



Gemeenteraden
Lelystad, Dronten, Almere,
Zeewolde, Emmeloord, Urk

Kenmerk : U2020/0119
Inlichtingen bij : G. Roest (06-43986695)
Betreft: : Vervolg samenwerking RAV's Flevoland en Gooi en Vechtstreek

Lelystad, juni 2020

Geachte dames en heren,

De Regionale Ambulance Voorzieningen (RAV) van GGD Flevoland en Regio Gooi en Vechtstreek zijn voornemens een bestaande samenwerking te bestendigen in een coöperatieve vereniging. Deze krijgt de taak om de samenwerking aan te sturen. De RAV Gooi en Vechtstreek is onderdeel van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Regio Gooi en Vechtstreek, de RAV Flevoland van de GR GGD Flevoland.

Deze informatiebrief schetst de context en het belang van de samenwerking tussen de ambulancevoorzieningen licht de keuze voor de coöperatieve vereniging toe.

Context van de samenwerking

Tot ca. 15 jaar geleden waren RAV's nadrukkelijk gericht op (de organisatie van) het primair proces. RAV's kenmerkten zich als platte organisaties met een kleine overhead. Geleidelijk is daar verandering in gekomen, enerzijds door toename van regels en eisen, anderzijds door een sterkere rol van RAV's in de keten van zorginstellingen. Als gevolg hiervan zagen de RAV's van Flevoland en Gooi en Vechtstreek zich steeds meer geconfronteerd met overbelasting op bestaande en nieuwe beleidstaken, terwijl de budgetten van de 'kleine' RAV's ontoereikend waren om belasting en capaciteit met elkaar in evenwicht te brengen.

Deze situatie bracht de twee buurregio's al bijna 10 jaar geleden tot samenwerking, die in de loop van de jaren steeds intensiever werd. In 2017 ging deze samenwerking een nieuwe fase in, door deze zo vorm te geven dat bijna alle overheadtaken (beleid, opleiding en training, roosterbeheer, onderzoek en ontwikkeling, ICT, voertuigbeheer, ketenzorg, communicatie, kwaliteit, directie en management etc.) gezamenlijk werden vormgegeven ten behoeve van de beide RAV's. Hierdoor werd een grote efficiëncyslag gemaakt waardoor de RAV's zich zonder meerkosten compleet konden aanpassen aan de eisen en verwachtingen van de huidige tijd. De juridische basis van deze samenwerking is een overeenkomst, met een looptijd tot 1 januari 2021.

Deze nieuwe samenwerking kwam geen dag te vroeg. De RAV's zagen zich sinds 2017 geconfronteerd met zware uitdagingen, zoals de sluiting van het MC Zuiderzee, gevaarlijke continuïteitsproblemen op de meldkamer in Gooi en Vechtstreek en daarna de Coronacrisis. Met dank aan de samenwerking konden de RAV's niet alleen hun eigen kwaliteit en continuïteit op peil houden, ook waren de RAV's in staat om in de zorgketen initiatieven te steunen dan wel op te starten. Dit alles ter verbetering van de zorg aan de patiënt. De RAV's leveren dankzij de samenwerking een bijdrage aan wetenschappelijk onderzoek en zijn op verschillende terreinen



koploper in innovaties. Anno 2020 voldoen de twee RAV's aan alle kwaliteitseisen en behoren zij tot de top drie van best presterende ambulancevoorzieningen van Nederland.

Op basis van besluiten van de besturen van de Veiligheidsregio's voegen de meldkamers van Flevoland en Gooi en Vechtstreek samen vanaf 15 september 2020.

Nieuwe Wet ambulancezorg per 1 januari 2021

De keuze voor samenwerking op basis van een overeenkomst in 2017 moet worden gezien in het licht van de Tijdelijke wet ambulancezorg (Twaz), vigerend tot 31 december 2020. Indertijd hebben de RAV's zich georiënteerd op een gezamenlijke entiteit, maar de verwachting van aanbesteding van ambulancezorg maakte die keuze onaantrekkelijk. Bij aanbesteding zouden de RAV's namelijk apart worden aanbesteed. Er moest dus sprake zijn van een omkeerbare situatie.

Tot ieders opluchting gaat de nieuwe Wet ambulancezorg niet uit van aanbesteding, maar van een bestendiging van de huidige situatie. De huidige aanbieders blijven de toegewezen aanbieders van ambulancezorg in de regio's. Er zijn geen juridische of praktische bezwaren meer om de gewenste samenwerking voor de overheadtaken een sterker fundament te geven.

