

De samenwerkingsovereenkomst (SOK)

De SOK wordt gesloten tussen de veiligheidsregio's, de GGD Gooi en Vechtstreek (in de overeenkomst aangeduid als: 'Regio Gooi en Vechtstreek') en de GGD Flevoland.

De samenwerkingsovereenkomst regelt de taken die door de GGD en haar ketenpartners uitgevoerd worden in het kader van crisisbeheersing. Dit zijn de zogenoemde GHOR-taken (Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen in de Regio). Daarbuiten werken de GGD Flevoland en de Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek aan op samenwerking op de PIOFACH-taken en synergievoordeel tussen publieke gezondheid en veiligheid. Deze samenwerkingen bieden de GGD Gooi en Vechtstreek geen voordelen wegens de schaalgrootte van de Regio Gooi en Vechtstreek resp. organisatieverschillen ten opzichte van de GGD Flevoland.

De ambulancevoorzieningen (RAV's) van de veiligheidsregio's hebben op basis van een SOK alle overheadtaken in 2018 geïntegreerd. Inderdaad ondersteunen de RAV's elkaar ook in de operatie waar nodig of wenselijk. Dit geldt overigens onderling voor alle ambulancevoorzieningen in Nederland, daar waar het de operatie betreft.

Totstandkoming SOK

De samenwerkingsovereenkomst heeft voldoende juridisch fundament onderdelen van de organisaties te integreren. Dat is een voordeel ten opzichte van de huidige vormvrije samenwerking. Dit biedt ruimere perspectieven voor continuïteit, kwaliteitsverbetering en kostenbesparing. Het voordeel ten opzichte van samenvoeging (ambtelijke fusie) is dat samenwerking op basis van een overeenkomst relatief snel en eenvoudig kan worden gerealiseerd.

De samenwerkingsovereenkomst regelt:

- de taakvelden waarop de organisaties samenwerken en kunnen gaan samenwerken;
- de mogelijkheid tot het instellen van 'eenheid van leiding' op samenwerkende onderdelen;
- de bestuurlijke begeleiding op de samenwerking;
- financiële afspraken ten aanzien van de samenwerking.

Onder andere eenheid van leiding genereert:

- Kostenbesparing
- eenheid van beleid, en
- een sterke prikkel voor meer (efficiënte) samenwerking.

Eenheid van leiding is in de uitvoering haalbaar, onder andere omdat bij natuurlijk verloop altijd eenheid van leiding wordt overwogen. Op dit moment is op meerdere onderdelen eenheid van leiding gerealiseerd of aanstaande. Een goed voorbeeld hiervan is de 'gedeelde' regionaal commandant brandweer/directeur veiligheidsregio.

GHOR en GGD

De samenwerkingsovereenkomst regelt wél de taken die door de GGD en haar ketenpartners uitgevoerd worden in het kader van crisisbeheersing. Dit zijn de zogenoemde GHOR-taken (Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen in de Regio). Daarbuiten werken de GGD Flevoland en de Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek aan op samenwerking op de PIOFACH-taken en synergievoordeel tussen publieke gezondheid en veiligheid. Deze samenwerkingen bieden de GGD Gooi en Vechtstreek geen voordelen wegens de schaalgrootte van de Regio Gooi en Vechtstreek resp. organisatieverschillen ten opzichte van de GGD Flevoland.

De ambulancevoorzieningen (RAV's) van de veiligheidsregio's hebben op basis van een SOK alle overheadtaken in 2018 geïntegreerd. Inderdaad ondersteunen de RAV's elkaar ook in de operatie waar nodig of wenselijk. Dit geldt overigens onderling voor alle ambulancevoorzieningen in Nederland, daar waar het de operatie betreft.

Het voordeel ten opzichte van de huidige, vormvrije samenwerking is dat de overeenkomst voldoende juridisch fundament vormt voor het integreren van onderdelen van de organisaties. Dat biedt ruimere perspectieven voor continuïteit, kwaliteitsverbetering en kostenbesparing. Het voordeel ten opzichte van samenvoeging (ambtelijke fusie) is dat samenwerking op basis van een overeenkomst relatief snel en eenvoudig kan worden gerealiseerd. Het financiële voordeel van de samenwerking is in het rapport van Kokx de Voogd becijferd op € 727.000,- wat in de praktijk moet worden geduid als 'minder meerkosten'.

Totstandkoming SOK

Het voorliggende concept van de SOK en de toelichting zijn tot stand gekomen. Het voorliggende concept van de SOK en de toelichting zijn tot stand gekomen na een aantal iteraties:

- een aantal besprekingen in de bestuurlijke stuurgroep en algemeen besturen van de veiligheidsregio's;
- de behandeling van een conceptversie in de bestuurlijke conferentie d.d. 30 januari 2019;
- de behandeling van conceptversies in de schriftelijke en mondelinge (1 maart en 17 mei en 21 juni 2019) consultatieronden voor betrokken ambtenaren financiën, OOV en gezondheidszorg en juridisch adviseurs uit deelnemende gemeenten.

Verantwoording SOK

De voorgestelde stuurgroep heeft geen mandaat. Besluitvorming vindt plaats in de huidige AB's van de betrokken Gemeenschappelijke Regelingen. Verantwoording naar de Raad verloopt net als nu via uw college. De genoemde stuurgroep ziet uitsluitend toe op de werking van en de doelen uit de SOK.

Financiële verantwoording

De reguliere verantwoording vindt plaats via het AB en uw college. De procentuele verhouding tussen de veiligheidsregio's, op basis van de jaarrekeningen 2019, kunnen medio 2020 worden vastgesteld. Deze percentages zullen echter wel van toepassing zijn vanaf de inwerkingtreding op 1 januari 2020. Dit wordt gerealiseerd door voor verrekeningen in het eerste halfjaar van 2020 uit te gaan van procentuele verhoudingen volgens de jaarrekeningen 2018, en dit na vaststelling van de jaarrekeningen 2019, eenmalig te corrigeren. De Overeenkomst gemene rekening vergt tijd en wordt medio 2020 gereed verwacht. De gekozen samenwerkingsvorm is doorberekend in de 'Businesscase samenwerking Veiligheidsregio's en GGD'en Flevoland en Gooi & Vechtstreek', september 2018. Het efficiencyvoordeel is groeit in enkele jaren naar ca. €700.000.- In de praktijk moet dit efficiencyvoordeel worden geduid als 'minder meerkosten'.