

MEMO

Aan : De commissie Samenlevingszaken
 Van : Het college van B&W
 Datum : 20-02-2013
 Onderwerp : Uitvoering motie 65+pas voor de regiotaxi

Inleiding

Tijdens de decemberraad in 2012 heeft u de motie aangenomen om het gereduceerde tarief voor 65-plussers voor regiotaxivervoer in stand te houden vanaf 1 januari 2013. Gedurende het onderzoek naar de uitvoering van de motie blijkt dat gemeente tegen een probleem aanloopt met betrekking tot de tariefstelling voor 65 plus reizigers.

De gemeente heeft de verantwoordelijkheid voor het vaststellen van de tarieven voor 65 plus-reizigers. Het regiotaxitarief voor 65 plus-reizigers moet nog worden vastgesteld voor het jaar 2013. Daarom is een conceptvoorstel voor een nieuwe tariefstelling opgesteld.

Conceptvoorstel nieuwe tarief

Voor het bepalen van het 65 plus-tarief is dezelfde rekensystematiek toegepast die de provincie voor het vaststellen van het OV-tarief met ingang van 1 januari 2013 heeft gehanteerd. Het OV-tarief wordt vastgesteld door de provincie. Het Wmo-tarief wordt allereerst vastgesteld in de regionale stuurgroep en vervolgens door het college van de afzonderlijke gemeenten. Het 65 plus-tarief is een reductie op het OV-tarief. Hierover moet de gemeente dus in overleg met de provincie. Er zijn naast onderstaand voorbeeld geen andere mogelijkheden voor de tariefstelling. De provincie stelt het OV tarief regiotaxi vast. Het 65 plus-reductietarief dient binnen deze bandbreedte vastgesteld te worden.

De financiering per zone voor het 65 plus-tarief wordt opgebracht door de reiziger zelf, de gemeente en de provincie. In onderstaande tabel is weergegeven wat het tarief per 1 april 2013 zou zijn met daarbij de verdeling per "betalende" partij:

Concept 65 plus tarief vanaf 1 april 2013			
	Opstaptarief	Zone tarief	
		Regulier	Avond en weekend
Kosten totaal	€ 4,84 (€4,54 in 2012)	€ 4,84 (€4,54 in 2012)	€ 4,84 (€4,54 in 2012)
Waarvan:			
Kosten reiziger	€ 1,75 (€1,45 in 2012)	€ 1,05 (€1,00 in 2012)	€ 0,30 (€0,26 in 2012)
Kosten gemeente	€ 1,75 (€1,65 in 2012)	€ 0,00 (€0,00 in 2012)	€ 0,00 (€0,00 in 2012)
Kosten Provincie	€ 1,34 (€1,44 in 2012)	€ 3,79 (€3,54 in 2012)	€ 4,54 (€4,28 in 2012)

Gevolg concepttariefstelling 65-plusreiziger

De nieuwe tariefstelling voor de 65-plusreiziger heeft tot gevolg dat:

De reiziger goedkoper uit is met de 65 pluspas in de daluren (avond en weekend) dan met een Wmo-pas (zie onderstaand schema).

Overzicht kosten regiotaxi 2013 voor de reiziger (kosten voor de provincie en de gemeente zijn hierin niet meegenomen)

Aantal zones (incl. opstap)	Wmo (max 7 zones)	OV (max 5 zones)	OV dal (max 5 zones)	65+ (vanaf 1-4-'13)	65+ dal (vanaf 1-4-'13)
1 (meest voorkomend)	2,10	4,55	3,80	2,80	2,05
2	3,15	5,60	4,10	3,85	2,35
3	4,20	6,65	4,40	4,90	2,65
4	5,25	7,70	4,70	5,95	2,95
5	6,30	8,75	5,00	7,00	3,25
6	7,35	15,25	11,50	13,50	9,75
7	8,40	21,75	18,00	20,00	16,25

Toelichting:

- Rood geeft aan, dat het 65 plus-dalurentarief tot en met 5 zones lager is dan het Wmo-tarief.
- Bij blauw gaat het commercieel tarief in. Dan komt alles een stuk duurder uit, dan het Wmo-tarief.

