

# Jaarverslag 2011 en Onderzoeksplan 2012

## Rekenkamercommissie Noordoostpolder

### Jaarverslag 2011

#### Inleiding

In het jaar 2011 heeft de rekenkamercommissie Noordoostpolder één onderzoek afgerond en is een start gemaakt met twee nieuwe onderzoeken. De onderwerpen van deze onderzoeken zijn:

- Doorwerking aanbevelingen in rekenkamerrapporten (gestart in 2010, afgerond in 2011);
- Grondbeleid (gestart in 2011, afronding in 2012)
- Handhaving (gestart in 2011, afronding in 2012)

De onderzoeken naar grondbeleid en handhaving worden uitgevoerd in nauwe samenwerking met externe bureaus. Het onderzoek naar de doorwerking van aanbevelingen in rekenkamerrapporten is door de rekenkamercommissie zelf uitgevoerd.

In 2011 heeft de rekenkamercommissie ook de raadsfracties geconsulteerd voor onderzoeksonderwerpen voor 2012.

#### Samenstelling rekenkamercommissie

De leden van de rekenkamercommissie per 31-12-2011 zijn:

Externe leden	Interne leden
Dhr. dr. G.H. (Gerrit) Hagelstein - voorzitter	Mw. M.T.B. (Maria) Droog - Smit
Dhr. G.J. (Geert-Jan) Put	Mw. S.J. (Sandra) Schrijver
Mw. dr. E. (Esther) Fogl	Mw. drs. S. (Sacha) Werkman

De rekenkamercommissie Noordoostpolder wordt ondersteund door een secretaris, mevr. B. (Barbara) Duvivier. De secretaris is gedetacheerd voor 30 dagen per jaar (waar nodig 40 dagen) vanuit het bureau Necker van Naem te Utrecht. Tenslotte verleent de griffier dhr. R.F. (Robert) Wassink als adviseur ook ondersteuning aan de rekenkamercommissie.

In december 2011 heeft de rekenkamercommissie afscheid genomen van extern lid C.E. (Christine) Wolf en ambtelijk secretaris A. L. (Lauryan) Bakker. Tijdens zijn vergadering van 15 december 2011, heeft de gemeenteraad Noordoostpolder mevrouw E. (Esther) Fogl tot extern lid van de rekenkamercommissie Noordoostpolder benoemd.

## **Uitgevoerde onderzoeken**

### *Doorwerking doordacht*

Rekenkamerrapporten worden door de gemeenteraad in de vorm van een raadsbesluit vastgesteld. De rekenkamercommissie heeft onderzocht in hoeverre het college deze raadsbesluiten heeft uitgevoerd.

De centrale vraag van dit onderzoek luidt:

In welke mate zijn de aanbevelingen uit de rekenkamerrapporten van 2005 tot 2010 opgevolgd, tot welke maatregelen en veranderingen heeft dit geleid en in hoeverre zijn de opvolging en resultaten inzichtelijk voor de raad?

Wat blijkt is dat voor de meeste onderzoeken van de rekenkamercommissie geldt dat in ieder geval een deel van de aanbevelingen is geïmplementeerd. Deze implementatie heeft bijgedragen aan een verbeteringslag.

Van alle aanbevelingen die de rekenkamercommissie deed, werd 40% volgens de letter van de aanbeveling geïmplementeerd. 30% van de aanbevelingen wordt opgepakt bij nieuwe beleidsvorming en bij 12% van de aanbevelingen is er wel een verbeteringslag, maar niet volgens de letter van de aanbeveling. 18% van de aanbevelingen is niet geïmplementeerd.

De gemeenteraad neemt aanbevelingen altijd over in de vorm van een raadsbesluit, maar formuleert geen specifieke opdracht aan het college. Dit laat veel ruimte over voor een eigen interpretatie van aanbevelingen door het college en om een eigen prioritering aan te brengen. De griffier en gemeentesecretaris adviseren daarom de rekenkamercommissie haar eigen aanbevelingen meer SMART te formuleren.