Vervolg op de samenwerkingsovereenkomst

De huidige samenwerkingsovereenkomst verloopt per 31 december 2020. Ondersteund door adviesbureau KokxDeVoogd hebben de RAV's zich georiënteerd op het vervolg. Daarbij was het doel van de RAV's om de samenwerking:

1. te bestendigen c.q. door te ontwikkelen;
2. een stevige juridische basis (rechtspersoon) te geven;
3. een adequate besturing van de samenwerking te realiseren;
4. fiscaal nadelige gevolgen van de samenwerking uit te sluiten of te beperken.

Ondersteund door KokxDeVoogd hebben de RAV's als mogelijkheden tegen elkaar afgewogen:

- Een nieuwe overeenkomst
Deze variant werd, gelet op het belang voor de beide RAV's als een te lichte basis voor de samenwerking beoordeeld. Deze vorm wordt ook fiscaal ongunstig wanneer de uitwisseling van diensten onder een btw plicht gaat vallen.
- Een stichting of BV
Deze varianten passen minder goed bij de bestuurlijke setting van de samenwerking. Het is niet mogelijk aandelen te houden in een stichting. Invloed op een stichting is daardoor lastiger vorm te geven. Het bedrijfsmatig oogmerk van een BV past weer niet bij een semipublieke organisatie, gericht op de uitvoering van overheadtaken. Daarnaast leiden deze varianten tot een omvangrijk traject met frictie voor de moederorganisaties en gevolgen voor de rechtspositie van medewerkers.
- Fusie
Een variant zou een overname kunnen zijn door een van beide moederorganisaties. Ook dan ontstaat echter frictie bij de latende partij, tegelijk zien zowel de moederorganisaties als de RAV's de regionale verbinding juist als een voordeel.
- Een coöperatieve vereniging UA
Deze variant is bij uitstek geschikt om een samenwerking een juridisch fundament te geven. De coöperatieve vereniging wordt beoordeeld als de lichtste oplossing waarmee aan de vier gestelde doelen goed wordt voldaan. De coöperatieve vereniging UA krijgt dan als taak 'besturing van de samenwerking' en kan 'licht' worden vormgegeven.



Voordelen van de coöperatieve vereniging:

Adequaat en gelijkwaardig besturingsmodel, duurzaam georganiseerde samenwerking

De directeur komt als enige in dienst van de coöperatie en wordt verantwoordelijk voor de dagelijkse aansturing van de beide RAV's. Met de directeuren en een vertegenwoordigend bestuurder van de GR'en Regio Gooi en Vechtstreek en GGD Flevoland vormt deze een ledenraad, voor afstemming en sturing op de uitvoering. Besluiten kunnen slechts met instemming van beide regio's worden genomen.

Er verandert niets aan de posities of zeggenschap van de besturen van de gemeenschappelijke regelingen.

Geen gevolgen voor moederorganisaties of medewerkers

De oprichting van de coöperatieve vereniging heeft bedrijfsmatig geen gevolgen voor de GR Regio Gooi en Vechtstreek en GGD Flevoland. De aanwijzingen (vergunningen) blijven bij de moederorganisaties.

De medewerkers van de RAV's blijven in dienst van hun huidige werkgever. De rechtsposities blijven ongemoeid. De ondernemingsraden staan positief tegenover de oprichting van de coöperatieve vereniging.

Financieel verantwoord

RAV's worden gefinancierd uit de zorgverzekeringswet, niet door gemeenten. De RAV's bestendigen in de coöperatieve vereniging de efficiencyslag die in de samenwerking is gemaakt en verder wordt uitgebouwd.

Btw-verplichtingen beperken zich tot de kosten voor de directeur. Dit is gunstig ten opzichte van de huidige samenwerkingsvorm. Ten opzichte van andere varianten kan tenslotte worden opgemerkt dat de transitiekosten bij een coöperatieve vereniging vrijwel nihil zijn.

Stand van zaken en vervolg

Eind juni, begin juli 2020 hebben de besturen van de GR'en Regio Gooi en Vechtstreek en GGD Flevoland een voorgenomen besluit genomen op het voorstel oprichting coöperatieve vereniging. Conform vereiste in de Gemeenschappelijke Regelingen krijgen colleges en raden van gemeenten in Flevoland en Gooi en Vechtstreek in september en oktober 2020 de gelegenheid hun zienswijze te geven op het voorgenomen besluit. In november 2020 kan dan, met medeneming van de ontvangen zienswijzen, een definitief besluit worden genomen. Bij een positief besluit zal de coöperatieve vereniging per 1 januari 2021 functioneren.

Met vriendelijke groet,

R. Bosch
Voorzitter algemeen bestuur GGD Flevoland