Probleem

De uitvoering van de motie leidt tot het volgende probleem:

De provincie gaat niet akkoord met het nieuwe avond en weekend concepttarief van de 65-plusreiziger voor regiotaxivervoer

Als avond en weekend reizigers overstappen van Wmo-pas naar 65 pluspas, dan komen er extra kosten voor de Provincie (zie bijlage 1 Overzicht financiering regiotaxi 2013). Hier gaat de provincie niet mee akkoord.

De provincie verzoekt de gemeente de tarieven voor de Regiotaxi 2013 te baseren op het voorstel zoals dat in november 2012 is voorgelegd aan de Stuurgroep Regiotaxi: nieuwe verhoogde WMO-tarieven en vervallen van korting OV voor 65-plussers.

De provincie verzoekt om het voorstel over de nieuwe tarieven ter uitvoering van de motie voor de 65-pluspas, eerst voor te leggen aan de stuurgroep Regiotaxi (zoals is vastgesteld in de Bestuursovereenkomst in artikel 15, tweede lid). Dit voorstel is van invloed op de beleidstaken van de provincie.

De provincie is van mening dat de gemeente wanneer zij besluit uitvoering te geven aan de motie, uit een oogpunt van zorgvuldig bestuur de daaraan verbonden exploitatiekosten voor haar rekening dient te nemen (zie bijlage 2 Memo van de provincie).

Conclusie

Gezien het bovenstaande ziet het college geen mogelijkheden om de motie uit te voeren.

Het te doorlopen traject en de extra exploitatiekosten die voor rekening van de gemeente komen staan niet in verhouding tot het doel van de motie. Inwoners die een beperkingen hebben, van welke leeftijd dan ook, kunnen gebruik maken van de het Wmo-tarief. Alle andere inwoners kunnen ook gebruik maken van de Regiotaxi, maar dan tegen het OV-tarief. Dit tarief is per rit € 1,75 hoger dan de concepttarieven voor het 65 plus tarief.

Bijlage 1 Overzicht financiering regiotaxivervoer 2013**OV-tarief 2013**

Vanaf 1 januari 2013 is het OV-tarief op de volgende wijze opgebouwd:

Kosten per zone	Opstaptarief	Ritzones
Burger	€ 3,50	€ 1,05
Provincie	€ 1,34	€ 3,79
<i>Totaal bedrag (zonetarief 2013)</i>	<i>€ 4,84</i>	<i>€ 4,84</i>

Voor daluren geldt vanaf 1 januari 2013 de volgende opbouw:

Kosten per zone	Opstaptarief	Ritzones
Burger	€ 3,50	€ 0,30
Provincie	€ 1,34	€ 4,54
<i>Totaal bedrag (zonetarief 2013)</i>	<i>€ 4,84</i>	<i>€ 4,84</i>

Wmo-tarief 2013

De financiering voor de doelgroep van Wmo-reizigers ziet er als volgt uit:

Kosten per zone	Opstaptarief	Ritzone
Burger	€ 1,05 incl. BTW	€ 1,05 incl. BTW
Gemeente	€ 3,79 incl. BTW	€ 3,79 incl. BTW
<i>Totaal bedrag (zonetarief)</i>	<i>€ 4,84 incl. BTW</i>	<i>€ 4,84 incl. BTW</i>

Concept voorstel 65-plus tarief 2013

Het conceptvoorstel voor het 65-plustarief voor het jaar 2013 is als volgt:

65 plus tarief vanaf 1 april 2013			
	Opstaptarief	Zone tarief	
		Regulier	Avond en weekend
Kosten reiziger	€ 1,75 (€1,45 in 2012)	€ 1,05 (€1,00 in 2012)	€ 0,30 (€0,26 in 2012)
Kosten gemeente	€ 1,75 (€1,65 in 2012)	€ 0,00 (€0,00 in 2012)	€ 0,00 (€0,00 in 2012)
Kosten Provincie	€ 1,34 (€1,44 in 2012)	€ 3,79 (€3,54 in 2012)	€ 4,54 (€4,28 in 2012)
Totaal	€ 4,84 (€4,54 in 2012)	€ 4,84 (€4,54 in 2012)	€ 4,84 (€4,54 in 2012)

Het opstaptarief voor openbaar vervoer met ingang van 1 januari 2013 is € 3,50 voor de reiziger. De provincie betaalt het verschil tussen het OV-tarief en het zonetarief (€ 4,84). Het bedrag dat de provincie betaalt is € 1,34. De 65 plus-reiziger betaalt € 1,75 en de gemeente vult dit bedrag met € 1,75 aan tot het OV-tarief.