Bovendien is het aan te bevelen dat de rekenkamercommissie, de griffie en de raad betere afspraken maken over de monitoring van raadsbesluiten van rekenkameraanbevelingen.

Het rekenkamerrapport Doorwerking doordacht is in het voorjaar van 2011 gepubliceerd. Nadat een interactieve sessie had plaatsgevonden tussen de rekenkamercommissie, de raad, het college en de gemeentesecretaris over de randvoorwaarden voor optimale doorwerking van aanbevelingen in rekenkamerrapporten.

De raad ontvangt periodiek een overzicht met de stand van zaken betreffende moties en amendementen. Vanaf nu worden aan dit overzicht toegevoegd de aanbevelingen van de rekenkamercommissie. Op deze wijze vindt monitoring van de implementatie van aanbevelingen plaats.

### *Onderzoek grondbeleid*

De risicobeheersing van gemeenten als het gaat om grondexploitaties is gegeven het huidige economische tijden een belangrijk onderwerp.

De rekenkamercommissie doet onderzoek naar de risicobeheersing van de gemeente Noordoostpolder rondom het grondbeleid en grondexploitaties. Bovendien analyseert de commissie in welke mate en op welke wijze de informatievoorziening en de rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders daaraan bijdraagt. Dit onderzoek wordt in nauwe samenwerking uitgevoerd met onderzoeksbureau Rigo.

De casestudies die voor dit onderzoek worden bestudeerd zijn de projecten Emmelhage, Corridor/Wellerwaard en bedrijventerrein De Munt.

Het onderzoek bevindt zich in de afrondende fase. De resultaten worden naar verwachting in mei 2012 aan de raad gepresenteerd.

### *Onderzoek handhaving*

De gemeentelijke taken toezicht en handhaving zijn volop in beweging. De komst van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) heeft bijvoorbeeld tot gevolg dat veel gemeenten zich beraden op een meer integrale uitvoering van toezicht en handhaving. De komst van de Regionale Uitvoerings Diensten (RUD) leidt er toe dat in veel gemeenten is en wordt nagedacht over de vraag hoe het toekomstig beleid, organisatie en uitvoering van toezicht en handhaving het best kan inrichten.

De rekenkamercommissie onderzoekt de doeltreffendheid en doelmatigheid van het handhavingsbeleid van de gemeente. In dit onderzoek richt de commissie zich enerzijds op het handhavingsbeleid en de uitvoering ervan van de afgelopen jaren. Anderzijds is er de blik op toekomstige ontwikkelingen. Dit onderzoek wordt in nauwe samenwerking uitgevoerd met onderzoeksbureau KplusV.

Met dit onderzoek wil de rekenkamercommissie de raad inzicht bieden in de effectiviteit en doelmatigheid van het handhavingsbeleid en de verhouding tussen het huidige gemeentelijke beleid en de regionale ontwikkelingen ten aanzien van handhaving.

De resultaten van dit onderzoek worden medio 2012 aan de raad gepresenteerd.

## **Overige werkzaamheden van de commissie**

### *Afstemming presidium*

De rekenkamercommissie stelt het op prijs periodiek met het presidium van gedachten te wisselen over rekenkameraangelegenheden. Afgelopen jaar is dat in september ook weer gebeurd. Daarbij heeft de rekenkamercommissie de stand van zaken van de lopende onderzoeken toegelicht en is onder andere gesproken over de wijze van aanbidding en behandeling van de rapporten van de rekenkamercommissie. De commissie en het presidium hebben ook gesproken over de doorlooptijd van onderzoeken. Het presidium heeft aangegeven de huidige procedure (bestuurlijk wederhoor in schriftelijke vorm met een reactie daarop van de rekenkamercommissie) op prijs te stellen. Verder is er onder andere gesproken over de wijze waarop de doorwerking van de resultaten van rekenkamerrapporten (in de vorm van raadsbesluiten) beter kan worden gevolgd en geborgd. Een bespreekpunt was ook het aanleveren van informatie door het college ten behoeve van (voor)onderzoeken. Het presidium heeft bevestigd dat bij de informatievoorziening aan de rekenkamercommissie het college onverkort de regels moet naleven, zowel naar de letter als naar de geest.

