+;
 - b. € 40.000 voor de uitvoering Schakelklas door het Samenwerkingsverband Passend Onderwijs Noordoostpolder-Urk;
 - c. € 32.164 voor de activiteiten van de Stichting Lokale Omroep Noordoostpolder.
2. De onderstaande activiteitensubsidie 2019 onder voorbehoud goedkeurende beoordelingsverklaring vaststellen:
 - a. € 175.000 voor de inzet van interne begeleiders en een peutergroep binnen het Asielzoekerscentrum (AZC) door Stichting Kinderopvang en Kenniscentrum Startpunt;
3. Het onverschuldigde betaalde bedrag van € 336 terugvorderen van de Stichting Lokale Omroep Noordoostpolder.
4. De raad informeren.

Inleiding

Diverse organisaties hebben in 2019 subsidie ontvangen. Deze worden nu vastgesteld. Een aantal daarvan valt onder programma 2. Subsidie vaststellingen van programma 2 en 6 tussen de € 20.000 tot € 325.000 worden geclusterd ter besluitvorming aangeboden. Dit is het geclusterde voorstel voor programma 2 Leren en Ontspannen.

Doelstelling

Het vaststellen van diverse subsidies die in 2019 een bijdrage hebben geleverd aan de realisatie van de gemeentelijke beleidsdoelen uit programma 2 'Leren en Ontspannen'.

Argumenten

- 1.1 *De subsidies 2019 zijn goed besteed*

De activiteiten zijn uitgevoerd en dragen bij aan onze maatschappelijke (beleids)doelen. Het gaat om activiteiten om schooluitval te voorkomen, bestrijding van onderwijsachterstanden en om activiteiten van de lokale omroep. In de bijlage leest u hier meer over. Daar staan, per subsidieverantwoording de behaalde resultaten, de doelstelling en specifieke argumenten en kanttekeningen.
- 1.2 *De subsidies kunnen worden vastgesteld*

De verantwoordingen passen binnen de regels van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en onze Algemene subsidieverordening (Asv). De aanvragen zijn daaraan getoetst en in orde. Het gaat om bijvoorbeeld de regels over de inhoudelijke en financiële verslaglegging.
- 2.1 *De beoordelingsverklaring is nog niet ingediend*

Vanwege de nog onbekende gevolgen met betrekking tot Corona kan de accountant de werkzaamheden ten behoeve van beoordelingsverklaring nog niet afronden. Zodra deze is ontvangen, besluit u definitief. De beoordelingsverklaring kan aanleiding geven de subsidie gewijzigd vast te stellen. Wanneer er naar aanleiding van de

beoordelingsverklaring geen verdere reden is om de subsidie lager vast te stellen, wordt de vaststelling geacht definitief te zijn vastgesteld.

3.1. *Niet bestede subsidie wordt teruggevorderd*

Als een deel van de subsidie niet wordt besteed aan de afgesproken activiteit mag u dit deel terugvorderen. Dat staat in de Awb. De terugvordering betreft de Stichting Lokale Omroep Noordoostpolder.

4.1 *De raad bepaalt de budgetten en controleert de uitvoering van het beleid*

Het vaststellen van subsidies is een bevoegdheid van het college. Dat doet zij binnen de financiële kaders die de raad vaststelt. De raad heeft daarnaast een controlerende taak. Daarom is het wenselijk om de raad op de hoogte te houden van deze subsidies.

Kanttekeningen

1.1 *Niet alle subsidies vallen onder programma 2*

Voor een aantal subsidies is er overlap met programma 6 of er is een apart collegevoorstel.

- De subsidie voor het project Fysiek Mentale weerbaarheid valt onder programma 6 uit de programmabegroting, Krachtig Noordoostpolder. Maar, omdat het een onderdeel is van de subsidie aan Aandacht+, is het toch in dit voorstel opgenomen. Dit omdat het onderdeel uitmaakt van één aanvraag tot vaststelling en één beschikking.
- De subsidie voor Homestart valt onder programma 2 en de subsidie voor Thuisadministratie (Humanitas) onder programma 6. Maar omdat het een onderdeel van de subsidie aan Humanitas is, is het opgenomen in het voorstel van programma 6. Dat komt omdat er één aanvraag tot vaststelling en één beschikking is.
- De subsidie voor de activiteit 'Opstapje' van Carrefour wordt meegenomen in een afzonderlijk B&W voorstel voor de totale subsidie van Carrefour.
- In mei 2020 heeft u de subsidie 2019 Huis voor Taal vastgesteld en subsidie 2020 verleend. Hiervoor was een afzonderlijk B&W voorstel. Huis voor Taal wordt bekostigd uit de WEB-middelen die we ontvangen van de gemeente Almere. Met dit afzonderlijk besluit voldoen we aan de eisen die de gemeente Almere stelt.

