

Emmeloord, 4 mei 2021.

Onderwerp

Zienswijze 1e begrotingswijziging 2021 en Ontwerpbegroting 2022 Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV)

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad voorstellen:

1. geen zienswijze in te dienen op de 1e begrotingswijziging 2021.
2. een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2022.

Inleiding

Als deelnemer van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) OFGV ontving de raad van het Dagelijks Bestuur van de OFGV de volgende stukken:

- De begrotingswijziging OFGV 2021.

De wijzigingen betreffen een structurele verhoging van de bijdrage van gemeente Almere en Lelystad. In Almere in verband met de uitvoering van het toezicht lichte milieucategorie bedrijven. In Lelystad in verband met de uitvoering van het toezicht op asbestsanering.

- De ontwerpbegroting OFGV 2022.

De raden en Staten worden tot 10 mei 2021 in staat gesteld hun zienswijze kenbaar te maken. Over de ontwerpbegroting 2022 wordt op een drietal punten een opmerking gemaakt: de voorbereiding Omgevingswet, bezuinigingen en de nieuwe bodemtaken.

- Voorbereiding op de Omgevingswet:

In verband met uitstel van de ingangsdatum van de Omgevingswet wordt nogmaals een éénmalig budget gevraagd van € 287.500 om de effecten van de voor het jaar 2022 op te vangen. Terwijl destijds de partners akkoord zijn gegaan met een extra éénmalig budget van € 575.000 vermeerderd met indexatie voor de voorbereiding van de omgevingswet.

- Bezuinigingen

De gemeentesecretarissen uit Flevoland hebben in 2020 de OFGV verzocht mogelijke structurele bezuinigingen op de exploitatiebegroting te onderzoeken. Begin 2021 hebben de portefeuillehouders Financiën vanuit Flevoland een soortgelijk verzoek gedaan.

- Nieuwe bodemtaken

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de gemeente bevoegd gezag voor nieuwe bodemtaken. Een deel van de huidige bodemtaken van de provincies (bodembeschermingstaken) komt naar de gemeenten. Maar onder de Omgevingswet komen er ook nieuwe taken bij (zoals bodembeleid). Hoe de verdeling van de taken tussen de provincie en gemeente er precies uit zal zien en welke specialistische bodemtaken de gemeente verplicht moet uitbesteden aan de OFGV is nog niet duidelijk. Ook is nog niet bekend hoeveel budget er in verband met deze taakoverdracht overgaat van de provincies naar de gemeenten. Er is ook nog geen definitief besluit genomen over de invoeringsdatum van de Omgevingswet.

Doelstelling

Met deze besluiten wordt beoogd het DB van de OFGV tijdig in kennis te stellen van de reactie door de raad op de 1^e begrotingswijziging 2021 en de ontwerpbegroting 2022.