8 februari 2013

Gemeente Noordoostpolder

RM

M.A. Hutten-Naber

0320 265 738

Tarieven Regiotaxi 65+ Noordoostpolder

Frans Hasselaar

1458907

Verzoek

De provincie Flevoland verzoekt de gemeente Noordoostpolder:

1. de tarieven voor de Regiotaxi 2013 te baseren op het voorstel zoals dat in november 2012 is voorgelegd aan de Stuurgroep Regiotaxi : te weten nieuwe verhoogde WMO tarieven en vervallen van korting OV65+;
2. het ambtelijk voorstel om de nieuwe tarieven die de gemeente wil gaan hanteren ter uitvoering van de ingediende motie, zo spoedig mogelijk voor advies voor te leggen aan de stuurgroep, omdat dit voorstel van invloed is op de beleidstaken van de provincie. Door dit te doen geeft de gemeente uitvoering aan het bepaalde in artikel 15, tweede lid van de bestuurs-overeenkomst.

Ontstane situatie.

In de maanden oktober en november 2012 heeft de provincie Flevoland overlegd met de gemeenten over de tarieven regiotaxi 2013. Voor de gemeente Noordoostpolder is daarbij uitgegaan van een nieuwe structuur waarbij de uitgangspunten waren:

Verhogen van het tarief WMO en laten vervallen van korting op het gebruik OV voor 65+ers.

Binnen de werkgroep Regiotaxi zijn partijen met elkaar nagegaan of de voorgestelde nieuwe tarieven nadelige gevolgen zouden hebben voor elkaar. Dat was niet het geval. Het voorstel is in november in een schriftelijke ronde voorgelegd aan de Stuurgroep Regiotaxi.

Eind december vernam de provincie dat de gemeenteraad Noordoostpolder een motie heeft aangenomen om het vervallen van de 65+ korting voor OV gebruikers teniet te doen.

Hiermee zou de volgende situatie ontstaan: het reizen voor 65+ers in de avonden en in de weekeinden zou nu veel goedkoper zijn met een OV 65+ pas in plaats van met de WMO pas.

Omdat in artikel 9, eerste lid van de bestuursovereenkomst is bepaald dat de exploitatielasten van het OV voor rekening komen van de provincie, heeft dit de volgende financiële gevolgen voor de provincie:

Uitgaande van een grove schatting dat ca. 1/3 deel van de WMO ritten vindt plaats in avonden en weekeinden en minmaal de helft van de gebruikers ouder is dan 65 jaar. Dan zou 1/6 deel van de kosten die nu worden doorbereken tbv WMO voor de Noordoostpolder (ca € 500.000 per jaar) = **85.000 per jaar** ten laste kunnen komen van de post OV, waarvoor de provincie de exploitatielasten draagt.

Op woensdag 30 januari 2013 heeft de gemeente Noordoostpolder ambtelijk laten weten nieuwe tarieven voor 2013 te willen gaan hanteren en dit voor te leggen aan de gemeenteraad.

Argumentatie voor het verzoek

De provincie stelt dat uitvoering geven aan de motie betekent dat op basis van artikel 9.1 van de bestuursovereenkomst de exploitatiekosten van de provincie fors kunnen toenemen. Dat had de gemeente zich moeten realiseren. Op basis van artikel 7 van de bestuursovereenkomst zijn de gemeenten bevoegd het WMO tarief vast te stellen en de provincie het OV-tarief. Het verlenen van reductie op het OV-tarief heeft hierop zodanige impact dat de provincie meent dat de gemeente niet eenzijdig tot aanpassing van het reizigers-reductietarief kan overgaan. Zeker niet wanneer dit betekent dat het OV vervoer voor WMO'ers die 65+ zijn, goedkoper wordt dan het WMO vervoer. Overigens is het eenzijdig vaststellen van nieuwe tarieven inbreuk op de in de werkgroep gemaakte onderlinge afspraak dat tarieven in nauw overleg tussen de partijen tot stand komen.

Wanneer de gemeente uitvoering geeft aan de motie is dat een besluit dat raakt aan de beleidstaken van de provincie die ook een bezuinigingsopgave heeft. Daarom had de gemeente het besluit om uitvoering te geven aan de motie op basis van artikel 15.2 van de bestuursovereenkomst moeten voorleggen aan de stuurgroep waarbij de provincie in dat geval een beslissende stem zou hebben. Dat heeft gemeente niet gedaan.