Planning/Uitvoering

De instellingen ontvangen na uw besluit de beschikking.

Bijlagen

- Vaststellingsbeschikking per organisatie.

Vaststellen subsidies 2019 programma 2

Nr.	Instelling	Bedrag	Activiteit
1a.	Aandacht+ (Voortgezet onderwijs)	€ 15.000 € 20.000 € 13.500	Schoolmaatschappelijk werk Ziekteverzuim project Fysieke mentale weerbaarheid
<i>Totale subsidie</i>		€ 48.500	

Vast te stellen subsidiebedrag:

De subsidie vaststellen op het verleende bedrag van € 48.500

Doelstelling van de subsidieverlening:

Voorkomen en bestrijden van schooluitval, zodat leerlingen minimaal hun startkwalificatie kunnen behalen.

Wat is voor de subsidie gedaan:

- Schoolmaatschappelijk werk (SMW): SMW wordt uitgevoerd op alle scholen voor voortgezet onderwijs in Noordoostpolder. In 2019 hebben 55 leerlingen een beroep gedaan op SMW. Dat zijn 12 leerlingen minder dan in 2018. De meeste problemen hadden betrekking op: school- en leerprestaties, vechtscheidingen, psychosociale problemen en problemen/zorgvragen in de thuissituatie. Problematiek is vaak gerelateerd aan de gezinssituatie of de gemoedstoestand van de leerling waaronder depressiviteit.
- Ziekteverzuimproject (ZVP): Samen met de GGD, ROC Friese Poort, de gemeente Urk en Noordoostpolder voert Aandacht+ het ziekteverzuimproject uit. Het doel van het project is ziekteverzuim bij leerlingen zo kort mogelijk te laten duren. Dit om uitval op de langere termijn te voorkomen. De GGD monitort en begeleidt de medische kant. Indien ziekteverzuim niet kan worden aangetoond dan kan leerplicht sancties opleggen. Het doel is altijd dat de leerling weer naar school gaat. In 2019 waren er 61 nieuwe aanmeldingen voor het ZVP. In 2019 zijn 51 dossiers positief afgesloten (waarvan 10 aangemeld in 2017, 17 in 2018 en 24 in 2019).
- Fysiek mentale weerbaarheid (FMW): Leerlingen in de Noordoostpolder kunnen via Aandacht+ een fysieke mentale weerbaarheidstraining volgen. Leerlingen die moeite hebben met hun gedrag als gevolg van groepsdruk, kunnen door de zorgcoördinator van de school bij Aandacht+ worden aangemeld, na overleg met ouders. In 2019 hebben er 61 leerlingen een FMW-training gevolgd. De uitvoering vindt plaats in samenwerking met Optima Forma. In 2019 is eveneens een traject ingekocht bij UCT (Ultimate Combi Training). De inhoud van het programma voldeed aan de wensen maar paste minder goed aan bij de behoefte van de leerling. Daarom komen er op dit moment geen vervolotrajecten.

De activiteiten worden uitgevoerd met cofinanciering van Aandacht+.

Argumenten

Er zijn geen aanvullende argumenten.

Kanttekeningen

- Het schoolmaatschappelijk werk in deze vorm wordt in 2020 geëvalueerd*
Er is een afname van het aantal leerlingen dat aanspraak maakt op SMW. Terwijl de problematiek niet afneemt. Daarom wordt het schoolmaatschappelijk werk geëvalueerd.

Key2Zaken: 017171959

Nr.	Instelling	Bedrag	Activiteit
1b.	Samenwerkingsverband Passend Onderwijs Noordoostpolder-Urk	€ 40.000	Schakelvoorziening
<i>Totale subsidie</i>		<i>€ 40.000</i>	

Vast te stellen subsidiebedrag:

De subsidie vaststellen op het verleende bedrag van € 40.000

Doelstelling van de subsidieverlening:

De schakelvoorziening draagt bij aan de bestrijding en het verkleinen van taalachterstanden bij kinderen van nieuwkomers en zorgt voor een goede voorbereiding op hun scholing in het regulier onderwijs.

