

Wijziging artikel 19 Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Flevoland 2017

Definitief concept: 0.4
Datum: 19 november 2019
Steller: G.J. Bosland/H. Vloet

Wijziging artikel 19, lid 1 en 2.

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Flevoland op 6 november jl. is besloten om in 5 jaar in te groeien naar een nieuwe kostenverdeelsleutel. Om dit te effectueren moet artikel 19 van de gemeenschappelijke regeling worden gewijzigd. Hiervoor is een “daar toe strekkend besluit” nodig van de colleges van B&W van minimaal 4 van de 6 gemeenten (artikel 23). Gezien de gevolgen van deze wijziging voor de begroting is het gebruikelijk dat de colleges de gemeenteraden daarvoor om zienswijzen vragen (artikel 16).

Wijziging artikel 19, lid 3 en 4.

Artikel 19, lid 3 en 4 zijn enigszins achterhaald. De benodigde uitwerkingen van de methodieken van loon-, prijs- en volumecompensatie worden dusdanig aangepast zodat deze:

- eenvoudig zijn en waar mogelijk gebaseerd worden op objectieve bronnen.
- zo goed mogelijk aansluiten bij werkelijke kostenontwikkelingen (om te voorkomen dat opnieuw tekorten worden opgebouwd).
- passen binnen de gemeentelijke P&C-cyclus, zonder tussentijdse begrotingswijzigingen voor indexering.

De nog uit te werken methodieken worden beschreven in een financiële verordening. Voorgesteld wordt om artikel 19, lid 3 en 4 te wijziging in een verwijzing naar een financiële verordening.

Geen andere wijzigingen

In 2017 is de gemeenschappelijke regeling nog herzien. Daarom is nu niet getoetst op andere noodzakelijke of gewenste wijzigingen.

Aan het einde van de ingroeiperiode (2025) hebben de gemeentelijke bijdragen een omvang waardoor de stemverhouding (artikel 11) licht zou wijzigen. Gezien de lange periode én de diverse ontwikkelingen in de tusseliggende periode (waaronder Evaluatie Wet veiligheidsregio's en de Samenwerking met Gooi en Vechtstreek, WNRA), wordt voorgesteld nu geen andere wijzigingen op te nemen.

Om een goed beeld te hebben van de context is artikel 19 hieronder volledig opgenomen.

Huidige tekst	Voorgestelde wijziging
HOOFDSTUK 6 FINANCIËLE BEPALINGEN	
Artikel 19 Bijdragen	
1. Het saldo van baten en lasten over een dienstjaar wordt over de gemeenten omgeslagen op basis van de oppervlakte (30%) en het aantal inwoners (70%) conform de inwoneraantallen per 1 januari van dat dienstjaar, die gepubliceerd worden door de Provincie Flevoland, en 1 januari van het daaropvolgende dienstjaar uit de meerjarenraming van elk van de gemeenten.	1. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen wordt de verhouding gehanteerd van de uitkering die gemeenten ontvangen uit de het gemeentefonds, cluster Openbare Orde en Veiligheid, sub-cluster Brandweer en Rampenbestrijding. 2. vervalt

2. In afwijking van het eerste lid wordt voor de lokale brandweezorg de verdeling op basis van de historische overdrachtprijs, zijnde door de gemeenten overgedragen brandweertaken bij regionalisering in 2009, uit de gemeenten gehanteerd.

3. De indexering voor de prijsontwikkeling van lonen en prijzen vindt plaats conform de mutatie in het Bruto Binnenlands Product, zoals dat jaarlijks door het Centraal Planbureau wordt gepubliceerd en in de zogenaamde "meicirculaire" wordt opgenomen als basis voor de indexering van lonen en prijzen.

4. Voor uitgaven die betrekking hebben op regionale taken, niet zijnde de lokale brandweezorg, geldt een volumeaanpassing die wordt gerelateerd aan de ontwikkeling van het aantal inwoners en oppervlakte in Flevoland.

5. Andere ontwikkelingen en mutaties worden vóór het opstellen van de begroting in een nota van uitgangspunten door het algemeen bestuur vastgesteld.

6. Bij het berekenen van het saldo van baten en lasten wordt rekening gehouden met bijdragen van het Rijk en van anderen.

7. Voor de specifieke kosten die niet in redelijk gelijke mate ten behoeve van alle deelnemers zijn gemaakt, bepaalt het algemeen bestuur welke kosten als zodanig moeten worden aangemerkt en stelt het algemeen bestuur een nadere kostenverdeling vast.

8. De specifieke kosten worden gedragen door de gemeenten die van de voorzieningen en diensten, waarvoor die kosten zijn gemaakt, gebruik hebben gemaakt en wel in de mate waarin zulks geschiedde.

9. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks vóór 15 januari, 15 april, 15 juli en 15 oktober een vierde van de in artikel 16, zesde lid, bedoelde bijdrage.

10. Blijft betaling voor de in het negende lid genoemde data achterwege, dan treedt een boetebeding in werking. Het aandeel wordt dan verhoogd met zoveel twaalfde gedeelten van de jaarrente als er maanden zijn verstreken sinds de desbetreffende vervaldatum. Een gedeelte van een maand wordt voor een volle maand gerekend. Het rentepercentage is gelijk aan het percentage van de wettelijk vastgestelde rente voor het jaar van inning van het aandeel.

3. Kosten worden jaarlijks geïndexeerd voor prijsontwikkeling van lonen en prijzen, volgens een in een financiële verordening vastgestelde systematiek.

4. Kosten worden jaarlijks geïndexeerd voor groei van het aantal inwoners van Flevoland, volgens een in een financiële verordening vastgestelde systematiek.

5. t/m 10. ongewijzigd

Toelichting

HOOFDSTUK 6 FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 19 Kostenverdeling

1. In dit artikel wordt de verdeling van de kosten geregeld. De verdeling is gebaseerd op de verhouding van inkomsten die gemeenten ontvangen uit het sub-cluster brandweer en rampenbestrijding van het gemeentefonds. Deze inkomsten worden door het Rijk ingeschat op basis van een aantal maatstaven die een relatie hebben met de kosten van de veiligheidsregio. In het verleden werden de kosten verdeeld op basis van historische inbreng (ten tijde van de regionalisering brandweer in 2009), het oppervlak en het aantal inwoners. In 2019 is besloten om de nieuwe kostenverdeelsleutel in 5 jaar in te voeren.

2020: 100% oud

2021: 80% oud, 20% nieuw

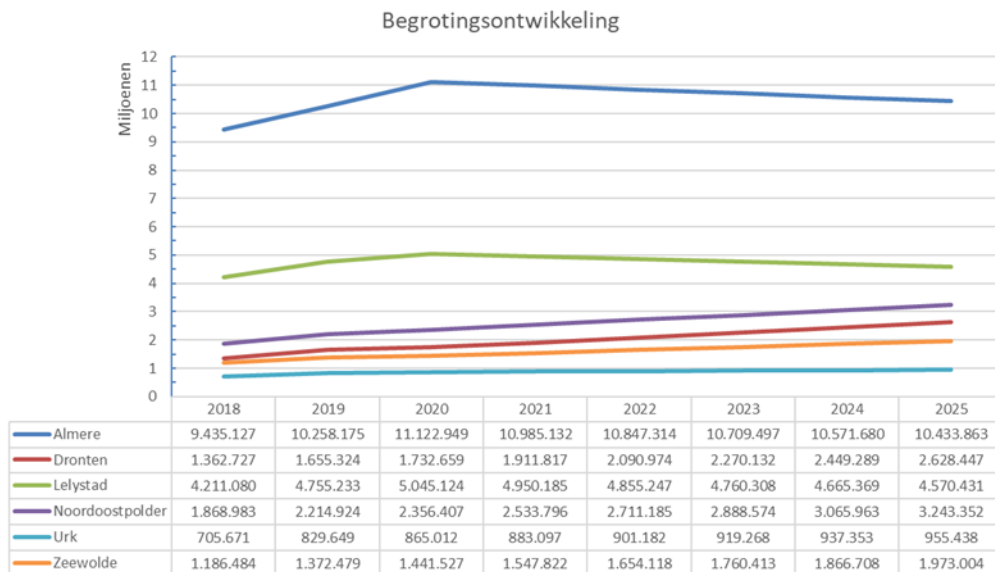
2022: 60% oud, 40% nieuw

2023: 40% oud, 60% nieuw

2024: 20% oud, 80% nieuw

2025: 100% nieuw

Rekening houden met plustaken (artikel 19, lid 7 en 8) en met gebruik van € 3,2 mln. die hiervoor uit de reserves onttrokken wordt om de ingroei-effecten te dempen, ontstaat de volgende bijdrageverdeling (prijspeil 2019):



2. Alle nieuwe mutaties in de begroting worden direct volgens de nieuwe verdeelsleutel verdeeld.
3. De kostenverdeelsleutel wordt jaarlijks geactualiseerd. De verdeling van de gemeentelijke bijdragen wordt gebaseerd op de meicirculaire van het voorafgaande jaar. De 'meicirculaire' is een publicatie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties over de omvang en verdeling van de algemene uitkering uit het Gemeentefonds. Deze verschijnt normaal in mei of in ieder geval het tweede kwartaal.