De provincie is van mening dat de gemeente wanneer zij besluit uitvoering te geven aan de motie, uit een oogpunt van zorgvuldig bestuur de daaraan verbonden exploitatiekosten voor haar rekening dient te nemen.

BIJLAGE 1 situatie:

Voorgestelde tarieven OV 65+ Noordoostpolder met ingang van 1 april 2013

Regulier Opstaptarief 65+	: €1,75
Regulier Zonetarief 65+	: €1,05
Daluren/weekend zonetarief 65+	: €1,75
Daluren/weekend zonetarief 65+	: €0,30

* op dit moment zijn met ingang van 1 januari 2013 de tarieven gehanteerd die in 2012 van kracht waren

TARIEVEN

Tarieven regiotaxi 2013 (ritzones incl. opstaptarief)	WMO NOP	OV (opstaptarief € 3,50, zonetarief €1,05)	OV korting (avond en weekeinden) (opstaptarief € 3,50, zonetarief € 0,30)	voorgesteld NOP OV 65+ (opstaptarief € 1,75, zonetarief €1,05)	voorgesteld NOP OV 65 korting (avonden en weekeinden) (opstaptarief € 1,75, zonetarief € 0,30)
1	2,10	4,55	3,80	2,80	2,05
2	3,15	5,60	4,10	3,85	2,35
3	4,20	6,65	4,40	4,90	2,65
4	5,25	7,70	4,70	5,95	2,95
5	6,30	8,75	5,00	7,00	3,25
6	7,35	15,25	11,50	13,50	9,75
7	8,40	21,75	18,00	20,00	16,25

Bijlage 2 , artikelen gewijzigde bestuursovereenkomst

ARTIKEL 4 VERANTWOORDELIJKHEDEN

- 1) Elk der partijen is verantwoordelijk voor informatieverstrekking omtrent de reismogelijkheden met Regiotaxi Flevoland aan haar inwoners.
- 2) Partijen zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de controle op de vervoerder(s) inzake naleving van de vervoersovereenkomst en richten hiertoe een beheerorganisatie op.
- 3) Een partij die om voor haar moverende redenen een besluit neemt dat direct of indirect gevolgen heeft voor de onderhavige vervoersopdracht(en) neemt eventuele daaruit voortvloeiende vorderingen voor haar rekening en vrijwaart de andere partijen.

ARTIKEL 7 TARIEF EN OPBRENGSTEN

- 1) Jaarlijks kunnen de reizigerstarieven (zowel voor Wmo als OV-gebruik) voor het komende kalenderjaar opnieuw worden vastgesteld.
- 2) Gedurende het kalenderjaar zijn wijzigingen van de reizigerstarieven niet mogelijk.
- 3) De provincie Flevoland is bevoegd het OV-reizigerstarief vast te stellen met uitzondering van het OV-reizigerstarief voor de OV-reizigers vertrekkend vanuit Lelystad en reizend binnen de gemeente Lelystad (1,2,3 zones). De gemeente Lelystad is bevoegd het OV-reizigerstarief voor de OV-reizigers vertrekkend vanuit Lelystad en reizend binnen de gemeente (1,2,3 zones) vast te stellen. De OV-reizigerstarieven vanuit Lelystad dienen afgestemd te zijn op de overige OV-reizigerstarieven.
- 4) De gemeenten zijn bevoegd het Wmo-reizigerstarief vast te stellen.
- 5) De stuurgroep Regiotaxi heeft jaarlijks het recht advies uit te brengen over het tarief.
- 6) De opbrengsten van Regiotaxi Flevoland bestaan uit reizigersbijdragen. De reizigerbijdragen ontstaan op grond van de vastgestelde reizigerstarieven.