Wat is voor de subsidie gedaan:

- a. Plaatsing nieuwkomers: De schakelvoorziening is in september 2019 gestart met drie groepen van respectievelijk 12, 12 en 11 leerlingen in de leeftijd van ongeveer 5 tot 12 jaar (groep 2-8). Er zijn 5 (parttime) leerkrachten werkzaam, 3 ondersteunings-medewerkers, een intern begeleider en directie. Na schooljaar 2018-2019 zijn er 28 leerlingen uitgestroomd naar het regulier onderwijs.
- b. Ambulante begeleiding: Op stichtingsniveau is er een ambulante begeleider die kinderen van de schakelvoorziening begeleidt naar de reguliere basisschool of het voortgezet onderwijs. Deze ambulante begeleider zorgt voor een warme overdracht via de leerkrachten en bezoekt de ontvangende school nog een keer voor ondersteuning. Daarnaast adviseert de ambulante begeleider de scholen op aanvraag wat betreft didactische en pedagogische mogelijkheden en materialen voor NT2¹ leerlingen op de reguliere school. Dit geldt ook voor de jonge NT2-leerlingen die instromen in de groep 1 van het regulier onderwijs. De ambulante begeleider is het eerste aanspreekpunt voor vragen vanuit het regulier basisonderwijs en is op de hoogte van de laatste ontwikkelingen.

De middelen voor de schakelvoorziening worden door het Samenwerkingsverband overgemaakt naar Aves. Aves organiseert daarmee de Schakelvoorziening, voert die uit en verantwoordt dat aan het Samenwerkingsverband. De subsidie levert een bijdrage aan de schakelklas. Het grootste deel van de kosten komen voor rekening van het onderwijs.

Argumenten

Er zijn geen aanvullende argumenten.

Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen.

Key2Zaken: 017172272

¹ NT2 = Nederlands als tweede taal

Nr.	Instelling	Bedrag	Activiteit
1c.	Stichting Lokale Omroep Noordoostpolder (Luister 527)	€ 32.500	Het verzorgen van een lokaal toereikend media-aanbod conform de Mediawet.
<i>Totale subsidie</i>		€ 32.500	

Vast te stellen subsidiebedrag:

De subsidie wordt lager vastgesteld dan de verlening. Het subsidiebedrag wordt vastgesteld op € 32.164. Het niet bestede deel van € 336 wordt teruggevorderd.

Inleiding

De gemeente heeft via de Mediawet een bekostigingsplicht. Hiervoor hanteren we als instrument de jaarlijkse subsidie.

Op de inhoud van de activiteiten (uitzendingen op verschillende mediadragers), brede programmering en onafhankelijkheid wordt toegezien door het Commissariaat van de Media (CvdM). Dit is dus geen bevoegdheid van uw college.

U beoordeelt wel de financiële positie en organisatiegraad van de stichting en de mate waarin de omroep heeft voldaan aan de verplichtingen zoals opgenomen in de verleningsbeschikking.

Doelstelling van de subsidieverlening

Het in stand houden van de lokale omroep conform de Mediawet 2008 en scherp toezien op de financiële resultaten.

De omroep is van 1 mei 2019 tot en met 1 november 2019 uit de lucht geweest.

2019 heeft voor het nieuwe bestuur in het teken gestaan van financiële besparingen en een volledige herstructurering van de infrastructuur van RTV 527. Bij het aantreden van het nieuwe bestuur constateerden zij dat de uitgaven, mede door al aangegane verplichtingen, aanzienlijk hoger zouden zijn dan de inkomsten.

Het was nodig om de volledige infrastructuur te vervangen. Om dat te kunnen doen is de omroep –in overleg met de portefeuillehouder- 5 maanden uit de lucht geweest.

Er is een particuliere investering gedaan voor nieuwe, toekomstbestendige en energiezuinigere apparatuur.

Twee bedrijven hebben respectievelijk de nieuwe uitzendstraat en interactieve website en app voor hun rekening genomen. In totaal ging het om een investering van € 52.395. De omroep heeft geen beroep meer gedaan op de gemeente voor investeringen.

Subsidie is verleend onder aanvullende verplichtingen

Eind 2018 heeft u besloten de subsidie van € 32.500 te verlenen onder aanvullende verplichtingen. Deze zijn dat de omroep in 2019 een inhoudelijke en financiële kwartaalrapportage aanlevert op 15 januari, 1 april, 1 juli en 1 oktober.

Aan die verplichting heeft de omroep voldaan voor wat betreft de financiële kwartaalrapportages.

Als gevolg van het voltallig opstappen van het voorgaande bestuur zijn de inhoudelijke rapportages uitgebleven. Wel is voldaan aan de verplichting om elk kwartaal de rapportages toe te lichten in een bestuurlijk overleg en is gesproken over de voortgang. Als gezegd gaat u formeel niet over de inhoudelijke prestaties.

Wat is voor de subsidie gedaan?

De omroep heeft gedurende een klein deel van het kalenderjaar geopereerd als een lokale omroep.

De vorming van een streekomroep lijkt van de baan. Er lopen wel nog enkele pilots in den lande.

U hebt van het streven om te komen tot een streekomroep afgezien, nu financiering en wetgevende verankering door het rijk uitblijft.