### *Rondje langs de fracties*

Op 12 december 2011 hebben de externe leden van de rekenkamercommissie een rondje langs de fracties van de gemeenteraad Noordoostpolder gemaakt. Zoals vooraf aangekondigd was het doel van deze ronde om onderzoeksonderwerpen voor 2012 te verzamelen. Alle fracties gaven de rekenkamercommissie suggesties voor 2012 mee, waarbij een aantal onderwerpen meerdere malen duidelijk terugkwam. Uiteindelijk zijn vrijwel alle onderwerpen, indien nog niet op de groslijst van de rekenkamercommissie aanwezig, toegevoegd.

### *Lidmaatschap NVR*

De voorzitter van de rekenkamercommissie Noordoostpolder is op deze titel lid van het bestuur van de NVR, de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies.

### *Aansluiting Kring Oost*

De kring heeft tot doel om onderling kennis, ervaring en informatie uit te wisselen, waardoor de deskundigheid van elk lid bevorderd wordt. Jaarlijks wordt in het voorjaar en het najaar, op een van de rekenkamerlocaties,

een bijeenkomst georganiseerd met een specifiek thema. Tevens wordt getracht van tijd tot tijd een onderzoek uit te voeren waaraan zoveel mogelijk rekenkamercommissies deelnemen.

### Financiële verantwoording

Tabel 1: Budget voor 2011      Budget 2011      Uitgaven 2011

	77.564,00	67.693,00
<b>Totaal</b>	<b>77.564,00</b>	<b>67.693,00</b>

#### Specificatie verantwoording 2011

	<i>Begroot</i>	<i>Besteed</i>
Onderzoeksbudget	50.572,00	42.757,00
Presentiegelden	8.700,00	8.892,00
Reis- en verblijfskosten	2.600,00	2.666,00
Ambtelijk secretaris	13.367,00	12.200,00
Overige kosten	2.325,00	1.178,00
<b>Totaal</b>	<b>77.564,00</b>	<b>67.693,00</b>

## Onderzoeksplan 2012

### Onderzoeken in 2012

In februari 2012 heeft de Rekenkamercommissie besloten in het voorjaar van 2012 te starten met een onderzoek naar de uitvoering van de Wmo in Noordoostpolder. De commissie oriënteert zich nader op een onderzoek naar visie(documenten) in de Noordoostpolder.

### Financiële verantwoording

Tabel 2: Budget voor 2012                      Budget 2012

	76.101,00
<b>Totaal</b>	<b>76.101,00</b>

### Specificatie verantwoording 2012

	<i>Begroot</i>
Onderzoeksbudget	53.000,00
Presentiegelden	8.000,00
Reis- en verblijfskosten	2.351,00
Ambtelijk secretaris	12.000,00
Overige kosten	750,00
<b>Totaal</b>	<b>76.101,00</b>

### Overige werkzaamheden in 2012

Naast de onderzoeken zal de Rekenkamercommissie in 2012 de volgende werkzaamheden/activiteiten verrichten:

- Jaarlijks overleg met het Presidium;
- Jaarlijks rondje langs de fracties;
- Bestuurlijk overleg met de burgemeester en gemeentesecretaris;
- Deelname aan het Auditcomité;
- Lidmaatschap Gerrit Hagelstein bestuur van de NVRR;
- Bijwonen bijeenkomsten Kring Oost NVRR;
- Incidenteel bijwonen expertise bijeenkomsten rekenkamers.