ARTIKEL 9 EXPLOITATIEKOSTEN

- 1) De exploitatiekosten van de OV-ritten komen, op basis van gebruik en na aftrek van de reizigersbijdragen, ten laste van de provincie Flevoland en de gemeente Lelystad, waarbij de reizigersbijdragen van de OV-ritten voor de ritten vertrekkend uit Lelystad en reizend binnen de gemeente (1,2,3 zones) worden toebedeeld aan gemeente Lelystad en de overige reizigersbijdragen van de OV-ritten worden toebedeeld aan provincie Flevoland.
- 2) De exploitatiekosten van de provincie Flevoland worden gedekt vanuit de Brede Doeluitkering (BDU).
- 3) Gemeenten dragen de kosten die gepaard gaan met eventuele reizigers-reductietarieven voor hun 65+ inwoners, zijnde het verschil tussen het door de provincie Flevoland vastgestelde OV-tarief en het door de desbetreffende gemeente vastgestelde reizigers-reductietarief, op basis van het gebruik.
- 4) De exploitatiekosten voor Wmo-geïndiceerden en eventueel andere in een later stadium eventueel te definiëren doelgroepen, komen op basis van het gebruik door die doelgroepen en na aftrek van de reizigersopbrengsten, ten laste van de betreffende gemeenten.

ARTIKEL 15 TAKEN EN BEVOEGDHEDEN STUURGROEP REGIOTAXI FLEVOIAND

- 1) De stuurgroep heeft zeggenschap over alle aspecten die raken aan de belangen van partijen.
- 2) Bij besluiten die rechtstreeks en aantoonbaar van invloed zijn op de beleidstaken met betrekking tot het openbaar vervoer van de provincie Flevoland, hebben de vertegenwoordigers van het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland een beslissende stem. Bij besluiten die rechtstreeks en aantoonbaar van invloed zijn op de gemeentelijke beleidstaken met betrekking tot de Wet maatschappelijke ondersteuning, hebben de vertegenwoordigers van de Colleges van Burgemeester en Wethouders van de deelnemende gemeenten een beslissende stem. De stuurgroep is bevoegd een advies inzake het reizigerstarief te geven aan de provincie Flevoland.

3) De stuurgroep vervult ten aanzien van derden een adviserende, coördinerende en informerende rol.

ARTIKEL 23 OPZEGGING EN WIJZIGING

- 1) Bij uittreding voor 01 /04/2014 is de uittredende partij verantwoordelijk voor alle kosten én schade die de uittreding veroorzaakt tot 01 /04/2014.
- 2) Indien zich onvoorziene omstandigheden voordoen die wezenlijke gevolgen hebben voor de uitvoering van de bestuursovereenkomst, zullen partijen zo snel mogelijk over de noodzaak van wijziging van deze bestuursovereenkomst in overleg treden.
- 3) Partijen treden in overleg binnen één maand, nadat een partij de wens daartoe aan de andere partijen schriftelijk heeft medegedeeld.
- 4) Deze bestuursovereenkomst kan tussentijds worden gewijzigd, indien partijen daartoe unaniem besluiten.

ARTIKEL 24 GESCHILLEN

- 1) Alle geschillen in verband met deze bestuursovereenkomst of met afspraken die daarmee samenhangen, worden beslecht door de bevoegde burgerlijk rechter. Een partij kan zich echter pas op andere wijze dan in kortgeding tot de rechter wenden, indien een geschil niet volgens de procedure van het 2e tot en met 4e lid binnen 10 weken is opgelost.
- 2) Een partij die van mening is dat een geschil bestaat, deelt dat schriftelijk aan de andere partijen mee. Deze mededeling bevat een gemotiveerde aanduiding van het geschil.
- 3) Binnen 20 werkdagen na dagtekening van de in het tweede lid bedoelde mededeling zendt elke partij zijn zienswijze omtrent het geschil alsmede een voorstel voor een oplossing daarvan aan de andere partijen.
- 4) Binnen 20 werkdagen na afloop van de in het derde lid genoemde termijn overleggen partijen over een oplossing van het geschil. Elk der partijen kan zich door deskundigen doen bijstaan. Indien één der partijen binnen 10 dagen na afloop van de in het derde lid genoemde termijn de wens daartoe kenbaar maakt, wordt het geschil onderworpen aan arbitrage. Partijen benoemen daartoe twee leden van de arbitragecommissie. De aldus benoemde leden wijzen gezamenlijk een derde lid aan die als voorzitter optreedt.
- 5) Elk der partijen draagt de eigen kosten, voortvloeiend uit de procedure van het 2e tot en met het 4e lid. De kosten van de in het 4e lid bedoelde voorzitter worden door elke partij voor een gelijk deel gedragen.