We beschouwen de omroep als een lokale omroep. Luister 527 heeft een herstructureringsprogramma doorgevoerd om uiteindelijk financieel gezond te worden en weer te kunnen voldoen aan een lokaal toereikend media-aanbod (LTMA) conform de Mediawet. De omroep heeft via het bedrijfsleven middelen binnen gehaald om te investeren in betere apparatuur en in oktober 2019 schreef de omroep weer zwarte cijfers. In november voldeed de omroep weer aan het LTMA.

Ook is er in 2019 een verbeteringslag gemaakt in de interne communicatie met de vrijwilligers.

Tenslotte is de focus gelegd op het zichtbaarder worden van RTV 527 onder de inwoners.

Argumenten

Er zijn geen aanvullende argumenten.

Kanttekeningen

2.1. *Een deel van de subsidie is besteed aan instandhouding van de omroep, zonder dat hier uitzendingen tegenover stonden*

Daarmee is een deel van de verleende subsidie besteed aan maatregelen om de omroep in stand te houden, zonder dat hier de beoogde activiteiten tegenover stonden. Het Commissariaat van de Media (CvdM) heeft ons bevestigd dat dit niet zou kunnen leiden tot het verliezen van de zendmachtiging en dus ook niet tot het vervallen van onze bekostigingsplicht. Een omroep mag 9 maanden de tijd krijgen om maatregelen te treffen die nodig zijn om weer gezond te worden. En hoeft in die periode niet te voldoen aan de eisen om een lokaal toereikend media-aanbod te hebben, mits de periode aantoonbaar wordt gebruikt om hier zo snel mogelijk wel weer aan te gaan voldoen. Hierop ziet het CvdM toe.

In oktober 2019 waren de rode cijfers weggewerkt en in het vierde kwartaal zijn alle uitzendingen via de ether, de website en de app hervat.

In de tussentijd bleef voor de gemeente de bekostigingsplicht van kracht. Aangezien u niet over de inhoud van de activiteiten gaat, kan het leveren van minder maatschappelijke resultaten dan bedoeld, geen reden zijn om de subsidie terug te vorderen. Jurisprudentie wijst uit dat de bekostigingsplicht (het zorgen dat een lokale omroep in stand gehouden wordt) is gestoeld op de Mediawet en dat deze wet boven de subsidieregels gaat. Subsidie is hier immers het instrument waarvoor is gekozen om de betaling te doen. U heeft daarvoor gekozen om vinger aan de pols te kunnen houden en via de beschikking op te leggen dat de omroep elk kwartaal een kwartaalrapportage aan u levert.

De omroep heeft wel voldaan aan het in de beschikking opgenomen doeleinde voor de subsidie, namelijk het in stand houden van een publieke lokale omroep conform ons mediabeleid en de Mediawet 2008.

2.2. *De lokale omroep heeft meer inkomsten gegenereerd*

Een deel van de subsidie was daarom niet nodig.

Dit bedrag vordert u terug. Het gaat hier om een bedrag van € 336.

Key2Zaken: 017171971

Nr.	Instelling	Bedrag	Activiteit
2a.	Stichting Kinderopvang en Kenniscentrum Startpunt	€ 92.000 € 83.000	Inzet Intern begeleiders Peutergroepen op het AZC
<i>Totale subsidie</i>		<i>€ 175.000</i>	

Vast te stellen subsidiebedrag:

De subsidie voorlopig vaststellen op het verleende bedrag van € 175.000

Doelstelling van de subsidieverlening:

Het stimuleren van de (taal)ontwikkeling en het verkleinen van de achterstand in ontwikkeling van doelgroep peuters en peuters woonachtig in het Asielzoekerscentrum.

Wat is voor de subsidie gedaan:

- a. Inzet interne begeleiders: De interne begeleider ondersteunt de pedagogisch medewerkers bij het aanbieden van passend aanbod voor doelgroep peuters. Daarnaast nam de intern begeleider deel aan overleggen met de interne begeleiders van het basisonderwijs. Dit zorgde voor een goede samenwerking tussen de voorscholen en het basisonderwijs en voor een doorgaande lijn. Verder was er regelmatig overleg met de jeugdgezondheidszorg over de ontwikkeling van doelgroep peuters.
- b. Peutergroep binnen het AZC: Er is uitvoering gegeven aan het organiseren van een peutergroep binnen het AZC. Gemiddeld worden er rond de 16 kinderen opgevangen in deze groep.

Argumenten

Er zijn geen aanvullende argumenten.

Kanttekeningen

- 2a. *De beoordelingsverklaring is nog niet ingediend*
Vanwege Corona kan de accountant nog geen beoordelingsverklaring opstellen. Dit kan leiden tot een lagere vaststelling. Een eventuele lagere vaststelling wordt dan opnieuw ter besluitvorming voorgelegd aan het college. Zo niet dan wordt het voorlopige besluit definitief.

Key2Zaken: 017171726