Argumenten

- 1.1 *De wijzigingen betreffen een structurele verhoging van de bijdrage van gemeente Almere en Lelystad.* In Almere in verband met de uitvoering van het toezicht lichte milieucategorie bedrijven en in Lelystad een structurele verhoging van de bijdrage in verband met de uitvoering van het toezicht op asbestsanering. Door deze begrotingswijziging veranderen alleen de bijdragen van Almere en Lelystad. Wel wijzigen de onderlinge stempercentages van alle partners. Onze Raad kan instemmen met het voorstel van de 1e Begrotingswijziging 2021.
- 2.1 *Het is niet duidelijk waarom ten gevolge van een jaar uitstel van de Omgevingswet opnieuw een extra budget van € 287.500 wordt gevraagd.* Destijds zijn de partners met betrekking tot de kosten voor de voorbereiding van de Omgevingswet akkoord gegaan met een extra éénmalig budget van € 575.000 vermeerderd met indexatie. Omdat de invoeringsdatum uitgesteld is naar 1 januari 2022 vraagt de OFGV nogmaals een éénmalig budget van € 287.500 om de effecten van de Omgevingswet voor het jaar 2022 op te vangen. Een jaar uitstel veroorzaakt dan wel extra kosten, maar een extra budget van € 287.500 is een hoge prijs. Vandaar de vraag inzicht te verstrekken in de financiële structurele consequenties van de invoering van de Omgevingswet vanaf 2022.
- 2.2 *De gemeentesecretarissen uit Flevoland hebben eind 2020 de OFGV verzocht mogelijke structurele bezuinigingen op de exploitatiebegroting te onderzoeken.* Begin 2021 hebben de portefeuillehouders Financiën vanuit Gooi en Vechtstreek eveneens een soortgelijk verzoek gedaan. Ook de OFGV moet en kan een bijdrage leveren aan het beperken van de groei van de kosten en zo mogelijk de kosten terug te dringen alsook de financiële risico's voor gemeenten te reduceren. Het kunnen leveren van de bezuinigingstaakstelling wordt gebaseerd op de positieve jaarrekening resultaten die vanaf de oprichting ieder jaar door de OFGV zijn behaald.
- 2.3 *Het is nog niet duidelijk hoe de verdeling van de taken tussen de provincie en gemeente er precies uit zal zien en welke specialistische bodemtaken de gemeente verplicht moet uitbesteden aan de omgevingsdienst.* Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de gemeente bevoegd gezag voor nieuwe bodemtaken. Een deel van de huidige bodemtaken van de provincies (bodembeschermingstaken) komt naar de gemeenten. Maar onder de Omgevingswet komen er ook nieuwe taken bij (zoals bodembeleid). Hoe de verdeling van de taken tussen de provincie en gemeente er precies uit zal zien en welke specialistische bodemtaken de gemeente verplicht moet uitbesteden aan de omgevingsdienst is nog niet duidelijk. Ook is nog niet bekend hoeveel budget er in verband met deze taakoverdracht overgaat van de provincies naar de gemeenten. Evenmin is een definitief besluit genomen over de definitieve invoeringsdatum van de Omgevingswet.
- 2.4 *Het is prematuur om onder deze omstandigheden al een herverdeling van de vaste bijdragen in de begroting 2022 door te voeren.* Hiermee wordt afgeweken van de uitgangspunten uit de Kadernota 2022. In de Kadernota is een indicatie voor een mogelijke herverdeling opgenomen, gebaseerd op het aantal verontreinigde locaties per gemeente met een verontreinigingsgraad boven de toegestane norm. Deze indicatieve verdeling is in de Kadernota ook nog niet verwerkt in de vaste bijdragen voor 2022.
- 2.5 *Akkoord gaan met deze ontwerpbegroting kan leiden tot een tekort in onze gemeentebegroting.* Het vaststellen van de ontwerpbegroting 2022 zou voor onze gemeente betekenen dat akkoord wordt gegaan met een hogere bijdrage van afgerond € 116.000 terwijl niet bekend is hoeveel inkomsten onze gemeente ontvangt voor de overdracht van de bodemtaken.
- 2.6 *De wijzigingen van de bijdragen van alle partners moet te zijner tijd in een afzonderlijke begrotingswijziging worden voorgelegd, op basis van concrete afspraken die over de taakoverdracht zijn gemaakt.* Het is evident dat de onduidelijkheid over de overdracht van bodemtaken niet alleen voor de partners, maar ook voor de OFGV financiële onzekerheid oplevert. Gezien bovenstaande zijn wij van mening dat we niet kunnen instemmen met de in de ontwerpbegroting 2022 doorgevoerde wijzigingen van de vaste bijdragen in verband met de

nieuwe bodemtaken. Om reden dat er nog geen duidelijkheid is over de gevolgen van de overdracht van de bodemtaken van provincies naar gemeenten.

De begrotingswijziging 2021 en ontwerpbegroting 2022 zijn besproken met de leden van de raads werkgroep gemeenschappelijke regelingen met als conclusie dat de ontwerpbegroting 2022 van de OFGV aanleiding vormt tot het indienen van een zienswijze.

Kanttekeningen

De gemeente Noordoostpolder heeft slechts gedeeltelijk zeggenschap in de OFGV.

Planning/Uitvoering

De door het college voorgestelde zienswijze is, onder voorbehoud van goedkeuring door de raad, op 4 mei aan het AB OFGV verzonden. De raad wordt voorgesteld deze zienswijze te bevestigen in zijn vergadering van 5 juli 2021.

Bijlagen

- Brieven van de OFGV aan de gemeenteraden en Provinciale Staten + bijlagen.
- Zienswijzebrief als reactie op respectievelijk de Begrotingswijziging 2021 en de Ontwerpbegroting 2022

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : de heer W. Haagsma
Steller : de heer L.C.W.M. Nijs; 0527 63 34 01; b.nijs@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 mei 2021, no. 21.0002292;

gelet op artikel 23 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (de GR-OFGV)

B E S L U I T:

De gemeenteraad voorstellen:

1. geen zienswijze in te dienen op de 1e begrotingswijziging 2021.
2. een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2022.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 5 juli 2021.

De griffier, de voorzitter,